



Strasbourg, le 6 avril 2020

GT-RE(2020)4

## **COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE (CDDG)**

### **GROUPE DE TRAVAIL SUR LA RESPONSABILITE (GT-RE)**

#### **RAPPORT DE REUNION**

**Strasbourg, 13-14 février 2020**

#### **1. Ouverture de la réunion**

La Secrétariat souhaite la bienvenue aux membres du groupe de travail, qui se présentent. La liste des participants figure à l'Annexe I.

#### **2. Election du Président/de la Présidente et du Vice-Président/de la Vice-Présidente**

Le groupe de travail élit son Président, M. Paul-Henri PHILIPS (Belgique), et son Vice-Président, M. Georgios CHRYSAFIS (Grèce).

#### **3. Adoption de l'ordre du jour**

Le projet d'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

#### **4. Mandat**

Mme Sonia SIRTORI, Cheffe de la Division de la gouvernance démocratique (DGII), présente le mandat et le calendrier des travaux du groupe, tels qu'approuvés par le CDDG. Elle explique que le CDDG a été chargé de rédiger une recommandation sur la responsabilité démocratique des représentants élus et des organes électifs aux niveaux local et régional, et qu'il a décidé de créer le groupe de travail afin de mener à bien les travaux préparatoires pertinents.

Elle rappelle qu'une page web à accès restreint serait créée pour permettre aux membres du groupe de travail et du CDDG de partager des informations et de progresser dans l'accomplissement de la tâche spécifique entre les réunions.

## **5. Rédaction d'un projet de recommandation pour le Comité des Ministres la responsabilité démocratique des représentants élus et des organes électifs aux niveaux local et régional**

M. Daniel POPESCU, Chef du Service de la démocratie et de la gouvernance, rappelle les travaux antérieurs du Conseil de l'Europe en matière de contrôle et de responsabilité des représentants élus et des organes électifs au niveau local. Avant de présenter les documents de travail de la réunion, il évoque la récente adoption de la Recommandation CM/Rec(2019)3 sur le contrôle des actes des collectivités locales et souligne que le Comité des Ministres devrait envisager prochainement l'adoption des Lignes directrices sur l'éthique publique. La future Recommandation sur la responsabilité démocratique des représentants élus et des organes électifs aux niveaux local et régional viendra compléter ces normes.

Le groupe de travail procède à un échange de vues sous forme de tour de table sur les mécanismes d'engagement de la responsabilité des représentants élus et des organes électifs aux niveaux local et régional dans leurs pays respectifs. Certains membres expriment leur intérêt à recevoir les réponses au questionnaire du Service de réponse rapide sur la « Politique d'intervention » (du gouvernement central vis-à-vis des actes et des performances des collectivités locales) préparé par la délégation du Royaume-Uni.

Le groupe de travail entend un exposé de M. Pierre GARRONE, Chef de la Division des élections et des partis politiques, sur le « Rapport sur la révocation populaire de maires et d'élus locaux » de la Commission de Venise (adopté en 2019, [CDL-AD\(2019\)011rev](#)). La présentation est suivie d'une courte séance de questions et réponses.

Le groupe de travail examine le document GT-RE(2020)2, contenant une liste de questions destinées à guider les travaux préparatoires et le cadre général éventuel de la future recommandation. Les membres s'engagent dans une discussion axée sur plusieurs questions :

- a. définir les termes « responsabilité » et « responsabilité démocratique » ;
- b. discuter du/des titulaire/s de la responsabilité, c'est-à-dire une personne ou une institution/ un organe ;
- c. envisager le champ d'application : civil, pénal, financier, démocratique ;
- d. discuter de la personne devant laquelle la responsabilité pourrait être engagée : l'électorat, un tribunal ;
- e. envisager les actions possibles : déclaration, révocation, référendum, démission, destitution.

Les membres sont invités à informer le Secrétariat de toute remarque qu'ils pourraient avoir concernant la liste de questions présentée dans le document.

Le représentant finlandais fait un exposé sur la responsabilité des gouvernements autonomes municipaux et des conseils municipaux, et sur la méthode alternative finlandaise à la « révocation ».

M. Daniel POPESCU présente les résultats d'une réunion qui s'est tenue en 2019, avec des acteurs ukrainiens et internationaux sur la responsabilité des élus locaux en Ukraine. Ces résultats figurent dans le document GT-RE(2020)3.

Les membres sont invités à envoyer au Secrétariat d'ici à la fin mars des exemples d'études de cas et de textes législatifs qui pourraient être utiles lors des travaux préparatoires de la future recommandation.

Il est convenu que le projet de texte devrait être relatif à la « responsabilité démocratique » et donc aller au-delà de la révocation, qui n'est qu'une partie de cette dernière. La responsabilité démocratique est plus qu'une simple révocation et contient des mécanismes comme par exemple le contrôle.

Le groupe de travail convient qu'une étude basée sur un questionnaire soit commandée sur la manière dont la question de la responsabilité est abordée dans les Etats européens.

Le groupe de travail convient de présenter au CDDG ses réflexions et suggestions liminaires et de demander un délai supplémentaire pour accomplir la tâche de préparer un projet de recommandation sur la responsabilité démocratique des représentants élus et des organes électifs aux niveaux local et régional.

## **6. Questions diverses**

Néant.

## **7. Date et lieu de la prochaine réunion**

La prochaine réunion du groupe de travail aura lieu les 28 et 29 septembre 2020 à Strasbourg.

**ANNEXE I****LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIRMAN / PRESIDENT**

M. Paul-Henri PHILIPS, Coordinateur pour les Organisations Internationales, Relations multilatérales et Organisations Internationales, BRUXELLES  
Tel : (32) 2 800 32 77 ; Cell-phone : (32) 499 58 81 05 ;  
E-mail: [pphilips@sprb.brussels](mailto:pphilips@sprb.brussels)

**AUSTRIA / AUTRICHE**

Apologised for absence / excusé

**BELGIUM / BELGIQUE**

Mr Edwin LEFEBRE, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, BRUSSELS  
Tel.: (32) 499 773 439 ; (32) 472 772 308 ; E-mail: [Edwin.lefebvre@vlaanderen.be](mailto:Edwin.lefebvre@vlaanderen.be)

**CZECH REPUBLIC / REPUBLIQUE TCHEQUE**

Mr Petr SCHLESINGER, Deputy Director, Department of Strategic Development and Co-ordination of Public Administration, Ministry of Interior, PRAHA  
E-mail: [petr.schlesinger@mvcz.cz](mailto:petr.schlesinger@mvcz.cz)

**FINLAND / FINLANDE**

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, HELSINKI  
Tel: +358 40 568 1492; E-mail: [markku.mollari@vm.fi](mailto:markku.mollari@vm.fi)

**DENMARK / DANEMARK**

Apologised for absence / excuse

**GREECE / GRECE**

Mr Georgios CHRYSAFIS, Directorate of Organisation and Functioning of Local Government, Ministry of the Interior, ATHENS  
Tel: (30) 21 31 36 43 95; Mobile: (30) 69 76 40 60 27; E-mail: [g.chrysafis@ypes.gr](mailto:g.chrysafis@ypes.gr) ;  
[georgios.chrysafis@gmail.com](mailto:georgios.chrysafis@gmail.com)

**ICELAND / ISLANDE**

Mr Björn Ingi ÓSKARSSON, Department of Local Government and Regional Affairs, Ministry of Transport and Local Government, REYKJAVIK  
E-mail: [bjorn.i.oskarsson@srn.is](mailto:bjorn.i.oskarsson@srn.is)

**ITALY / ITALIE**

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, D.A.R.A. - Ufficio Attività Internazionali, ROMA  
E-mail: [f.giustino@palazzochigi.it](mailto:f.giustino@palazzochigi.it)

**POLAND / POLOGNE**

Apologised for absence / excusé

**SLOVAK REPUBLIC / REPUBLIQUE SLOVAQUE**

Ms Nad'a KURILOVÁ, Local Self-Government Unit, Local State Administration, Self-Government and Foreign Relations Department, Public Administration Section, Ministry of Interior of the Slovak Republic, BRATISLAVA

Tel.: +421 2 4859 2214; Email: [nada.kurilova@minv.sk](mailto:nada.kurilova@minv.sk)

**SLOVENIA / SLOVENIE**

Ms Helena KAVČIČ, Local Self-Government Service, Ministry of Public Administration, LJUBLJANA

E-mail: [helena.kavcic@gov.si](mailto:helena.kavcic@gov.si)

**SPAIN / ESPAGNE**

Ms Ana Cristina LÓPEZ LÓPEZ, Technical Advisor, General Secretary of Territorial Coordination, Ministry of Territorial Policy and Public Function, MADRID

Tel: +34 91 2371082; E-mail: [acristina.lopez@correo.gob.es](mailto:acristina.lopez@correo.gob.es)

**UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI**

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

E-mail: [Paul.Rowsell@communities.gov.uk](mailto:Paul.Rowsell@communities.gov.uk)

**OTHER PARTICIPANTS / AUTRES PARTICIPANTS****CONFERENCE OF INGOS OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONFERENCE DES OING DU CONSEIL DE L'EUROPE**

Mr Gerhard ERMISCHER, CIVILSCAPE, Representative of the INGOs Conference to the CDDG, ASCHAFFENBURG, Germany

E-mail: [gerhard.ermischer@ingo-coe.org](mailto:gerhard.ermischer@ingo-coe.org)

**CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES OF THE COUNCIL OF EUROPE / CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX DU CONSEIL DE L'EUROPE**

Mr Tim LISNEY, Deputy Secretary of the Chamber of Local Authorities / Secrétaire adjoint de la Chambre des pouvoirs locaux – Secretary of the Governance Committee / Secrétaire de la Commission de la gouvernance

Tel: (33) 3.88.41.35.73; E-mail: [tim.lisney@coe.int](mailto:tim.lisney@coe.int)

Mr Kjartan MAGNUSSON, Secretariat of the Governance Committee / Secrétariat de la Commission de la gouvernance

Tel: (33) 3.88.41.28.24 ; E-mail: [kjartan.magnusson@coe.int](mailto:kjartan.magnusson@coe.int)

**COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS / COMMISSAIRE AUX DROITS DE L'HOMME**

Apologised for absence / excusé

**HOLY SEE / SAINT-SIEGE**

M. Thierry RAMBAUD, Professeur des Universités, ORTHEZ  
E-mail : [thierry.rambaudplaton@gmail.com](mailto:thierry.rambaudplaton@gmail.com)

**VENICE COMMISSION / COMMISSION DE VENISE**

M. Pierre GARRONE, Head of the Division of Elections and Political Parties / Chef de la Division des élections et partis politiques – Venice Commission / Commission de Venise  
E-mail: [pierre.garrone@coe.int](mailto:pierre.garrone@coe.int)

**SECRETARIAT**

Mr Daniel POPESCU, Head of Democracy and Governance Department / Chef du Service de la démocratie et de la gouvernance – Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance - Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie  
Tel: +33 (0)3 88 41 36 08; E-mail: [daniel.popescu@coe.int](mailto:daniel.popescu@coe.int)

Ms Sonia SIRTORI, Head of the Democratic Governance Division / Cheffe de la Division de la gouvernance démocratique – Secretary of the CDDG / Secrétaire du CDDG - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie  
Tel: +33 (0)3 88 41 23 70; E-mail: [sonia.sirtori@coe.int](mailto:sonia.sirtori@coe.int)

Ms Severina SPASSOVA, Democratic Governance Division / Division de la gouvernance démocratique – Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie  
Tel: +33 (0)3 90 21 46 69; E-mail: [severina.spassova@coe.int](mailto:severina.spassova@coe.int)

Mme Isabelle ETTER - Assistant / Assistante  
E-mail : [isabelle.etter@coe.int](mailto:isabelle.etter@coe.int)

**Interpreters / Interprètes**

Mme Lucie DE BURLET  
M. Luke TILDEN  
M. Didier JUNGLING  
M. Jean-Jacques PEDUSSAUD

**ANNEXE II****ORDRE DU JOUR**

- 1. Ouverture de la réunion**
- 2. Election du Président/de la Présidente et du Vice-Président/de la Vice-Présidente**
- 3. Adoption de l'ordre du jour** [GT-RE(2020)OJ1]
- 4. Mandat** [GT-RE(2020)1]  
  
Information et discussion sur le mandat, les méthodes de travail et le calendrier
- 5. Rédaction d'un projet de recommandation pour le Comité des Ministres la responsabilité démocratique des représentants élus et des organes électifs aux niveaux local et régional**  
  
Aperçu général et présentation d'un document d'expert par Daniel Popescu, Chef du Service de la démocratie et de la gouvernance, DG II [GT-RE(2020)2]  
[GT-RE(2020)3]  
  
Présentation des travaux de la Commission de Venise en coopération avec le Congrès des Pouvoir Locaux et Régionaux par Pierre Garrone, Chef de la Division des élections et des partis politiques  
  
Etudes de cas  
  
Contributions des membres du groupe de travail
- 6. Date et lieu de la prochaine réunion**  
Strasbourg, 28-29 septembre 2020