



Strasbourg, le 15 juillet 2020

CDDG-Bu(2020)15

**BUREAU DU COMITE EUROPEEN
SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE
(CDDG)**

**RAPPORT DE LA REUNION
TENUE PAR VISIOCONFERENCE, 12 JUIN 2020**

1. Ouverture de la réunion

M. Markku Mölläri, Président *ad interim* du CDDG, ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux membres. La liste des participants figure à l'Annexe I.

Mme Las Heras Oliete annonce qu'elle quitte le CDDG en raison d'un changement d'affectation : elle rejoint le Ministère des Finances pour diriger la sous-direction générale des rapports fiscaux et budgétaires et des affaires internationales à partir du 13 juin. Le Bureau remercie Mme Las Heras Oliete pour sa contribution aux travaux du Comité et lui souhaite tout le succès possible dans ses nouvelles fonctions.

2. Adoption de l'ordre du jour

Le projet d'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

3. Développements récents

Le Secrétariat informe le Bureau des mesures de précaution liées à la pandémie de Covid-19 telles qu'elles sont appliquées en France et par le Conseil de l'Europe. Les mesures de confinement ont été levées en Alsace. Le personnel du Conseil de l'Europe a réintégré le bureau. Le Comité des Ministres a tenu sa première réunion en personne. Les mesures de précaution sont toujours en place dans les bâtiments du Conseil de l'Europe, comme le port obligatoire de masques faciaux et le maintien de la distance sociale. Il n'est pas clair quand les réunions des comités directeurs et autres organes pourront reprendre en personne. Pour l'instant, les réunions prévues en juin et juillet se dérouleront par visioconférence, en utilisant la plateforme Kudo. Jusqu'à présent, ces réunions étaient thématiques/ad hoc. La première réunion ordinaire d'un comité intergouvernemental en ligne aura lieu en juillet.

La Grèce a pris la présidence du Comité des Ministres. Le thème principal de la présidence est *"la protection de la vie humaine et de la santé publique en situation de pandémie – Gestion efficace d'une crise sanitaire dans le plein respect des droits de l'homme et des principes de la démocratie et de l'Etat de droit"*. Étant donné l'importance accordée à ce sujet, la présidence grecque avait décidé de soutenir la réunion thématique du CDDG sur *"Une réponse de gouvernance démocratique au Covid-19"*.

Le Bureau prend note de cette information.

4. Réunion thématique sur "Une réponse de gouvernance démocratique au COVID-19", 18 juin 2020

Le Secrétariat informe les membres du Bureau de l'état d'avancement de la préparation de la réunion :

- la présidence grecque du Comité des Ministres a proposé que la réunion soit incluse dans les activités de sa présidence. Le Ministre de l'Intérieur et le Vice-Ministre de la protection civile de la Grèce prendront la parole. La Grèce participera également à la réunion avec une importante délégation ;
- le niveau de participation sera élevé, la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe et la Directrice Générale de la DG II s'adressant à la réunion et la Vice-Ministre de l'Intérieur de l'Albanie et le Secrétaire d'Etat aux collectivités locales de Serbie prenant la parole dans le cadre des sessions thématiques. Le Ministre de l'Administration publique de Croatie a souhaité envoyer un message vidéo ;
- le nombre d'États membres qui enverront des délégués sera également élevé, seuls quelques pays ne pouvant pas participer à la réunion. Les représentants de l'Assemblée parlementaire, du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux et de la Conférence des organisations internationales non gouvernementales envoyant des représentants. Les représentations permanentes à Strasbourg ont également été invitées ;
- comme il a déjà été convenu, le programme s'articulerait autour de trois thèmes : la gouvernance à plusieurs niveaux, le rôle des autorités locales en première ligne, la coopération transfrontalière. Un débat général sera organisé, suivi d'une session de clôture ;
- les réponses des membres du CDDG au Service de réponse rapide n° 38 seront incluses, sous une forme abrégée approuvée par chaque expéditeur, sur la page web du CDDG consacrée au Covid-19. Les réponses seront incluses dans leur intégralité dans un document du CDDG qui sera mis à la disposition des participants.

Au cours de la discussion qui a suivi, les membres du Bureau expriment leur soutien à la structure proposée pour l'événement et saluent le travail préparatoire effectué malgré les circonstances, notamment en ce qui concerne la participation de personnalités de haut niveau et leur volonté de contribuer à la réunion. Les membres du Bureau discutent également et confirment l'importance de la gouvernance à plusieurs niveaux, de la coopération transfrontalière et des 12 Principes de bonne gouvernance démocratique, également dans le contexte du futur rapport qui sera alimenté par les résultats de la réunion thématique.

Le Secrétariat présente les grandes lignes d'un rapport sur la gouvernance démocratique et le Covid-19. Le rapport tiendra compte des réponses au Service de réponse rapide n° 38 et des discussions qui auront lieu lors de la réunion thématique. Il pourrait explorer des sujets tels que :

- les élections,
- la répartition horizontale des pouvoirs, les contrôles et contrepoids, le contrôle parlementaire de l'exécutif,
- la répartition verticale des pouvoirs, la gouvernance à plusieurs niveaux, le rôle des autorités locales,
- la coopération transfrontalière,
- la réforme de l'administration publique,
- la participation civile à la prise de décision publique et aux initiatives de la société civile.

Il pourrait comprendre une analyse des réponses au questionnaire du Service de réponse rapide ; des contributions de l'Assemblée parlementaire, du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, de la Conférence des organisations internationales non gouvernementales et de la Commission de Venise ; des études de cas tirées de l'expérience des États membres ; et des informations sur les boîtes à outils et les activités pertinentes du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance.

Au cours de la discussion qui a suivi, le Bureau :

- a souligné que l'analyse des réponses et les études de cas à inclure dans le rapport devraient être approuvées par le CDDG ;
- a réitéré que le narratif du futur rapport du CDDG devrait se référer aux 12 Principes de bonne gouvernance démocratique. La description ne doit pas établir de comparaisons entre différents pays ni contenir de critiques à l'égard de différents pays, car cela ne serait pas conforme au mandat ou aux activités du CDDG ;
- le message clé de cette étude doit s'articuler autour de la manière dont les pays ont continué à assurer une bonne gouvernance malgré la situation d'urgence, et de la variété des réponses publiques que la crise a suscitées, par exemple l'adoption de certaines lois, le renforcement de certains organes ou autorités, la participation variable de la société civile, etc.

Le Secrétariat prend note des changements à introduire. Un schéma révisé sera présenté lors de la prochaine réunion du Bureau.

5. 11e réunion plénière du CDDG par visioconférence, 10 septembre (1ère partie) et 15 septembre (2e partie) 2020

A l'invitation du Président, le Secrétariat présente l'avant-projet d'ordre du jour de la 11e réunion plénière du CDDG. Comme convenu par le Bureau, la réunion se déroulera sur deux jours non consécutifs, en ligne, en utilisant la plateforme Kudo. La réunion thématique du 18 juin permettrait aux membres de tester Kudo et de se familiariser avec celui-ci. La tenue de la réunion en ligne aurait une incidence sur les points à inclure dans l'ordre du jour. L'avant-projet soumis au Bureau ne comprend que les points essentiels qui peuvent être facilement traités en ligne. Les élections du président et du ou des membres du Bureau pourraient avoir lieu lors de la réunion de novembre du CDDG, qui se tiendrait en personne. La Direction du conseil juridique et du droit international public a été consultée et a confirmé que cette façon de procéder était conforme aux règles.

Le Bureau prend note de cette information et convient de revenir sur ce point lors de sa prochaine réunion.

6. Questions diverses

Aucune.

7. Date et lieu de la prochaine réunion

Le Bureau décide de tenir sa prochaine réunion (par visioconférence) fin juillet, à une date à déterminer, afin de discuter de la préparation de la 11e réunion plénière du CDDG. Le Secrétariat reviendra en temps utile pour proposer une date et une heure convenables.

ANNEXE I**LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIR AD INTERIM / PRESIDENT AD INTERIM**

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, Helsinki, Finland
Tel: +358 40 568 1492; E-mail: markku.mollari@vm.fi

OTHER MEMBERS / AUTRES MEMBRES

Ms Natalia LAS HERAS OLLETE, Deputy Director for European and International Relations, Secretary General for Territorial Coordination, Ministry for Territorial Policy, Madrid, Spain
Tel: (34) 91 273 57 06/14; E-mail: natalia.lasheras@correo.gob.es

Mr Edwin LEFEBRE, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, Brussels, Belgium
Tel.: (32) 499 773 439 ; (32) 472 772 308; E-mail: edwin.lefebvre@vlaanderen.be

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, London, United Kingdom
Tel: +44 (0)303 444 2568; Email: paul.rowsell@communities.gov.uk

SECRETARIAT

Ms Sonia SIRTORI, Head of the Democratic Governance Division / Cheffe de la Division de la gouvernance démocratique – Secretary of the CDDG / Secrétaire du CDDG - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie
Tel: +33 (0)3 88 41 23 70; E-mail: sonia.sirtori@coe.int

Mr Christophe SPECKBACKER, Administrator / Administrateur – Democratic Governance Division / Division de la gouvernance démocratique - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie
Tel: +33 (0)3 90 21 50 28; E-mail: christophe.speckbacher@coe.int

ANNEXE II**ORDRE DU JOUR**

- 1. Ouverture de la réunion**
- 2. Adoption de l'ordre du jour** [CDDG-Bu(2020)OJ3]
- 3. Développements récents**
Conseil de l'Europe : information orale par le Secrétariat
- 4. Réunion thématique sur "Une réponse de gouvernance démocratique au COVID-19", 18 juin 2020** Projet de programme
Liste des participants
[Page internet](#)

Mise à jour par le Secrétariat sur l'état de préparation de la réunion, suivie par une discussion [CDDG-Bu(2020)13]

Suivi de la réunion : Schéma d'un rapport [CDDG-Bu(2020)14]
- 5. 11e réunion plénière du CDDG par visioconférence, 10 septembre (1ère partie) et 15 septembre (2e partie) 2020** [CDDG(2020)OJ1 prov.]

Examen de l'avant-projet d'ordre du jour
Discussion sur les méthodes de travail
- 6. Questions diverses**
- 7. Date et lieu de la prochaine réunion**