

## Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI)

Abridged report of the 5<sup>th</sup> meeting

### Opening of the meeting and adoption of the agenda

The Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI) held its 5<sup>th</sup> meeting in person and via videoconference in Rome on 15-17 March 2022 with Triantafillos Loukarelis (Italy) in the Chair.

The agenda of the meeting is contained in Appendix 1. The full report of the meeting including the list of participants and other appendices, is available [here](#).

### List of items for decision by the Committee of Ministers

At this meeting, the CDADI decided to:

- (a) Transmit to the Committee of Ministers for information the First thematic implementation review report on Recommendation CM/Rec(2010)5 on the topic of legal gender recognition;
- (b) Transmit to the Committee of Ministers for information and possible follow-up decisions the CDADI observations on the consequences of the aggression of the Russian Federation against Ukraine, which are attached to the present abridged meeting report as Appendix II.

### List of items for information of the Committee of Ministers

The CDADI

- Exchanged views on the current international context and possible advice it could provide to the Committee of Ministers in the present situation on the questions covered by its terms of reference; and agreed on the observations attached to this abridged meeting report;

## Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI)

Rapport abrégé de la 5<sup>e</sup> réunion

### Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) a tenu sa 5<sup>e</sup> réunion en personne et par visioconférence à Strasbourg, du 15 au 17 Mars 2022, sous la présidence de Triantafillos Loukarelis (Italie).

L'ordre du jour de la réunion figure à l'annexe 1. Le rapport complet de la réunion, y compris la liste des participants et les autres appendices, est disponible [ici](#).

### Points pour décision du Comité des Ministres

Lors de cette réunion, le CDADI décide de :

- (a) Transmettre au Comité des Ministres, pour information, le Premier rapport thématique d'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 sur la reconnaissance légale du genre ;
- (b) Transmettre au Comité des Ministres, pour information et éventuelles décisions de suivi, les observations du CDADI sur les conséquences de l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, qui sont joints au présent rapport abrégé en Annexe II.

### Liste des points pour information du Comité des Ministres

Le CDADI

- Échange de vues sur le contexte international actuel et sur l'opportunité et sur les conseils qu'il pourrait donner au Comité des Ministres dans la situation actuelle sur les questions relevant de son mandat ; et convient des observations joints au présent rapport de réunion abrégé ;

- Thanked the Italian Presidency of the Committee of Ministers, the Italian Minister for Equal Opportunities and Family Elena Bonetti, the Secretary of State of the Italian Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation Benedetto della Vedova and the Chair of the CDADI for having invited the CDADI to Rome, for having hosted the 5<sup>th</sup> CDADI meeting and for the organisation and their contribution to the High level event "Promoting equality and combatting discrimination" at the 5<sup>th</sup> CDADI meeting;
  - Appointed to the Committee of Experts on Intercultural Integration of Migrants (ADI-INT) as representative of member states Tom DE BRUYN (Belgium), Peter KARIUKI (Finland), Alain REGNIER (France), Nadan PETROVIC (Italy), David MARQUES (Luxembourg), Robert ALAGJOZOVSKI (North Macedonia), Pia Buhl GIROLAMI (Norway), Cecilia MENDES (Portugal), Karoline FERNANDEZ DE LA HOZ ZEITLER (Spain) and Ben GREENER (United Kingdom); as representatives of regional authorities Tània VERGE MESTRE (Catalonia, Spain); and as representatives of local authorities participating in the Intercultural Cities Programme Sølve SAETRE (Bergen, Norway), Claudia EMMANUEL LAREDO (Bilbao, Spain), Ian DAY (Bradford, United Kingdom), Şenol DÜLGER (Bursa-Osmangazi, Turkey), Francisco Javier AYALA ORTEGA (Fuenlabrada, Spain), Damien EGAN (Lewisham, United Kingdom), Krzysztof STANOWSKI (Lublin, Poland) and Luca COLOMBO (Reggio Emilia, Italy);
  - Took note of and approved the CDADI work plan for 2022 and 2023;
  - Took note of and approved the content of the revised document on the CDADI working methods;
  - Took note of and supported the dissemination of the results of the joint EU/CoE programme Roma Women's Access to Justice (JUSTROM); and took note and expressed its support to the Roma Political Schools;
  - Adopted the methodology for the thematic review of Recommendation (2010)5 of the Committee of Ministers to member states on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity; agreed that the second thematic review of this Recommendation will cover the theme 'Right to life, security and protection from violence'; welcomed that the European Commission
- Remercie la Présidence italienne du Comité des Ministres, la Ministre italienne de l'égalité des chances et de la famille Elena Bonetti, le Secrétaire d'Etat du Ministère des Affaires étrangères et de la Coopération internationale de l'Italie Benedetto della Vedova et le Président du CDADI d'avoir invité le CDADI à Rome, d'avoir accueilli la 5<sup>ème</sup> réunion du CDADI, et pour l'organisation et leur contribution à l'événement de haut niveau « Promouvoir l'égalité et combattre la discrimination » lors de la 5<sup>ème</sup> réunion du CDADI ;
  - Nomme au Comité d'experts sur l'intégration interculturelle des migrants (ADI-INT) en tant que représentants d'un État membre Tom DE BRUYN (Belgique), Peter KARIUKI (Finlande), Alain REGNIER (France), Nadan PETROVIC (Italie), David MARQUES (Luxembourg), Robert ALAGJOZOVSKI (Macédoine du Nord), Pia Buhl GIROLAMI (Norvège), Cecilia MENDES (Portugal), Karoline FERNANDEZ DE LA HOZ ZEITLER (Espagne) et Ben GREENER (Royaume-Uni) ; en tant que représentants d'autorités régionales Tània VERGE MESTRE (Catalogne, Espagne) ; et en tant que représentant des autorités locales participant au programme des Cités interculturelles Sølve SAETRE (Bergen, Norvège), Claudia EMMANUEL LAREDO (Bilbao, Espagne), Ian DAY (Bradford, Royaume-Uni), Şenol DÜLGER (Bursa-Osmangazi, Turquie), Francisco Javier AYALA ORTEGA (Fuenlabrada, Espagne), Damien EGAN (Lewisham, Royaume-Uni), Krzysztof STANOWSKI (Lublin, Pologne) et Luca COLOMBO (Reggio Emilia, Italie) ;
  - Prend note et approuve le plan de travail du CDADI pour 2022 et 2023 ;
  - Prend note et approuve le contenu du document révisé sur les méthodes de travail du CDADI ;
  - Prend note et soutient la diffusion des résultats du programme conjoint de l'UE/et du CdE sur l'accès des femmes roms à la justice (JUSTROM) ; et prend note et exprime son soutien aux écoles politiques roms ;
  - Adopte la méthodologie pour l'examen thématique de la Recommandation (2010)5 du Comité des Ministres aux États membres sur les mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre ; et convient que le deuxième examen thématique de cette Recommandation couvrira le thème "Droit

against Racism and Intolerance (ECRI) started the drafting of a new general policy recommendation on preventing and combating intolerance and discrimination against LGBTI persons; and underlined the need of consistency of this document with CM/Rec(2010)5 and the future Committee of Ministers Recommendation on the equality of rights of intersex persons that the CDADI is mandated to prepare;

- Took note of a presentation by Stephanie ÖNER (Austria), Chair of the Committee of Experts on Hate Crime (PC/ADI-CH), of the preliminary outline of the draft Recommendation on combating hate crime; exchanged views with Kishan MANOCHA, Head of the Tolerance and Non-Discrimination Department of OSCE/ODIHR, on recent developments at the international level in the field of hate crime; and provided guidance to the PC/ADI-CH on the development of the draft Recommendation on combating hate crime;
- Took note of the framework for the joint work of the CDADI and the GEC for the preparation of a study on the impact of artificial intelligence systems, their potential for promoting equality - including gender equality - and the risks they may cause in relation to non-discrimination; agreed to set up a task force with the GEC for the preparation of this study; appointed to this task-force Erik ADELL HELLSTRÖM (Sweden), and Carlos MORÁN FERRÉS (Spain); and asked the Secretariat to involve one or several consultants and to consider elaborating a short questionnaire in the framework of the preparation of that study;
- Admitted the International League Against Racism and Anti-Semitism (LICRA) as observer to the PC/ADI-CH and invited the European Committee on Crime Problems (CDCP) to also take a decision regarding this request; noted for the remaining request for observer status (Alliance Européenne Russophone (EU Russian-speakers Alliance)) that it was neither accepted nor referred to the Committee of Ministers (cf. paragraph 8 of Resolution CM/Res(2011)24);

à la vie, à la sécurité et à la protection contre la violence" ; se félicite que la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) ait entamé la rédaction d'une nouvelle recommandation de politique générale sur la prévention et la lutte contre l'intolérance et la discrimination à l'égard des personnes LGBTI ; et soulignent la nécessité d'assurer la cohérence de ce document avec le document CM/Rec(2010)5 et la future recommandation du Comité des Ministres sur l'égalité des droits des personnes intersexuées que le CDADI est chargé de préparer ;

- Prend note d'une présentation par Stephanie ÖNER (Autriche), Présidente du Comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH), de l'esquisse préliminaire du projet de Recommandation sur la lutte contre les crimes de haine ; procède à un échange de vues avec Kishan MANOCHA, Chef du Département Tolérance et Non-discrimination de l'OSCE/BIDDH, sur les développements récents au niveau international dans le domaine des crimes de haine ; et fournit des orientations au PC/ADI-CH sur le développement du projet de Recommandation sur la lutte contre les crimes de haine ;
- Prend note du cadre pour le travail conjoint du CDADI et du GEC sur la préparation d'une étude Étudier l'impact des systèmes d'intelligence artificielle, leur potentiel de promotion de l'égalité, y compris l'égalité de genre, et les risques qu'ils peuvent entraîner en matière de non-discrimination ; convient de mettre en place une équipe de travail avec le GEC pour la préparation de cette étude ; nomme à ce groupe de travail Erik ADELL HELLSTRÖM (Suède) and Carlos MORÁN FERRÉS (Espagne); et demande au Secrétariat d'impliquer un ou plusieurs consultants et d'envisager l'élaboration d'un bref questionnaire dans le cadre de la préparation de cette étude ;
- Admet la Ligue internationale contre le racisme et l'antisémitisme (LICRA) en tant qu'observateur au PC/ADI-CH et invite le Comité européen pour les problèmes criminels (CDCP) à prendre également une décision concernant cette demande ; note en ce qui concerne la demande restante de statut d'observateur (Alliance Européenne Russophone) qu'elle n'ait été ni acceptée ni renvoyée au Comité des Ministres (cf. paragraphe 8 de la Résolution CM/Res(2011)24) ;

- Adopted the present abridged meeting report.

**Resource implications**

The financing of the activities described in this report is assured.

**Evaluation of completed activities**

The Committee expressed its satisfaction with the endorsement at this meeting of the First thematic implementation review report on Recommendation CM/Rec(2010)5 on the topic of legal gender recognition. It underlined the quality of the work finalised at the present meeting and expressed its gratitude to the relevant expert and working groups and to its Secretariat. It considered that it has taken all necessary decisions to carry out its ambitious work plan and to ensure that all deliverables foreseen in its terms of reference for the current biennium can be finalised within the timelines, once its Secretariat will be reinforced as foreseen in the Council of Europe's Programme and Budget.

**Other observations**

None.

- Adopte le présent rapport abrégé de la réunion.

**Ressources nécessaires**

Le financement des activités décrites dans ce rapport est assuré.

**Évaluation des activités menées à bien**

Le Comité exprime sa satisfaction quant à l'approbation, lors de cette réunion, du premier rapport thématique d'examen de la mise en œuvre de la recommandation CM/Rec(2010)5 sur la reconnaissance légale du genre. Il souligne la qualité des travaux finalisés lors de la présente réunion et exprime sa profonde gratitude aux groupes d'experts et de travail concernés ainsi qu'à son Secrétariat. Il considère qu'il a pris toutes les décisions nécessaires pour mener à bien son ambitieux plan de travail et pour s'assurer que tous les livrables prévus dans son mandat pour l'exercice biennal en cours puissent être finalisés dans les délais, une fois que son Secrétariat aura été renforcé comme prévu dans le Programme et Budget du Conseil de l'Europe.

**Autres observations**

Néant.

## Appendix I – English version

### ANNOTATED AGENDA AND ORDER OF BUSINESS

#### 1. Opening, Agenda and Information on Elections

Working documents:  
**CDADI(2022)3prov** Draft Annotated Agenda and Order of Business

#### 2. CDADI terms of reference and work plan for 2022/2023

Working documents:  
**CM(2021)131-addfinal** Terms of reference of the CDADI and its subordinate bodies 2022-2025  
**CDADI(2022)5** CDADI work plan for 2022 and 2023

#### 3. Working methods

Working documents:  
**CDADI(2021)21rev** CDADI working methods

#### 4. Presentation of the results of JUSTROM and of the Roma Political Schools

Working documents:  
**CDADI(2022)6** Description of the JUSTROM programme and of the Roma Political Schools

#### 5. Review of implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5

Working documents:  
**Recommendation CM/Rec(2010)5** on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity  
**CDDH(2019)24Addendum4** Report on the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5 of the Committee of Ministers to member States on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity  
**CDADI(2022)7** Methodology for the pilot and further thematic reviews of Recommendation (2010)5 of the Committee of Ministers to member states  
**CDADI(2022)8** First thematic implementation review report on Recommendation CM/Rec(2010)5 on the topic of legal gender recognition

#### 6. Draft CM Recommendation on combating hate crime

Working documents:  
**PC/ADI-CH(2022)3** Preliminary outline of the draft Recommendation on combating Hate Crime  
**PC/ADI-CH(2022)4** Background document on the draft Recommendation on combating hate crime

#### 7. Cooperation with civil society and requests for observer status

Working documents:  
**CDADI(2021)20rev** Cooperation with civil society and granting of observer status  
**CDADI(2022)4** Requests for observer status in CDADI

#### 8. Artificial intelligence, equality and discrimination

Working documents:

**CAHAI(2020)23** [Feasibility study](#) on a legal framework on AI design, development and application based on CoE standards, adopted by the CAHAI on 17 December 2020

**CAHAI(2021)09rev** Possible elements of a legal framework on artificial intelligence, based on the Council of Europe's standards on human rights, democracy and the rule of law (not yet publicly accessible)

**9. Designation of members to the ADI-INT and appointment of CDADI Rapporteurs**

Working documents:

**CDADI(2022)9** Election of representatives of member states and regional authorities to the ADI-INT

**CDADI(2022)10** Information on representatives of local authorities to the ADI-INT

**10. Adoption of the Abridged Report and other business**

Working documents:

**CDADI(2022)11** Abridged Report of the 5<sup>th</sup> CDADI meeting

## Annexe I – Version française

### ORDRE DU JOUR ANNOTÉ ET D'ORDRE DES TRAVAUX

#### 1. Ouverture, ordre du jour et informations sur les élections

Documents de travail :

**CDADI(2022)3prov** Projet d'ordre du jour annoté et ordre des travaux

#### 2. Mandat du CDADI et plan de travail pour 2022/2023

Documents de travail :

**CM(2021)131-addfinal** Mandat du CDADI et de ses organes subordonnés 2022-2025

**CDADI(2022)5** Plan de travail du CDADI pour 2022 et 2023

#### 3. Méthodes de travail

Documents de travail :

**CDADI(2021)21rev** Méthodes de travail du CDADI

#### 4. Présentation des résultats de JUSTROM et des écoles politiques roms

Documents de travail :

**CDADI(2022) 6** Description du programme JUSTROM et des Ecoles politiques roms

#### 5. Examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5

Documents de travail :

**Recommandation CM/Rec(2010)5** [sur des mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre](#)

**CDDH(2019)24Addendum4** [Rapport sur la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec\(2010\)5 du Comité des Ministres aux Etats membres sur les mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre.](#)

**CDADI(2022)7** Méthodologie pour l'examen pilote et les examens thématiques ultérieurs de la Recommandation (2010)5 du Comité des Ministres aux Etats membres

**CDADI(2022)8** Premier rapport thématique d'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 sur la reconnaissance légale du genre

#### 6. Projet de Recommandation du CM sur la lutte contre les crimes de haine

Documents de travail :

**PC/ADI-CH(2022)3** Esquisse préliminaire du projet de recommandation

**PC/ADI-CH(2022)4** Document de référence sur le projet de recommandation sur la lutte contre les crimes de haine

#### 7. Coopération avec la société civile et demandes de statut d'observateur

Documents de travail :

**CDADI(2021)20rev** Coopération avec la société civile et octroi du statut d'observateur

**CDADI(2022)4** Demandes de statut d'observateur au CDADI

## 8. Intelligence artificielle, égalité et discrimination

Documents de travail :

**CAHAI(2020)23** [Étude de faisabilité sur un cadre juridique relatif à la conception, au développement et à l'application de l'IA, fondé sur les normes du Conseil de l'Europe, adoptée par le CAHAI le 17 décembre 2020](#)

**CAHAI(2021)09rev** Éléments potentiels d'un cadre juridique sur l'intelligence artificielle, fondés sur les normes du Conseil de l'Europe en matière de droits de l'homme, de démocratie et d'État de droit (pas encore accessible au public)

## 9. Désignation des membres de l'ADI-INT et nomination des rapporteurs du CDADI

Documents de travail :

**CDADI(2022)9** Élection des représentant(e)s des États membres et des autorités régionales à l'ADI-INT

**CDADI(2022)10** Information sur les représentant(e)s des autorités locales à l'ADI-INT

## 10. Adoption du rapport abrégé et questions diverses

Documents de travail :

**CDADI(2022)11** Rapport abrégé de la 5<sup>e</sup> réunion du CDADI



## **Appendix II - English version**

### **CDADI observations on the consequences of the aggression of the Russian Federation against Ukraine**

The Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI) refers to the statement of the leaders of the Council of Europe condemning in the strongest possible terms the unprovoked aggression of the Russian Federation against Ukraine, an unjustified military attack by one Council of Europe member state against another, and calling on the Russian Federation to stop its aggression, return to the path of diplomacy and fully recommit to European and worldwide values.

Mindful of its task to continuously advise the Committee of Ministers and the Secretary General on priorities in its field of responsibility as outlined in its terms of reference, the CDADI stresses that Council of Europe values and principles are more important than ever and in particular that full use should be made of standards and tools to prevent and combat hate speech, hate crime and discrimination on any ground such as "race", colour, language, religion, nationality, national or ethnic origin, gender identity and sexual orientation.

The CDADI commends the local, regional and national authorities of the member states for the unprecedented efforts that many of them are undertaking to accommodate the extraordinarily high number of refugees resulting from the attack on Ukraine. In this context, it recalls the need to ensure that all those fleeing the war in Ukraine have equal access to protection and assistance, especially those particularly vulnerable to discrimination and hatred. The Committee furthermore underlines the need to implement for all refugees, from the outset, intercultural integration measures such as language learning, schooling, vocational training, recognition of qualifications and sustainable social integration in order to facilitate their inclusion into their new environment.

The CDADI refers to the draft Recommendations on combating hate speech and on multilevel policies and governance for intercultural integration recently transmitted to the Committee of Ministers, underlines the high relevance of these standards in the current situation and looks forward to their possible adoption by the Committee of Ministers.

The CDADI stands ready to give priority to the speedy preparation of the deliverables foreseen in its terms of reference for the implementation of the two Recommendations, in particular the review of promising practices at the national level on combating hate speech, in co-operation with the Steering Committee on Media and Information Society, and the development and implementation of a capacity-building programme and tools for migrant integration.

## **Annex II – Version française**

### **Observations du CDADI sur les conséquences de l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine**

Le Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) se réfère à la déclaration des responsables du Conseil de l'Europe condamnant dans les termes les plus forts l'agression non provoquée de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, une attaque militaire injustifiée d'un Etat membre du Conseil de l'Europe contre un autre, et appelant la Fédération de Russie à cesser son agression, à reprendre le chemin de la diplomatie et à se réengager pleinement envers les valeurs européennes et mondiales.

Conscient de sa tâche de conseiller en permanence le Comité des Ministres et la Secrétaire Générale sur les priorités dans son domaine de responsabilité, tel qu'indiqué dans son mandat, le CDADI souligne que les valeurs et les principes du Conseil de l'Europe sont plus importants que jamais et, en particulier, qu'il convient d'utiliser pleinement les standards et outils pour prévenir et combattre le discours de haine, les crimes de haine et la discrimination fondée sur des motifs tels que la « race », la couleur, la langue, la religion, la nationalité, l'origine nationale ou ethnique, l'identité de genre et l'orientation sexuelle.

Le CDADI félicite les autorités locales, régionales et nationales des Etats membres pour les efforts sans précédent que beaucoup d'entre elles déploient pour accueillir le nombre extraordinairement élevé de réfugiés résultant de l'attaque contre l'Ukraine. Dans ce contexte, il rappelle la nécessité de veiller à ce que tous ceux qui fuient la guerre en Ukraine aient un accès égal à la protection et à l'assistance, notamment ceux qui sont particulièrement vulnérables à la discrimination et à la haine. Le Comité souligne en outre la nécessité de mettre en œuvre pour tous les réfugiés, dès le départ, des mesures d'intégration interculturelle, telles que l'apprentissage de la langue, la scolarisation, la formation professionnelle, la reconnaissance des diplômes et l'intégration sociale durable, afin de faciliter leur inclusion dans leur nouvel environnement.

Le CDADI se réfère aux projets de recommandations sur la lutte contre le discours de haine ainsi que sur les politiques et la gouvernance multiniveaux pour l'intégration interculturelle, récemment transmis au Comité des Ministres, souligne la grande pertinence de ces normes dans la situation actuelle et attend avec intérêt leur éventuelle adoption par le Comité des Ministres.

Le CDADI est prêt à donner la priorité à la préparation rapide des livrables prévus dans son mandat pour la mise en œuvre de ces deux recommandations, en particulier l'examen des pratiques prometteuses au niveau national en matière de lutte contre les discours de haine, en coopération avec le Comité directeur sur les médias et la société de l'information, et l'élaboration et la mise en œuvre d'un programme et d'outils de renforcement des capacités pour l'intégration des migrants.