



Strasbourg, le 13 novembre 2020

CDDG-Bu(2020)36

**BUREAU DU COMITE EUROPEEN  
SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE  
(CDDG)**

**RAPPORT DE LA REUNION  
TENUE PAR VISIOCONFERENCE, le 6 novembre 2020**

**1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour**

M. Markku Mölläri, Président *ad interim* du CDDG, ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux membres. La liste des participants figure à l'Annexe I. Le projet d'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

**2. Informations sur les activités et les développements récents**

Le Secrétariat informe le Bureau des derniers développements concernant l'alerte terroriste et l'état des mesures de précaution anti-COVID en France et celles appliquées par le Conseil de l'Europe ; le confinement partiel réintroduit en octobre impose des restrictions pour la tenue de réunions hybrides (en ligne ou sur place). En ce qui concerne le Comité des Ministres, la conférence ministérielle qui s'est tenue en ligne le 4 novembre a conduit à l'adoption de la [déclaration d'Athènes](#) sur les droits de l'homme, la démocratie et l'Etat de droit dans le cadre du COVID-19, qui n'a reçu le soutien que de 43 États membres. Le texte fait référence à l'expression "gouvernance à plusieurs niveaux" - qui est une innovation - comme l'une des garanties en temps de crise.

Le Bureau prend note de ces informations.

**3. Projet d'ordre du jour de la 12<sup>e</sup> réunion plénière du CDDG**

Le Secrétariat présente les modifications apportées au projet d'ordre du jour de la 12<sup>e</sup> réunion plénière du CDDG, attirant l'attention du Bureau sur la participation de Secrétaires d'Etat finlandais et allemand ainsi que du Secrétaire Général du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux, sur l'inclusion d'un nouveau sous-point permettant aux membres de partager des informations sur les développements nationaux récents, et sur un nouveau point donnant aux rapporteurs sur l'égalité des sexes l'occasion de présenter, entre autres, un aperçu des activités du Comité qui sont pertinentes pour le sujet de l'égalité des sexes.

Le Bureau a pris note de l'information et a suggéré de réserver un créneau spécifique pour donner aux candidats au Bureau la possibilité de se présenter.

#### **4. Etat de mise en œuvre des activités du CDDG selon son mandat 2020-2021**

Le Secrétariat donne une information actualisée des activités du Groupe de travail sur la démocratie et la technologie - GT-DT (document CDDG-Bu(2020)30), y compris sa troisième réunion (document GT-DT(2020)10). Le Bureau examine le projet d'étude sur la transformation numérique (tâche i, document CDDG-Bu(2020)31 qui est en phase finale de rédaction et quasiment prêt pour son adoption définitive lors de la 13<sup>e</sup> réunion plénière.

En ce qui concerne les progrès relatifs aux nouvelles technologies dans le processus électoral (tâche ii, document GT-DT(2020)9), il reste encore beaucoup de travail à faire. Un questionnaire est sur le point d'être envoyé à toutes les délégations. Étant donné l'expérience limitée du CDDG en matière électorale, les membres devraient être encouragés à impliquer le ministère responsable des élections dans la fourniture de réponses, tandis que la Commission de Venise pourrait être sollicitée pour communiquer le questionnaire aux organes nationaux de gestion des élections.

Le Bureau procède à un échange de vues et suggère que, pour éviter toute confusion, le questionnaire soit transmis uniquement par l'intermédiaire du CDDG. Les membres du CDDG devraient prendre contact avec les ministères compétents, les organes de gestion des élections et les autres institutions concernées. La Commission de Venise pourrait aider à diffuser l'information aux organes de gestion des élections sur le fait que ce travail est en cours.

Les membres du Bureau examinent également une version révisée et mise à jour du rapport sur le COVID-19 et la gouvernance démocratique (document CDDG-Bu(2020)32), préparé par le Secrétariat à la lumière des discussions tenues lors de la 11<sup>e</sup> réunion plénière et des informations complémentaires concernant les développements nationaux et les activités du Conseil de l'Europe.

Le rapport devrait indiquer clairement qu'il couvre principalement la réponse à la première vague de la pandémie. Le Bureau estime que même après l'adoption du rapport, il serait utile de garder la possibilité ouverte de produire une future version réactualisée reflétant les enseignements tirés de la gestion de la deuxième vague d'infections.

#### **5. Programme de travail possible pour 2021 et méthodes de travail**

Le Secrétariat présente un plan de travail possible pour 2021, tel qu'il apparaît dans le document CDDG-Bu(2020)33, prévoyant deux réunions plénières et deux réunions de chaque groupe de travail. L'utilisation probable de la visioconférence pour les réunions qui auront lieu au début de l'année permettrait de réaliser des économies qui pourraient être utilisées pour engager plus d'un consultant afin de soutenir le travail du groupe de travail sur la démocratie et la technologie dans le domaine des élections. Les consultants ne représenteraient pas une nouvelle structure, mais fourniraient uniquement une expertise scientifique et technique au groupe de travail.

Le Bureau soutient le projet de programme de travail proposé par le Secrétariat, y compris le calendrier des réunions et les méthodes de travail.

Il examine également les moyens d'accroître le niveau de participation lors des réunions plénières - par exemple, en recourant plus fréquemment aux tables rondes, en utilisant des plates-formes de visioconférence offrant une plus grande visibilité à tout moment de tous les participants, en créant des groupes de discussion avant l'examen de certains points en plénière, etc. Il est souligné que le niveau de participation est important notamment pour la qualité et l'appropriation des travaux du CDDG.

## **6. Activités du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance**

Alina Tatarenko, Cheffe du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance, présente les points forts du projet de rapport annuel (document CDDG-Bu(2020)34). Dans l'ensemble, des activités et des projets ont été mis en œuvre dans 20 Etats membres, et de bons résultats ont été obtenus en Arménie, Grèce, Lituanie, Ukraine ainsi que dans d'autres pays. Le rapport souligne également les défis et les opportunités liés au COVID-19 et à ses conséquences, y compris l'impact sur les projets, la numérisation des activités, le développement de nouveaux partenariats et de nouvelles boîtes à outils (*toolkit*). Les activités basées sur les projets ont été adaptées à un format en ligne chaque fois que cela était possible. Une nouvelle boîte à outils sur les stratégies de renforcement de la résilience (ReBus) a été élaborée pour aider les autorités locales à évaluer et à améliorer la résilience et la préparation aux situations d'urgence dans leurs communautés. Une autre boîte à outils, sur le télétravail, est en cours de préparation. La nouvelle boîte à outils sur l'éthique publique pour les autorités centrales a déjà été publiée en ligne, devenant ainsi disponible pour la mise en œuvre.

Le Bureau prend note des informations ci-dessus et demande des précisions sur certains aspects du projet de rapport annuel, qui seront adaptés en conséquence.

## **7. Activités de la Division « Elections et société civile »**

Le Secrétariat explique que, pour la première fois et suite à une réforme du Service de la démocratie et de la gouvernance, ce rapport serait présenté au CDDG lors de la 12<sup>e</sup> réunion plénière.

## **8. Participation de représentants du CDDG à la 17e Conférence européenne des Organes d'administration des élections**

Le Secrétariat fournit des informations sur l'événement ci-dessus, intitulé "Droit électoral et administration des élections en Europe - Défis récurrents et bonnes pratiques" (12-13 novembre, événement en ligne, sous l'égide de la Commission de Venise). Les membres du Bureau soutiennent le principe d'une participation du CDDG à l'événement, par l'intermédiaire d'un membre du Secrétariat et du président du GT-DT.

## **9. Elections du Bureau du CDDG pour 2021**

Le Secrétariat donne des informations actualisées quant aux candidatures aux élections du Bureau pour 2021. Le Bureau discute des moyens d'encourager davantage de femmes à se présenter aux élections afin d'assurer une composition équilibrée du Bureau.

## **10. Autres questions**

Aucune.

## **11. Prochaine réunion**

Le Bureau convient de tenir sa prochaine réunion provisoirement les 29 et 30 mars, cette date devant être confirmée à la lumière des décisions qui seront prises lors de la 12<sup>e</sup> réunion concernant le programme de travail pour 2021.

Les membres du Bureau remercient M. Mölläri d'avoir présidé par *intérim* le Bureau et le CDDG de manière très professionnelle malgré des conditions difficiles.

**ANNEXE I****LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIR AD INTERIM / PRESIDENT AD INTERIM**

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, Helsinki, Finland

**OTHER MEMBERS / AUTRES MEMBRES**

Mr Peter ANDRE, Ministry of Interior, Senior Expert for Legal Affairs, Wien, Austria,

Mr Edwin LEFEBRE, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, Brussels, Belgium

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, London, United Kingdom

**SECRETARIAT**

Ms Sonia SIRTORI, Head of the Democratic Governance Division – Secretary of the CDDG - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance, Directorate General of Democracy

Mr Christophe SPECKBACKER, Administrator – Democratic Governance Division - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance, Directorate General of Democracy

Ms Alina TATARENKO – Head of the Centre of Expertise for Good Governance / Cheffe du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance - Democratic Governance Division / Division de la gouvernance démocratique - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance - Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie

## ANNEXE II

## ORDRE DU JOUR

1. **Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour** [CDDG-Bu(2020)0J7]
2. **Information sur les activités et développements récents**
3. **12e réunion plénière du CDDG**
  - Examen de l'avant-projet d'ordre du jour [CDDG(2020)0J2 prov.]
4. **Etat de mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat pour 2020-2021**
  - *Démocratie et technologie*
    - Rapport de la 3e réunion du groupe de travail sur la démocratie et la technologie [GT-DT(2020)10]
    - Etat d'avancement des travaux [CDDG-Bu(2020)30]
    - Examen du projet d'étude sur la transformation numérique (tâche i) [CDDG-Bu(2020)31]
    - Examen de l'état d'avancement relatif aux nouvelles technologies dans le processus électoral (tâche ii) [GT-DT(2020)9]
  - *Covid-19 et gouvernance démocratique*
    - Mise à jour par le Secrétariat, examen du projet de rapport [CDDG-Bu(2020)32 + Addendum]
5. **Plan de travail provisoire pour 2021 et méthodes de travail** [CDDG-Bu(2020)33]
6. **Activités du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance**
  - Rapport annuel [CDDG-Bu(2020)34]
  - Boîte à outils pour les autorités locales sur la résilience en cas d'urgence et la préparation
  - Boîte à outils sur le télétravail
7. **Activités de la Division des élections et de la société civile**
  - Rapport annuel [CDDG-Bu(2020)35]
8. **Participation de représentants du CDDG à la 17e Conférence européenne des administrations électorales** « Droit électoral et administration des élections en Europe – Défis récurrents et bonnes pratiques » (12-13 novembre, événement en ligne, sous les auspices de la Commission de Venise) – [\[lien pour plus d'information\]](#)
9. **Elections du Bureau du CDDG pour 2021**
  - Information par le Secrétariat (Mise à jour) [CDDG(2020)13]
10. **Questions diverses**
11. **Prochaine réunion**