

CDDH comments on the Parliamentary Assembly Recommendation 2231(2022) – THE RUSSIAN FEDERATION’S AGGRESSION AGAINST UKRAINE : ENSURING ACCOUNTABILITY FOR SERIOUS VIOLATIONS OF INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW AND OTHER INTERNATIONAL CRIMES / Commentaire du CDDH sur la Recommandation de l’Assemblée parlementaire 2231(2022) – L’AGRESSION DE LA FÉDÉRATION DE RUSSIE CONTRE L’UKRAINE : FAIRE EN SORTE QUE LES AUTEURS DE GRAVES VIOLATIONS DU DROIT INTERNATIONAL HUMANITAIRE ET D’AUTRES CRIMES INTERNATIONAUX RENDENT DES COMPTES

**96th meeting, 14 – 17 June 2022 - CDDH(2022)R96 Addendum1
96^e réunion, 14 – 17 juin 2022 - CDDH(2022)R96 Addendum1**

<p>1. The CDDH notes with interest Parliamentary Assembly Recommendation 2231(2022), “The Russian Federation’s aggression against Ukraine: ensuring accountability for serious violations of international humanitarian law and other international crimes”. It shares the Parliamentary Assembly’s abhorrence of the brutality with which the Russian Federation has prosecuted its war of aggression against Ukraine, as expressed in accompanying Resolution 2436(2022). It recalls the 2011 Guidelines of the Committee of Ministers on eradicating impunity for serious human rights violations, the preamble to which states that “those responsible for acts amounting to serious human rights violations must be held to account for their actions”, and recalls “the need for states to co-operate at the international level in order to put an end to impunity”.</p> <p>2. The CDDH recalls that the Russian Federation remains bound by the European Convention on Human Rights in relation to any events occurring before 16 September 2022. It recalls the caselaw of the European Court of Human Rights (the Court) concerning High Contracting Parties’ human rights obligations during armed conflict outside their territorial jurisdiction. It notes the possibility that inter-State applications may be brought against the Russian Federation under article 33 of the European Convention on Human Rights (the Convention) in relation to human rights violations resulting from the ongoing war of aggression. It also recalls that in some States, application of the principle of universal jurisdiction allows national authorities to investigate and prosecute offences under international criminal law, including human rights violations that amount to crimes against humanity, occurring outside their own territorial jurisdiction.</p>	<p>1. Le CDDH note avec intérêt la Recommandation 2231(2022) de l’Assemblée parlementaire « L’agression de la Fédération de Russie contre l’Ukraine : faire en sorte que les auteurs de graves violations du droit international humanitaire et d’autres crimes internationaux rendent des comptes ». Il partage l’aversion de l’Assemblée parlementaire pour la brutalité avec laquelle la Fédération de Russie a poursuivi sa guerre d’agression livrée contre l’Ukraine, comme l’exprime la résolution 2436(2022) qui l’accompagne. Il rappelle les Lignes directrices du Comité des Ministres de 2011 sur l’élimination de l’impunité pour les violations graves des droits de l’homme, dont le préambule stipule que « les responsables d’actes se traduisant par de graves violations des droits de l’homme doivent être tenus de répondre de leurs actes » et rappelle « la nécessité pour les États de coopérer au niveau international afin de mettre un terme à l’impunité ».</p> <p>2. Le CDDH rappelle que la Fédération de Russie reste liée par la Convention européenne des droits de l’homme pour tout événement survenu avant le 16 septembre 2022. Il rappelle la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l’homme (la Cour) concernant les obligations des Hautes Parties contractantes en matière de droits de l’homme lors d’un conflit armé en dehors de leur juridiction territoriale. Il note que d’éventuelles requêtes interétatiques puissent être introduites contre la Fédération de Russie en vertu de l’article 33 de la Convention européenne des droits de l’homme (la Convention) relatives aux violations des droits de l’homme résultant de la guerre d’agression en cours. Il rappelle également que dans certains États, l’application du principe de compétence universelle permet aux autorités nationales d’enquêter sur les infractions du droit pénal international et de les poursuivre, y compris les violations des droits de l’homme assimilables à des crimes contre l’humanité, commises en dehors de leur propre juridiction territoriale.</p>
---	---

3. Recalling also the role of the Council of Europe as the continent's preeminent guardian of human rights, the CDDH supports the proposal in paragraph 2.1 of Recommendation 2231(2022) to provide technical assistance and advice to Ukraine and other relevant member States on investigating and documenting allegations of egregious human rights violations by forces under the responsibility of the Russian Federation.

4. As regards paragraph 2.2 of the recommendation, and recalling its previous work drafting the aforementioned Guidelines of the Committee of Ministers, the CDDH would be ready to contribute to the elaboration or revision of non-binding instruments that might clarify the standards applicable to ensuring accountability for serious human rights violations, including those resulting from armed conflict.

3. Rappelant également le rôle prééminent de gardien des droits de l'homme du Conseil de l'Europe sur le continent, le CDDH soutient la proposition du paragraphe 2.1 de la Recommandation 2231(2022) de dispenser une assistance technique et des conseils d'experts à l'Ukraine et aux autres États membres concernés en matière d'enquête et de recherche de preuves sur les violations flagrantes des droits de l'homme, par les forces sous la responsabilité de la Fédération de Russie.

4. En ce qui concerne le paragraphe 2.2 de la recommandation, et rappelant ses précédents travaux de rédaction des Lignes directrices mentionnées ci-dessus, le CDDH serait disposé à contribuer à l'élaboration ou à la révision d'instruments non contraignants susceptibles de clarifier les normes applicables pour garantir la responsabilité des violations graves des droits de l'homme, y compris celles résultant d'un conflit armé.