

## Bureau du Comité directeur sur les médias et la société de l'information

### 29<sup>e</sup> réunion

31 octobre 2025

En ligne

### RAPPORT

#### 1. Ouverture de la réunion

Les membres du Bureau se sont réunis en ligne. La répartition hommes-femmes était de 10 femmes (71 %) et 4 hommes (29 %). La liste des participants figure à l'annexe 1.

Irena Guidikova, cheffe du département « Institutions démocratiques et libertés », et Artemiza Tatiana-Chisca, secrétaire de la CDMSI et chef de la division « Liberté d'expression et CDMSI » de la Direction de la démocratie du Conseil de l'Europe, ont souhaité la bienvenue aux membres du Bureau et ont salué les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs fixés par la CDMSI.

#### 2. Adoption de l'ordre du jour et du programme des travaux

Les membres du Bureau ont adopté l'ordre du jour de la réunion, qui figure à l'annexe 2.

#### 3. Travaux normatifs en cours

##### 3.1. Comités d'experts du CDMSI - état d'avancement des travaux

##### 3.1.1. Comité d'experts sur la sécurité en ligne et l'autonomisation des créateurs de contenu et des utilisateurs ([MSI-eSEC](#))

Cesare Pitea, le secrétaire du MSI-eSEC a présenté les résultats de la 4<sup>ème</sup> réunion du Comité d'experts, qui s'est tenue les 21 et 22 octobre 2025 à Strasbourg. Sous la présidence de Nicole Stellou (Grèce), les membres et les participants ont examiné paragraphe par paragraphe le texte du projet de recommandation, en tenant particulièrement compte des observations de la Commission européenne, et ont formulé des commentaires sur le projet d'exposé des motifs. La discussion a porté principalement sur les commentaires de la Commission européenne, qui visaient à garantir la compatibilité du document avec l'approche de la loi sur les services numériques. Le MSI-eSEC a finalisé le *projet de recommandation sur la sécurité en ligne et l'autonomisation des utilisateurs et des créateurs de contenu* et a convenu d'un calendrier pour finaliser le projet d'exposé des motifs, conformément aux contributions issues de la discussion et aux commentaires écrits. Il a été convenu d'envoyer le projet de recommandation et son exposé de motif aux membres du CDMSI pour examen et approbation éventuelle lors de la prochaine réunion plénière, avant sa transmission au Comité des Ministres pour adoption.

Les membres du Bureau ont également été informés des résultats de la phase de consultation publique qui s'est tenue pendant l'été et ont échangé leurs points de vue sur les consultations en cours, sous l'impulsion de la Commission européenne, en vue d'une position commune des États membres de l'UE et de ses implications pour les décisions du CDMSI sur ses projets d'instruments (qui doivent être approuvés/adoptés lors des réunions plénières de décembre).

### **3.1.2. Comité d'experts sur les implications de l'intelligence artificielle générative pour la liberté d'expression ([MSI-AI](#))**

Giulia Lucchese, la secrétaire du MSI-AI, a présenté les résultats de la 4ème réunion du Comité d'experts, qui s'est tenue les 15 et 16 octobre 2025 à Strasbourg. Sous la présidence d'Andrin Eichin (Suisse), les membres et les participants ont examiné paragraphe par paragraphe le projet de note d'orientation, en axant les discussions sur les questions en suspens et les améliorations possibles du texte. Le MSI-AI a finalisé *le projet de note d'orientation sur les implications de l'intelligence artificielle générative pour la liberté d'expression*, qu'il était chargé de remettre avant la fin de 2025, et a convenu d'envoyer le document aux membres du CDMSI pour examen et adoption éventuelle lors de la prochaine réunion plénière.

Les membres du Bureau ont également été informés des résultats de la phase de consultation publique qui s'est déroulée pendant l'été. Le Secrétariat a présenté les activités pertinentes visant à assurer un suivi approprié, à accroître la visibilité et à renforcer la compréhension du document.

### **3.2. Avancement des travaux liés aux autres livrables attendus dans le cadre [du mandat du CDMSI](#)**

Le Secrétariat a fourni des informations sur les progrès réalisés concernant les autres livrables attendus dans le cadre du mandat du CDMSI pour 2024-2025.

#### **3.2.1. Résister à la désinformation : dix voies d'action pour renforcer l'intégrité de l'information**

Le Secrétariat a informé le Bureau des progrès réalisés concernant ce document. Il a notamment rendu compte d'un [atelier](#) organisé au bureau du Conseil de l'Europe à Paris le 4 juillet 2025 afin de discuter du premier projet, auquel ont participé des membres du CDMSI ainsi que onze experts issus du monde universitaire, de la société civile et des milieux politiques, réunissant ainsi un large éventail d'expertises et de points de vue. Les membres du Bureau ont été informés qu'outre les discussions menées lors de l'atelier, plusieurs experts avaient également soumis des commentaires écrits. Des contributions ont également été reçues de neuf États membres, qui ont été soigneusement examinées et intégrées par les experts. Le document sera soumis au CDMSI en vue de son adoption éventuelle lors de la prochaine réunion plénière.

#### **3.2.2. Lignes directrices pour les stratégies nationales en matière d'éducation aux médias et à l'information (EMI) – mesures pratiques et indicateurs**

Les membres du Bureau ont pris note des informations fournies par le Secrétariat concernant les travaux entrepris pour l'élaboration des lignes directrices sur l'ÉIM, qui ont été finalisées avec le soutien d'un nouvel expert apportant une perspective politique plus large sur l'EMI. Un atelier en ligne visant à discuter du projet a été organisé le 29 septembre 2025, avec la participation de membres du CDMSI et de représentants gouvernementaux, ainsi que de sept experts issus du monde universitaire, de la société civile et de la sphère politique. Des contributions écrites supplémentaires ont été reçues de la part des participants et des autres secteurs de l'Organisation, y compris la Division de l'égalité de genre. Le document final comprend des orientations détaillées sur le sujet, un rapport explicatif, un ensemble d'indicateurs pratiques et une liste de sources et de ressources utiles. Il sera présenté pour examen et adoption éventuelle lors de la prochaine réunion plénière du CDMSI.

### **3.2.3. Étude de faisabilité sur les applications des réalités immersives et leurs implications pour la liberté d'expression**

Le Secrétariat a informé le Bureau de l'avancement de l'étude de faisabilité sur les défis et les opportunités des réalités immersives (XR) pour la liberté d'expression. Le Bureau a été informé des résultats d'un [atelier](#) dédié, à la suite duquel le document devait être révisé afin d'intégrer les observations pertinentes fournies par les participants, y compris les commentaires reçus par les collègues de la Cour européenne des droits de l'homme. Le Bureau a pris note que l'étude devrait avoir également pour objectif d'identifier les principaux domaines dans lesquels le CDMSI pourrait mener d'autres actions sur cette thématique. Le Secrétariat a communiqué des informations concernant une première activité de suivi prévue, à savoir une conférence sur le sujet, qui sera organisée en coopération avec le Réseau européen de recherche sur la métaverse (EMRN) en 2026.

## **4. Mandat du CDMSI pour 2026-2027**

Le Secrétariat a indiqué que le mandat du CDMSI avait déjà fait l'objet d'un accord préliminaire au niveau du Groupe des rapporteurs des délégués des ministres pour les droits de l'homme (GR-H), mais que l'approbation définitive par le Comité des ministres, y compris en ce qui concerne le budget, était attendue pour la fin novembre 2025. Les membres du Bureau ont échangé leurs points de vue sur le mandat du CDMSI pour le prochain exercice biennal, ont discuté des implications possibles en termes d'engagement du Comité directeur sur les questions liées au CDMSI, ont salué l'inclusion d'experts provenant de différents organes de l'Organisation et ont encouragé le Secrétariat à continuer de privilégier une approche multipartite favorisant un dialogue inclusif entre les parties prenantes concernées. Le Secrétariat a confirmé que le mandat adopté du Comité directeur serait distribué sans délai aux membres de la plénière du CDMSI.

## **5. [Campagne « Les journalistes comptent »](#) du Conseil de l'Europe pour la sécurité des journalistes**

Le Secrétariat a présenté les activités récemment menées dans le cadre de la campagne au titre du « pilier poursuites », notamment une [formation de formateurs](#) sur les poursuites stratégiques contre la participation publique (SLAPP), qui s'est tenue à Prague les 9 et 10 octobre 2025 et a réuni des représentants judiciaires de plus de 20 États membres. Cet événement, associé à une initiative de sensibilisation du public lors du [festival du film Press Play Prague](#), visait à renforcer l'approche globale de la campagne, en combinant le renforcement des capacités institutionnelles et la sensibilisation d'un public plus large.

Les membres du Bureau ont pris note des conclusions préliminaires du rapport d'évaluation à mi-parcours de la campagne, qui sera présenté lors de la prochaine réunion plénière du CDMSI. Le Secrétariat a communiqué les résultats, qui confirment l'intérêt de la campagne pour la promotion d'un réseau paneuropéen de coopération entre les gouvernements, les journalistes et la société civile, tout en soulignant les défis persistants, tels que l'engagement inégal des États membres et la nécessité d'un engagement politique plus fort.

Le Secrétariat a également abordé la prochaine étape de la Campagne, qui sera axée sur le renforcement de l'efficacité des structures nationales existantes et des efforts visant à garantir la pérennité des résultats obtenus par la Campagne. Les membres du Bureau ont salué l'initiative prévue visant à renforcer davantage l'autonomisation et l'engagement significatif des jeunes dans la Campagne, notamment grâce à un nouveau « volet jeunesse » qui sera lancé en 2026 et soutenu par la présidence monégasque du Comité des Ministres. La prochaine conférence thématique annuelle se tiendra en Moldavie les 22 et 23 avril 2026, immédiatement

après la 4<sup>e</sup>réunion des points focaux nationaux.

Le Bureau a échangé sur les développements pertinents. La Grèce a fait part de son intention d'organiser une formation sur les SLAPP avec l'institut judiciaire, dans le prolongement de celle qui s'est tenue à Prague dans le cadre de la Campagne. La Bosnie-Herzégovine a souligné l'importance de préserver l'héritage de la Campagne et a fait le point sur les activités menées au niveau national par le groupe de travail agissant en tant que comité de campagne, qui travaille actuellement sur un document stratégique relatif à la sécurité des journalistes.

## **6. Préparation de la 28<sup>e</sup>réunion plénière du CDMSI (3-5 décembre, Strasbourg) – Élections et échanges de vues prévus**

Le Bureau a pris note des prochaines élections prévues lors de la prochaine réunion plénière de la CDMSI, à savoir pour les positions de président, de vice-président et de quatre membres du Bureau, ainsi que pour la désignation de sept représentants des États membres pour chacun des deux comités d'experts, subordonnés à la CDMSI et qui seront créés pour l'exercice biennal 2026-2027. Le Secrétariat a rappelé les règles électorales pertinentes prévues par [la Résolution CM/Res\(2021\)3-Consolidée sur les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leur méthode de travail](#), et a informé les membres du Bureau des conditions d'éligibilité, notamment de l'importance d'atteindre le quorum.

Le Bureau a discuté du Nouveau pacte démocratique pour l'Europe du Conseil de l'Europe et a convenu de réfléchir à la manière dont la CDMSI peut contribuer à lutter contre le recul de la démocratie. Il a été convenu d'organiser un échange de vues entre les membres lors de la prochaine réunion plénière de la CDMSI. Le Bureau et le Secrétariat ont examiné l'échange de vues prévu et les dossiers prioritaires de la prochaine réunion plénière de la CDMSI, notamment l'adoption attendue des documents normatifs élaborés.

## **7. Évolutions récentes dans certains pays en matière de liberté d'expression et de participation à des événements présentant un intérêt pour le CDMSI (2025)**

Les membres du Bureau ont convenu que le point de l'ordre du jour de la réunion plénière concernant les informations sur les développements spécifiques à chaque pays présentant un intérêt pour le CDMSI devrait se concentrer spécifiquement sur les mesures prises au niveau national pour mettre en œuvre les normes existantes pertinentes dans le cadre du mandat du Comité directeur. Les membres du Bureau ont pris note de la participation à des événements présentant un intérêt pour le CDMSI et ont convenu que des informations actualisées seraient fournies lors de la prochaine réunion plénière.

## **8. Questions diverses**

La prochaine réunion plénière du CDMSI se tiendra du 3 au 5 décembre 2025 à Strasbourg, au Palais de l'Europe, et en ligne.

Le Bureau a convenu de tenir sa prochaine réunion au printemps 2026, à une date qui reste à déterminer.

**List of participants**

Bureau of the Steering Committee on Media  
and Information Society  
29th meeting (31 October 2025)  
*Online*

**Liste des participants**

Bureau du Comité directeur sur les médias et  
la société de l'information  
29ème réunion (31 octobre 2025)  
*En ligne*

<b>SERBIA/SERBIE</b>	<b>Maja ZARIC (Chair/Présidente)</b> Head of Division for International Cooperation in the Field of Media, Ministry of Information and Telecommunications/ <i>Cheffe de la division de la coopération internationale dans le domaine des médias, ministère de l'Information et des Télécommunications</i>
<b>BOSNIA AND HERZEGOVINA/ BOSNIE-HERZEGOVINE</b>	<b>Emir POVLAČIĆ</b> Head of Audiovisual and Media Services, Communications Regulatory Agency / <i>Chef des services audiovisuels et médias, Agence de régulation des communications</i>
<b>ESTONIA/ESTONIE</b>	<b>Taavo LUMISTE</b> Ministry of Foreign Affairs / <i>Ministère des affaires étrangères</i>
<b>GREECE/GRECE</b>	<b>Aikaterini POLYZOU</b> Head of Department for Audiovisual Media & Internet, Secretariat General for Communication & Media / <i>Cheffe du service Médias audiovisuels et Internet, Direction des médias, Secrétariat général pour la communication et les médias</i>
<b>REPUBLIC OF MOLDOVA/ REPUBLIQUE DE MOLDOVA</b>	<b>Aneta GONTA</b> Vice-President of the Audiovisual Council of the Republic of Moldova / <i>Vice-Présidente du Conseil de l'audiovisuel de la République de Moldova</i>
<b>PAYS-BAS/PAYS-BAS</b>	<b>Inge WELBERGEN (Vice-Chair/ Vice-présidente)</b> Legal officer Media, Ministry of Education, Culture and Science, Directorate-General of Culture and Media, Media and Creative Industries / <i>Conseillère juridique Médias, ministère de l'Éducation, de la Culture et des Sciences, Direction générale de la Culture et des Médias, Médias et Industries créatives</i>
<b>SUITZERLAND/SUISSE</b>	<b>Thomas SCHNEIDER</b> Ambassador, Director of International Affairs, Federal Department of the Environment, Transport, Energy and Communication DETEC, Federal Office of Communications OFCOM / <i>Ambassadeur, Directeur des affaires internationales, Service fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication DETEC, Office fédéral de la communication OFCOM</i>

---

Secretariat du Conseil de l'Europe

**Irena GUIDIKOVA**

Head of the Democratic Institutions and Freedoms Department /  
*Cheffe du département des institutions démocratiques et des libertés*

**Artemiza-Tatiana CHISCA**

Secretary to the Steering Committee on Media and Information Society (CDMSI), Head of Freedom of Expression and CDMSI Division /  
*Secrétaire du Comité Directeur Médias et Société de l'Information (CDMSI), Cheffe de la Division Liberté d'expression et CDMSI*

**Giulia LUCCHESI**

Vice- Secretary to the CDMSI, Secretary to the Committee of Experts on the Impacts of Generative Artificial Intelligence for Freedom of Expression (MSI-AI) /  
*Vice-secrétaire du CDMSI, Secrétaire du Comité d'experts sur les implications de l'intelligence artificielle générative pour la liberté d'expression (MSI-AI)*

**Cesare PITEA**

Secretary to the Committee of Experts on online safety and empowerment of content creators and users (MSI-eSEC) / *Secrétaire du Comité d'experts sur la sécurité en ligne et la responsabilisation des créateurs de contenus et des utilisateurs (MSI-eSEC)*

**Rodica CIOCHINA**

Programme Manager, Freedom of Expression and CDMSI Division /  
*Chargée de programme, Division Liberté d'expression et CDMSI*

**Elena BRODEALA**

Programme Manager, Freedom of Expression and CDMSI Division / *Chargée de programme, Division Liberté d'expression et CDMSI*

**Irina TOMOVA**

Assistant, Freedom of Expression and CDMSI Division / *Assistante, Division Médias et Internet*

## ORDRE DU JOUR

<i>Séance du matin</i>
<p><b>1. Ouverture de la réunion</b></p> <p>Irena GUIDIKOVA, cheffe du Service des institutions et libertés démocratiques, direction « Démocratie », direction générale « Démocratie et dignité humaine »</p>
<p><b>2. Adoption de l'ordre du jour et du déroulement des travaux</b></p>
<p><b>3. Travaux normatifs en cours</b></p> <p><b>3.1 Comités d'experts du CDMSI - état d'avancement des travaux</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ <a href="#">Comité d'experts sur la sécurité en ligne et la responsabilisation des créateurs de contenu et des utilisateurs (MSI-eSEC)</a></li><li>○ <a href="#">Comité d'experts sur les implications de l'intelligence artificielle générative pour la liberté d'expression (MSI-AI)</a></li></ul> <p>Résultats des consultations publiques et présentation des projets finaux.</p> <p><b>3.2 Avancement des travaux liés aux autres résultats attendus dans le cadre du mandat du CDMSI</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Dix mesures pour lutter contre la désinformation - Stratégie et outils pratiques basés sur les normes existantes du Conseil de l'Europe et d'autres instruments</li><li>○ Indicateurs pour les stratégies d'éducation aux médias et à l'information (EMI) au niveau national</li><li>○ Étude de faisabilité sur les applications de réalité immersive et leurs implications pour la liberté d'expression</li></ul> <p>Résultats des ateliers de consultation et présentation des projets finaux.</p> <p>Informations fournies par le Secrétariat et discussion.</p>
<p><b>4. Mandat du CDMSI pour 2024-2027</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Travaux du CDMSI au cours du deuxième exercice biennal (2026-2027)</li></ul> <p>Mise à jour fournie par le Secrétariat sur la procédure d'adoption correspondante par le Comité des Ministres. Mesures préparatoires pour le prochain exercice biennal.</p> <p>Informations fournies par le Secrétariat et discussion.</p>
<p><b>5. <a href="#">Campagne du Conseil de l'Europe pour la sécurité des journalistes</a></b></p>

- Rapport d'étape sur les développements les plus récents et les travaux à venir. Perspectives pour l'examen à mi-parcours de la campagne – principales conclusions et prochaines étapes
- Formation des formateurs sur les SLAPP pour les instituts judiciaires, Prague, Tchéquie, 9-10 octobre
- Mesures prises par les États membres dans le cadre de la campagne

Informations fournies par le Secrétariat et les membres du Bureau et discussion.

#### *Session de l'après-midi*

### **6. Préparation de la 28<sup>e</sup> réunion plénière du CDMSI (3-5 décembre 2025, Strasbourg)**

**Élections** - qui se tiendront pendant la 28<sup>e</sup> réunion plénière de la CDMSI

- Élections à venir pour les organes dirigeants de la CDMSI - règles et procédures connexes
- Élection par le CDMSI des représentants des gouvernements aux nouveaux comités d'experts - étapes préparatoires nécessaires et critères d'adhésion.

*Résolution [CM/Res\(2021\)3-consolidée](#) sur les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leur méthode de travail*

Informations fournies par le Secrétariat et discussion.

### **7. Échanges de vues prévus**

- Commission européenne – Réglementation de la publicité politique
- Congrès – Recommandation et résolution sur l'ingérence étrangère dans les processus électoraux aux niveaux local et régional
- OEA
- EPRA
- Division « Coopération en matière de liberté d'expression »
- CDDEM – Paramètres pour l'application et la mise en œuvre des Principes de Reykjavik pour la démocratie

Informations fournies par le Secrétariat et discussion.

### **8. Évolutions récentes dans le domaine de la liberté d'expression dans certains pays**

Informations fournies par les membres du Bureau.

### **9. Participation à des événements pertinents pour la CDMSI (2025)**

- Passé :
  - [62e réunion de l'EPRA](#), Erevan, Arménie, 22-24 octobre
  - Réflexion transversale des réseaux institutionnels de la Francophonie, OIF : *L'intégrité de l'information et des processus démocratiques à l'ère des technologies numériques et de l'intelligence artificielle*, Paris, 16-17 octobre
  - Réunion du groupe d'experts de l'UE sur l'éducation aux médias, en ligne, 13 octobre 2025
  - [Conférence de haut niveau](#) : *Renforcer la résilience démocratique face à la désinformation*, Malte, 17 septembre
  - Forum sur la gouvernance de l'internet ([IGF](#)), Lillestrøm, Norvège, 23-27 juin
- À venir :
  - [Forum mondial pour la démocratie](#), Strasbourg, 5-7 novembre
  - Table ronde sur le thème « Lutter contre la désinformation dans le domaine de l'action climatique » lors du séminaire « Doter les jeunes des compétences nécessaires pour agir en faveur du climat : engagement des jeunes et partage efficace de l'information », Strasbourg, 11-13 novembre

Informations fournies par les membres du Bureau et par le Secrétariat.

## **10. Questions diverses**

Date et lieu de la prochaine réunion.