

Заключение № 10 (2015)
Консультативного совета европейских прокуроров
для представления Комитету министров Совета Европы

«О роли прокуроров в расследовании преступлений»

*(принято на 10-ом пленарном заседании КСЕП,
состоявшемся в г. Страсбурге 19–20 ноября 2015 г.)*

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Консультативный совет европейских прокуроров (КСЕП) создан Комитетом министров Совета Европы в 2005 году с целью подготовки заключений по вопросам, касающимся прокуратуры, и оказания содействия эффективному выполнению Рекомендации Rec(2000)19 о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия.
2. Комитет министров поручил КСЕП подготовить, принять и представить Комитету министров в 2015 году заключение о роли прокуроров в расследовании преступлений. КСЕП подготовил настоящее Заключение на основе ответов на вопросник, полученных от 29 государств-членов²¹⁷.
3. Из полученных ответов следует, что различные аспекты отношений между прокурорами и следственными органами определяются конституцией и/или национальным законодательством и внутренними нормативными документами (например, приказами и указаниями генерального прокурора, правилами поведения, этическими нормами и т.п.).
4. Роль прокуроров в расследовании преступлений варьируется в различных системах. В некоторых странах прокуроры могут проводить расследования самостоятельно. В других расследования проводятся полицией под руководством и/или под надзором прокуратуры, либо полиция или другие следственные органы могут действовать самостоятельно.
5. Система уголовного преследования может различаться в государствах-членах. Она может быть основана на принципах обязательного или дискреционного уголовного преследования. Кроме того, различные системы уголовного преследования традиционно отражают либо следственную, либо состязательную модели процесса.
6. В последние годы в Европе произошли изменения, в частности, под влиянием Европейского суда по правам человека (далее — Суд), направленные на сближение указанных моделей в попытке обеспечить как эффективность расследований, так и соблюдение прав соответствующих лиц. Основной целью таких изменений являлось обеспечение соответствия всех вышеупомянутых систем общим фундаментальным ценностям.

A. Справочные документы

7. КСЕП подчёркивает важность ссылок на Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (далее — ЕКПЧ), в частности на её статьи 2, 3, 5, 6 и 8, а также на его соответствующую судебную практику. КСЕП также считает важными выводы и рекомендации Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
8. КСЕП учитывал вышеупомянутую Рекомендацию Rec(2000)19, в которой отмечается, что в системах уголовного правосудия некоторых государств прокуроры проводят расследования, руководят ими или осуществляют за ними надзор²¹⁸. КСЕП также принял во внимание

²¹⁷ Ответы государств-членов на вопросник см. на веб-сайте КСЕП (www.coe.int/ccpe) в разделе «Подготовительные работы — Роль прокуроров в расследовании преступлений (2015)».

²¹⁸ Для таких государств в Рекомендации говорится, что прокуроры должны проверять полицейские расследования на предмет их соответствия закону, давать указания органам полиции, контролировать их выполнение и применять санкции в случае возможных нарушений. От государств, в которых органы полиции

Рекомендацию Rec(2001)10 Комитета министров государствам-членам о Европейском кодексе полицейской этики²¹⁹, Рекомендацию Rec(2005)10 Комитета министров государствам-членам о специальных методах расследования тяжких преступлений, в том числе террористических актов, а также Выводы об отношениях между прокурорами и полицией, сделанные 6-й Конференцией генеральных прокуроров стран Европы в Будапеште (Венгрия) 31 мая 2005 года. КСЕП руководствовался принципами, содержащимися в его Заключении № 9(2014) «О европейских нормах и принципах, действующих в отношении прокуроров» («Римская хартия»), а также другими своими применимыми заключениями, в частности Заключением КСЕП № 3(2008) «О роли прокуратуры вне уголовно-правовой сферы» и Заключением № 8(2013) «Об отношениях между прокурорами и средствами массовой информации».

9. КСЕП также использовал соответствующие документы Организации Объединённых Наций — такие, как Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций 17 декабря 1979 года (резолюция 34/169), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 года), Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование (1990 года) и рекомендации комитетов, отвечающих за осуществление контроля над выполнением соответствующих документов Организации Объединённых Наций²²⁰.
10. Кроме того, КСЕП принял во внимание Стандарты профессиональной ответственности и Заявление об основных обязанностях и правах прокуроров, принятые Международной ассоциацией прокуроров (МАП) в 1999 году, другие соответствующие документы МАП, а также Сопотскую декларацию генеральных прокуроров стран Вышеградской группы²²¹ от 25 мая 2015 года об отношениях между прокуратурой и полицией.

В. Цель и сфера действия Заключения

11. Целью настоящего Заключения является формулирование рекомендаций относительно роли прокуроров в расследовании преступлений с учётом прав всех участников расследований (потерпевших, обвиняемых, адвокатов, свидетелей и т.д.), а также выявление и распространение эффективных способов взаимодействия прокуроров и следователей.
12. В Рекомендации Rec(2000)19 вкратце рассматриваются отношения между прокурорами и следственными органами в свете различий между системами, существующими в государствах-членах Совета Европы.
13. Данный вопрос является крайне важным в контексте надлежащего отправления уголовного правосудия. Одним из базовых принципов верховенства права является соблюдение прокурорами и следователями прав человека и основных свобод на всех этапах расследования.
14. Это предполагает, что:
 - прокуроры в тех случаях, когда это находится в пределах их полномочий, должны обеспечивать, чтобы обращение с лицами, затрагиваемыми расследованием, осуществлялось гуманным образом и чтобы они имели возможность отстаивать свои законные права;
 - прокуроры должны использовать все свои полномочия, насколько это возможно в рамках их компетенции, в целях обеспечения соблюдения следственными органами закона и специальных правил поведения, для того чтобы следственные органы могли нести ответственность перед надлежащим органом за любые злоупотребления своими полномочиями и любые свои действия;

являются независимыми от прокуратуры, ожидается принятие всех мер, обеспечивающих надлежащее функциональное сотрудничество между прокуратурой и полицией.

²¹⁹ В этой Рекомендации изложены принципы, которые должны соблюдаться органами полиции при расследовании преступлений, а также установлено, что обеспечение соблюдения данных принципов возлагается на прокуратуру или следственных судей.

²²⁰ Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка.

²²¹ В состав Вышеградской группы входят Венгрия, Польша, Словакия и Чешская Республика.

- прокуроры должны обеспечить, чтобы представляемые судье результаты расследования отражали реально установленные обстоятельства в целях недопущения введения суда в заблуждение.

15. Настоящее Заключение касается исключительно расследований в уголовно-правовой сфере и в контексте осуществления уголовного преследования.

II. РОЛЬ ПРОКУРОРОВ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

A. Осуществление прокурорами надзора за следствием

16. Как правило, прокуроры должны осуществлять проверку расследования на предмет законности не позднее чем на этапе принятия решения о начале или продолжении уголовного преследования. В этом отношении прокуроры должны также контролировать то, каким образом проводятся расследования, и соблюдаются ли при этом права человека.
17. Там, где прокуроры обладают такими полномочиями, они вправе давать следственным органам обязательные для выполнения инструкции, рекомендации, указания или распоряжения, касающиеся, либо хода расследования в целом, либо конкретных следственных действий, в целях обеспечения соблюдения как материальных, так и процессуальных уголовно-правовых норм, а также прав человека, защита которых гарантируется ЕКПЧ.
18. В целях обеспечения эффективного уголовного преследования указанные инструкции и распоряжения могут касаться, помимо прочего, подлежащих сбору доказательств, надлежащей стратегии ведения расследования, средств и инструментов, которые должны использоваться для сбора доказательств, фактических обстоятельств, подлежащих прояснению и доказыванию, и мер, которые должны быть приняты в ходе расследования.
19. Если прокуроры осуществляют надзор следствием, они должны обеспечить, чтобы следственные органы информировали прокуроров о ходе расследования уголовных дел, реализации приоритетных задач уголовной политики, поставленных перед ними, и выполнении указаний прокуроров.
20. В государствах-членах прокурорам в тех случаях, когда это входит в их компетенцию, следует:
- стремиться обеспечивать то, чтобы единственной целью расследования являлось установление истины и фактических обстоятельств в деле, и чтобы расследование проводилось законным способом, с соблюдением прав человека и основополагающих принципов, закреплённых, в частности, в статьях 2, 3, 5, 6 и 8 ЕКПЧ, в установленные сроки, объективно, непредвзято и профессионально. В тех случаях, когда прокуроры отвечают за руководство расследованиями или осуществление контроля или надзора за работой следователей, они должны (насколько это возможно в рамках их компетенции и полномочий) обеспечивать соблюдение следователями тех же принципов, а также основных прав человека;
 - стремиться обеспечивать соблюдение в ходе расследования принципа презумпции невиновности и прав стороны защиты. По возможности, на этапе расследования необходимо, чтобы личность подозреваемых публично не разглашалась, а также чтобы были обеспечены их личная безопасность и соблюдение их прав на уважение человеческого достоинства и на неприкосновенность частной жизни;
 - в ходе расследований стремиться гарантировать тайну следствия в целях недопущения того, чтобы ход и эффективность расследований были поставлены под угрозу;
 - в ходе расследований, в которые они вовлечены, обеспечивать гарантию личной безопасности и защиты прав сторон, свидетелей и других лиц, участвующих в деле;
 - обеспечивать, чтобы потерпевшие и, в особенности, уязвимые лица были информированы надлежащим образом о возбуждении расследований и их результатах, с соблюдением прав указанных лиц.
21. При выполнении указанных задач прокуроры должны исполнять свои обязанности

добросовестно, последовательно и оперативно, тем самым способствуя соблюдению должной процедуры и бесперебойному функционированию системы уголовного правосудия.

22. Если это входит в их компетенцию, прокуроры должны также учитывать вопросы, касающиеся эффективного управления ресурсами, включая людские и финансовые ресурсы. Кроме того, прокурорам следует избегать несоразмерных расходов, всегда соблюдая при этом принцип верховенства права и процессуальные права.

В. Ситуации, в которых расследования проводятся прокуратурой

23. В государствах-членах, в которых допускается проведение расследований прокуратурой, прокуроры должны проводить расследования на законных основаниях, профессионально, добросовестно, оперативно, с использованием всех своих возможностей, без ущемления прав любых лиц и без проявления дискриминации по отношению к кому-либо. Им также следует разрабатывать направления расследования, которые могут быть благоприятны для стороны защиты, и в связи с этим собирать и раскрывать доказательства.
24. В рамках своих следственных функций прокуроры должны иметь, как минимум, такие же права и обязанности, которыми обладают другие следственные органы, а также иметь в своём распоряжении средства, необходимые для выполнения своих функций.

С. Ситуации, в которых расследования проводятся полицией или другими следственными органами под руководством прокуратуры

25. Прокуроры должны иметь в своём распоряжении эффективные средства, обеспечивающие возможность полноценного выполнения своих задач в ходе расследования преступлений в соответствии с нормами национального и международного права в государствах-членах, в которых полиция подчиняется прокуратуре, или в которых полицейские расследования проводятся под надзором прокуратуры. Прокурорам следует обеспечивать проведение расследований наиболее подходящим и эффективным способом, с постоянным соблюдением принципа верховенства права и процессуальных прав.
26. Такие задачи могут включать:
- обеспечение эффективного выполнения приоритетных задач уголовной политики;
 - представление полиции инструкций относительно того, когда следует возбуждать уголовное преследование и порядка проведения уголовных расследований;
 - распределение конкретных дел среди соответствующих следственных органов;
 - содействие плодотворному и эффективному взаимодействию полиции и прокуратуры и координацию расследований, участие в которых принимают несколько органов;
 - представление инструктивных указаний и инструкций по вопросам права;
 - осуществление надзора за законностью и качеством расследований;
 - проведение оценки и, при необходимости, контроля за соблюдением законодательства;
 - а также, в соответствующих случаях и в соответствии с национальным законодательством, применение или содействие применению санкций при выявлении нарушений.
27. В государствах-членах, в которых прокуратура осуществляет надзор за следствием, прокурорам должны быть предоставлены достаточно широкие процессуальные полномочия в целях обеспечения того, чтобы расследования преступлений проводились эффективно и в полном соответствии с законом. В частности, в государствах-членах, в которых прокуроры обладают полномочиями по осуществлению в рамках национального законодательства надзора за следствием:
- прокуроры должны обеспечивать соблюдение следователями норм законодательства, включая нормы, касающиеся законности возбуждения, приостановления и прекращения

уголовных дел, а также должным образом учитывать права участников уголовного судопроизводства, в том числе потерпевших и обвиняемых. С этой целью следует надлежащим образом информировать прокуроров обо всех важных решениях, которые будут или уже были приняты в рамках расследований, особенности в тех случаях, когда такие решения могут повлечь существенное ограничение прав и свобод участников уголовного судопроизводства (например, об обстоятельствах зарегистрированных преступлений и об основных мероприятиях по расследованию);

- прокуроры должны обладать полномочиями по утверждению или отмене таких важных решений, принимаемых следователями;
- в целях надлежащего соблюдения прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства прокуроры также должны в надлежащих случаях уведомлять таких участников об их праве на обжалование вышестоящему прокурору или в суд;
- прокуроры должны соблюдать тайну следствия. Они не должны допускать раскрытия конфиденциальной информации, полученной от следователей или третьих лиц, за исключением случаев, когда раскрытие такой информации может быть необходимым в интересах правосудия или в соответствии с законодательством;
- прокуроры должны иметь возможность получить в любое время свободного доступа все касающиеся уголовного расследования материалы, имеющиеся в распоряжении следователей, в целях обеспечения, при необходимости, эффективного и своевременного надзора за следствием, предотвращения утраты важных доказательств, обеспечения безопасности потерпевших и их доступа (если это допускается национальным законодательством) к материалам дела или в целях предотвращения ситуации, при которой лица, которые должны быть подвергнуты преследованию, смогут избежать правосудия;
- прокуроры должны осуществлять надзор за следствием на регулярной основе, конкретно в целях предотвращения незаконного или необоснованного задержания лиц или их осуждения с лишением свободы;
- прокуроры должны стремиться к защите, в соответствии с нормами международного и национального права, всех лишённых свободы лиц от ненадлежащего обращения со стороны должностных и иных лиц, а также тщательно рассматривать жалобы, подаваемые в связи с таким обращением;
- прокуроры должны иметь установленную законом компетенцию, позволяющую им не только оценивать действия следователей на предмет законности и выполнения ими указаний прокуроров, но также, насколько это возможно, предотвращать нарушения следователями закона;
- во всех случаях, когда следователями применяются незаконные методы в расследовании, влекущие существенное нарушение прав человека, прокуроры должны иметь право на возбуждение уголовного дела против таких следователей или на обращение к полномочным органам с ходатайством о возбуждении против таких следователей уголовного дела или дисциплинарного производства;
- прокуроры должны иметь право на свободное посещение подозреваемых или обвиняемых, содержащихся под стражей.

D. Ситуации, в которых полиция проводит расследования самостоятельно

28. В государствах-членах, в которых полиция или другие следственные органы проводят расследования самостоятельно, правовые системы должны предусматривать надлежащие процедуры надзора, обеспечивающие законность расследований, а также профессионализм, добросовестность и оперативность действий полиции и других следственных органов.
29. В любом случае прокуроры должны иметь возможность принимать эффективные меры, способствующие надлежащему функциональному сотрудничеству со следственными органами.

III. РОЛЬ ПРОКУРОРОВ В ОТНОШЕНИИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ОБВИНЯЕМЫХ В ХОДЕ РАССЛЕДОВАНИЙ И МЕТОДОВ РАССЛЕДОВАНИЯ

A. Соблюдение принципа презумпции невиновности и прав обвиняемых

30. В соответствии с практикой Суда²²², каждый уголовный процесс, в том числе его процессуальные аспекты, должны иметь состязательный характер и обеспечивать равноправие стороны обвинения и стороны защиты. Это — основополагающий аспект права на справедливое судебное разбирательство. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 ЕКПЧ органы прокуратуры должны на этапе судебного разбирательства раскрывать стороне защиты все находящиеся в их распоряжении и имеющие отношение к делу доказательства, свидетельствующие в пользу или против обвиняемого лица. *Право на справедливое судебное разбирательство* включает принцип равноправия сторон, а также подразумевает принцип состязательности. Оно включает право на полное и своевременное раскрытие всех имеющих отношение к делу материалов, находящихся в распоряжении прокурора. Это предполагает доступность всех элементов доказательственной базы и обязательство прокурора или другого следственного органа собирать доказательства как вины, так и невиновности.
31. Независимо от той роли, которую они играют в ходе расследований, прокуроры должны обеспечить, чтобы их действия соответствовали закону и, в частности, должны соблюдать следующие принципы:
- равенство перед законом;
 - беспристрастность и независимость прокуроров;
 - право на доступ к адвокату;
 - право стороны защиты на полное раскрытие всех имеющих отношение к делу материалов;
 - презумпция невиновности;
 - процессуальное равенство сторон;
 - независимость судов;
 - право обвиняемого на справедливое судебное разбирательство.
32. Соблюдение *принципа презумпции невиновности* является обязательным не только для судов, но и для всех других государственных органов. Прокуроры и следственные органы должны воздерживаться от любых заявлений или выражения своего отношения, которые бы нарушали этот принцип.
33. *Принцип процессуального равенства сторон* предусматривает, что в рамках справедливого уголовного процесса лицо, в отношении которого проводится расследование, должно иметь возможность представлять в суде свои аргументы по делу, не будучи поставленным в существенной степени в невыгодные условия по сравнению с противной стороной. Таким образом, следует поддерживать справедливый баланс между сторонами, позволяющий им обсуждать любой аспект расследования.
34. Соблюдение *принципа состязательности* в уголовных делах требует проведения разграничения между этапом расследования и этапом судебного разбирательства. Что касается первого этапа, т. е. этапа расследования, принцип состязательности на нем не является абсолютным. Данный этап, скорее, предвосхищает соблюдение этого принципа: на этом этапе осуществляется поиск доказательств, которые позволили бы установить наличие или отсутствие достаточных оснований для предъявления обвинения. На данном этапе процедура может быть конфиденциальной²²³.

²²² См. постановление ЕСПЧ по делу «Мессье против Франции» (*Messier v. France*) от 30 июня 2011 года.

²²³ См. постановление ЕСПЧ по делу «Салдуз против Турции» (*Salduz v. Turkey*) от 27 ноября 2008 года. Салдуз был обвинен в терроризме на основании заявлений об обстоятельствах дела, без получения правовой помощи в ходе первого допроса, проведенного полицией. Согласно решению Суда, право всех подозреваемых на доступ к правовой помощи является одним из основополагающих элементов справедливого судебного разбирательства.

35. Однако пункт 3(а) статьи 6 ЕКПЧ предусматривает право каждого обвиняемого быть незамедлительно и подробно уведомлённым на понятном ему языке о характере и основании предъявленного ему обвинения. Обвиняемый должен быть точным образом уведомлён о том, в чем он обвиняется, не позднее момента его ареста. Кроме того, именно с этого момента начинается исчисляться разумный срок в значении, предусмотренном пунктом 1 статьи 6. Лицо, подвергнутое аресту, задержанию или лишению свободы, должно быть незамедлительно и в письменной форме уведомлено о своих правах. Такое уведомление должно быть написано языком, который данное лицо может понимать. Уведомление должно, помимо прочего, содержать информацию о правах данного лица:
- быть подробно уведомлённым о выдвинутом против него обвинении;
 - быть подробно уведомлённым об основании его задержания;
 - иметь доступ к адвокату и эффективно консультироваться с ним;
 - иметь доступ к услугам переводчика.
36. Обязанность собирать и сохранять доказательства вины или невиновности должна толковаться реалистически, с учётом фактических обстоятельств каждого дела, и доказательства должны оцениваться на предмет их относимости к делу.
37. Доказательства вины или невиновности должны, при необходимости и насколько это возможно, храниться в соответствии с нормами национального законодательства как минимум до момента завершения процесса. Тот факт, что какое-либо доказательство не должно использоваться стороной обвинения, не оправдывает его уничтожение или недоступность либо уничтожение записей или документов, касающихся этого доказательства. Если доказательство ведёт к разумной возможности для опровержения аргументов стороны обвинения, оно должно быть сохранено.
38. Если прокурору известно о материалах, имеющих отношение к вопросу о невиновности обвиняемого лица, и/или о материалах, которые могут существенно помочь стороне защиты, прокурор должен раскрыть такие материалы. Если прокурор отказывается или не в состоянии раскрыть такие материалы, это может стать основанием для вынесения оправдательного вердикта или для прекращения уголовного преследования.
39. Прокуроры всегда должны действовать профессионально, в соответствии с законом, правилами и нормами профессиональной этики и Кодексом этики прокуроров («Будапештские руководящие принципы»²²⁴). Они должны стремиться соблюдать самые высокие стандарты неподкупности и обеспечить безукоризненность своего поведения.

В. Специальные методы расследования

40. Прокуроры должны корректировать свою деятельность с учётом быстрого развития преступности. В связи с этим они должны применять доступные им новые методы при условии их соответствия закону, а также уделять должное внимание необходимости специализации и применения междисциплинарного подхода.
41. Прокурорам следует учитывать, что применение некоторых из таких методов (например, использование осведомителей или агентов, работающих под прикрытием, запись при проведении встреч, осуществление слежки и контроля за телефонными переговорами, электронной почтой и перепиской в сети Интернет, использование внедряемых компьютерных программ, системы глобального позиционирования (GPS) или сканирующего оборудования и т.п.) может привести также к ограничению прав граждан.
42. В государствах-членах, в которых прокуроры принимают участие в расследованиях с применением специальных методов, связанных с высокой степенью вмешательства в частную жизнь граждан, не должны прибегать к подобным следственным мероприятиям, кроме как в серьёзных случаях, когда совершено или готовится тяжкое преступление, и только если другие

²²⁴ Европейские руководящие принципы профессиональной этики и поведения обвинителей, принятые Конференцией генеральных прокуроров стран Европы в 2005 году в Будапеште (Венгрия).

меры не могут быть использованы или если они не являются подходящими, а также «в той степени, в которой это необходимо в демократическом обществе и считается необходимым для целей эффективного уголовного расследования и преследования» (пункт 2 Рекомендации Rec(2005)10). В этой связи прокуроры должны соблюдать принципы пропорциональности и беспристрастности, основные права индивидов, а также принцип презумпции невиновности.

43. Для того чтобы добиться надлежащего баланса при использовании данных методов государствам-членам следует:

- принять соответствующие законодательные меры, позволяющие использовать и определяющие условия использования доказательств, полученных с помощью таких новых методов;
- принять соответствующие меры в целях соблюдения требований, предусмотренных ЕКПЧ, и принципов, вытекающих из судебной практики Суда (касающихся судебного контроля, соблюдения законности и т.д.);
- организовывать надлежащее обучение прокуроров и персонала прокуратуры в целях обеспечения того, чтобы прокуроры могли эффективно использовать новые методы, а также в целях содействия расследованиям преступлений.

IV. МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ РОЛИ ПРОКУРОРОВ В ХОДЕ РАССЛЕДОВАНИЙ

A. Международное сотрудничество

44. Прокуроры должны содействовать международному сотрудничеству и укреплению взаимного доверия в сфере уголовного судопроизводства, с учетом необходимости уважения суверенитета государств и строгого соблюдения соответствующих норм международного и национального права.
45. Государствам следует содействовать непосредственным контактам прокуроров разных государств или международных организаций в рамках действующих международных конвенций и соглашений, в частности, в целях обмена опытом посредством специализированных сетей, семинаров и тренингов.
46. Прокуроры должны рассматривать международные запросы о выдаче и правовой помощи по уголовным делам, в том числе о замораживании, изъятии и конфискации имущества, в рамках своей юрисдикции, уделяя данным запросам такое же внимание, которое они уделяли бы своим собственным или аналогичным делам на национальном уровне.
47. Сотрудничество прокуроров необходимо совершенствовать путём применения, когда это возможно, новых информационных технологий, особенно для целей передачи и исполнения запросов о правовой помощи, а также путём постоянного повышения качества своих запросов и их перевода на другие языки.
48. Следует содействовать более широкому применению специализации в прокурорской деятельности в области международного сотрудничества, а именно: путём назначения специализированных прокуроров для выполнения данной задачи или посредством создания соответствующих структур, которые занимались бы вопросами международного сотрудничества и оказывали содействие прокурорам.
49. Необходимо обеспечить специальное обучение прокуроров, а также других участников процесса, вопросам международно-правового сотрудничества в целях выработки у них необходимых навыков по подготовке запросов о выдаче и взаимной правовой помощи, а также по рассмотрению и подготовке ответов на аналогичные запросы, поступающие из других стран. Такое обучение должно включать изучение иностранных языков, а также актуализацию знаний о международном праве и сравнительном правоведении, что должно способствовать взаимодействию участников из разных стран и облегчить налаживание эффективных связей между ними.
50. В случаях, когда органы прокуратуры выступают в качестве национальных центральных органов по международному сотрудничеству по уголовным делам, они должны быть уполномочены в

рамках национального законодательства на непосредственное выполнение иностранных запросов и/или направление таких запросов для выполнения в другие компетентные органы, с правом осуществления надзора за их выполнением.

51. В этом отношении следует уделить должное внимание назначению в каждой стране контактных лиц в целях обеспечения прямого взаимодействия между компетентными органами этих стран, с проведением между ними регулярных встреч для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес. Назначенные контактные лица должны обладать хорошими навыками в области международного сотрудничества, а также владеть иностранными языками. Полезным для этой цели может быть также назначение магистратов по связям, и их назначение следует поощрять.

В. Взаимодействие со средствами массовой информации

52. Прокуроры должны осознавать необходимость в стремлении к эффективному взаимодействию со средствами массовой информации в соответствии с принципами публичности и прозрачности своей работы, с целью повышения уровня общественного доверия, распространения информации о своих функциях и полномочиях и тем самым содействия лучшему пониманию обществом их работы²²⁵.
53. Информация, предоставляемая прокурорами средствами массовой информации, должна быть понятной, достоверной и точной и не должна подрывать добросовестность и эффективность расследования или ставить под угрозу личную безопасность прокуроров. Она должна касаться не конкретных прокуроров, а только обезличенно действий прокуратуры в целом. Прокуроры должны общаться со средствами массовой информации без проявления какой-либо дискриминации.
54. Данная информация должна также соответствовать принципам свободы выражения мнений, защиты персональных данных, тайны следствия, уважения человеческого достоинства и презумпции невиновности, этическим нормам в отношении других участников процесса, а также правовым нормам, регулирующим и ограничивающим раскрытие отдельных видов информации.
55. Прокуроры также могут предоставлять гражданам через средства массовой информации информацию в целях содействия профилактике преступлений и/или уголовному преследованию, а также в целях обеспечения лучшего понимания того, каким образом осуществляется уголовное судопроизводство, будь то на национальном или на международном уровне.
56. В целях более эффективного и своевременного информирования граждан о своей деятельности прокуроры должны использовать информационные технологии, в том числе создавать веб-сайты, надлежащим образом управлять ими и на регулярной основе обновлять содержащуюся в них информацию.
57. В тех случаях, когда прокуроры напрямую и регулярно взаимодействуют с работниками средств массовой информации в целях предоставления качественной и точной информации, следует организовать специальное обучение прокуроров в области взаимодействия со средствами массовой информации. Такое обучение должно проводиться, при необходимости, с привлечением специалистов и журналистов.

С. Подготовка

58. Высокий уровень профессиональной квалификации прокуроров, в частности, в проведении расследований, является необходимым условием эффективной работы прокуратуры и повышения доверия общества к ней. Поэтому прокуроры должны иметь соответствующее образование и проходить курсы первоначальной подготовки и регулярные курсы повышения квалификации в своей области специализации.

²²⁵ См. Заключение КСЕП № 3(2008) «О роли прокуратуры вне уголовно-правовой сферы» и Заключение № 8(2013) «Об отношениях между прокурорами и средствами массовой информации».

РЕКОМЕНДАЦИИ

- a. Государства-члены должны четко определить права и обязанности прокуроров и следственных органов в рамках расследования преступлений.
- b. Как правило, прокуроры должны осуществлять проверку расследования на предмет законности не позднее чем на этапе принятия решения о начале или продолжении уголовного преследования. В этом отношении прокуроры должны также контролировать то, каким образом расследования проводятся, и соблюдаются ли при этом права человека.
- c. При выполнении данной задачи прокуроры должны обладать правовыми, финансовыми и техническими средствами для проверки расследований на предмет законности и для реагирования на любые нарушения закона.
- d. Расследования всегда должны проводиться беспристрастно, а следователи обязаны собирать и сохранять доказательства как вины, так и невиновности.
- e. Прокуроры должны представлять суду все имеющиеся у них заслуживающие доверия доказательства, а также раскрывать все относящиеся к делу доказательства обвиняемому.
- f. Прокуроры всегда должны соблюдать права обвиняемого, потерпевших, свидетелей и других участников процесса.
- g. Прокурорам и следственным органам следует сотрудничать друг с другом и обмениваться всей информацией, необходимой для выполнения ими своих функций.
- h. Прокуроры и следственные органы должны выполнять свои задачи наиболее эффективным и оперативным способом, в особенности в тех случаях, когда дело касается содержащихся под стражей лиц, а также должны соблюдать принцип пропорциональности при применении средств расследования преступлений.
- i. Прокуроры и следственные органы должны обладать надлежащей подготовкой как в области права, так и в области применения наиболее современных методов расследования.
- j. Прокурорам и следственным органам следует развивать наиболее эффективные международные связи и сотрудничество.
- k. Прокурорам необходимо стремиться к повышению уровня общественного доверия, предоставляя информацию о своих функциях и полномочиях, тем самым способствуя лучшему пониманию их работы, соблюдая при этом основные права человека и принципы, такие как принцип презумпции невиновности и право на справедливое судебное разбирательство.