

## Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI)

Abridged report of the 4<sup>th</sup> meeting

## Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI)

Rapport abrégé de la 4<sup>e</sup> réunion

### Opening of the meeting and adoption of the agenda

The Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI) held its 4<sup>th</sup> meeting in person and via videoconference in Strasbourg on 7-9 December 2021 with Triantafillos Loukarelis (Italy) in the Chair.

The agenda of the meeting is contained in Appendix 1. The full report of the meeting including the list of participants and other appendices, is available [here](#).

### List of items for decision by the Committee of Ministers

At this meeting, the CDADI decided to:

- (a) Submit to the Committee of Ministers, for consideration with a view to its adoption, the draft Recommendation CM/Rec(2021)... of the Committee of Ministers to member States on multilevel policies and governance for intercultural integration;
- (b) submit to the Committee of Ministers, for consideration with a view to its adoption, the draft Recommendation CM/Rec(2021)... of the Committee of Ministers to member States on combating hate speech, together with the text of an explanatory memorandum of which it invited the Committee of Ministers to take note, once a decision on those documents is taken by the Committee on Media and Information Society (CDMSI), but at the latest at the end of the current mandate of the CDADI;
- (c) Transmit to the Committee of Ministers for information the First Implementation Report on the Strategic Action Plan for Roma and Traveller Inclusion (2020-2025).

### Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) a tenu sa 4<sup>e</sup> réunion en personne et par visioconférence à Strasbourg, du 7 au 9 décembre 2021, sous la présidence de Triantafillos Loukarelis (Italie).

L'ordre du jour de la réunion figure à l'annexe 1. Le rapport complet de la réunion, y compris la liste des participants et les autres appendices, est disponible [ici](#).

### Points pour décision du Comité des Ministres

Lors de cette réunion, le CDADI décide de :

- (a) Soumettre au Comité des Ministres, pour examen en vue de leur adoption, le projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur les politiques et la gouvernance multiniveaux pour l'intégration interculturelle ;
- (b) Soumettre au Comité des Ministres, pour examen en vue de son adoption, le projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur la lutte contre le discours de haine, assorti du texte d'un memorandum explicatif dont il invite le Comité des Ministres à prendre note, une fois qu'une décision sur ces documents aura été prise par Comité directeur sur les médias et la société de l'information (CDMSI), mais au plus tard à la fin du mandat actuel du CDADI ;
- (c) Transmettre au Comité des Ministres, pour information, le Premier rapport de mise en œuvre du Plan d'action stratégique pour l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2020-2025).

## List of items for information of the Committee of Ministers

### The CDADI

- Elected for the calendar year 2022 the Chair Triantafillos Loukarelis (Italy) and the Vice-Chair Olena Bogdan (Ukraine), for the calendar years 2022 and 2023 the Bureau members Cristina Milagre (Portugal) and Jürgen Merz (Germany) and for the calendar year 2022 the Bureau member Josie Youd (United Kingdom);
- Appointed experts of Croatia, Portugal, Romania, Switzerland and Ukraine to the Committee of Experts on Hate Crime (PC/ADI-CH), whose names will be provided to the Secretariat in due course;
- Appointed for the calendar years 2022 and 2023 Patrícia São João (Portugal) as Gender Equality Rapporteur;
- Set up a working group with the European Network of SOGIESC Governmental Focal Points (EFPN) and with a member from Romania, whose name will be provided to the Secretariat in due course, to undertake a comprehensive review of the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5, based on a new review methodology, including an annual thematic dimension. The working group shall also prepare a draft Recommendation on the equality of rights of intersex persons with invited representatives of the Steering Committee for Human Rights in the fields of Biomedicine and Health (CDBIO) in the light of a seminar to be organised by CDBIO regarding the question of early interventions; decided to reimburse the representatives of Albania, Bosnia and Herzegovina, Bulgaria, Georgia, Lithuania, Montenegro, North Macedonia, Romania, Serbia and Slovenia for the upcoming biennium;
- Set up a working group to prepare a draft Recommendation on active political participation of national minority youth and, subject to an assessment of the efficiency of this working method in the framework of the mid-term review in 2023, prepare the two remaining deliverables on national minorities by drafting a study on recurrent problematic areas in the field of regional or national minority language protection and identification of good practices in member States and a study on the

## Liste des points pour information du Comité des Ministres

### Le CDADI

- Élit pour l'année calendaire le président Triantafillos Loukarelis (Italie), la vice-présidente Olena Bogdan (Ukraine) et pour les années calendaires 2022 et 2023 les membres du Bureau Cristina Milagre (Portugal) et Jürgen Merz (Allemagne) et pour l'année calendaire 2022 le membre du Bureau Josie Youd (Royaume Uni) ;
- Nomme des experts de la Croatie, du Portugal, de la Roumanie, de la Suisse et de l'Ukraine au Comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH), dont les noms seront communiqués au Secrétariat en temps utile ;
- Nomme Patrícia São João (Portugal) pour les années calendaires 2022 et 2023 comme rapporteur sur l'égalité de genre;
- Crée un groupe de travail avec le Réseau Européen des Points Focaux Gouvernementaux SOGIESC (EFPN) et avec un membre de la Roumanie, dont le nom sera communiqué au Secrétariat en temps utile, pour entreprendre un examen complet de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5, sur la base d'une nouvelle méthodologie d'examen, incluant une dimension thématique annuelle. Le groupe de travail préparera également un projet de recommandation sur l'égalité des droits des personnes intersexuées avec des représentants invités du Comité directeur pour les droits de l'homme dans les domaines de la biomédecine et de la santé (CDBIO) à la lumière d'un séminaire qui sera organisé par le CDBIO concernant la question des interventions précoces ; a décidé de rembourser les représentants de l'Albanie, de la Bosnie-Herzégovine, de la Bulgarie, de la Géorgie, de la Lituanie, du Monténégro, de la Macédoine du Nord, de la Roumanie, de la Serbie et de la Slovénie pour le prochain exercice biennal ;
- Crée un groupe de travail chargé de préparer un projet de Projet de recommandation sur la participation politique active des jeunes appartenant aux minorités nationales et, sous réserve d'une évaluation de l'efficacité de cette méthode de travail dans le cadre de l'examen à mi-parcours en 2023, de préparer les deux livrables restants sur les minorités nationales en rédigeant une étude sur les problèmes récurrents dans

risk of discrimination and impediments to the full access to rights resulting from statelessness, including of persons belonging to national minorities and Roma and Travellers, and identification of good practices in member States; the group is composed of, with defrayal of travel and subsistence expenses, members from Hungary, Latvia, Lithuania, Portugal, Romania, Russian Federation and Ukraine, and, without defrayal of travel and subsistence expenses, members from Finland and Norway, whose names will be provided to the Secretariat in due course;

- Considered the revised working document on cooperation with civil society and granting of observer status;
- Took note of the abridged report of the 4th meeting of the Committee of Experts on Roma and Traveller Issues (ADI-ROM); and endorsed the Study of the ADI-ROM on the causes, prevalence and consequences of antigypsyism, and possible responses;
- Took note of an oral report of the 8<sup>th</sup> International Roma Women's Conference (IRWC); exchanged views with civil society on the promotion of equality for Roma and Traveller women and girls; and provided guidance on the drafting of a CM Recommendation on equality for Roma and Traveller women and girls;
- Took note of the positive impact of the reforms of the monitoring under the Framework Convention for the Protection of National Minorities and the European Charter for Regional or Minority Languages; welcomed the continuous dialogue of the monitoring bodies with the different stakeholders involved in their monitoring procedures; and underlined the decisive role of states parties in supporting the efficient work of these bodies and implementing their recommendations to improve minority protection in Europe;
- Took note of the Terms of Reference for the CDADI and its substructures for 2022-2025;

le domaine de la protection des langues régionales ou nationales minoritaires et recensant des bonnes pratiques des États membres en la matière et une étude sur le risque de discrimination et les obstacles induits par l'apatridie à l'accès sans réserve aux droits, y compris des personnes appartenant aux minorités nationales et des Roms et Gens du voyage, et recensant des bonnes pratiques des États membres en la matière ; le groupe est composé, avec prise en charge des frais de voyage et de séjour, de membres de la Hongrie, de la Lettonie, de la Lituanie, du Portugal, de la Roumanie, de la Fédération de Russie et de l'Ukraine et, sans prise en charge des frais de voyage et de séjour, membres de la Finlande et de la Norvège, dont les noms seront communiqués au Secrétariat en temps utile ;

- Considère le document de travail sur la coopération avec la société civile et l'octroi du statut d'observateur ;
- Prend note du rapport abrégé de la 4<sup>ème</sup> réunion du Comité d'experts sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage (ADI-ROM) ; et approuve l'étude de l'ADI-ROM sur les causes, la prévalence et les conséquences de l'antitsiganisme, et sur les réponses possibles ;
- Prend note d'un rapport oral de la 8<sup>e</sup> Conférence internationale des femmes roms (IRWC) ; procède à un échange de vues avec la société civile sur la promotion de l'égalité des femmes et filles roms et issues de la communauté des Gens du voyage ; et fournit des orientations sur la rédaction d'une recommandation du CM sur l'égalité des femmes et filles roms et issues de la communauté des Gens du voyage ;
- Prend note de l'impact positif des réformes des mécanismes de suivi de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales et de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires ; se félicite du dialogue continu des organes de suivi avec les différentes parties prenantes impliquées dans leurs procédures de suivi ; et souligne le rôle décisif des États parties pour soutenir le travail efficace de ces organes et mettre en œuvre leurs recommandations afin d'améliorer la protection des minorités en Europe ;
- Prend note du mandat du CDADI et de ses sous-structures pour les années 2022-2025 ; et convient du

and agreed on the reimbursement of members of the ADI-ROM;

- Took note of an update on the work of the Ad hoc Committee on Artificial Intelligence (CAHAI);
- Exchanged views with the EFPN; took note of the progress made with the drafting of the first thematic review report on the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5 and with the development of the methodology for the drafting of this and further thematic review reports;
- Admitted the Assembly of European Regions (AER) and The International League Against Racism and Anti-Semitism (LICRA) as observers; noted for the two remaining requests for observer status (Institute of Legal Policy and Social Protection Named in Honor of Iryna Berezhna and the Russian national-cultural community) that they were neither accepted nor referred to the Committee of Ministers (cf. paragraph 8 of Resolution CM/Res(2011)24);
- Adopted the present abridged meeting report.

Three delegations submitted a statement on the draft Recommendation CM/Rec(2021)... of the Committee of Ministers to member States on combating hate speech; they appear in [appendix to the full meeting report CDADI\(2021\)36](#).

### Resource implications

The financing of the activities described in this report is assured.

### Evaluation of completed activities

The Committee expressed its satisfaction about the endorsement at this meeting of two draft CM Recommendations, one of which was developed together with the CDMSI. It underlined the quality of the work finalised at the present meeting and expressed its deep gratitude to the relevant expert and drafting groups and to its Secretariat. It considered that it was able to produce all deliverables contained in its current terms of reference, even though the work of the CDADI and its related structures were delayed for several months due to the COVID-19 pandemic.

remboursement des membres de l'ADI-ROM ;

- Prend note d'une mise à jour sur les travaux du Comité ad hoc sur l'intelligence artificielle (CAHAI) ;
- Échange de vues avec l'EFPN ; prend note de l'état d'avancement du processus d'examen dans la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 et dans l'élaboration de la méthodologie pour la rédaction de ce rapport d'examen thématique et des rapports thématiques suivants ;
- Admet l'Assemblée des Régions d'Europe (ARE) et la Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme (LICRA) en tant qu'observateurs ; note en ce qui concerne les deux demandes de statut d'observateur restantes (Institut de politique juridique et de protection sociale nommé en l'honneur d'Iryna Berezhna et la Communauté nationale-culturelle russe) qu'elles n'ont été ni acceptées ni renvoyées au Comité des Ministres (cf. paragraphe 8 de la Résolution CM/Res(2011)24) ;
- Adopte le présent rapport abrégé de la réunion.

Trois délégations soumettent une déclaration sur le projet de Recommandation CM/Rec(2021)... du Comité des Ministres aux Etats membres sur la lutte contre le discours de haine; elles figurent en [annexe du rapport complet de la réunion CDADI\(2021\)36](#).

### Ressources nécessaires

Le financement des activités décrites dans ce rapport est assuré.

### Évaluation des activités menées à bien

Le Comité exprime sa satisfaction quant à l'approbation, lors de cette réunion, de deux projets de Recommandations du CM, dont l'un a été élaboré conjointement avec le CDMSI. Il souligne la qualité du travail finalisé lors de la présente réunion et exprime sa profonde gratitude aux groupes d'experts et de rédaction concernés ainsi qu'à son Secrétariat. Il considère qu'il a été en mesure de produire tous les livrables contenus dans son mandat actuel, même si les travaux du CDADI et de ses structures connexes ont été retardés de plusieurs mois en raison de la pandémie de COVID-19.

**Other observations**

None.

**Autres observations**

Aucune.

**Appendix I – English version  
4th Plenary Meeting  
7-9 December 2021, Strasbourg**

**ANNOTATED AGENDA AND ORDER OF BUSINESS**

**7 December 2021**

**1. Opening, Agenda and Information on Elections**

Working documents:

**CDADI(2021)29prov1** Draft Annotated Agenda and Order of Business

**2. Draft CM Recommendation on combating hate speech**

Working documents:

**ADI/MSI-DIS (2021)7** Draft Recommendation CM/Rec(20XX)XX of the Committee of Ministers to member States on combating hate speech

**ADI/MSI-DIS (2021)8** Draft Explanatory Memorandum to Recommendation CM/Rec(20XX)XX of the Committee of Ministers to member States on combating hate Speech

**CDADI(2021)36** Compilation of comments received from CDADI members on Draft CM/Rec on Combating Hate Speech and its Explanatory Memorandum

**CRI(2016)15** ECRI General Policy Recommendation No. 15 on Combating Hate Speech

**3. Draft CM Recommendation on multi-level policies and governance for intercultural integration**

Working documents:

**GT-ADI-INT(2021)8** Report of the 5th GT-ADI-INT meeting

**CDADI (2021)7prov4** Draft Recommendation of the Committee of Ministers to member states on multi-level policies and governance for intercultural integration

**4. Cooperation with civil society and criteria for granting observer status**

Working documents:

**CDADI(2021)20rev** Cooperation with civil society and granting of observer status

**CDADI(2021)19rev** Requests for observer status in CDADI

**8 December 2021**

**5. Progress of work on Roma and Travellers issues with a focus on antigypsyism**

Working documents:

**ADI-ROM(2021)17-Bil** Abridged Report 4th mtg – 27-29 October 2021

**ADI-ROM(2021)19** First Implementation Report on the Strategic Action Plan for Roma and Traveller Inclusion (2020-2025)

**ADI-ROM(2020)27** Study on the causes, prevalence and consequences of antigypsyism, and possible responses

**6. Equality for Roma and Traveller women and girls**

Working documents:

**IRWC(2021)1** Empowerment of Roma and Traveller women: A change under construction. Towards a Roadmap for Advancing Gender Equality of Roma and Traveller women in Council of Europe member States – prepared by Dr Zora Popova

## 7. Reform of the monitoring mechanisms of the Framework Convention and the Language Charter

Working documents:

**CM/Res(2019)49** on the revised monitoring arrangements under Articles 24 to 26 of the Framework Convention for the Protection of National Minorities

**CM/Del/Dec(2018)1330/10.4e** Strengthening the monitoring mechanism of the European Charter for Regional or Minority Languages

## 8. Terms of Reference of the CDADI and its substructures for the years 2022-2025

Working documents:

**CM(2021)131-addfinal** Terms of reference of the CDADI and its subordinate bodies 2022-2025

**CDADI(2021)35** Secretariat memorandum on the reimbursement of representatives of member states in the substructure ADI-ROM

**9 December 2021**

## 9. Implementation review on CM/Recommendation (2010)5

Working documents:

**CDADI (2021)10** Draft roadmap for the review of implementation of Recommendation **CM/Rec(2010)5**

**Recommendation CM/Rec(2010)5** on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity

**CDDH(2019)24Addendum4** Report on the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5 of the Committee of Ministers to member States on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity

**CDADI (2021)33** Presentation of co-operation programmes - Postponed

## 10. Elections, appointments, decisions

Working documents:

**CM(2021)131-add / 06 August 2021 (CM-Restricted)** Draft Programme and Budget 2022-2025 - Draft Terms of Reference of Intergovernmental structures CDADI (2021)12

**Resolution CM/Res(2011)24** on intergovernmental committees and subordinate bodies, their terms of reference and working methods

**Resolution CM/Res(2021)3** on intergovernmental committees and subordinate bodies, their terms of reference and working methods

**CDADI(2021)34** Secretariat memorandum on elections of the Chair, Vice-Chair and Bureau members of the CDADI

## 11. Working methods – postponed for the next meeting

Working documents:

**CDADI(2021)21rev** CDADI working methods

## 12. Combating hate speech – Joint session with the CDMSI

Working documents:

**ADI/MSI-DIS (2021)7** Draft Recommendation CM/Rec(20XX)XX of the Committee of Ministers to member States on combating hate speech

**13. Adoption of the Abridged Report/List of Decisions and other business**

Working documents:

**CDADI(2021)30** Abridged Report/List of Decisions of the 4<sup>th</sup> CDADI Plenary meeting



**Annexe I – Version française**  
**4<sup>ème</sup> Réunion plénière**  
**7-9 décembre 2021, Strasbourg**

**ORDRE DU JOUR ANNOTÉ ET D'ORDRE DES TRAVAUX**

**7 décembre 2021**

**1. Ouverture, ordre du jour et informations sur les élections**

Documents de travail :

**CDADI(2021)29prov1** Projet d'ordre du jour annoté et d'ordre des travaux

**2. Projet de recommandation du CM sur la lutte contre le discours de haine**

Documents de travail :

**ADI/MSI-DIS (2021)7** Projet de recommandation CM/Rec(20XX)XX du Comité des Ministres aux États membres sur la lutte contre le discours de haine

**ADI/MSI-DIS (2021)8** Projet d'exposé des motifs de la recommandation CM/Rec(20XX)XX du Comité des Ministres aux États membres sur la lutte contre le discours de haine

**CDADI(2021)36** Compilation des commentaires reçus des membres du CDADI sur le projet de CM/Rec sur la lutte contre les discours de haine et son exposé des motifs

**CRI(2016)15** Recommandation de politique générale n°15 de l'ECRI sur la lutte contre le discours de haine

**3. Projet de recommandation du CM sur les politiques et la gouvernance à plusieurs niveaux pour l'intégration interculturelle**

Documents de travail :

**GT-ADI-INT(2021)8** Rapport de la 5<sup>ème</sup> réunion du GT-ADI-INT

**CDADI (2021)7prov4** Projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur les politiques et la gouvernance à plusieurs niveaux pour l'intégration interculturelle

**4. Coopération avec la société civile et critères d'octroi du statut d'observateur**

Documents de travail :

**CDADI(2021)20rev** Coopération avec la société civile et critères d'octroi du statut d'observateur

**CDADI(2020)19rev** Demandes de statut d'observateur auprès du CDADI

**8 décembre 2021**

**5. Avancement des travaux sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage, en privilégiant la question de l'antitsiganisme**

Documents de travail :

**ADI-ROM(2021)17-Bil** Rapport abrégé de la 4<sup>ème</sup> réunion – 27-29 octobre 2021

**ADI-ROM(2021)19** Premier rapport de mise en œuvre du Plan d'action stratégique pour l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2020-2025)

**ADI-ROM(2021)27** Étude sur les causes, la prévalence et les conséquences de l'antitsiganisme, et sur les réponses possibles

## 6. Égalité pour les femmes et filles roms et les femmes et filles du voyage

Documents de travail :

**IRWC(2021)1** L'autonomisation des femmes roms et des femmes du voyage : Un changement en construction. Vers une feuille de route pour faire progresser l'égalité de genre des femmes roms et des femmes du voyage dans les États membres du Conseil de l'Europe - préparé par Zora Popova

## 7. Réforme des mécanismes de suivi au titre de la Convention-cadre et de la Charte des langues minoritaires

Documents de travail :

**Résolution CM/Res(2019)49** relative au mécanisme révisé de suivi prévu aux articles 24 à 26 de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales

**Décision CM/Del/Dec(2018)1330/10.4e** sur le renforcement du mécanisme de suivi de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires

## 8. Mandat du CDADI et de ses sous-structures pour les années 2022-2025

Documents de travail :

**CM(2021)131-addfinal** - Mandats du CDADI et de ses sous-structures pour 2022-2025

**CDADI(2021)35** Mémoire du Secrétariat sur le remboursement des représentants des États membres au ADI-ROM

## 9 décembre 2021

## 9. Examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec (2010)5

Documents de travail :

**CDADI (2021)10** Projet de feuille de route pour l'examen de la mise en œuvre de la Recommandation **CM/Rec(2010)5**

**Recommandation CM/Rec(2010)5** sur des mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre

**CDDH(2019)24Addendum4** Rapport du CDDH sur la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 du Comité des Ministres aux États membres sur les mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre

**CDADI (2021)33** Présentation des programmes de coopération – Reporté

## 10. Élections, nominations et décisions

Documents de travail :

**CM(2021)131-add / 6 août 2021 (CM restreint)** Projet de Programme et Budget 2022-2025 - Projets de mandats des structures intergouvernementales CDADI (2021)12

**Résolution CM/Res(2011)24** concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail

**Résolution CM/Res(2021)3** concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail

**CDADI(2021)34** Mémoire préparé par le Secrétariat sur les élections du/de la président(e), du/de la vice-président(e) et des membres du Bureau du CDADI

**11. Méthodes de travail – reporté à la prochaine réunion**

Documents de travail :  
**CDADI(2021)21rev** Méthodes de travail CDADI

**12. Lutte contre le discours de haine – Session commune avec le CDMSI**

Documents de travail :  
**ADI/MSI-DIS (2021)7** Projet de recommandation CM/Rec(20XX)XX du Comité des Ministres aux États membres sur la lutte contre le discours de haine

**13. Adoption du rapport abrégé/Liste des décisions et questions diverses**

Documents de travail :  
**CDADI(2021)30** Rapport abrégé/Liste des décisions de la 4<sup>ème</sup> réunion plénière du CDADI