

Заключение № 6 (2011)
Консультативного совета европейских прокуроров
для представления Комитету министров Совета Европы

«О взаимоотношениях между прокурорами и администрацией
пенитенциарных учреждений»

*(принято на 6-ом пленарном заседании КСЕП,
состоявшемся в г. Страсбурге 24–25 ноября 2011 г.)*

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Консультативный совет европейских прокуроров (КСЕП) создан Комитетом министров Совета Европы в 2005 году с целью подготовки заключений по вопросам, касающимся прокуратуры, и оказания содействия эффективному выполнению Рекомендации Rec(2000)19 о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия.
2. В 2011 году Комитет министров Совета Европы поручил КСЕП⁹¹ исследовать вопросы взаимоотношений между прокурорами и администрацией пенитенциарных учреждений в свете Рекомендации Rec(2006)2 Комитета министров о Европейских пенитенциарных правилах.
3. КСЕП подготовил настоящее Заключение на основе ответов на специальный вопросник, полученных из 25 государств-членов⁹². Эти ответы иллюстрируют, что в разных странах взаимоотношения между прокурорами и администрацией пенитенциарных учреждений отличаются и по целям, содержанию, и структуре. В некоторых странах эти участники системы юстиции вообще не взаимодействуют, а в некоторых их отношения чётко структурированы и касаются многих вопросов. Иногда в системе прокуратуры имеется даже специализированное подразделение для организации такого сотрудничества. Эти различия объясняются историей и традициями правовой системы, национальной культурой и особенностями развития различных институтов юстиции.

Сфера применения Заключения

4. Все положения настоящего Заключения касаются тех государств, в которых прокуроры наделены специальными функциями в отношении пенитенциарной системы. В тех государствах, где у прокуроров нет таких полномочий, создаются другие компетентные органы для защиты прав лиц, лишённых свободы.
5. Настоящее Заключение касается отношений между прокурорами и учреждениями, отвечающими за «лица, содержащиеся под стражей по решению судебного органа или лишённых свободы в связи с их осуждением» (согласно определению в Рекомендации Rec(2006)2).

Цель Заключения

6. Содержание под стражей задержанных лиц всегда сопряжено с риском нарушения их основных прав.
7. КСЕП имеет целью определить основные принципы, которыми должны руководствоваться прокуроры при выполнении своих обязанностей в отношении лиц, лишённых свободы. В частности, настоящее Заключение:

⁹¹ 1099-е заседание на уровне заместителей министров (23 ноября 2010 г.).

⁹² См. Приложение к настоящему Заключению, а также ответы на вопросник, посвященный этой теме, на сайте КСЕП: www.coe.int/ccpe.

- определяет область деятельности, которая включает надзор за условиями содержания под стражей, обеспечение соблюдения прав человека и прав, предусмотренных законом, содействие исправлению заключённых и их реинтеграции в общество в наилучших возможных условиях;
- повышает уровень информированности соответствующих органов и должностных лиц (в том числе — работников прокуратуры) о стандартах содержания заключённых с тем, чтобы такие органы и лица эффективно исполняли обязанности, возложенные национальным законодательством;
- выделяет фундаментальные принципы и некоторые конкретные меры, определённые в Рекомендации Rec(2006)2, с тем чтобы компетентные органы были лучше информированы об этих принципах и соблюдали их.

Общие принципы

8. В любом государстве, построенном на принципе верховенства права, при лишении граждан свободы по воле государства должна действовать хорошо скоординированная система сдержек и противовесов, исполнения и контроля решений. Это подразумевает наличие механизмов мониторинга и контроля в отношении как пребывания под стражей, так и исполнения приговоров.
9. Все государства-члены Совета Европы должны учредить независимый, объективный и профессиональный орган для периодического и детального мониторинга и контроля системы исполнения наказаний. В некоторых странах это может быть реализовано путём наделения прокуроров всеми необходимыми для наиболее эффективного выполнения этих задач полномочиями. В других странах такие задачи могут выполнять судебные инстанции или независимые органы вне пенитенциарной системы.
10. Следовательно, особое внимание должно быть уделено целям и задачам пенитенциарных учреждений, а также функциям и полномочиям прокуратуры (там, где прокуратура имеет такую роль) в отношении законности исполнения наказаний и соблюдения прав и основных свобод лиц, отбывающих наказание, и лиц, находящихся в предварительном заключении.
11. Прокуроры в тех случаях, когда они обеспечивают или санкционируют приведение приговора в исполнение или помещение лиц под стражу по решению компетентного органа, являются непосредственными участниками процесса лишения свободы. При осуществлении таких функций прокуроры всегда должны руководствоваться принципами законности, беспристрастности и независимости от неправомерного воздействия. При выполнении своих функций они обязаны избегать какой-либо дискриминации по любым основаниям – таким, как половая и расовая принадлежность, цвет кожи, язык, религия, сексуальная ориентация, политические или иные взгляды, национальное или социальное происхождение, принадлежность к национальным меньшинствам, наличие имущества, статус при рождении или иной статус (принцип недискриминации).

Справочные документы

12. В отношении условий содержания под стражей КСЕП подчёркивает важность учёта Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) и судебной практики Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ). В частности, КСЕП подчёркивает необходимость соблюдения статьи 3 ЕКПЧ, содержащей запрет пыток⁹³ и бесчеловечного и

⁹³ См., например, решения по делам «Сельмуни против Франции» (*Selmouni v. France*) (№ 25803/94), «Аксой против Турции» (*Aksoy v. Turkey*) от 18 декабря 1996 г. и «Айдын против Турции» (*Aydin v. Turkey*) от 25 сентября 1997 г.

унижающего достоинство обращения⁹⁴, а также статьи 8 (право на уважение частной и семейной жизни)⁹⁵ и статьи 13 (право на эффективное средство правовой защиты)⁹⁶.

13. КСЕП, в частности, основывается на Рекомендации Rec(2000)19 о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия и Рекомендации Rec(2006)2 о Европейских пенитенциарных правилах, которые устанавливают, какие нормы должны соблюдаться в государстве-члене при помещении лица под стражу (основные принципы, условия содержания под стражей, охрана здоровья, надлежащий порядок, управление и персонал, проверки и мониторинг, содержание под стражей до суда, осуждённые лица), и другие документы Совета Европы⁹⁷.
14. КСЕП принимает во внимание и соответствующие документы Организации Объединённых Наций⁹⁸, а также ряд других международных документов в правовой сфере⁹⁹.

II. РОЛЬ ПРОКУРОРОВ

A. Помещение под стражу

15. В уголовных делах помещение под стражу всегда должно применяться на основаниях, предусмотренных законом, и в соответствии с ЕКПЧ и соответствующей судебной практикой ЕСПЧ.
16. В тех государствах, где прокуроры имеют полномочия в отношении пенитенциарной системы, они должны иметь возможность:
 - осуществлять надзор за органами следствия в части соблюдения прав задержанного, предусмотренных ЕКПЧ и национальным законодательством (например, право ознакомиться с основаниями для задержания, право на уведомление родственников о задержании, право на защиту, включая право на услуги адвоката, и т.п.), принимать меры, направленные на прекращение нарушений таких прав, а также привлекать к ответственности лиц, виновных в нарушении таких прав;
 - предпринимать соответствующие меры по немедленному освобождению задержанного из-под стражи в тех случаях, когда не соблюдены условия лишения свободы (например, когда задержание произведено без соответствующего ордера или когда в отношении такого задержанного признано достаточным применение менее жёсткой меры);

⁹⁴ См., например, решения по делам «Яллох против Германии» (*Jalloh v. Germany*) (№ 54810/00), «Ольшевский против Польши» (*Olszewski v. Poland*) от 13 ноября 2003 г., «Лабита против Италии» (*Labita v. Italy*) (№ 26772/95), «Кантырев против Российской Федерации» (*Kantjrev v. Russia*) от 21 июня 2007 г., «Орховский против Польши» (*Orchowski v. Poland*) (№ 17885/04) и «Назаренко против Украины» (*Nazarenko v. Ukraine*) от 29 апреля 2003 г.

⁹⁵ См., например, решения по делам «Власов против Российской Федерации» (*Vlasov v. Russia*) от 12 июня 2008 г., «Островар против Молдовы» (*Ostrovar v. Moldova*) от 13 сентября 2005 г. и «Энеа против Италии» (*Enea v. Italy*) от 17 сентября 2009 г.

⁹⁶ См., например, решения по делам «Кайя против Турции» (*Kaya v. Turkey*) от 19 февраля 1998 г. и «Мельник против Украины» (*Melnik v. Ukraine*) от 28 марта 2006 г.

⁹⁷ См. также Европейскую конвенцию о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Рекомендацию R(89)12 об образовании в пенитенциарных учреждениях, Рекомендацию R(93)6 о пенитенциарных учреждениях и криминологических аспектах контроля распространения в таких учреждениях инфекционных заболеваний, включая СПИД, и связанных с ними проблем со здоровьем, Рекомендацию R(97)12 о персонале, связанном с исполнением наказаний, Рекомендацию R(98)7 об этических и организационных аспектах обеспечения охраны здоровья в пенитенциарных учреждениях, Рекомендацию R(99)22 о перенаселенности пенитенциарных учреждений и росте числа заключённых, Рекомендацию Rec(2003)22 об условно-досрочном освобождении и Рекомендацию Rec(2003)23 о регулировании администрацией пенитенциарных учреждений вопросов содержания осуждённых к длительным и пожизненным срокам.

⁹⁸ См., например, Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными (1955 г.), Основные принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование (1990 г.), Правила ООН, касающиеся несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.).

⁹⁹ См., например, Стандарты профессиональной ответственности и Заявление об основных обязанностях и правах прокуроров, принятые Международной ассоциацией прокуроров в 2005 году.

- контролировать законность исполнения решения судьи о содержании под стражей до суда.

В. Исполнение приговоров

17. Исполнение приговора суда об отбытии наказания в пенитенциарном учреждении ведёт к лишению лица одного из основных прав человека: права на свободу.
18. Это даёт основания для применения следующих мер (в том числе прокурорами там, где они наделены такими функциями):
 - приговор приводится в исполнение вследствие окончательного решения непредвзятого и независимого судебного органа в течение такого периода времени до истечения срока давности исполнения;
 - характер приговора и/или срок наказания должны быть точно определены в принятом решении;
 - основания и условия приговора доводятся до сведения осуждённого лица.
19. Очень важно, чтобы ещё до начала исполнения приговора, лицо или орган, независимые от администрации пенитенциарной системы, обеспечивали законность такого исполнения.
20. Органы, наделённые полномочиями по приведению приговора в исполнение, должны:
 - компетентному органу любой жалобы или заявления, которое может повлиять на исполнение приговора (например, прошение о помиловании, просьба об освобождении).
21. В зависимости от национальной правовой системы прокуроры могут играть важную роль в процедуре условно-досрочного освобождения правонарушителей, а также в вопросах их реинтеграции в общество.

С. Режим содержания под стражей

22. Хотя Европейские пенитенциарные правила не содержат конкретных норм о роли и положении прокуроров или иных контролирующих органов в пенитенциарной системе, там, где прокуроры наделены соответствующими полномочиями, они должны осуществлять надзор за соблюдением национального законодательства, обеспечивающего выполнение этих Правил. Особенно важно, чтобы в рамках своей компетенции прокуроры обеспечивали полную и эффективную защиту прав заключённых с целью последовательной реализации прав человека и основных свобод в пенитенциарных учреждениях.
23. Содержание под стражей должно обеспечивать защиту общества, а также уважение человеческого достоинства лиц, лишённых свободы, и ограничение отрицательного воздействия такого лишения.
24. Если на прокуроров возлагаются обязанности по надзору за соблюдением правовых норм в местах содержания под стражей, они должны быть наделены следующими правами:
 - в любое время проводить регулярные проверки мест содержания под стражей;
 - иметь доступ к документам, делам, письменным приказам и решениям администрации пенитенциарных учреждений и изымать их;
 - свободно посещать лиц, лишённых свободы, без присутствия других лиц;
 - требовать необходимые объяснения от сотрудников соответствующего пенитенциарного учреждения;
 - проверять законность процедур и решений образовательных учреждений в отношении попечения или образования в условиях содержания под стражей, либо приказов и

решений пенитенциарной службы в отношении предварительного заключения и отбывания наказания;

- издавать предписания, направленные на обеспечение соблюдения применимых правовых норм в местах содержания под стражей;
- принимать необходимые меры к немедленному освобождению лица, помещённого под стражу без соответствующего ордера.

25. В случае нарушения правовых норм в процессе содержания под стражей прокуроры в тех странах, где они наделены соответствующими полномочиями, обязаны реагировать путём требования строгого соблюдения применимых правовых норм вне зависимости от возможных дополнительных затрат. Там, где это целесообразно, прокуроры инициируют дисциплинарное или уголовное производство против допустивших такие нарушения сотрудников пенитенциарных учреждений.

D. Реагирование на правонарушения (уголовного и дисциплинарного характера), совершенные в пенитенциарных учреждениях

26. КСЕП напоминает о том, что прокуроры являются «представителями государственной власти, которые от имени и в интересах общества, обеспечивают применение законодательства в тех случаях, когда нарушения закона караются уголовными санкциями, учитывая при этом, с одной стороны, права личности, а с другой — необходимость эффективного функционирования системы уголовного правосудия»¹⁰⁰. Государства должны предпринять все необходимые меры для обеспечения прокурорам возможности исполнять свои обязанности в отношении всех мест лишения свободы.
27. Лица, лишённые свободы, проживают в специфических условиях подчинения и уязвимости. Именно в силу такого положения особенно важно обеспечить в местах заключения защиту от нарушений норм уголовного права, а также соблюдение основных прав и свобод человека.
28. В целях предупреждения преступности в пенитенциарных учреждениях все совершенные в них уголовные правонарушения должны быть предметом особого внимания.
29. В интересах общества прокуроры, когда они наделены соответствующими функциями, обязаны инициировать надлежащее расследование в отношении совершенного правонарушения, особенно в случаях коррупции или оказания необоснованного давления на заключённого, или в случаях нарушения прав человека со стороны работников пенитенциарного учреждения.
30. Во всех случаях нарушения закона в пенитенциарных учреждениях государства-члены должны предпринять все меры для того, чтобы органы, осуществляющие расследование, получили всю информацию, необходимую для проведения расследования или осуществления надзора за следствием, с тем чтобы можно было принять обоснованное решение о том, нужно ли инициировать или продолжать судебное преследование нарушителей.

E. Администрация пенитенциарных учреждений

31. В тех государствах, где на прокуроров возложены функции, связанные с надзором за пенитенциарными учреждениями, им следует:
- учитывать документы Совета Европы, включая рекомендации Европейского комитета по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП), в частности — в отношении условий содержания под стражей¹⁰¹.

¹⁰⁰ См. п. 1 Рекомендации Rec(2000)19 о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия.

¹⁰¹ В соответствии с пунктом 4 Рекомендации Rec(2006)2 «Содержание заключённых в условиях, нарушающих их права человека, не может быть оправдано нехваткой ресурсов». В соответствии с политикой и практикой, вытекающими из данной Рекомендации, действия, ведущие к отклонению от нормы закона, недопустимы. Если такие нарушения закона выявлены (в ходе прокурорской проверки), то в

Во всех случаях, когда прокуроры выявляют случаи несоответствия этим рекомендациям, они могут передать этот вопрос в компетентные органы. Там, где это уместно, генеральный прокурор может, например, при отчёте перед парламентом или на аналогичном мероприятии, выступить с предложением о принятии соответствующих мер по обеспечению выполнения таких рекомендаций;

- обеспечивать соблюдение принципа верховенства закона по двум основным направлениям: с одной стороны, соблюдение прав заключённых, которые с учётом их особого положения не должны подвергаться более суровым лишениям, чем те, которые предписаны законом; с другой стороны, должна быть обеспечена защита общества путём исполнения приговора суда в полном соответствии с законодательством;
- обеспечивать эффективную защиту, поскольку они имеют право доступа в пенитенциарные учреждения, могут их регулярно посещать и немедленно реагировать, используя находящиеся в их распоряжении соответствующие средства и собственный опыт.

III. ВЫВОДЫ

32. Вне зависимости от особенностей системы конкретного государства-члена Совета Европы, соблюдение прав человека в местах содержания под стражей должно быть предметом пристального внимания со стороны прокуроров, которые обязаны обеспечивать соблюдение законодательства и основополагающих принципов, закреплённых в ЕКПЧ.
33. КСЕП отмечает, что в ряде государств-членов прокуроры играют важную роль в исполнении приговоров и осуществлении надзора за законностью помещения под стражу и условиями содержания заключённых в пенитенциарных учреждениях. Однако в других государствах-членах прокуроры не наделены полномочиями в пенитенциарных вопросах, и эта роль возложена на другие государственные органы, которые всегда должны иметь возможность защищать права лиц, лишённых свободы.
34. КСЕП считает необходимым, чтобы в распоряжении пенитенциарных учреждений имелось достаточное количество ресурсов — материальных и кадровых — для обеспечения адекватных условий содержания заключённых и благоприятных условий ресоциализации правонарушителей.
35. В отношении государств-членов, где прокуроры наделены полномочиями в пенитенциарных вопросах, можно сформулировать следующие выводы:
 - a. прокуроры, наделённые такими функциями, должны иметь в своём распоряжении материальные и кадровые ресурсы, необходимые для выполнения своих обязанностей;
 - b. в зависимости от рабочей нагрузки, рекомендуется в составе прокуратуры иметь специализированные подразделения по вопросам пенитенциарной системы;
 - c. при необходимости, следует издавать руководящие документы, обобщающие наилучшие практики и содержащие рекомендации, нацеленные на гармонизацию внутри каждой системы общих или специальных подходов к деятельности прокуроров в отношении администрации пенитенциарных учреждений;
 - d. государств-члены или прокурорские службы должны разработать специальную программу для подготовки прокуроров, осуществляющих деятельность в отношении администрации пенитенциарных учреждений;
 - e. при выполнении своих обязанностей прокуроры обязаны устанавливать и развивать отношения сотрудничества или контакты с омбудсменом или аналогичными институтами и государственными органами, связанными с реабилитацией и реинтеграцией правонарушителей, а также с представителями гражданского общества и соответствующими неправительственными организациями.

36. КСЕП считает, что все компетентные органы, включая прокуроров, должны предпринимать необходимые меры для улучшения положения лиц, находящихся под стражей, и содействовать их реинтеграции в общество.
37. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы компетентные органы по исполнению приговоров соблюдали все требования закона, уважая при этом человеческое достоинство, соблюдая права человека и осуществляя мониторинг условий содержания.
38. Государства-члены должны обеспечить проведение надлежащего расследования в связи с утверждениями, о нарушении правовых норм во время содержания под стражей.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Описание различных правовых систем и полномочий прокуроров в пенитенциарной сфере (анализ ответов на вопросник)

1. Из 25 государств-членов, ответивших на вопросник, почти половина отметила, что в рамках их правовых систем надзор за пенитенциарными учреждениями возложен на прокуратуру. При этом во многих из них прокуроры обладают лишь весьма ограниченными полномочиями по защите прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы.
2. Полномочия прокуроров в данной сфере значительно различаются в зависимости от государства: начиная от всеобъемлющего надзора за пенитенциарными учреждениями до отсутствия функции контроля за местами лишения свободы или содержания под стражей. С этой точки зрения государства-члены можно разделить на три основных группы: 1) те, в которых прокуратура осуществляет надзор за пенитенциарными учреждениями; 2) те, в которых полномочия прокуроров в части контроля мест лишения свободы ограничены; 3) те, в которых у прокуратуры нет никаких полномочий в этой сфере.
3. В тех государствах, где прокуроры в полном объёме наделены полномочиями по надзору за соблюдением законов администрацией пенитенциарных учреждений, в местах содержания под стражей и лишения свободы, включая предварительное заключение, а также другие места исполнения наказания и осуществления мер принудительного характера, они также осуществляют надзор за соблюдением прав и обязанностей задержанных, лиц, содержащихся под стражей, осуждённых и лиц, к которым применяются меры принудительного характера.
4. В некоторых странах прокуроры имеют довольно широкие полномочия по выявлению и пресечению нарушений закона в отношении лиц, отбывающих наказание в форме лишения свободы, или лиц, временно помещённых под стражу. В частности, они вправе проводить независимые проверки пенитенциарных учреждений; требовать от администрации таких учреждений создания условий, гарантирующих соблюдение прав задержанных, лиц, содержащихся под стражей, осуждённых и лиц, к которым применяются меры принудительного характера, проверять внутренние приказы, положения и решения администрации пенитенциарных учреждений на соответствие их национальному законодательству.
5. Необходимость регулярных прокурорских проверок пенитенциарных учреждений в некоторых государствах непосредственно закреплена в законодательстве. Частота таких проверок в различных странах определяется по-разному: от ежедневных посещений до посещений не реже, чем раз в три месяца. В некоторых государствах частота проверок не регулируется, в них проверки организуются на базе рекомендаций прокуратуры о периодичности их проведения. По результатам таких проверок может быть подготовлен доклад, краткий официальный отчёт (заявление) или обращение (представление) о выявленных нарушениях, которые направляются администрации соответствующего учреждения и, при необходимости, — соответствующему компетентному органу.
6. Во многих странах главным инструментом обеспечения законности в пенитенциарных учреждениях является наделение прокуроров правом посещения в любое время мест лишения свободы и заключения под стражу. Во время таких посещений прокурорам предоставляется возможность ознакомиться с документами, проверить условия содержания лиц, а также возможность свободного и конфиденциального общения с осуждёнными.
7. В большинстве государств частота проверок условий содержания заключённых определяется законом и варьируется от еженедельных проверок до планируемых проверок четыре раза в год в отдельных государствах. В других государствах на прокуроров возлагается обязанность на регулярной основе проводить индивидуальные встречи с осуждёнными. При этом жалобы осуждённых или заключённых под стражу на условия содержания в большинстве государств рассматриваются как основание для проведения специальной проверки в соответствующем пенитенциарном учреждении. В третьей группе

государств основанием для проведения индивидуальной встречи с прокурором является жалоба или обращение со стороны осуждённого. Предметом обращения осуждённых к прокурору могут быть нарушения их прав в местах заключения, но обращения могут носить также иной характер, например, заявление о переводе в другое пенитенциарное учреждение в целях обеспечения безопасности.

8. В тех государствах, где полномочия прокуроров по надзору за пенитенциарными учреждениями ограничены, также не исключена возможность контактов осуждённого с прокурором. Здесь инициатором таких контактов часто выступает осуждённый или взятое под стражу лицо; они могут подать прокурору жалобу на жестокое обращение или иное нарушение прав человека. Как правило, отсутствие законодательного регулирования таких встреч не исключает права прокурора на конфиденциальное общение с осуждённым в случае необходимости.
9. В случае выявления фактов нарушения прав заключённых в большинстве государств-респондентов, в которых прокуратура имеет полномочия по осуществлению надзора за местами лишения свободы, прокуроры имеют право требовать объяснений от соответствующих должностных лиц, приостанавливать исполнение неправомерных приказов и решений администрации пенитенциарных учреждений, отменять меры наказания, назначенные заключённым с нарушением закона. Во многих государствах, в которых полномочия прокуратуры являются достаточно широкими, прокурор вправе отдать распоряжение о немедленном освобождении лиц, которые без законных оснований содержатся в учреждениях по исполнению наказаний либо в нарушение закона подвергнуты задержанию или предварительному заключению.
10. Нарушения прав человека в процессе отбывания наказания или предварительного заключения являются основанием для вмешательства прокурора с целью пресечения таких нарушений. Эффективность и характер вмешательства прокуроров в отношении действий администрации пенитенциарных учреждений могут различаться в зависимости от государства-члена. Во многих государствах прокуроры имеют полномочия инициировать независимое расследование в случаях нарушения прав человека в местах лишения свободы и содержания под стражей, по результатам которого принимается решение о применении в отношении виновных должностных лиц мер дисциплинарного, административного или уголовно-правового характера. Следует отметить, что в тех государствах, где на прокуратуру не возложена функция всестороннего надзора за местами лишения свободы, у прокуроров также есть полномочия по реагированию на факты нарушения прав человека в пенитенциарных учреждениях.
11. В большинстве государств-членов прокуроры не наделены полномочиями самостоятельно применять меры дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам. Если в ходе расследования выявлены признаки дисциплинарного правонарушения, прокурор может обратиться в государственный орган, наделённый полномочиями по наложению соответствующих взысканий на сотрудников пенитенциарных учреждений. Только в некоторых странах прокуроры вправе самостоятельно привлекать таких должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
12. Прокуроры обладают значительно более широкими полномочиями при выявлении признаков уголовно наказуемого деяния в пенитенциарном учреждении. В таких случаях в большинстве государств прокуроры вправе возбуждать уголовные дела и проводить независимое расследование. Вмешательство прокуроров является обязательным в случаях неожиданной смерти, совершения преступлений в отношении осуждённых или преступлений, совершенных заключёнными в отношении других заключённых или персонала пенитенциарного учреждения. В большинстве государств прокуроры законодательно наделены полномочиями проведения независимого расследования или передачи уголовного дела в следственные органы при сохранении за собой права осуществления надзора за ходом расследования.
13. Когда установлены факты нарушения прав человека в отношении осуждённых или содержащихся под стражей лиц со стороны администрации пенитенциарного учреждения, в некоторых странах это является основанием для прокуроров предъявить в суд иск о компенсации причинённого ущерба в рамках гражданского судопроизводства.

14. В тех государствах, где прокуратуре предоставлены полномочия по осуществлению надзора за пенитенциарными учреждениями, прокуроры играют значительную роль в обеспечении соответствия условий содержания заключённых международно-правовым стандартам и рекомендациям Совета Европы.
15. В некоторых государствах на прокуроров возлагаются дополнительные полномочия. Например, они принимают решение о расчёте срока лишения свободы по приговору, принимают участие в обсуждении вопроса о переводе осуждённых; устанавливают ограничения в отношении условий проживания осуждённых с целью обеспечения безопасности; принимают решение о том, вправе ли осуждённый покинуть пенитенциарное учреждение в случае чрезвычайной необходимости; приглашают врачей соответствующих специальностей при необходимости осмотра лица, лишённого свободы или находящегося под стражей. В некоторых государствах, где права прокуроров в отношении контроля за пенитенциарными учреждениями ограничены, прокуроры вправе рассматривать вопрос об определении условий обращения с лицом, взятым под стражу, включая степень изоляции такого лица, ограничения его контактов и использования им средств связи.
16. В нескольких государствах полномочия прокуроров в отношении контроля за пенитенциарными учреждениями распространяются только на места содержания задержанных и места предварительного заключения. В таких случаях прокуроры вправе проверять документы, подтверждающие законность досудебного содержания под стражей, в любое время посещать вышеупомянутые места, свободно общаться с лицами, содержащимися под стражей. Кроме того, в некоторых государствах прокуроры наделены полномочиями по принятию решений об аресте и взятии под стражу, а также по участию в принятии решений о целесообразности применения во время предварительного заключения особых мер к лицам, подверженным риску в силу их роли в криминальных сообществах.
17. В большинстве государств при проверке законности заключения под стражу прокуроры действуют независимо от других государственных органов. В частности, почти во всех государствах -членах прокуратура представляет собой единую централизованную систему, а прокуроры при осуществлении своих функций подчиняются генеральному прокурору.
18. Некоторые прокурорские службы принимают участие в принятии решений о помиловании. Довольно часто в рамках такой процедуры прокуроры выражают своё мнение о целесообразности помилования конкретного осуждённого. В ряде стран полномочия прокуроров также включают надзор за законностью исполнения решений об амнистии и о помиловании.
19. Большое значение придаётся деятельности прокуратуры в решении вопросов об условно-досрочном освобождении осуждённых из мест лишения свободы. В этих случаях функции прокурора, как правило, не сводятся только к внесению представления об условном освобождении и подготовке заявления в суд о возможности досрочного освобождения конкретного лица. В некоторых государствах прокуроры вправе участвовать в заседаниях специальной комиссии и в судебных слушаниях по вопросу о досрочном освобождении, а также могут контролировать законность такого освобождения.
20. Во многих государствах-членах прокуратура имеет право внесения обжалования решений, принятых по различным аспектам исполнения обвинительного приговора суда. В процессе рассмотрения таких дел прокуроры имеют право участвовать в судебных слушаниях с возможностью представления материалов, подачи ходатайств и т. п.
21. В некоторых государствах прокуратура работает в контакте с государственными органами, осуществляющими надзор и контроль за соблюдением прав человека в местах лишения свободы. Во многих государствах вопросы сотрудничества представителей прокуратуры с омбудсменом (по правам человека) регулируются законом. В большинстве государств такое сотрудничество ведётся в двух направлениях: во-первых, в докладах омбудсмена может быть представлена информация, являющаяся основанием для проведения прокурорских проверок; и, во-вторых, результаты работы прокуроров по устранению нарушений прав человека в местах лишения свободы направляются омбудсмену.