
1483-то заседание, 5-7 декември 2023 г. (формат „Права на човека“)

Н46-10 Група С.3. / Колеви срещу България (жалби № 29263/12 и 1108/02)

Наблюдение на изпълнението на решенията на Европейския съд

Относими документи
CM/Notes/1483/H46-10

Решения

Представителите на министрите

1. припомниха, че тези дела се отнасят основно до системния проблем с неефективни наказателни разследвания, въпросите, свързани с разследването на сексуални престъпления, и липсата на гаранции за независимост на наказателните разследвания, касаещи главния прокурор и други близки до него високопоставени служители;

По отношение на индивидуалните мерки

2. припомниха решенията си, приети на 1475-ото заседание (септември 2023 г.), и насърчиха властите да предоставят съответните разяснения;

По отношение на общите мерки

3. по отношение на ефективността на разследванията като цяло, припомниха решенията, приети на 1475-ото заседание, и приканиха властите да информират Комитета за предприетите последващи действия;

4. що се отнася до механизма за независимо разследване на главния прокурор, приветстваха назначаването на съдия, избран на случаен принцип, за прокурор *ad hoc*, който да разглежда съобщенията относно и.ф. главен прокурор и евентуално други съобщения, отнасящи се до най-висшите прокурори, ако такива съобщения бъдат подадени в близко бъдеще; подчертаха необходимостта от незабавно уреждане на всички практически въпроси по начин, който да гарантира подходящи условия на работа, ресурси и практическа независимост на прокурора *ad hoc*, включително по отношение на административното подпомагане и деловодството; приканиха също така властите да изяснят дали разследващите органи, които биха могли да сътрудничат на прокурора *ad hoc*, вече са били определени чрез мотивирани заповеди;

5. приканиха властите също така да предоставят разяснения относно функционирането на новия механизъм в областите, посочени в анализа на Секретариата, отнасящи се, наред с другото, до прилагането на правилата за отвод и обосновката на възможността за временно отстраняване на главния прокурор за всички категории престъпления;

6. отново изразиха подкрепата си за предложението за създаване на конституционна основа за разследващия механизъм, отнасящ се до главния прокурор, и насърчиха властите да представят своя анализ дали проекторазпоредбата в сегашния ѝ вид трябва да бъде доразвита в някои отношения, за да се даде възможност по-специално за специфични решения

на законодателно равнище относно назначаването, отчетността и съдебния или друг независим контрол, за да се преодолеят установените по-рано ограничения, или относно прилагането ѝ по отношение на заместник-главния прокурор;

7. насърчиха властите, в контекста на предложенията за конституционни изменения, да разгледат препоръките от становището на Венецианската комисия от октомври 2023 г. относно необходимостта да се осигури балансиран състав на органа за управление на прокуратурата, което е важно, за да се избегнат, доколкото е възможно, рисковете за ефективността на процедурата за временно отстраняване на главен прокурор или рисковете от злоупотреби; също така ги насърчиха да обмислят необходимостта от възлагане в бъдеще на назначаването и отчетността на *ad hoc* прокурора на плуралистичен орган, чийто състав гарантира обективност и ограничава рисковете от политизиране или модели на гласуване, които подкопават ефективността на механизма за разследване, както и да обмислят необходимостта от специфични разпоредби относно йерархичната независимост и управление;

8. отново насърчиха властите да обмислят дали е необходимо да се укрепи допълнително чрез законодателни изменения новият механизъм за разследване в областите, посочени в анализа на Секретариата и в документ Н/Ехес(2023)10, относно възможността и активната процесуална легитимация за инициране на съдебен контрол върху решенията на прокурора *ad hoc* и решенията за отказ за назначаване на прокурор *ad hoc*; ненамеса в постановления на *ad hoc* прокурора за образуване на досъдебно производство; гаранции в случай на временно отстраняване или освобождаване от длъжност на *ad hoc* прокурора;

9. насърчиха властите да обмислят възможността да предвидят в Конституцията, че съдилищата са оправомощени да осъществяват [съдебен] контрол върху прокурорските актове, за да се развеят съмненията за противоконституционност;

10 насърчиха властите да информират Комитета за развитието по всички горепосочени въпроси и решиха да разгледат тази група дела на едно от заседанията си през 2024 г.