

BUREAU DU COMITÉ DIRECTEUR SUR L'ANTI-DISCRIMINATION, LA DIVERSITÉ ET L'INCLUSION

4^e réunion, 6 - 7 octobre 2022

Bureau du Conseil de l'Europe à Paris 55 avenue Kléber, F - 75784 Paris Cedex 16

Rapport

1. Le Bureau du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) a tenu sa quatrième réunion les 6 et 7 octobre 2022 sous la présidence de Triantafillos Loukarelis (Italie). La liste des participants fait l'objet de l'annexe I.

POINT 1 : ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

2. Le Bureau adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'annexe II.

POINT 2 : nouveaux éléments depuis la 5^e réunion plénière du CDADI

3. Le président explique que son mandat expire fin 2022 et rappelle au Bureau l'élection prévue lors de la 6^e réunion plénière du CDADI d'un nouveau président, vice-président ainsi que de deux membres du Bureau, de rapporteurs et d'un représentant des autorités régionales à l'ADI-INT.
4. Le secrétariat rappelle les récentes modifications de sa composition et confirme au Bureau que Wolfram Bechtel exercera désormais les fonctions de secrétaire du CDADI et que l'ancien secrétaire, Hallvard Gorseth, demeurera responsable du CDADI en qualité de chef du Service de l'anti-discrimination. Les nouveaux agents sont salués. L'approche transversale du CDADI, à visée pratique, et les progrès réalisés pour obtenir les résultats attendus ces derniers mois sont rappelés.

POINT 3 : vue d'ensemble des travaux à mener au cours du biennium 2022-2023

a. Mandat

5. Le secrétariat rappelle que le Comité des Ministres a adopté le mandat du CDADI et de ses sous-structures en novembre 2021, qui a été approuvé pour les deux périodes biennales 2022-2023 et 2024-2025.

b. Plan de travail du CDADI

6. Compte tenu des délais prévus dans le mandat, le secrétariat encourage le CDADI à faire considérablement avancer ses travaux sur 14 des 20 livrables attendus d'ici à 2025, de manière qu'un certain nombre d'entre eux puissent être prêts à être adoptés avant la 8^e réunion finale du CDADI en décembre 2023. Le secrétariat présente le projet de plan de travail qu'il a établi sur cette base et le Bureau lui demande de le distribuer et de le présenter lors de la prochaine réunion plénière. Le Bureau convient qu'il serait souhaitable de ne pas surcharger la dernière réunion du CDADI (8e) au cours du biennium et de finaliser certains des livrables dès la 7^e réunion.
7. Le secrétariat rappelle qu'en mars 2022, le CDADI a adopté des observations concernant l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine. Ce thème est aussi repris dans les travaux de l'ADI-INT et dans ceux sur la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine, y compris en ligne, que le Comité des Ministres a adoptée en mai 2022. Le secrétariat rappelle en outre la condamnation du Comité consultatif de la Convention-cadre de l'invasion de l'Ukraine par la Fédération de Russie et sa déclaration déplorant l'utilisation des droits des minorités comme prétexte à cette invasion ainsi que la déclaration similaire du Comité d'experts de la Charte des langues régionales ou minoritaires.

POINT 4 : préparation de l'ordre du jour de la 6^e réunion du CDADI

a. Travaux sur les principaux résultats attendus des comités d'experts et des groupes de travail

8. Peter Kariuki, président du Comité d'experts sur l'intégration interculturelle des migrants (ADI-INT), rappelle qu'un siège de représentant des autorités régionales au sein de l'ADI-INT est vacant et que la deuxième réunion de l'ADI-INT est prévue les 18 et 19 octobre 2022 à Skopje. Deux livrables sont en cours, à savoir le programme de renforcement des capacités et les outils soutenant la mise en

œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)10 sur les politiques et la gouvernance plusieurs niveaux pour l'intégration interculturelle ; et une étude de faisabilité concernant un nouvel instrument juridique et/ou de référence sur les stratégies globales d'inclusion. En ce qui concerne le premier, un projet du programme de renforcement des capacités et un projet de manuel pour la conception d'une formation sur la compétence interculturelle seront présentés au CDADI à la 6^e réunion plénière pour approbation. Deux autres instruments devraient être présentés à la 7^e réunion du CDADI et au moins un autre à sa 8^e réunion. En ce qui concerne le deuxième livrable, un projet de cadre général pour une étude de faisabilité a été examiné et un groupe de travail doit être constitué. On espère qu'un cadre général et un questionnaire à l'intention des États membres, en préparation de l'étude de faisabilité, pourront être soumis à l'examen et à l'approbation du CDADI à sa 6^e réunion.

9. Stephanie Öner, présidente du comité d'experts sur les crimes de haine (PC/ADI-CH), indique au Bureau que le comité a examiné un premier projet de recommandation à sa deuxième réunion tenue les 29 et 30 septembre 2022 à Strasbourg. Sur la base des commentaires écrits et oraux des membres, des participants et des observateurs, le projet de texte de recommandation sera révisé et la prochaine étape consistera à rendre compte lors des sessions plénières du CDADI et du Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC). La troisième réunion du PC/ADI-CH doit avoir lieu en mars 2023.
10. Le Bureau examine également le rapport entre la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine et le nouveau projet de recommandation du Comité des Ministres sur la lutte contre les crimes de haine dont la large définition du crime de haine couvre les formes de discours de haine érigées en infraction pénale et au sujet de laquelle le CDADI pourrait donner des orientations pour la conserver.
11. Mabela Kamberi, vice-présidente du Comité d'experts sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage (ADI-ROM), informe le Bureau de l'état d'avancement du projet de recommandation sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et issues de la communauté des Gens du voyage. Les membres du groupe de travail se sont réunis à deux reprises depuis la 5^e réunion de l'ADI-ROM tenue les 17 et 18 mai 2022 et ont élaboré un plan et un argumentaire concernant les sujets à traiter dans le projet qui sera présenté à la 6^e réunion du CDADI.
12. Petra Neumann, cosecrétaire de l'ADI-ROM, fait le point sur l'état d'avancement du rapport d'examen à mi-parcours sur la mise en œuvre du Plan d'action stratégique pour l'inclusion des Roms et des Gens du voyage (2020-2025). Le rapport donne un aperçu des réalisations et des activités dans chaque domaine prioritaire entre l'adoption du plan le 22 janvier 2020 et le 31 décembre 2022. Une attention particulière est accordée aux activités et aux réalisations depuis le début de la pandémie de covid-19 et à leurs effets sur les Roms et les Gens du voyage. Le rapport sera présenté à la 6^e réunion du CDADI pour adoption en vue de sa transmission au Comité des Ministres.
13. Marcos Andrade, chef adjoint de division de l'équipe Roms et Gens du voyage, informe le Bureau que la task force chargée de préparer l'étude de faisabilité sur les politiques et les pratiques de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation incluant les enfants roms et issus de la communauté des Gens du voyage s'est réunie le 9 novembre à Strasbourg pour examiner et préciser la portée de l'étude et élaborer un calendrier plus précis. Un consultant a été nommé. Le CDADI sera informé du plan de travail pour la préparation de l'étude à sa 6^e réunion. Des recherches et des analyses seront menées jusqu'au printemps 2023 afin qu'une première version soit prête d'ici au mois de mai 2023, et qu'elle soit ensuite présentée lors des 7^e réunions de l'ADI-ROM et du CDADI.

14. Petra Neumann, cosecrétaire de l'ADI-ROM, informe le Bureau des progrès du groupe de travail constitué lors de la 5^e réunion de l'ADI-ROM concernant le programme de renforcement des capacités et les outils soutenant la mise en œuvre de la Recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur l'intégration de l'histoire des Roms et/ou des Gens du voyage dans les programmes scolaires et les matériels pédagogiques. L'ADI-ROM travaillera à l'élaboration de directives méthodologiques. Un document de fond comprenant une compilation de suggestions pour aller de l'avant avec un calendrier de mise en œuvre sera soumis au CDADI pour examen à sa 6^e réunion.
15. Marcos Andrade, chef adjoint de division de l'équipe Roms et Gens du voyage, explique que le groupe de travail ad hoc chargé de la rédaction d'un manuel sur la gouvernance démocratique, la participation des Roms et des Gens du voyage à la vie publique et politique et leur représentation se réunira sous peu et que plusieurs membres de l'ADI-ROM ont exprimé le souhait de participer à ce groupe lors de la 6^e réunion de l'ADI-ROM.
16. Valerie Poppe, responsable de projet au sein de l'ADI-ROM, informe le Bureau de l'état d'avancement de deux rapports thématiques. Le premier rapport sur la législation et les politiques relatives à la mendicité, en particulier des enfants repose sur une visite thématique organisée en 2021 en Bosnie-Herzégovine ; il a été adopté lors de la 5^e réunion de l'ADI-ROM. Le deuxième, sur l'emploi des Roms et des Gens du voyage dans les services publics, se fonde sur les résultats d'une visite qui a eu lieu en juin 2022 en Macédoine du Nord. Valerie Poppe informe le Bureau que ce rapport est sur le point d'être finalisé et doit être adopté par l'ADI-ROM selon la procédure écrite. Les deux rapports seront présentés au CDADI pour examen et approbation à sa 6^e réunion.
17. Magdalena Butrymowicz, conseillère politique et juridique au CDADI, informe le Bureau de la réunion du groupe de travail de ce dernier sur l'élaboration d'une recommandation sur la participation politique active des jeunes issus de minorités nationales (GT-ADI-MIN) tenue les 26 et 27 septembre 2022. Le groupe de travail s'est déclaré favorable au projet de recommandation et à sa structure et a parfait le projet qui sera présenté au CDADI à sa 6^e réunion. Il est ensuite prévu de l'envoyer pour consultation publique écrite et pour discussion avec les jeunes issus des minorités nationales dans des groupes de discussion. Il est proposé de présenter la recommandation à la 7^e réunion du CDADI en juin 2023 pour adoption. Le Bureau suggère de soumettre le projet aux membres, aux participants et aux observateurs du CDADI pour commentaires écrits avant la 6^e réunion du CDADI afin de faire avancer le projet.
18. Menno Ettema de l'Unité Non au discours de haine et Coopération informe le Bureau de l'examen des pratiques prometteuses au niveau national en ce qui concerne la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine. Une enquête visant à lancer les travaux de présentation des pratiques prometteuses sera menée à l'automne. Une étude portera aussi sur les mesures de soutien des personnes visées par le discours de haine et d'autres travaux seront entrepris dans le domaine du discours de haine en temps de crise. Des informations actualisées sur l'enquête et la préparation des travaux sur le discours de haine en temps de crise seront données lors de la 6^e réunion du CDADI.
19. Georgia Wolff, présidente du groupe de travail du CDADI sur l'orientation sexuelle et l'identité de genre (GT-ADI-SOGI), informe le Bureau de la prochaine réunion du groupe de travail qui aura lieu le 28 octobre en Irlande. Trois livrables sont en cours. Premièrement, le groupe de travail examinera les grandes lignes du deuxième rapport thématique d'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec (2010)5 sur le thème du droit à la vie, à la sécurité et à la protection contre la violence : lutter contre le crime de haine fondé sur l'OSIGEGCS en Europe. Deuxièmement, le GT-ADI-SOGI discutera d'une méthodologie pour l'examen complet de la Recommandation CM/Rec(2010)5 prévu à la fin de 2025. Enfin, une note de synthèse pour la rédaction d'une recommandation du Comité des Ministres sur l'égalité des personnes intersexes sera examinée lors

de la prochaine réunion du GT-ADI-SOGI. Les progrès dans ces trois domaines seront présentés au CDADI à sa 6^e réunion.

20. Charlotte Gilmartin, conseillère juridique au CDADI, informe le Bureau de l'état d'avancement des travaux de la task force conjointe avec la Commission pour l'égalité de genre (GEC) sur les systèmes d'intelligence artificielle et leur impact sur l'égalité, y compris l'égalité de genre, et les risques qu'ils peuvent entraîner en matière de non-discrimination. La task force s'est réunie le 3 octobre 2022 et a bien accueilli l'avant-projet d'étude préparé par les deux consultantes. L'avant-projet d'étude, sans recommandations concrètes, sera présenté au CDADI à sa 6^e réunion pour examen et avis. Des recommandations concrètes seront ensuite élaborées et l'étude sera de nouveau examinée par la task force en janvier 2023 en vue de sa présentation pour examen et adoption à la 7^e réunion du CDADI en juin 2023.

POINT 5 : projet d'ordre du jour de la 6^e réunion du CDADI

21. Le secrétariat présente le projet d'ordre du jour de la 6^e réunion du CDADI et le Bureau juge souhaitable de réserver du temps à l'examen de questions supplémentaires. Le Bureau approuve le projet d'ordre du jour.

POINT 6 : préparation d'élections

22. Le Bureau note qu'un candidat potentiel aux fonctions de représentant des autorités régionales à l'ADI-INT est à confirmer. Il approuve l'envoi d'un courriel à tous les membres du CDADI pour les informer de la date des élections à toutes les fonctions et des modalités d'envoi d'une candidature. Ce courriel sera probablement envoyé avec les autres documents de la réunion. Le Bureau décide de tenir les élections le troisième jour de la 6^e réunion.

POINT 7 : demandes de statut d'observateur

23. Deux demandes de statut d'observateur ont été reçues. Le Bureau rappelle la nécessité d'un équilibre des observateurs auprès du CDADI de manière qu'ils couvrent toutes les activités du comité et qu'ils comprennent essentiellement les réseaux internationaux très représentatifs. Le Bureau rappelle le document sur la coopération avec la société civile et l'octroi du statut d'observateur qui pourrait être officiellement adopté à la prochaine réunion du CDADI en tant que document d'orientation.

POINT 8 : dates des prochaines réunions du Bureau (3-4 mai 2023 et 19-20 octobre 2023)

24. Il est convenu que les réunions se tiendront, dans la mesure du possible, en personne les 3 et 4 mai 2023 et les 19 et 20 octobre 2023.

Point 9 : Questions diverses

25. Néant.

Appendix I

4th CDADI Bureau Meeting/ 4^e réunion du Bureau de CDADI

6-7 October /le 6-7 octobre 2022

List of Participants / Liste de participant(e)s

BUREAU MEMBERS / MEMBRES DU BUREAU**ITALY/ITALIE****Triantafillos LOUKARELIS (Chair)**

Head of International Advocacy UNICEF Italy

PORTUGAL**Cristina MILAGRE**

Adjointe du Cabinet de la Secrétaire d'état à l'intégration et aux Migrations

UKRAINE**Olena BOGDAN (Vice-Chair)**

Head, State Service of Ukraine for Ethnic Affairs and Freedom of Conscience, Kyiv

INVITED SPEAKERS / INTERVENANTS**Mabera KAMBERI**, Vice-présidente de l'ADI-ROM**Peter KARIUKI**, Président de l'ADI-INT**Stephanie ÖNER**, Présidente du PC/ADI-CH**Georgia WOLFF**, Présidente du GT-ADI-SOGI**SECRETARIAT / SECRETARIAT****Directorate General of Democracy and Human Dignity / Direction générale de la Démocratie et de la dignité humaine****Hallvard GORSETH**, Head of the Anti-discrimination Department and of the Roma and Travellers Team a.i.
*/ Chef de Service de l'anti-discrimination et de l'Equipe Roms et Gens du Voyage a.i.***Wolfram BECHTEL**, Secretary of the CDADI, Anti-discrimination Department / Secrétaire du CDADI,
*Service de l'anti-discrimination***Charlotte GILMARTIN**, Legal advisor in the CDADI Division, Anti-discrimination Department / *Conseillère juridique dans la division CDADI, Service de l'anti-discrimination***Magdalena BUTRYMOWICZ** Legal advisor in the CDADI Division, Anti-discrimination Department / *Conseillère juridique dans la division CDADI, Service de l'anti-discrimination***Eleni TSETSEKOU**, Secretary of the ADI-ROM, Head of Division of the Roma and Travellers Team / *Sécretaire du ADI-ROM, Chef de division de l'Equipe Roms et des Gens du Voyage*

Thorsten AFFLERBACH, Head of the Anti-discrimination and Cooperation Division / *Chef de la division Anti-discrimination et coopération*

Ivana D'ALESSANDRO, Secretary of the ADI-INT, Head of the ICC Unit / *Sécretaire du ADI-INT, Chef de l'unité ICC*

Stefano VALENTI, Co-Secretary of the PC/ADI-CH, Head of No Hate Speech and Cooperation Unit, Directorate of Anti-discrimination / *Co-secrétaire du PC/ADI-CH, Chef de l'unité Non au discours de haine et coopération, Direction de l'anti-discrimination*

Jamie BROWN, Co-Secretary of the PC/ADI-CH, DGI -Directorate General Human Rights and Rule of Law, Criminal Law and Counter-terrorism / *Co-secrétaire du PC/ADI-CH, DGI- Direction générale Droits de l'Homme et Etat de droit, Droit pénal et lutte contre le terrorisme*

Menno ETTEMA, No Hate Speech and Cooperation Unit, Directorate of Anti-discrimination / *Unité Non au discours de haine et coopération, Direction de l'anti-discrimination*

Evgenia GIAKOUMOPOULOU, Secretary of the GT-ADI-SOGI, Head of the SOGI Unit, Directorate of Anti-discrimination / *Sécretaire du GT-ADI-SOGI Chef de l'unité SOGI, Direction de l'anti-discrimination*

Ljiljana STOJISAVLJEVIC, Assistant to the Secretary of the CDADI, Anti-discrimination Department / *Assistante au secrétaire du CDADI, Service de l'anti-discrimination*

Annexe II**Projet d'ORDRE DU JOUR****6 octobre 2022**

1. Ouverture de la réunion du Bureau et adoption de l'ordre du jour
2. Nouveaux éléments depuis la 5^e réunion plénière du CDADI
3. Vue d'ensemble des travaux à mener au cours du biennium 2022-2023
 - a. Mandat
 - b. Plan de travail du CDADI
 - c. ODD et échange de vues annuel sur les priorités du CDADI
4. Préparation de la prochaine réunion du CDADI
 - a. Travaux sur les principaux livrables attendus des comités d'experts et des groupes de travail
 - i. Informations sur l'état d'avancement des travaux de l'ADI-INT :
 1. Programmes de renforcement des capacités et outils soutenant la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec sur les politiques et la gouvernance à plusieurs niveaux pour l'intégration culturelle
 2. Étude de faisabilité concernant un nouvel instrument juridique et/ou de référence sur les stratégies globales d'inclusion
 - ii. Informations sur l'état d'avancement des travaux du PC/ADI-CH
 - iii. Informations sur l'état d'avancement des travaux de l'ADI-ROM :
 1. Projet de recommandation CM/Rec sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et issues de la communauté des Gens du voyage
 2. Rapport d'examen à mi-parcours sur la mise en œuvre du Plan d'action stratégique pour les Roms et les Gens du voyage
 3. Étude de faisabilité sur les politiques et les pratiques de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation, incluant les enfants roms et issus de la communauté des Gens du voyage
 4. Programme de renforcement des capacités et outils soutenant la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2020)2 sur l'intégration de l'histoire des Roms et/ou des Gens du voyage dans les programmes scolaires et les matériels pédagogiques
 5. Manuel sur la gouvernance démocratique, la participation des Roms et des Gens du voyage à la vie publique et politique et leur représentation
 6. Rapports thématiques de l'ADI-ROM
 - iv. Informations sur l'état d'avancement des travaux du GT-ADI-MIN
 - v. Examen des pratiques prometteuses au niveau national sur la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine

vi. Informations sur l'état d'avancement des travaux du GT-ADI-SOGI.

1. Deuxième rapport thématique d'examen de la mise en œuvre de la CM/Rec(2010)5
2. Méthodologie pour l'examen complet de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5
3. Document de référence : vers une Recommandation du CM sur l'égalité des droits des personnes intersexes

7 octobre 2022

5. Suite du point 4 - Préparation de la prochaine réunion du CDADI

vii. Informations du secrétariat sur l'état d'avancement des travaux de la task force conjointe avec la GEC sur l'IA, l'égalité et la discrimination

6. Projet d'ordre du jour de la 6^e réunion du CDADI

7. Préparation d'élections

- a. Présidence
- b. Vice-présidence
- c. Deux membres du Bureau
- d. Rapporteurs
- e. Un membre de l'ADI-INT (représentant des autorités régionales)

8. Demandes de statut d'observateur

9. Dates des prochaines réunions du Bureau (3-4 mai 2023 et 19-20 octobre)

10. Questions diverses