

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, 27 mai 2025

CDDEM(2025)15

COMITÉ DIRECTEUR SUR LA DÉMOCRATIE (CDDEM)

3e réunion plénière

(26-27 mai 2025)

RAPPORT ABRÉGÉ DE LA RÉUNION

Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité directeur sur la démocratie (CDDEM) tient sa 3e réunion à Strasbourg les 26-27 mai 2025, le vice-président Vebjørn Heines (Norvège) présidant la réunion en l'absence du président.

L'ordre du jour de la réunion figure en annexe. Le rapport complet de la réunion, y compris la liste des participants, est disponible sur le site web du CDDEM.

Répartition par genre : 100 participants, 60 hommes (60%) et 40 femmes (40%)

Liste des points de décision du Comité des Ministres

Le CDDEM invite le Comité des Ministres à :

- prendre note du rapport abrégé de la 3e réunion plénière du Comité directeur sur la démocratie (26-27 mai 2025) ;
- décider, sur la base du paragraphe 8.a de la Résolution CM/Res(2021)3 sur les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail, d'admettre le Centre européen pour les droits humains, le Conseil européen des urbanistes, la Campagne CURE et Pax Romana en tant qu'observateurs au sein du Comité directeur sur la démocratie.

Liste des points pour information du Comité des Ministres

Le CDDEM

En ce qui concerne les activités normatives :

- prend note de la mise à jour des travaux menés par le Groupe de travail sur les paramètres pour l'application et la mise en œuvre des Principes de Reykjavík pour la démocratie (GT-P) sur le **projet de paramètres visant à faciliter l'application et la mise en œuvre des Principes de Reykjavik pour la démocratie** et d'autres normes pertinentes du Conseil de l'Europe fournie par Edwin Lefebvre, Président du GT-P, les experts indépendants Seema Shah et Richard Youngs et le Secrétariat ; examine le texte du projet de Paramètres tel que révisé à la suite des commentaires formulés par les membres du GT-P et les organes et secteurs concernés du Conseil de l'Europe, exprime son soutien à la structure et à la substance générale du document, tout en suggérant des révisions de certaines dispositions, et donne des orientations pour la poursuite du développement du document. Le Comité décide provisoirement de soumettre le projet de paramètres à une consultation publique au cours de l'été, après une nouvelle révision du texte sur la base des commentaires qui seront reçus par écrit d'ici le 20 juin. Le texte sera révisé d'ici le 1er juillet, après quoi les membres auront jusqu'au 11 juillet pour l'approuver par procédure silencieuse. Le Comité discute également de l'idée préliminaire d'un cadre d'évaluation des modèles pour l'application des paramètres et prend note du rapport des 2e et 3e réunions du GT-P (9-10 décembre 2024 et 6-7 mars 2025).
- prend note de la mise à jour des travaux menés par le Groupe de travail sur la participation de la société civile (GT-CS) sur la **Recommandation actualisée du Comité des Ministres aux Etats membres sur le statut juridique des organisations de la société civile en Europe**, fournie par Georgios Chrysafis, Président du GT-CS, l'expert consultant Jeremy McBride et le Secrétariat ; examine le projet de recommandation révisé et son exposé des motifs, exprime son soutien au cadre général et aux orientations du document, et convient provisoirement de soumettre le projet de recommandation à une consultation publique au cours de l'été, après une nouvelle révision du texte sur la base des commentaires qui seront reçus par écrit d'ici le 20 juin. Le texte sera révisé d'ici le 1er juillet, après quoi les membres auront jusqu'au 11 juillet pour l'approuver par procédure silencieuse. Le Comité prend également note des rapports de la 3e réunion du GT-CS (17-18 février 2025).

- tient une discussion préliminaire, avec la participation de l'experte consultante Anna Lavizzari, sur l'élaboration des **lignes directrices sur le renforcement de la participation des femmes, des filles, des jeunes et des groupes vulnérables aux élections**, sur la base des questions diffusées par le Secrétariat ; charge le GT-P de poursuivre les travaux en élaborant les éléments de base des lignes directrices, leur champ d'application et leurs principales orientations, y compris les groupes cibles à inclure dans ces lignes directrices.
- tient une discussion préliminaire sur la valeur ajoutée et les centres d'intérêt potentiels de la **future Recommandation du Comité des Ministres sur la gouvernance à multi-niveaux**, sur la base d'un questionnaire distribué par le Secrétariat, et dans ce contexte tient un échange de vues avec Mojca Ramšak Pešec, Secrétaire d'Etat au Ministère de l'Administration publique de Slovénie, et Gillian Dorner, Directrice adjointe à la Direction de la Gouvernance Publique de l'OCDE.

En outre :

- élit Niklas Wilhelmsson (Finlande) en tant que membre du Bureau en raison d'une vacance à mi-mandat (mai 2025-octobre 2025) ;
- accueille de nouveaux membres du CDDEM en provenance de Bosnie-Herzégovine, d'Italie, de France, du Royaume-Uni, d'Espagne et de Türkiye ;
- prend note des remarques introductives de l'Ambassadrice Caitríona Doyle, Représentante permanente de l'Irlande auprès du Conseil de l'Europe et Présidente du Groupe de rapporteurs sur la démocratie (GR-DEM), sur les conclusions de la session du Comité des Ministres qui s'est tenue à Luxembourg les 13-14 mai 2025, sur la visite de la délégation du GR-DEM en Ukraine les 21-22 mai 2025 et sur les avantages du travail du Conseil de l'Europe sur le terrain ;
- prend note des informations fournies par le vice-président sur la 3e réunion du Secrétaire général avec les présidents des comités intergouvernementaux du Conseil de l'Europe ;
- compte tenu du report de l'échange de vues avec le Secrétaire général, discute de l'importance des synergies et de la contribution du CDDEM à l'initiative du Secrétaire général en faveur d'un nouveau pacte démocratique pour l'Europe, exprime son ferme soutien au pacte et sa volonté de soutenir sa mise en œuvre, y compris au niveau national ;
- examine les grandes lignes de l'étude sur les avantages et les risques de l'utilisation de l'intelligence artificielle (IA) dans le débat public relatif aux processus démocratiques et sur la maîtrise de l'IA pour la vie démocratique, avec la participation de l'experte consultante Natali Helberger ; discute des principales orientations et questions à couvrir dans l'étude et charge le Secrétariat de travailler avec l'experte consultante et de présenter un projet pour adoption lors de la 4e réunion plénière ;
- prend note de la proposition révisée d'ajustement de ses prestations pour la période biennale 2026-2027 dans le cadre de l'examen à mi-parcours des mandats quadriennaux des comités intergouvernementaux et a débattu des travaux futurs du comité ;
- examine quatre demandes de statut d'observateur et prend note des présentations faites par les représentants des demandeurs. Compte tenu de l'absence d'unanimité et suite à une proposition du vice-président soutenue par plusieurs délégués, le Comité décide à la majorité des deux tiers de renvoyer la décision d'octroi du statut d'observateur au Centre européen des droits de l'homme (35 voix pour sur 37), au Conseil européen des urbanistes (35 voix pour sur 37), à la Campagne CURE (34 voix pour sur 37) et à Pax Romana (34 voix pour sur 37) au Comité des Ministres ;

- a un échange de vues avec Claudia Luciani, Directrice du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, sur les travaux du Congrès relatifs à la démocratie et à la bonne gouvernance, les possibilités de s'engager dans les travaux du CDDEM et en particulier la future Recommandation sur la gouvernance à multiniveaux et les Paramètres pour faciliter l'application et la mise en œuvre des Principes de Reykjavik pour la démocratie, et la contribution du Congrès au Nouveau Pacte démocratique pour l'Europe ;
- tient un échange de vues avec Marie-Hélène Boulanger, Directrice adjointe et Cheffe d'Unité chargée de la démocratie, de la citoyenneté et de la libre circulation, DG JUST, Commission européenne, sur les travaux en cours de l'Union européenne dans le cadre du « bouclier démocratique européen » ;
- prend note des thèmes du Forum mondial de la démocratie de cette année fournis par Dragan Šljivić, Chargé de projet principal, Unité de l'innovation démocratique, Forum mondial de la démocratie et Ecoles d'études politiques ;
- discute de la contribution possible du CDDEM au Forum, y compris à travers une contribution à une session de débat sur l'évaluation de la santé des démocraties, et charge le Secrétariat de fournir plus d'informations sur le Forum par écrit ;
- prend note des informations présentées par les membres du CDDEM de Grèce, d'Allemagne, de Norvège, d'Italie, d'Ukraine, du Royaume-Uni, d'Albanie, de Malte, de Suisse, de Suède, de Finlande, des Pays-Bas, d'Arménie et d'Estonie, concernant les initiatives et les développements législatifs et politiques pertinents dans leurs pays ;
- prend note de deux conférences organisées sous les auspices de la présidence maltaise du Comité des Ministres, à savoir la prochaine conférence internationale sur les approches de gouvernance à plusieurs niveaux pour relever les défis environnementaux (13 juin 2025), à laquelle participeront Peter Andre et Edwin Lefebvre, membres du CDDEM, et une conférence sur le renforcement de la résilience démocratique face à la désinformation (septembre 2025) ;
- discute de mécanismes efficaces de collecte et d'échange d'informations sur l'impact des travaux du Comité et la mise en œuvre des normes du Conseil de l'Europe dans les États membres ;
- discute du calendrier des réunions pour 2026 et convient que le Secrétariat diffusera les dates possibles pour les 5e et 6e réunions plénières ;
- adopte le rapport abrégé de la 3e réunion plénière.

ORDRE DU JOUR ANNOTÉ

Lundi 26 mai 2025	
9h30 – 11h00	
1. Ouverture de la réunion Mot de bienvenue du Vice-Président du CDDEM, Vebjørn HEINES , Directeur des politiques pour les droits humains et la démocratie au Ministère norvégien des Affaires Etrangères.	
2. Adoption de l'ordre du jour et de l'ordre des travaux Document de travail : Projet d'ordre du jour annoté [CDDEM(2025)OJ1 rév.] . <i>Le CDDEM est invité à examiner et à adopter le projet d'ordre du jour annoté.</i>	
Activités actuelles <i>Mise en œuvre des principes de Reykjavik pour la démocratie</i> Discours d'ouverture de la représentante permanente de l'Irlande, l'ambassadrice Catriona DOYLE , présidente du GR-DEM.	
3. Établissement de normes : Paramètres visant à faciliter l'application et la mise en œuvre des principes de Reykjavik pour la démocratie 3.1. Introduction par le Président du GT-P, Edwin LEFEBRE , suivie d'un échange de vues avec les experts indépendants du GT-P, Seema SHAH , responsable de l'évaluation de la démocratie, Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale (International IDEA) et Richard YOUNGS , Senior Fellow, Democracy, Conflict, and Governance Program, Carnegie Europe/ European Democracy Hub (EDH) (en ligne). 3.2. Examen du projet de texte révisé des paramètres.	
Documents de travail : - Projet de paramètres pour l'application et la mise en œuvre des principes de Reykjavik pour la démocratie [CDDEM(2025)1]. - Cadre d'évaluation des paramètres pour l'application et la mise en œuvre des principes de Reykjavik pour la démocratie [CDDEM(2025)13]. - Rapport des 2e et 3e réunions du Groupe de travail sur les paramètres d'application et de mise en œuvre des principes de Reykjavik pour la démocratie [GT-P(2024)4 et GT-P(2025)3].	
<i>Le CDDEM est invité à :</i> - <i>procéder à un échange de vues avec les experts indépendants du GT-P sur la contribution des paramètres à la mise en œuvre des principes de Reykjavik pour la démocratie et au renforcement de la résilience démocratique en Europe ;</i> - <i>prendre note de la mise à jour fournie par le Secrétariat sur la discussion lors des 2e et 3e réunions du GT-P et sur l'état d'avancement du projet de Paramètres ;</i>	

- procéder à un examen du texte du projet de paramètres tel qu'il a été révisé à la suite des commentaires formulés par les membres lors des 2e et 3e réunions du GT-P et fournir des orientations pour la suite du développement du texte ;
- examiner le cadre d'évaluation possible pour les paramètres tels que révisés à la suite des observations formulées par les membres lors de la 3e réunion du GT-P et fournir des orientations pour son élaboration ultérieure ;
- décider de soumettre le projet de paramètres à une consultation publique.

11h30 – 13h00

Mise en œuvre des principes de Reykjavík pour la démocratie

4. Questions émergentes : Étude sur les avantages et les risques de l'utilisation de l'IA dans le débat public relatif aux processus démocratiques et sur la maîtrise de l'IA pour la vie démocratique.

4.1. Échange de vues avec **Natali HELBERGER**, professeur de droit et de technologie numérique, Université d'Amsterdam (en ligne).

Document de référence : Schéma préliminaire [CDDEM(2025)6].

Le CDDEM est invité à :

- prendre note de la mise à jour fournie par le Secrétariat sur l'avancement de l'étude ;
- procéder à un échange de vues avec le professeur Natali HELBERGER et discuter des principales orientations et des axes de travail à couvrir dans le cadre de l'étude.

Soutenir les élections

5. Établissement de normes : Lignes directrices sur le renforcement de la participation aux élections des femmes, des filles et des jeunes, des groupes vulnérables.

5.1. Échange de vues avec le Professeur **Anna LAVIZZARI**, Université Complutense de Madrid (en ligne).

Document de référence : Questions préliminaires au débat [CDDEM(2025)2].

Le CDDEM est invité à :

- prendre note de la mise à jour fournie par le Secrétariat sur l'état d'avancement des travaux ;
- procéder à un échange de vues avec le Professeur Anna LAVIZZARI et discuter des principales orientations des lignes directrices sur la base des questions préliminaires envoyées par le Secrétariat.

14h30 – 16h15

6. Nouveau pacte démocratique : Échange de vues avec le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe

Introduction par le Vice-Président du CDDEM, **Vebjørn HEINES**, comprenant un bref compte rendu de la réunion entre le Secrétaire Général et les président-e-s des comités intergouvernementaux qui s'est tenue le 24 avril 2025.

Allocution et échange de vues avec **Alain Berset**, Secrétaire Général du Conseil de l'Europe

Document de référence : [SG Inf(2025)3].

Le CDDEM est invité à échanger avec le Secrétaire Général sur le Nouveau Pacte Démocratique et les synergies avec le travail du CDDEM.

7. Élections d'un membre du CDDEM au poste de membre du Bureau

Document de référence : [CM/Res(2021)13], article 13.e et [CDDEM(2025)7 et CDDEM(2025)7 Addendum]

Suite à une vacance à mi-mandat, le CDDEM est invité à élire un membre du Bureau pour terminer le mandat de leur prédécesseur jusqu'à la fin de l'année 2025.

16h30 – 17h30

Promouvoir un espace civique sûr et propice à la participation des citoyens

8. Établissement de normes : Mise à jour de la Recommandation CM/Rec(2007)14 du Comité des Ministres aux Etats membres sur le statut juridique des organisations non gouvernementales en Europe.

8.1. Introduction par le Président du GT-CS, **Georgios CHRYSAFIS**, suivie d'un échange de vues avec **Jeremy McBRIDE**, Président du Conseil d'experts sur le droit des ONG de CINGO et consultant du CDDEM.

8.2. Examen du projet de recommandation révisée.

Documents de référence et de travail :

- Recommandation CM/Rec(2007)14 du Comité des Ministres aux Etats membres sur le statut juridique des organisations non gouvernementales en Europe.
- Projet d'étude de faisabilité sur la mise à jour de la Recommandation CM/Rec(2007)14 [CDDEM(2024)15].
- Projet de mise à jour de la Recommandation CM/Rec (2007)14 du Comité des Ministres aux Etats membres sur le statut juridique des organisations non gouvernementales [CDDEM(2025)12 et projet d'exposé des motifs [CDDEM(2025)14].
- Rapport de la 3e réunion du Groupe de travail sur la participation de la société civile (GT-CS) [GT-CS(2025)3].

Le CDDEM est invité à :

- *prendre note de la mise à jour fournie par le Secrétariat sur la discussion lors de la 3e réunion du GT-CS et sur l'état d'avancement du projet de texte;*
- *procéder à un échange de vues avec le consultant du CDDEM, Jeremy McBRIDE, sur le projet de recommandation révisée ;*
- *d'examiner le projet de recommandation actualisée tel qu'il a été révisé à la suite des commentaires formulés par les membres lors de la 3e réunion du GT-CS et de fournir des orientations pour la suite du développement du texte.*
- *examiner le projet de mémorandum explicatif accompagnant la recommandation actualisée, tel qu'élaboré par le consultant du CDDEM, Jeremy McBRIDE ;*
- *décider de soumettre le projet de recommandation et son mémorandum explicatif à une consultation publique.*

Mardi 27 mai 2025

9h30 – 11h00

Soutenir les États membres pour renforcer et maintenir une bonne gouvernance démocratique à tous les niveaux

9. Normalisation : travaux sur la gouvernance à multiniveaux, y compris la préparation d'un projet de recommandation.

10.1 Présentation et échange de vues avec **Mojca RAMŠAK PEŠEC**, Secrétaire d'Etat, Ministère de l'Administration publique, Slovaquie.

10.2 Echange de vues avec **Gillian DORNER**, Directrice adjointe, Direction de la gouvernance publique, OCDE (en ligne).

Documents de référence :

- Rapport sur la gouvernance à multiniveaux [CDDG(2023)12].
- Travaux sur la gouvernance à multiniveaux : questionnaire pour les Etats membres [CDDEM(2025)3].

Le CDDEM est invité à :

- *procéder à un échange de vues avec Mojca RAMŠAK PEŠEC et Gillian DORNER et discuter des principales orientations du travail du CDDEM sur la gouvernance à multiniveaux.*
- *Discuter de l'élaboration de la future recommandation sur la base du rapport du CDDG sur la gouvernance à multiniveaux et des réponses aux questions diffusées par le Secrétariat.*

10. Demandes de statut d'observateur

Documents de travail :

- Demande de statut d'observateur du Centre européen des droits de l'homme [CDDEM(2024)21 et CDDEM(2025)9].
- Demande de statut d'observateur auprès du Conseil européen des urbanistes [CDDEM(2024)22 et CDDEM(2025)10].
- Demande de statut d'observateur de la CURE [CDDEM(2024)23 et CDDEM(2025)11].
- Demande de statut d'observateur de Pax Romana [CDDEM(2025)8].

Le CDDEM est invité à examiner la demande de statut d'observateur et à décider de l'octroi du statut sur la base d'une décision unanime. Conformément à l'article 8a de la Résolution CM/Res(2021)3 sur les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail, dans le cas où l'unanimité n'est pas atteinte, le Comité des Ministres peut être saisi à la demande des deux tiers des membres du comité concerné.

11h30 – 13h00

11. Mise à jour sur les développements de l'Union européenne relatifs à la sauvegarde de la démocratie

11.1. Information de **Marie-Hélène BOULANGER**, Directrice Adjointe et Cheffe d'Unité en charge de la démocratie, de la citoyenneté et de la libre circulation, DG JUST, Commission européenne (en ligne).

Le CDDEM est invité à prendre note des informations sur les développements et les initiatives de l'Union européenne en matière de sauvegarde de la démocratie et en particulier sur le « bouclier européen de la démocratie ».

12. Examen à mi-parcours pour la préparation du programme révisé et du projet de budget 2026-2027 Le CDDEM est invité à : - prendre note de la proposition d'ajustement de ses prestations pour l'exercice biennal 2026-2027 dans le cadre de l'examen à mi-parcours des mandats quadriennaux des comités intergouvernementaux.
13. Évaluation des activités du CDDEM Document de référence: - Évaluation des activités du CDDEM [CDDEM(2025)5]. Sur la base du document de référence préparé par le Secrétariat, le CDDEM est invité à définir une méthodologie pour la collecte et l'échange d'informations sur l'impact de ses travaux et la mise en œuvre des normes du Conseil de l'Europe dans les Etats membres.
14h30 – 16h00
14. Forum mondial de la démocratie (FMD) - synergies et possibilités d'introduire ses conclusions dans les travaux du CDDEM 14.1. Informations fournies par le Secrétariat du FMD, Division des institutions démocratiques et de la société civile. Document de référence : Note conceptuelle du Forum mondial de la démocratie 2025. Le CDDEM est invité à discuter de la contribution potentielle du CDDEM à la prochaine édition du Forum mondial de la démocratie.
15. Mise à jour des travaux du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux. 15.1. Information par Claudia LUCIANI, Directrice du Congrès. Le CDDEM est invité à prendre connaissance des informations et du rapport annuel du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux.
16h15 – 17h30
16. Développements nationaux récents dans les domaines d'activité du CDDEM
17. Participation des membres du CDDEM à des événements pertinents pour le CDDEM Les membres et participants du CDDEM sont invités à rendre compte des conférences, réunions et autres événements auxquels ils ont participé dans les domaines d'activité du CDDEM.
18. Date de la prochaine réunion
19. Questions diverses Les délégations du CDDEM sont invitées à soulever, avant ou au début de la réunion, toute autre question et à la présenter.
20. Adoption du rapport abrégé de la réunion Le CDDEM est invité à adopter le rapport abrégé de sa 3e plénière.

DOCUMENTS DE RÉFÉRENCE GÉNÉRAUX

Mandat	<i>Mandat du CDDEM 2024-2027</i>
CM/Res(2021)3	<i>Résolution CM/Res(2021)3 sur les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail</i>