



Strasbourg, le 9 avril 2021

CDDG-Bu(2021)10

**BUREAU DU
COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE
(CDDG)**

**RAPPORT DE LA REUNION
TENUE PAR VISIOCONFERENCE, 29-30 MARS 2021**

1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

M. Markku Mölläri, Président du CDDG, ouvre cette première réunion du Bureau dans sa nouvelle composition et souhaite la bienvenue aux membres. La liste des participants figure à l'Annexe I. Le projet d'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

2. Informations sur les activités et développements récents

Mme Claudia Luciani, Directrice de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, souligne l'importance des travaux actuellement menés par le CDDG, à savoir l'étude sur l'impact de la transformation numérique sur la démocratie et la gouvernance, le projet de *lignes directrices sur les nouvelles technologies et les différentes étapes du processus électoral*, et le projet de *recommandation sur la responsabilité des élus et organes locaux et régionaux*. A partir de 2022, le mandat des comités directeurs couvrira une période de 4 ans, conformément au nouveau Cadre stratégique quadriennal présenté par la Secrétaire Générale. La contribution des membres du CDDG à la définition des priorités à inclure dans le mandat serait la bienvenue. Dans la mesure du possible, elles devraient être en accord avec les questions prioritaires définies dans le Cadre stratégique. Mme Luciani rappelle également l'importance du soutien du CDDG aux travaux en cours menant à l'élaboration de normes européennes sur l'intelligence artificielle, visant à assurer une prise en compte des perspectives touchant à la démocratie et la gouvernance démocratique.

Lors de la discussion, Mme Luciani et le Secrétariat expliquent que, deux ans après le début du nouveau mandat, le Comité des Ministres procéderait à un examen à mi-parcours afin d'ajuster les tâches si nécessaire. Un mandat de quatre ans implique une plus grande capacité à anticiper les défis et à identifier les moyens de répondre aux besoins des Etats membres. Le traitement d'un plus grand nombre de nouvelles questions, par exemple l'agenda vert, nécessiterait de faire appel à des experts de différents domaines. L'utilisation d'un format hybride pour les réunions du CDDG et de ses structures faciliterait la participation d'experts externes. Le Centre d'expertise devrait également diversifier l'offre de ses boîtes à outils et de ses activités de coopération, conformément au mandat du CDDG.

3. Révision du plan de travail pour 2021

Le Secrétariat présente des propositions d'ajustement du plan de travail pour 2021 (document CDDG-Bu(2021)9), en tenant compte de l'avancement de la mise en œuvre des tâches et des économies actuelles liées à l'utilisation de la vidéoconférence. Il est proposé d'organiser une consultation informelle du groupe de travail sur la démocratie et la technologie (GT-DT) avec les commissions électorales et organes similaires en mai et une réunion du groupe de travail sur la responsabilité (GT-RE) en juin. Les dates exactes seront communiquées au CDDG lors de la 13e réunion.

Le Bureau soutient cette révision et estime que des réunions supplémentaires ou des consultations en ligne sont souhaitables également en ce qui concerne le Bureau.

4. 13e réunion plénière du CDDG

Le Secrétariat présente le projet d'ordre du jour de la prochaine 13e réunion plénière du CDDG (document CDDG(2021)OJ1 prov), et informe le Bureau de l'état de préparation. Il attire son attention sur la participation possible d'un représentant de la Commission de Venise, d'un haut membre du gouvernement de Serbie, du président du Groupe de rapporteurs sur la démocratie du Comité des Ministres (GR-DEM), parmi d'autres participants et intervenants envisagés.

Le Bureau prend note de ces informations.

5. Etat de la mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat 2020-2021

Le Secrétariat fournit des informations actualisées sur les activités du groupe de travail sur la démocratie et la technologie (GT-DT), y compris sa quatrième réunion (document GT-DT(2021)3).

Le Bureau examine le projet d'étude sur la transformation numérique (tâche i, document CDDG-Bu(2021)1, prévu pour une adoption finale lors de la 13e réunion. Suite à la demande de membres du Bureau de pouvoir soumettre quelques ultimes amendements, un délai pour ces soumissions est fixé au 7 avril midi.

En ce qui concerne le projet de lignes directrices sur les nouvelles technologies et les différentes étapes du processus électoral (tâche ii, document CDDG-Bu(2021)3 + Addendum), le Secrétariat présente un projet de structure. Le Bureau estime qu'il va dans la bonne direction, couvrant tous les éléments importants. Bien qu'il faille éviter des doublons avec les travaux existants sur le vote électronique, certains éléments du processus électoral (par exemple le comptage électronique) méritent une attention supplémentaire compte tenu de leur fréquence d'emploi.

Le Secrétariat fournit des informations actualisées sur les activités du groupe de travail sur la responsabilité (GT-RE), notamment sa troisième réunion (document GT-RE (2021)2) au cours de laquelle un avant-projet de recommandation du Comité des Ministres sur la responsabilité démocratique des élus et des organes électifs aux niveaux local et régional (document CDDG-Bu(2021)3 + addendum) a été examiné. Le Secrétariat présente la structure du projet de nouvel instrument et les résultats des premières discussions du GT-RE. Au cours de la discussion qui suit, les membres du Bureau partagent les points de vue exprimés par le GT-RE, notamment l'importance des définitions ; la nécessité de mettre l'accent sur l'éthique ; la nécessité d'une approche systématique en ce qui concerne les personnes/organisme concernés et la relation qui en résulte entre les personnes dans la relation de responsabilité ; l'importance de la publicité, des consultations publiques et des délégations de responsabilités ; la nécessité de lignes directrices spécifiques et précises dans l'annexe de la future recommandation.

6. Introduction d'un cadre stratégique quadriennal : implications et priorités possibles pour 2022-2025

Le Secrétariat fournit des informations sur le cadre stratégique quadriennal 2022-2025 récemment présenté par la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe. Cela aura des implications sur la définition des mandats des comités (qui devront donc couvrir quatre années). La contribution active des membres des comités directeurs à l'identification des priorités futures sera la bienvenue. Le Secrétariat présente une liste préliminaire de six sujets et tâches essentiel(le)s qui pourraient être abordé(e)s/mis en œuvre par le CDDG dans les années à venir (comme indiqué dans le document CDDG-Bu(2021)4).

Le Bureau procède à un échange de vues et soutient les propositions, en soulignant les questions et les sujets qui méritent une attention particulière, notamment : maintenir les normes à jour, aborder la complémentarité des différents outils et activités du CDDG et du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance, poursuivre les travaux sur la démocratie/transformation numérique, y compris - le cas échéant - l'intelligence artificielle, assurer la continuité sur la question des élections - y compris la réunion de suivi prévue par la Recommandation Rec(2017)5 -, trouver le bon équilibre entre les travaux sur la gouvernance multi-niveaux et sur la démocratie locale, et renforcer les interactions avec les autres organes du Conseil de l'Europe.

7. Activités du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance

Mme Alina Tatarenko, Cheffe du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance, donne un aperçu des projets et activités en cours gérés par le Centre d'expertise pour la bonne gouvernance, concernant des pays tels que la Grèce, la Lituanie, la Serbie, la République slovaque et l'Ukraine. Des demandes de projets de soutien ont récemment été soumises par l'Albanie, l'Estonie, Malte et la République de Moldova. Dans l'ensemble, les boîtes à outils sur les meilleures pratiques, la gestion des risques et la planification municipale stratégique ont connu un vif succès avec les pays participant aux projets. Le Centre s'engagera bientôt dans une révision de sa stratégie, en tenant compte des priorités identifiées par la Secrétaire générale dans son cadre stratégique, la stratégie actuelle prenant fin en 2021.

Le Bureau prend note des informations ci-dessus et souhaite des précisions sur certains aspects. L'exemple d'une société offrant des services de conseil aux autorités locales en Islande et auteure d'une boîte à outils numérique sur les fusions de communes est mentionné. Son expérience peut être utile pour le Centre d'expertise.

8. Contribution au Forum mondial pour la démocratie

Mme Mary-Ann Hennessey, Cheffe de la Division de l'innovation démocratique, donne un aperçu des sujets de travail mensuels abordés dans le cadre de la campagne en cours de 12 mois - "La démocratie au secours de l'environnement ?" menée sous au titre de la 9e édition du Forum mondial de la Démocratie (document CDDG-Bu(2021)5).

Le Secrétariat souligne que la campagne offre des opportunités pour le CDDG de contribuer par le biais de courts webinaires sur "le concept des villes de 15 minutes" (avril 2021), "les partenariats public-privé pour des solutions de villes vertes" (juillet 2021) et "les administrations publiques vertes" (septembre 2021).

Les membres du Bureau soutiennent ces propositions. Il est suggéré de rechercher des interactions avec les initiatives internationales prévues à l'automne, telles que la Conférence des Nations Unies sur le changement climatique - COP 26 (Glasgow, novembre 2021) ou l'événement pour les dirigeants politiques organisé conjointement par la France et le Royaume-Uni (Nancy, octobre 2021).

9. Contribution aux travaux du CAHAI

M. Peter Andre (Autriche) fait le point sur les travaux du Comité ad hoc sur l'intelligence artificielle et sur sa contribution (document CDDG-Bu(2021)7). En sa qualité de rapporteur du CDDG sur la démocratie et la technologie, il apporte un soutien aux travaux du CAHAI dans le domaine de l'IA dans le secteur public et de la démocratie. Cette participation a été intensive compte tenu du nombre de groupes de travail. Il remercie le Secrétariat pour son soutien.

Le Bureau prend note de ces informations.

10. Présidence du Comité des Ministres

Le Secrétariat fournit un bref aperçu des événements récents se déroulant sous la Présidence de l'Allemagne du Comité des Ministres (novembre 2020-mai 2021). La liste détaillée peut être consultée sur une [page web](#) dédiée du Conseil de l'Europe. La Turquie a récemment décidé de se retirer de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul). Ce fait sans précédent dans l'histoire de l'organisation a suscité une déclaration conjointe de la Présidence allemande, de la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe et du Président de l'Assemblée parlementaire.

Le Bureau prend note de cette information.

11. Activités du Comité des Ministres et d'autres organes du Conseil de l'Europe

Le Secrétariat présente un document donnant un aperçu des activités et initiatives d'autres organes du Conseil de l'Europe dans des domaines d'intérêt pour le CDDG compte tenu de son mandat (document CDDG-Bu(2021)7).

Le Bureau prend note de ces informations.

12. Intégration de la dimension de genre dans les travaux du CDDG

Les rapporteurs pour l'égalité entre les femmes et les hommes, M. Edwin Lefebre (Belgique, Flandres) et Mme Siobhan Smyth (Royaume-Uni), et le Secrétariat présentent un projet de lignes directrices internes sur l'intégration de la dimension de genre dans les travaux du CDDG (document CDDG-Bu(2021)8), pour approbation éventuelle par le Comité lors de sa 13e réunion.

Le Bureau exprime son soutien à l'initiative et aux propositions incluses dans les lignes directrices. Le Bureau convient également que les Rapporteur-e-s auront la possibilité de donner régulièrement au CDDG un aperçu de leurs activités et de la contribution du Comité à l'égalité entre les femmes et les hommes à travers ses travaux.

13. Questions diverses

Aucune.

14. Prochaine réunion

La prochaine réunion du Bureau se tiendra les 14 et 15 octobre 2021. Avant cette date, des consultations informelles (via BlueJeans) pourront être organisées par le Secrétariat, selon les besoins.

ANNEXE I**LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIR / PRESIDENT**

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, HELSINKI

OTHER MEMBERS / AUTRES MEMBRES

Mr Peter ANDRE, Ministry of Interior, Senior Expert for Legal Affairs, Wien, Austria,

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, D.A.R.A. - Ufficio Attività Internazionali, ROMA

Ms Albana KOÇIU, Director of the Department of Public Administration

Mr Edwin LEFEBRE, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, BRUSSELS

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

Ms Stefanía TRAUSTADÓTTIR, Senior Advisor, Local Government, Department of Local Government and Regional Policy, Ministry of Transport and Local Government, REYKJAVÍK

OTHER PARTICIPANTS / AUTRES PARTICIPANTS

Ms Siobhan SMYTH, Senior Policy Adviser, Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

Ms Gurpal CHEEMA, Policy Adviser, Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

SECRETARIAT

Ms Claudia LUCIANI, Director of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy

Ms Sonia SIRTORI, Head of the Democratic Governance Division – Secretary of the CDDG - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance, Directorate General of Democracy

Mr Christophe SPECKBACKER, Administrator – Democratic Governance Division / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy

Ms Alina TATARENKO – Head of the Centre of Expertise for Good Governance / Democratic Governance Division / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy

Ms Mary Ann HENNESSEY, Head of the Democratic Innovation Division / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy

Mr Stefan STANKOVIC, Democratic Governance Division / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy

Ms Isabelle ETTER - Assistant

Mr Adrian Waters – Trainee

Interpreters / Interprètes

Ms Katia DI STEFANO

Ms Elisabetta BASSU

ANNEXE II

ORDRE DU JOUR

1. **Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour** [CDDG-Bu(2021)OJ1]
2. **Information sur les activités et développements récents**
3. **Révision du Plan de travail pour 2021**
 - Information par le Secrétariat [CDDG-Bu(2021)9]
4. **13e réunion plénière du CDDG**
 - Examen de l'avant-projet d'ordre du jour [CDDG(2021)OJ1 prov.]
5. **Etat de mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat pour 2020-2021**
 - *Démocratie et technologie*
 - Rapport de la 4e réunion du groupe de travail sur la démocratie et la technologie [\[GT-DT\(2021\)3\]](#)
 - Examen du projet d'étude sur la transformation numérique (tâche i) [CDDG-Bu(2021)1]
 - Examen de l'aperçu du projet de lignes directrices sur les nouvelles technologies et les différentes étapes du processus électoral (tâche ii) [CDDG-Bu(2021)2 + Addendum]
 - *Responsabilité démocratique*
 - Rapport de la 3e réunion du groupe de travail sur la responsabilité [\[GT-RE\(2021\)2\]](#)
 - Examen d'un avant-projet de recommandation pour le Comité des Ministres sur la responsabilité démocratique des représentants élus et des organes électifs aux niveaux local et régional (tâche iii) [CDDG-Bu(2021)3 + Addendum]
6. **Introduction d'un cadre stratégique quadriennal : implications et échange de vues sur les priorités possibles pour 2022-2025** [CDDG-Bu(2021)4]
 - Cadre stratégique du Conseil de l'Europe [SG/Inf(2020)34]
7. **Activités du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance**
8. **Contribution au Forum mondial de la démocratie** [CDDG-Bu(2021)5]
9. **Contribution aux travaux du CAHAI** [CDDG-Bu(2021)6]
10. **Présidence du Comité des Ministres** [Evénements](#)
11. **Activités du Comité des Ministres et d'autres instances du Conseil de l'Europe** [CDDG-Bu(2021)7]

**12. Approche intégrée de l'égalité entre les femmes et les hommes
(*gender mainstreaming*) dans les travaux du CDDG** [CDDG-Bu(2021)8]

13. Questions diverses

14. Prochaine réunion

14-15 octobre 2021 (modalités à confirmer)