



Strasbourg, le 3 novembre 2022

CDDG-Bu(2022)14

**BUREAU DU
COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE
(CDDG)**

RAPPORT DE REUNION

**24e réunion, 13-14 octobre 2022
Bureau du Conseil de l'Europe à Paris**

1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

M. Paul Rowsell, Président du CDDG, ouvre la réunion et souhaite la bienvenue à tous les participants, dont la liste figure à l'Annexe I. L'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

2. Informations sur les activités et développements récents

Le Secrétariat informe le Bureau de la visite prochaine d'une délégation de haut niveau de l'Ukraine, en marge du [Forum mondial de la démocratie](#) (Strasbourg, 7-9 novembre) pour discuter des modalités d'une coopération accrue et de l'élaboration d'une feuille de route sur la gouvernance démocratique. Le Président accepte de rencontrer cette délégation au nom du Comité et il est suggéré que lors de la 16^e réunion du CDDG, le Comité discute de la manière dont certains de ses membres pourraient jouer un rôle dans cette coopération. Au cours de sa réunion, le Bureau prend également note de l'allocution diffusée du Président Zelenskyy lors de la session plénière d'automne de l'Assemblée parlementaire.

Le Bureau commente également la récente publication d'un [rapport sur l'avenir du Conseil de l'Europe](#) par un groupe de réflexion à haut niveau. Il est noté qu'en plus des actions importantes recommandées concernant le Conseil de l'Europe dans son ensemble (par exemple, la nécessité de tenir un quatrième sommet et d'institutionnaliser de tels événements), plusieurs recommandations contenues dans le rapport étaient directement ou indirectement pertinentes pour le travail du CDDG (par exemple, l'élaboration d'indices de référence du Conseil de l'Europe pour les principes de bonne gouvernance démocratique). Le Président fait également référence à sa récente réunion avec la nouvelle Directrice Générale de la démocratie et de la dignité humaine, Mme Marja Ruotanen, avec qui le Président a discuté du travail du Comité et de la coopération sur des questions telles que l'éducation à la démocratie. Elle a accepté l'invitation à assister à la 16^e réunion du CDDG pour un échange de vues.

Le Bureau convient qu'afin de préparer ce point de l'ordre du jour de la 16^e réunion, le CDDG recevra un document présentant le rapport susmentionné, y compris les suites éventuelles qui lui auront été données d'ici la réunion plénière. Par ailleurs, si le Comité des Ministres décidait de l'organisation d'un quatrième sommet, les délégations du CDDG devront être mobilisées pour apporter leur contribution sur le sujet de la gouvernance démocratique.

3. Etat de la mise en œuvre des activités selon les termes de référence 2022-2023 (-2025)

Travail sur les principes de bonne gouvernance démocratique (tâche i)

M. Peter Andre, Président du groupe de travail GT-BG, informe le Bureau des deux dernières réunions du groupe et de l'avancement des travaux de rédaction. Le Bureau discute du projet de Recommandation sur les principes de bonne gouvernance démocratique et de l'exposé des motifs qui l'accompagne (y compris la nécessité de formuler des commentaires plus courts concernant le préambule) et convient que des versions révisées de ces documents devraient lui être envoyées d'ici la fin du mois d'octobre.

Le projet de recommandation étant prêt à être adopté par le CDDG, mais le projet d'exposé des motifs nécessitant un travail supplémentaire, le Bureau estime que le premier pourrait être adopté provisoirement en novembre et que le second serait soumis à nouveau pour approbation finale lors de la 17^e réunion du CDDG en avril 2023, mais avec la possibilité pour les membres d'envoyer des commentaires finaux par écrit sur les deux textes. En outre, cela permettrait d'intégrer ce qui découle d'un éventuel quatrième sommet. L'adoption finale de deux projets cohérents aurait ainsi lieu en avril 2023. Le Bureau estime que, lors de la 16^e réunion du CDDG, il conviendrait de discuter des mesures à prendre pour promouvoir la Recommandation, notamment à la lumière des mesures de suivi décidées à la suite d'un éventuel Quatrième Sommet et/ou pour donner effet aux recommandations du rapport de haut niveau mentionné précédemment.

Travail sur la démocratie délibérative (tâche ii)

M. Markku Mölläri, vice-président du groupe de travail GT-DD, et le Secrétariat fournissent des informations sur l'état actuel des choses et les récentes réunions du groupe. Le projet de recommandation sur la démocratie délibérative a été mis en ligne pour [consultation publique](#) le 12 octobre. Le Bureau convient que la date limite actuelle (22 novembre) pour la soumission des commentaires par le public pourrait être prolongée si nécessaire afin de recueillir davantage de réponses. Lors de la 16^e réunion du CDDG, les résultats préliminaires des commentaires reçus du public seront examinés avec le texte du projet de recommandation en vue de finaliser le projet pour adoption lors de la réunion du CDDG en avril 2023.

En ce qui concerne le rapport sur les processus de démocratie délibérative, le Bureau suggère que certaines modifications pourraient être apportées (notamment un résumé exécutif plus court, un maximum de trois recommandations, un langage moins académique dans certains paragraphes). Le rapport sera envoyé au GT-DD pour information et propositions / commentaires éventuels par écrit à la lumière des suggestions du Bureau. Le CDDG adoptera ensuite une version finale du projet lors de sa prochaine 16^e réunion.

4. 16e réunion plénière du CDDG

Le Bureau examine et approuve un projet d'ordre du jour pour la prochaine réunion du CDDG des 28-29 novembre à Strasbourg. Il convient que dans l'ordre des travaux, l'examen des projets de nouveaux textes mentionnés ci-dessus soit réparti sur les deux jours (ceux sur la démocratie délibérative ayant lieu le matin du deuxième jour de réunion). Par ailleurs, le Bureau examine et approuve une lettre du Président à tous les délégués du CDDG, qui sera envoyée avec la lettre de convocation afin d'attirer l'attention sur l'importance particulière du CDDG et de ses travaux dans le contexte général actuel en Europe.

La nécessité pour les pays de traduire les documents importants produits par le CDDG - notamment les recommandations du Comité des ministres - pourrait également être réitérée.

L'attention des participants sera également attirée sur la manière dont les plateformes en ligne (Kudo, Zoom) pourraient être utilisées à l'avenir pour les travaux du CDDG, pour des réunions supplémentaires, dans des circonstances exceptionnelles, pour faciliter la présence de membres du gouvernement, d'orateurs invités ou de membres supplémentaires de la délégation.

En ce qui concerne les élections qui se tiendront lors de la 16^e réunion du CDDG, le Bureau convient que, dans le cas où le nombre de candidats serait supérieur aux postes à pourvoir, le vote aurait lieu de manière traditionnelle avec des bulletins de vote papier. Cela se ferait idéalement le 29 novembre, juste avant la pause déjeuner. La date limite de dépôt des candidatures serait fixée au 20 novembre afin de pouvoir rassembler les informations sur les candidats en avance de la réunion.

5. Plan de travail pour 2023

Le Bureau examine et approuve un avant-projet de plan de travail pour l'année à venir. En particulier :

- il exprime une nette préférence - si les crédits budgétaires le permettent - pour une réunion spécifique en juin ou septembre 2023 afin d'examiner la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2017)5 sur les normes relatives au vote électronique, qui figure à la fois comme une tâche biennale dans ladite recommandation et comme une tâche spécifique dans le mandat actuel du CDDG (tâche viii). Il est suggéré que la réunion spécifique soit organisée en coopération avec la Division des élections et d'autres instances pertinentes du Conseil de l'Europe (telles que la Commission de Venise et le Congrès). Un questionnaire serait à diffuser en temps utile en 2023, ainsi qu'une lettre à tous les délégués du CDDG pour qu'ils désignent un point de contact/institution nationale invité(e) à fournir les informations nécessaires et participer aux discussions ;

- Compte tenu des travaux à réaliser en 2022, il est recommandé la création de deux nouveaux groupes de travail dont les mandats seraient approuvés lors de la plénière de novembre et dont la composition serait déterminée en janvier 2023 :
 - un groupe de travail sur la gouvernance commencerait ses travaux en janvier ou février 2023 et consacrerait la première partie de sa réunion à terminer tout travail laissé par le GT-BG, avant de passer à l'élaboration d'un projet de recommandation sur la gouvernance multiniveaux (tâche spécifique v), qui serait suivi d'un rapport sur la gouvernance multiniveaux et la réponse aux urgences (tâche spécifique vi) ;
 - un autre groupe de travail commencerait à travailler sur l'administration publique verte (tâche spécifique iii) et tiendrait deux réunions en 2023, tandis que le GT-DD finaliserait son propre travail via une réunion en ligne avant la 17^e réunion du CDDG en avril.

6. Autres activités pertinentes du Conseil de l'Europe

Le Secrétariat donne un bref aperçu des développements récents concernant le Forum mondial de la démocratie 2022 ("Démocratie, un nouvel espoir ?") et la [contribution prévue du CDDG](#) au Forum. Il donne également un aperçu des activités récentes du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance. Les informations sur les sessions d'automne de l'Assemblée parlementaire et du Congrès seront fournies lors de la 16^e réunion du CDDG.

7. Questions diverses

Le Secrétariat souligne qu'outre la traduction des textes importants du CDDG, il pourrait être souhaitable de consacrer des efforts supplémentaires pour rendre les publications du CDDG (rapports, manuels, etc.) plus facilement accessibles sur le site web du CDDG et plus attrayantes pour les lecteurs potentiels en termes de formatage. Le Bureau prend note de cette suggestion.

8. Prochaine réunion

Le Bureau convient de tenir sa prochaine réunion les 23 et 24 mars 2023 à Paris.

ANNEXE I**LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIR / PRESIDENT**

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Department for Levelling Up, Housing and Communities, Local Government & Communities Directorate, Ministry of Housing, Communities and Local Government, London, United Kingdom

OTHER MEMBERS / AUTRES MEMBRES

Mr Peter ANDRE, Ministry of Interior, Senior Expert for Legal Affairs, Vienna, Austria

Mr Georgios CHRYSAFIS, Directorate of Organising and Functioning of Local Government, Ministry of the Interior, Athens, Greece

Ms Gordana GAPIKJ-DIMITROVSKA, State Advisor, the Ministry of Information Society and Administration, Skopje, North Macedonia
(Apologised for absence/excusée)

Ms Puck GORRISSEN, Policy Officer Democracy, Democracy and Governance Division, Ministry of the Interior and Kingdom Relations, The Hague, Netherlands

Mr Edwin LEFEBRE, Deputy Director, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, Brussels, Belgium

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, Helsinki, Finland

SECRETARIAT

Ms Alina TATARENKO – Head of the Democratic Governance Division / Secretary of the CDDG / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

Mr Christophe SPECKBACHER, Administrator – Democratic Governance Division / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy and Human Dignity

Ms Judith ORLAND, Democratic Governance Division – Directorate of Human Dignity, Equality and Governance - Directorate General of Democracy and Human Dignity

ANNEXE II

ORDRE DU JOUR

1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

2. **Informations sur les activités et développements récents**, y compris le récent rapport du groupe de réflexion à haut niveau du Conseil de l'Europe.

3. Etat de la mise en œuvre des activités selon le mandat 2022-2023 (-2025)

Bonne gouvernance démocratique

- Rapports des 2^e et 3^e réunions du GT-BG des 9-10 juin et 15-16 septembre 2022
- Examen d'un projet de recommandation et de son exposé des motifs ; décision sur la tenue éventuelle d'une réunion informelle supplémentaire (en ligne) du GT-BG avant la 16^e réunion plénière

Démocratie délibérative

- Rapport des 2^e et 3^e réunions (GT-DD) des 1-4 juillet et 26-27 septembre
- Examen d'un rapport pour le CDDG sur les nouvelles formes de démocratie délibérative et participative
- Examen d'un projet de recommandation sur la démocratie délibérative

4. 16^e réunion plénière du CDDG (28-29 novembre 2022)

- Examen de l'avant-projet d'ordre du jour, y compris l'élection du/de la président·e et des membres du Bureau
- Lettre du président pour accompagner la convocation
- Méthodes de travail du CDDG

5. Plan de travail 2023

- Tâches pour 2023 selon le mandat du CDDG
- Événements spéciaux : conférence éventuelle sous la présidence islandaise ; cérémonie ELoGE et autres événements sous la présidence lettone du CM ; Journée internationale de la démocratie ; examen de la mise en œuvre de la recommandation sur le vote électronique

6. **Autres activités pertinentes du Conseil de l'Europe** : état des lieux et informations par le Secrétariat, y compris sur le Forum mondial de la démocratie 2022 (" La démocratie, un nouvel espoir ? ") et la contribution du CDDG ; Centre d'expertise pour la bonne gouvernance : mise à jour des activités.

7. Questions diverses

8. Prochaine réunion du Bureau (date proposée : Paris, 23-24 mars 2023)