



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 12 novembre 2019

CDDG-Bu(2019)21

**BUREAU DU COMITE EUROPEEN
SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE
(CDDG)**

RAPPORT DE REUNION¹

24-25 octobre 2019, Conseil de l'Europe, Paris

1. Ouverture de la réunion

Le Président ouvre la réunion et accueille les membres. La liste des participants figure à l'Annexe I.

2. Adoption de l'ordre du jour

Le projet d'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

3. Informations des membres du Bureau sur les activités récentes

Le Président rend compte de sa participation à :

- la conférence sur le thème « Villes intelligentes : villes démocratiques et inclusives », organisée par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe (14 juin 2019, Várpalota, Hongrie) ;
- la table ronde sur l'intelligence artificielle et l'avenir de la démocratie, organisée par la DG2 (Strasbourg, 20 septembre 2019) ;
- la cérémonie de célébration du 70^e anniversaire du Conseil de l'Europe (Strasbourg, 1^{er} octobre 2019).

Le Président rendra compte plus en détail de sa participation aux événements externes au cours de la réunion plénière du CDDG, en décembre.

M. Francesco Giustino (Italie), Vice-président, informe le Bureau de sa participation à la conférence intitulée « Atelier conjoint sur la famille en tant que plaque tournante des politiques sociales » (Rome, 9-11 octobre 2019), organisée par la Plate-forme européenne de cohésion sociale du Conseil de l'Europe.

¹ Établi par le Secrétariat.

4. Récents faits marquants

Le Secrétariat passe brièvement en revue les récents faits marquants concernant le Conseil de l'Europe qui se sont déroulés depuis la dernière réunion du Bureau :

- la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe, M^{me} Marija Pejčinović Burić, a pris ses fonctions le 18 septembre 2019. Elle annoncera bientôt ses priorités ;
- la Fédération de Russie a versé sa contribution au budget du Conseil de l'Europe. En conséquence, le Plan de contingence a été retiré ;
- enfin, M. Theo Wels, membre du Secrétariat du CDDG, a décidé de quitter le Conseil de l'Europe.

Suit un échange de vues au cours duquel le Bureau souligne que le CDDG doit être doté de ressources suffisantes pour remplir son mandat et être à la hauteur de sa réputation.

5. Décisions du Comité des Ministres présentant un intérêt pour les travaux du CDDG (du 1^{er} juin au 1^{er} octobre 2019)

Le Bureau prend acte de la note du Secrétariat qui dresse la liste des réponses du Comité des Ministres à un certain nombre de recommandations de l'Assemblée parlementaire et du Congrès, qui ont été adoptées pendant la période de référence et qui présentent un intérêt pour les travaux du CDDG.

6. État d'avancement de la mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat pour 2018-2019

6.1. Éthique publique

Informations sur la quatrième réunion du groupe de travail du CDDG sur l'éthique publique (16-17 septembre 2019, Strasbourg)

Le Bureau prend note du compte rendu de la réunion.

Lignes directrices sur l'éthique publique

Le Bureau tient un échange de vues approfondi sur le projet de Lignes directrices, au cours duquel sont abordées, entre autres, les modifications soumises par écrit par les membres du groupe de travail après la dernière réunion du groupe ainsi que d'autres modifications transmises oralement au cours de la réunion du Bureau. Principales modifications de fond :

- mise à jour du préambule avec les textes adoptés par l'Assemblée et le Congrès depuis mai 2019 ;
- suppression de la définition du « cadre d'éthique publique » ;
- distinction entre « principes » et « normes de conduite », et indication des cas où la conduite n'est requise que dans l'exercice des mandats ou fonctions publics ;
- réorganisation de la structure du document.

Le Bureau appuie ces changements et fait des propositions de forme pour améliorer la clarté et la cohérence du texte.

Compte tenu de l'importance des travaux sur l'éthique publique, le Bureau décide d'organiser une réunion extraordinaire avant la prochaine réunion plénière du CDDG, afin d'examiner plus avant le projet de Lignes directrices et le Guide et d'assurer la cohérence entre ces deux documents. Dans la mesure du possible, le président du groupe de travail sera invité à assister aux discussions concernant ces questions.

Révision du Manuel (Guide) sur les bonnes pratiques en matière d'éthique publique

Le Secrétariat informe le Bureau qu'après la dernière réunion du groupe de travail, seules quelques propositions de modification du Guide ont été reçues avant la date limite.

Le Bureau reporte l'examen du Guide révisé à sa prochaine réunion extraordinaire, afin d'assurer la cohérence avec le projet final de Lignes directrices.

Préparation d'une étude de faisabilité d'un cadre d'indicateurs du Conseil de l'Europe en matière d'éthique publique

Le Bureau examine l'étude de faisabilité et marque son soutien. Il demande au Secrétariat d'y intégrer les modifications qui pourraient être reçues avant la date limite indiquée et de soumettre le document modifié à la réunion plénière du CDDG.

6.2. Démocratie électronique

Information sur la troisième réunion du groupe de travail du CDDG sur la démocratie électronique (12 et 13 septembre 2019, Strasbourg)

Le Bureau prend note du compte rendu de la réunion.

Lignes directrices sur la démocratie électronique sous la forme d'une boîte à outils : projet de texte

Le Bureau est informé des changements approuvés par le groupe de travail au cours de sa dernière réunion. Il prend aussi note d'un recueil d'exemples de bonnes pratiques qui a été transmis par des membres du groupe après la réunion de ce dernier, et de la version provisoire du glossaire révisé, qui a été rédigée par le Secrétariat conformément aux consignes du groupe de travail.

Réunion de réexamen sur la mise en œuvre de la Recommandation [CM/Rec\(2017\)5](#) sur les normes relatives au vote électronique : résultats du questionnaire

Le Bureau tient un échange de vues sur les réponses au questionnaire. Il décide que la réunion de réexamen se tiendra en parallèle avec la réunion plénière du CDDG de décembre 2019. Cette réunion sera ouverte à tous les membres du CDDG. Il serait souhaitable d'inviter M^{me} Ardita Driza Maurer, juriste et consultante indépendante, et M. Gregor Wenda, Président du CAHVE.

6.3. Stratégie sur l'innovation et la bonne gouvernance

Promotion des 12 Principes de bonne gouvernance démocratique dans les États membres

Le Secrétariat dresse un aperçu général des projets qui sont mis en œuvre par le Centre d'expertise pour la bonne gouvernance.

Rapport de la troisième réunion de la Plate-forme d'acteurs européenne (23 mai 2019)

Le Bureau prend note du rapport.

Conférence sur les Douze principes de bonne gouvernance démocratique et le Label européen d'excellence en matière de gouvernance (28 octobre 2019)

Le Bureau prend note du projet de programme.

7. Le Comité européen sur la démocratie et la gouvernance (CDDG) en 2020-2021

Le Président rappelle que le mandat du CDDG est en cours d'élaboration.

Lors de la discussion qui suit, les membres du Bureau sont invités à appuyer le projet de mandat, qui permettra au CDDG de traiter de questions très importantes relevant de son domaine d'expertise.

7.1. Les nouvelles technologies et le cycle électoral

Le Président rappelle que, si le Comité des Ministres en décide ainsi, cette question figurera dans le mandat du CDDG pour le prochain biennium, et qu'à sa dernière réunion, le Bureau a invité le Secrétariat à organiser un échange de vues avec un spécialiste afin de cerner la problématique.

M^{me} Ardita Driza Maurer, juriste et consultante indépendante, présente son étude, qui décrit les effets des nouvelles technologies sur les différentes étapes des cycles électoraux, et présente trois scénarios possibles pour l'action du Conseil de l'Europe.

Sa présentation est suivie d'un échange de vues avec les membres du Bureau, auquel participe M. François Friederich, Chef de la Division de l'assistance électorale.

7.2. *L'impact du passage au numérique sur la démocratie et la gouvernance*

Le Secrétariat appelle l'attention du Bureau sur les actes de la table ronde sur l'intelligence artificielle organisée par la DG2 pour marquer la Journée internationale de la démocratie cette année. La table ronde a porté sur trois grands thèmes : « incidence de l'intelligence artificielle sur les institutions démocratiques », « utilisation de l'intelligence artificielle par l'administration publique », et « comment la société civile pourrait-elle renforcer la surveillance démocratique au moyen de l'intelligence artificielle ? ». Ces questions pourraient être approfondies par le CDDG, dans le cadre de son mandat pour le prochain biennium.

Le Bureau prend note des actes de la table ronde et prend acte d'une note du Secrétariat qui dresse un aperçu général des activités d'autres organisations et enceintes internationales dans le domaine de l'intelligence artificielle, de la démocratie et de la gouvernance.

7.3. *Comité ad hoc sur l'intelligence artificielle (CAHAI)*

Le Bureau prend note du mandat du CAHAI et désigne le Président du CDDG pour représenter le CDDG à la première réunion du CAHAI, qui doit se tenir du 18 au 20 novembre 2019 à Strasbourg.

8. Développement des outils en matière de bonne gouvernance démocratique et réformes de soutien

Centre d'expertise pour la bonne gouvernance

Plan stratégique 2017-2022 du Centre d'expertise : état d'avancement de la mise en œuvre et activités en 2019

À l'issue d'une brève information communiquée oralement par le Secrétariat, le Président rappelle que ce point de l'ordre du jour sera examiné en détail au cours de la réunion plénière du CDDG de décembre.

9. Préparation de la 10^e réunion plénière du CDDG

Le Secrétariat donne au Bureau des informations sur les personnalités de haut niveau qui s'exprimeront au cours de la réunion.

Le Bureau prend note de l'avant-projet d'ordre du jour.

10. Présidence du Comité des Ministres

Activités sous la Présidence française

Le Bureau prend acte de la note préparée par le Secrétariat.

11. Activités d'autres instances du Conseil de l'Europe

Le Bureau prend acte de la note préparée par le Secrétariat.

12. Questions diverses

Le Bureau tient un échange de vues sur un rapport contenant une évaluation des comités intergouvernementaux, qui a été publié par la Direction de l'Audit interne et de l'Évaluation du Conseil de l'Europe. Les mentions au CDDG faites dans ce rapport méritent un examen attentif et, éventuellement, une réponse. Il est décidé que le rapport sera inscrit à l'ordre du jour de la prochaine réunion plénière du CDDG. M^{me} Monika Filipova (Slovaquie) se porte volontaire pour rédiger une note, dont l'objectif sera d'apporter des orientations utiles aux nouveaux membres du CDDG.

À la suite d'un échange de vues, le Bureau décide que la prochaine réunion de la Plateforme d'acteurs se tiendra en parallèle avec la première réunion du Bureau de 2020. Elle examinera les nouvelles demandes d'accréditation, le renouvellement des accréditations actuelles et l'analyse de la réglementation du label ELoGE.

13. Date et lieu de la prochaine réunion

Le Bureau décide de tenir sa prochaine réunion extraordinaire le vendredi 15 novembre 2019 à Paris.

ANNEXE I**LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIRMAN / PRESIDENT**

Mr Peter ANDRE, Ministry of Interior, Expert for Legal Affairs, Wien, Austria
Tel.: 43 01 53126 – 2495; Fax: 43 01/53126 – 2615; E-mail: peter.andre@bmi.gv.at

OTHER MEMBERS / AUTRES MEMBRES

Mrs Monika FILIPOVÁ, Director a.i., Local State Administration, Self-Government and Foreign Affairs Department, Public Administration Section, Ministry of Interior of the Bratislava, Slovak Republic
Tel.: +421 2 4859 2214; Email: monika.filipova@minv.sk

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, D.A.R.A. - Ufficio Attività Internazionali, Roma, Italy
Tel. +39.06.6779.5130; E-mail: f.giustino@palazzochigi.it

Mrs Milica MARKOVIĆ, Senior Advisor, Head of Section for the development of Local Self-government system, Ministry of Public Administration and Local Self-government, Belgrade, Serbia
Tel: +381 11 3620-117; M: +381 (0) 64 8135 007;
E-mail: milica.markovic@mduls.gov.rs

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, Helsinki, Finland
Tel: +358 40 568 1492; E-mail: markku.mollari@vm.fi

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, London, United Kingdom
Tel: +44 (0)303 444 2568; Email: paul.rowsell@communities.gov.uk

Mrs Stefanía TRAUSTADÓTTIR, Senior Advisor, Local Government, Department of Local Government and Regional Policy, Ministry of Transport and Local Government, Reykjavík, Iceland
Tel: (354) 545 8200; E-mail: stefania.traustadottir@srn.is

OTHER PARTICIPANT / AUTRE PARTICIPANTE

Ms Ardita DRIZA MAURER, University of Zurich, Zentrum für Demokratie Aarau
Gimel, Switzerland
E-mail: ardita.driza@sefanet.ch

SECRETARIAT

Ms Sonia SIRTORI, Head of Good Governance Division / Cheffe de la Division de la bonne gouvernance – Secretary of the CDDG / Secrétaire du CDDG - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie
Tel: +33 (0)3 88 41 23 70; E-mail: sonia.sirtori@coe.int

Mr François FRIEDERICH, Head of Electoral Assistance Division / Chef de la Division de l'assistance électorale / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Direction de la dignité humaine, de l'égalité et de la gouvernance, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie
Tel: +33 (0)3 90 21 53 02; E-mail: françois.friederich@coe.int

Interpretors / Interprètes

Léa OUEDRAOGO
Jean MISPELBLOM
Christine VICTORIN

ANNEXE II

ORDRE DU JOUR

1. **Ouverture de la réunion**
2. **Adoption de l'ordre du jour** [CDDG-Bu(2019)OJ2]
3. **Information par le Président sur les activités récentes**
4. **Développements récents**
 - Conseil de l'Europe : information orale par le Secrétariat
 - Etats membres : échange de vues sur la base des informations des délégations
5. **Décisions du Comité des Ministres concernant les travaux du CDDG** [CDDG-Bu(2019)10]
6. **Etat de mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat pour 2018-2019**
 - 6.1 *Ethique publique*
 - Informations sur la quatrième réunion du groupe de travail du CDDG sur l'éthique publique (16-17 septembre 2019, Strasbourg) [GT-EP(2019)7]
[CDDG-Bu(2019)11]
 - Lignes directrices sur l'éthique publique
 - Révision du manuel sur les bonnes pratiques en matière d'éthique publique [CDDG-Bu(2019)12]
 - Préparation d'une étude de faisabilité d'un cadre d'indicateurs du Conseil de l'Europe en matière d'éthique publique
 - 6.2 *Démocratie électronique*
 - Information sur la troisième réunion du groupe de travail du CDDG sur la démocratie électronique (12-13 septembre 2019, Strasbourg) [GT-ED(2019)7]
 - Lignes directrices sur la démocratie électronique sous la forme d'une boîte à outils : projet de texte [CDDG-Bu(2019)13]
 - Réunion de réexamen sur la mise en œuvre de la Recommandation [CM/Rec\(2017\)5](#) sur les normes relatives au vote électronique : résultats du questionnaire [CDDG-Bu(2019)14]
 - 6.3 *Stratégie sur l'innovation et la bonne gouvernance*
 - Promotion des 12 Principes de bonne gouvernance démocratique dans les Etats membres Information orale
 - Rapport de la troisième réunion de la plateforme d'acteurs européenne (23 mai 2019) [DG-SP(2019)3]
 - Conférence sur les Douze principes de bonne gouvernance démocratique et le Label européen d'excellence en matière de gouvernance (28 octobre 2019) Programme

- 7. Le Comité européen sur la démocratie et la gouvernance (CDDG) en 2020-2021** [CDDG-Bu(2019)15]
- 7.1 *Les nouvelles technologies et le cycle électoral* [CDL-AD(2019)016]
 - Information par le Secrétariat [CDDG-Bu(2019)16]
- 7.2 *L'impact de la transformation digitale sur la démocratie et la gouvernance* [CDDG-Bu(2019)17]
 - Echange de vues avec un expert [CDDG-Bu(2019)18]
- 7.3 *Comité ad hoc sur l'intelligence artificielle (CAHAI)* [CM/Del/Dec(2019)1353/1.5-
 - Nomination d'un représentant du CDDG app]
- 8. Développement des outils en matière de bonne gouvernance démocratique et réformes de soutien**
Centre d'expertise pour la bonne gouvernance
 - Plan stratégique 2017-2022 du Centre d'expertise : état de mise en œuvre et activités en 2019 Information orale
- 9 Préparation de la 10e réunion plénière du CDDG** [CDDG(2019)OJ1 prov.]
 - Avant-projet d'ordre du jour
- 12. Présidence du Comité des Ministres**
Activités sous la Présidence française [CDDG-Bu(2019)19]
- 13. Activités d'autres instances du Conseil de l'Europe** [CDDG-Bu(2019)20]
- 14. Questions diverses**
- 15. Date et lieu de la prochaine réunion**