



*Региональный проект «Расширение доступа к правосудию для жертв дискриминации, преступлений на почве ненависти и пропаганды ненависти путем применения внесудебных средств защиты в странах Восточного партнерства»*

Больше, чем просто цифры: важность данных, исследований и доказательств для борьбы с дискриминацией, пропагандой ненависти и преступлениями на почве ненависти в странах Восточного партнерства — региональный обзор

## I. Введение

Для государств — членов Совета Европы характерна ситуация, когда регистрация случаев дискриминации, преступлений на почве ненависти и пропаганды ненависти, а также сообщение о них осуществляются лишь частично. Как следствие, лица, принимающие решения, и лица, определяющие политику, не обладают достаточным уровнем осведомленности и информацией, необходимой для принятия важнейших решений в отношении распределения ресурсов, которые позволят расширить предоставляемую жертвам защиту, поддержку и меры правосудия. Государства-члены взяли на себя обязательство передавать информацию и статистические данные о распространенности и воздействии данных правонарушений, а также о принимаемых ответных мерах, в международные органы, такие как Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН), Комитет по ликвидации расовой дискриминации ООН (КЛРД) и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ).

В настоящем справочно-информационном документе:

- описываются ключевые концепции преступлений на почве ненависти, дискриминации и пропаганды ненависти, а также соответствующие международные стандарты регистрации таких случаев и сбора данных;
- дается сравнительный обзор прогресса, достигнутого в странах Восточного партнерства в области регистрации и систематизации дезагрегированных данных в этих трех областях;
- приводятся примеры региональной практики;
- излагаются ключевые проблемы и определяются возможные пути достижения прогресса, причем основное внимание отводится роли органов по вопросам равенства и правоохранительных органов.

*Документ разработан в рамках проекта «Расширение доступа к правосудию для жертв дискриминации, преступлений на почве ненависти и пропаганды ненависти путем применения внесудебных средств защиты в странах Восточного партнерства», который является частью программы [«Партнерство за надлежащее управление»](#), финансируемой ЕС и Советом Европы и реализуемой Советом Европы.*

## II. Ключевые определения

Зачастую государства-члены по-разному трактуют термины «преступление на почве ненависти», «пропаганда ненависти» и «дискриминация»; кроме того, в странах также действуют разные законодательные нормы в отношении данных правонарушений. Это приводит к значительным расхождениям в понимании этих проблем национальными органами власти, затрагиваемыми сообществами и службами поддержки и, следовательно, к несоответствиям в способах борьбы с данными явлениями. Проект «Расширение доступа к правосудию для жертв дискриминации, преступлений на почве ненависти и пропаганды ненависти в странах Восточного партнерства» разрабатывался на основе международных стандартов в целях оказания поддержки национальным партнерам в разработке практических определений мониторинга, которые позволят проводить последовательную и сопоставимую регистрацию и сбор данных, а также обеспечат институциональное, социальное и правовое разнообразие.

### Что такое преступления на почве ненависти?

Преступления на почве ненависти — это уголовные преступления, совершаемые по мотивам, основанным на предрассудках<sup>1</sup>. Они могут включать в себя мелкие правонарушения, такие как повреждение имущества, угрозы и причинение легкого вреда здоровью, а также особо тяжкие преступления, которые встречаются реже (в том числе насильственные действия сексуального характера и убийство). Основанные на предрассудках мотивы, ведущие к совершению преступлений на почве ненависти, можно определить как предвзятые негативные суждения или нетерпимость, направленные против определенной группы лиц, объединенных каким-либо общим признаком, таким как расовая или этническая принадлежность, сексуальная ориентация и инвалидность или любая другая основополагающая характеристика. Преступления на почве ненависти являются очень серьезной формой дискриминации, наносящей глубокий вред жертвам и сообществам, а отсутствие сдерживающих мер может привести к усугублению проблемы и в результате повлечь за собой более масштабные социальные волнения.

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) последовательно придерживается мнения о том, что статья 14 налагает на государственные органы позитивную обязанность расследовать мотивы преступлений, основанные на предрассудках<sup>2</sup>. Для того чтобы полиция могла выполнять данную обязанность, ее сотрудники должны обладать необходимыми навыками, располагать системой регистрации и иметь инструкции по сбору и регистрации данных, а также по принятию мер на основе этих данных на самых ранних этапах. [Общеполитическая рекомендация ЕКРП № 11](#) рекомендует правоохранительным органам производить регистрацию инцидентов расистского характера, определяемых как «любой инцидент, который воспринимается как расистский со стороны жертвы или любого иного лица». Другие рекомендации, в том числе ОПР №№ 1 и 9, призывают государства публиковать дезагрегированные данные о количестве зарегистрированных и расследуемых инцидентов, а также о числе возбуждаемых дел и выносимых по ним приговоров<sup>3</sup>. ЕСПЧ также постановил, что полиции и другим органам власти необходимо или следует знать, что общины меньшинств подвергаются риску адресного насилия в тех областях, где, как показывают данные мониторинга НПО, а также данные из других источников, уже случались инциденты или имело место отрицательное отношение к ним со стороны общественности<sup>4</sup>. В соответствии с [Рамочным решением Европейского союза о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права](#), при рассмотрении других, уже выявленных преступлений национальное право должно признавать расистскую мотивацию отягчающим обстоятельством.

### Что такое дискриминация?

Дискриминация — это дифференцированное обращение по признакам пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или

---

<sup>1</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09 «Борьба с преступлениями на почве ненависти». Данное определение было также принято Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН).

<sup>2</sup> ЕСПЧ, «Балаж против Венгрии» (*Balazs v. Hungary*), № 15529/12, 14 марта 2016 г.

<sup>3</sup> См., например, Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09 «Борьба с преступлениями на почве ненависти».

<sup>4</sup> См., например, «Общественная организация „Идентоба” против Грузии» (*Identoba and others v. Georgia*), № 73235/12, 12 мая 2015 г.

социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, которые не имеют объективного или разумного обоснования. Судебная практика в вопросах борьбы с дискриминацией свидетельствует о том, что понятие «иное обстоятельство» включает в себя сексуальную ориентацию, внебрачное происхождение, семейное положение, членство в профессиональном союзе, самоидентификация в качестве трансгендера и нахождение в месте лишения свободы. Это понятие также используется в борьбе с дискриминацией по признаку возраста или инвалидности<sup>5</sup>. Дискриминационное обращение может встречаться на рабочем месте, в школе, на приеме у врача, а также в магазинах, ресторанах и других общественных местах. Таким образом, дискриминация является широко распространенным явлением, которое в значительной степени подрывает качество жизни людей и негативно воздействует на их чувство принадлежности к той или иной группе населения.

В законодательстве ЕС право на недискриминацию гарантируется Хартией об основных правах, а также рядом директив, в том числе Директивой о расовом равенстве, накладывающей запрет на дискриминацию в области занятости и в других сферах, и специальными директивами, обеспечивающими защиту от дискриминации на рабочем месте по признаку пола, религии, вероисповедания, инвалидности и сексуальной ориентации и гарантирующими равенство между мужчинами и женщинами в отношении доступа к товарам и услугам. ОПР ЕКРН № 2 рекомендует органам по вопросам равенства проводить сбор и систематизацию дезагрегированных данных по жалобам на дискриминацию и результатам работы с ними, а также сбор и систематизацию информации, получаемой в ходе проведения «опросов, научных работ и сбора данных самим органом, а также анализа результатов опросов, научных работ и данных по вопросам равенства, получаемых из других источников. Также весьма полезен сбор и систематизация судебной практики по делам, связанным с вопросами равенства, дискриминации и нетерпимости».

#### Что такое пропаганда ненависти?

В Общеполитической рекомендации ЕКРН № 15 поясняется, что пропаганду ненависти («язык ненависти») «следует понимать как использование одной или нескольких форм выражения — а именно, защиту, поощрение или подстрекательство к унижению, вражде или поношению лица или группы лиц, а также как любое проявление притеснений, оскорблений, создания негативных стереотипов, стигматизации или угроз в отношении такого лица или лиц и любое оправдание всех этих форм выражения — которое базируется на неполном списке личных характеристик или статусов, включающем расу, цвет кожи, язык, религию или убеждения, гражданство, национальную или этническую принадлежность, а также происхождение, возраст, пол, гендер, гендерную идентичность и сексуальную ориентацию».

ОПР ЕКРН № 15 предписывает государствам проводить сбор и систематизацию существенных дезагрегированных данных, «не ограничивающихся сектором уголовного правосудия». Согласно ОПР ЕКРН № 15, «соответствующие государственные органы

---

<sup>5</sup> На основе ОПР ЕКРН № 7, охватывающей все формы дискриминации. См. также: <https://www.equalityhumanrights.com/en/human-rights-act/article-14-protection-discrimination>.

должны иметь четкие обязательства по составлению статистической отчетности по всем жалобам на инциденты, в которых предположительно использовался язык ненависти в нарушение административного, гражданского или уголовного права, а также результаты всех действий, предпринятых в отношении таких жалоб». В документе также содержится рекомендация для государств «распространять на регулярной основе данные об использовании языка ненависти, о его формах и об условиях, способствующих его использованию, как для ответственных государственных органов, так и для общественности, а также разрабатывать стратегию борьбы с использованием языка ненависти, опираясь на результаты мониторинга и исследований». В Рамочном решении Европейского союза о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии посредством уголовного права предусматривается, что государства — члены ЕС должны принимать меры наказания в отношении конкретных форм публичного подстрекательства к насилию или ненависти против группы лиц или членов подобной группы, определенной по признаку расы, цвета кожи, религии, происхождения, национальной или этнической принадлежности, а также в отношении совершения данных актов путем публичного распространения или раздачи письменных, иллюстративных или иных материалов.

### III. Регистрация и сбор данных

Регистрация данных — это процесс принятия сообщения о преступлении на почве ненависти, пропаганде ненависти и/или дискриминации (или процедура выявления данных случаев), а также полная фиксация данных, относящихся к инциденту, в том числе доказательств и информации о мотивах дискриминации. Данная процедура, как правило, проводится лицом, находящимся в непосредственном контакте с потерпевшими, например сотрудниками полиции, службами поддержки или сотрудником по расследованию случаев нарушения прав человека, представляющим орган по вопросам равенства; все они используют специальные формы и процедуры. Регистрация релевантной информации проводится по двум основным причинам. Во-первых, данная процедура проводится для целей рассмотрения дела: регистрация реальной, актуальной, четкой и точной информации о доказательствах мотивов, основанных на предрассудках, дискриминационного поведения, риска и потребностей жертв позволит составить доказательную базу для проведения расследований и судебных преследований, а применительно к органам по вопросам равенства — фактологическую базу для принятия решений. Во-вторых, регистрация данных проводится для статистических целей, а также для решения задач, связанных с управлением эффективностью деятельности: она позволяет выявить модели и тенденции и создать основу для принятия решений, основанных на фактических данных.

Сбор информации — это процесс учета и извлечения информации из зарегистрированных данных с использованием согласованных определений, категорий и стандартов качества. В зависимости от качества данных, норм в отношении защиты данных и ресурсов — в том числе политической воли — эти данные публикуются и распространяются.

К другим важным источникам информации относятся регулярные или специальные обследования, проводимые государственными ведомствами, органами по вопросам равенства, исследователями и НПО в целях анализа случаев преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и/или дискриминации. К ним могут относиться обследования виктимизации, опросы общественного мнения и/или восприятия, качественные исследования конкретного опыта и данные о конкретных случаях, полученные от служб поддержки. Эти усилия необходимы для обеспечения соответствия международным стандартам регистрации и сбора данных, а также представления отчетности международным организациям.

#### IV. Чем обусловлена важность регистрации и дезагрегирования данных? Шесть принципов систем регистрации и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, пропаганде ненависти и дискриминации

Рассмотрение данной темы может затрудняться обилием технических деталей. Поэтому заинтересованным сторонам рекомендуется принять целесообразные и рациональные руководящие принципы. Любая система регистрации и сбора данных должна учитывать интересы жертв, быть прозрачной, инклюзивной, комплексной и соответствовать международным нормам и стандартам.

**Принцип 1. Учет интересов и потребностей жертв:** как показано на диаграмме, представленной ниже, системы регистрации и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, дискриминации и пропаганде ненависти должны способствовать достижению следующих результатов в интересах жертв и затронутых сообществ:

- снижение риска возникновения и усугубления проблемы повторной виктимизации или обострения социальной напряженности;
- укрепление поддержки;
- расширение доступа к правосудию и эффективное применение соответствующих законов;
- увеличение объема точных и доступных данных для лиц, принимающих решения, а также лиц, определяющих политику<sup>6</sup>.

Данный принцип предполагает наличие обязательства по недопущению чрезмерной бюрократической нагрузки на оперативный персонал, например сотрудников полиции, органы по вопросам равенства, прокуроров и специалистов по анализу данных. Системы регистрации и сбора данных необходимо в максимально возможной степени интегрировать в существующие системы.

**Принцип 2. Комплексный подход:** эффективные системы регистрации и сбора данных являются одной из составляющих комплексного подхода к борьбе с преступлениями на почве ненависти, пропагандой ненависти и дискриминацией. Не менее важными составляющими такого подхода являются качественные практические руководства и всеобъемлющая правовая база.

---

<sup>6</sup> Perry, J. (2019), 'Connecting on Hate Crime Data in Europe'.

**Принцип 3. Соответствие международным стандартам:** регистрация и сбор данных о преступлениях на почве ненависти, пропаганде ненависти и дискриминации, а также политика, законодательство и обучение в этой области опираются на относительно всеобъемлющую международную систему норм и стандартов. Ответные меры (законодательство, политика, обучение и т. д.), принимаемые на национальном уровне, должны максимально соответствовать данной системе. В частности, следует четко разграничить понятия «преступления на почве ненависти», «пропаганда ненависти» и «дискриминация» и обеспечить, чтобы сбор данных и представление отчетности проводились отдельно по каждой категории. В практическом плане это позволит упростить процесс представления полученных данных по регулярным запросам межправительственных организаций, а также обеспечить эффективное применение закона при проведении расследований и судебного преследования. Кроме того, такой подход позволит адаптировать законодательную и стратегическую базу в соответствии с доступными данными.

**Принцип 4. Прозрачность:** широкая общественность и затрагиваемые сообщества являются ключевыми заинтересованными сторонами в процессе формирования представления и борьбы с преступлениями на почве ненависти, пропагандой ненависти и дискриминацией. По возможности необходимо обеспечить беспрепятственный доступ к данным о расследованиях, делах и исходах судебных разбирательств, а также к информации о мерах, принимаемых органами власти с целью решения проблем (включая проведение обучения и подготовку руководящих принципов).

**Принцип 5. Понимание распространенности и контекста:** имеющиеся данные свидетельствуют о том, что правоохранительным органам и соответствующим ведомствам сообщается лишь о небольшом проценте преступлений на почве ненависти, случаев дискриминации и пропаганды ненависти; кроме того, доля случаев, регистрируемых этими органами и ведомствами, также мала. Чтобы узнать о показателях «латентной преступности» в этой области или оценить реальные масштабы распространенности преступлений на почве ненависти и дискриминации, можно принять различные меры, такие как проведение национальных обследований и обзора данных, собранных организациями гражданского общества.

**Принцип 6. Приверженность сотрудничеству:** эффективность совместного подхода обеспечивается благодаря непрерывному сотрудничеству между органами уголовного правосудия, центральными министерствами и соответствующими организациями гражданского общества. Такое сотрудничество будет иметь больше шансов на успех, если оно будет основано на межведомственных протоколах и механизмах, четко определяющих функции и обязанности. Рекомендации в отношении борьбы с пропагандой ненависти излагаются в ОПР ЕКРН № 15 о борьбе с языком ненависти: «поддерживать мониторинг языка ненависти со стороны гражданского общества, органов по обеспечению равноправия и национальных учреждений по правам человека, а также содействовать развитию сотрудничества в выполнении этой задачи между ними и государственными органами». Рамочное решение ЕС (см. выше) служит действенным стимулом для налаживания эффективного сотрудничества, поскольку оно призывает страны принять национальное законодательство, предусматривающее



наказание за конкретные формы преступлений на почве ненависти и пропаганды ненависти средствами уголовного права.

## V. Сравнительный анализ практики сбора данных в странах региона

В данном разделе рассматривается имеющаяся информация в отношении:

- основных правовых положений, касающихся преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и дискриминации (основные правовые положения включают положения, которые явно соответствуют определениям, приведенным выше);
- учреждений, осуществляющих регистрацию и/или сбор данных;
- сводной информации о типе данных, регистрируемых и собираемых основными учреждениями (данных, зарегистрированных с целью рассмотрения дел в режиме реального времени, а также данных, систематизированных в статистических целях);
- информации о публикации данных.

Как следует из таблиц ниже, в системах регистрации и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, пропаганде ненависти и дискриминации во всех странах региона наблюдаются законодательные и институциональные пробелы. Несмотря на то что конкретные учреждения осуществляют регулярный сбор некоторых дезагрегированных данных, системы регистрации и сбора данных в странах региона характеризуются слабой межведомственной координацией. Зачастую данные оставались неопубликованными и недоступными для широкой общественности и затронутых сообществ. Ниже в настоящем документе приводятся примеры перспективной региональной практики. Важно также отметить, что НПО и организации гражданского общества предоставляют крайне необходимые данные об опыте, накопленном общинами меньшинств. Более подробная информация представлена в конкретных национальных докладах.



## Армения

Более подробная информация представлена в [полной версии доклада о сборе данных в Армении](#)

	Преступления на почве ненависти	Пропаганда ненависти	Дискриминация
<b>Закон</b>	Основной закон о преступлениях на почве ненависти включает ряд общих принципов назначения наказания (статья 63), в которых предусматриваются обстоятельства, отягчающие приговор за любое преступление, входящее в Уголовный кодекс; а также ряд конкретных положений о назначении наказания за убийство (статья 104), различные формы умышленного причинения вреда здоровью (статьи 112, 113) и повреждение имущества (статьи 185, 265). Данные положения касаются только мотивов «расовой и религиозной ненависти».	Основные законы о борьбе с пропагандой ненависти включают в себя конкретные положения, касающиеся разжигания национальной, расовой или религиозной вражды (статья 226), а также подраздел о разжигании вражды по более конкретным признакам, таким как пол, цвет кожи, инвалидность, возраст и другие характеристики.	Несмотря на наличие конституционных положений, запрещающих дискриминацию, в Армении отсутствует специальный закон о запрете дискриминации.
<b>Учреждения, проводящие регистрацию/ сбор данных</b>	Полиция, Информационный центр полиции, Генеральная прокуратура, Судебный департамент и аппарат омбудсмена.	Полиция, Информационный центр полиции, Генеральная прокуратура, Судебный департамент и аппарат омбудсмена.	В настоящее время в стране отсутствует процедура систематической регистрации информации о дискриминации.
<b>Сводная информация о регистрируемых и собираемых данных</b>	<b>Данные, регистрируемые для целей ведения дела:</b> преступления регистрируются полицией и прокуратурой исключительно в соответствии с основными положениями Уголовного кодекса. Описательные разделы в полицейских протоколах позволяют регистрировать информацию о признаках предрассудков. <b>Данные, собираемые и систематизируемые для статистического учета:</b> сбор и обработка данных производятся всеми ведомствами исключительно в соответствии с основными положениями Уголовного кодекса. Данные не дезагрегируются по подразделам или по общим отягчающим обстоятельствам (т. е. по трем указанным выше основаниям мотивов). Как следствие, в стране отсутствуют четкие дезагрегированные данные о преступлениях на почве ненависти.	Полиция может отдельно регистрировать преступления по статье 226, поскольку она является отдельным положением в Уголовном кодексе. Учет данных ведется в рамках существующих процессов сбора данных и статистического учета.	Нет данных
<b>Публикация официальных данных</b>	Официальные данные не публикуются, однако Информационный центр полиции может предоставить данные по запросу представителя общественности или учреждения. Информация о делах может публиковаться в ежегодных докладах омбудсмена.	Судебный департамент включил в свой доклад за 2015 г. один случай разжигания расовой или религиозной вражды.	Нет данных

## Грузия

	Преступления на почве ненависти	Пропаганда ненависти	Дискриминация
Законодательство	<p>В соответствии со статьей 53 Уголовного кодекса Грузии [«Общие начала назначения наказания»] совершение преступления по дискриминационному мотиву признается отягчающим обстоятельством. В этой статье признается дискриминация по таким признакам, как раса, цвет кожи, язык, пол, сексуальная ориентация, гендер, гендерная идентичность, возраст, религия, политические или иные взгляды, ограниченные возможности, гражданство, национальная, этническая или социальная принадлежность, происхождение, имущественное или сословное положение, место жительства, а также по иным признакам. Кроме того, мотив предубеждения фигурирует как отягчающее обстоятельство в статьях по конкретным преступлениям, таким как убийство [ст. 109(2)(d)], различные виды нападения [117(1) и (5)(d), A118(3), A126(1)(2)(g) и т. д. Однако, в отличие от «общих начал назначения наказания», в этих статьях охватывается только пять оснований дискриминации: пол, раса, религия, национальность и этническая принадлежность.</p> <p>В ряде статей мотив предубеждения также отражен в основной части (например, ст. 156), но список защищаемых оснований ограничен.</p>	<p>Основное положение о пропаганде ненависти в Уголовном кодексе касается публичных призывов к актам насилия в устной, письменной форме или иными средствами выражения с целью разжигания розни между определенными группами на основе их расовой, религиозной, национальной, территориальной, этнической, социальной, политической, языковой и/или иной принадлежности, при условии, если это создает явную, прямую и существенную угрозу совершения актов насилия.</p>	<p>Основные положения о дискриминации представляют собой сочетание уголовных [статьи 142 и 142<sup>2</sup>] и иных норм [Закон об устранении всех форм дискриминации]. К запрещенным основаниям дискриминации относятся «раса, цвет кожи, язык, пол, возраст, гражданство, происхождение, место рождения, место жительства, имущественное либо сословное положение, религия или вера, национальная, этническая или социальная принадлежность, профессия, семейное положение, состояние здоровья, ограниченные возможности, сексуальная ориентация, гендерная идентичность и выражение, политические или иные взгляды либо другие признаки».</p>
Учреждения, собирающие данные	<p>Информационно-аналитический департамент и Департамент по мониторингу качества защиты прав человека и расследования нарушений прав человека Министерства внутренних дел, Управление по защите прав человека Генеральной прокуратуры Грузии, аппарат Народного защитника, Национальное статистическое управление Грузии и Верховный суд.</p>	<p>Аппарат Народного защитника регистрирует и собирает данные о случаях подстрекательства к дискриминации.</p>	<p>Информационно-аналитический департамент и Департамент по мониторингу качества защиты прав человека и расследования нарушений прав человека Министерства внутренних дел, Управление по защите прав человека Генеральной прокуратуры Грузии, Национальное статистическое управление, Верховный суд и аппарат Народного защитника.</p>

<p><b>Краткое изложение зарегистрированных и собранных данных</b></p>	<p><b>Регистрируется в целях обработки дел:</b> Несмотря на то что Министерство внутренних дел собирало некоторую статистическую информацию и раньше, с сентября 2020 года (см. ниже) процесс сбора данных о преступлениях на почве ненависти был существенно усовершенствован.</p> <p>Департамент по мониторингу качества защиты прав человека и расследования нарушений прав человека, используя внутренние и внешние инструменты мониторинга, регистрирует данные по уголовным преступлениям, включая подробную информацию об основаниях дискриминации, предусмотренных положениями Уголовного кодекса. Установлены строгие сроки обмена информацией о расследовании преступлений на почве ненависти с Департаментом по мониторингу качества защиты прав человека и расследования нарушений прав человека Министерства внутренних дел; при необходимости информация передается в отдел по правам человека при прокуратуре, для того чтобы в процессе расследования и уголовного судопроизводства была предложена помощь специалистов по выявлению и решению конкретных проблем, связанных с преступлениями на почве ненависти.</p> <p>Аппарат Народного защитника ведет учет передаваемых ему дел о подстрекательстве к дискриминации.</p> <p><b>Собирается и сопоставляется для статистических целей:</b> в сентябре 2020 года был подписан меморандум о взаимопонимании по регистрации, сбору и публикации данных. Министерство внутренних дел сообщает о количестве расследований соответствующих преступлений с разбивкой по основаниям дискриминации в соответствии с положениями Уголовного кодекса. Количество расследований также представляется в разбивке по территориальному принципу. Прокуратура сообщает о количестве решений о возбуждении / отказе в возбуждении уголовного дела и/или о прекращении расследований, судебного преследования и других действий с разбивкой по основаниям дискриминации. Верховный суд собирает и представляет данные о количестве осужденных, видах назначенных</p>	<p>н/д</p>	<p>О данных по преступлениям см. первый столбец.</p> <p>Аппарат Народного защитника регистрирует и сопоставляет данные о своей собственной деятельности, включая количество рассмотренных дел и результаты, с разбивкой по основаниям дискриминации, перечисленным выше.</p>
---	---	------------	--

	наказаний и применении положений об отягчающих обстоятельствах с разбивкой по мотиву нетерпимости. Все данные от всех органов дезагрегируются по географическому признаку: территории краев или иных административных единиц страны.		
<b>Публикация данных</b>	<p>Данные публикуются Генеральной прокуратурой Грузии.</p> <p>Статистические данные по отдельным статьям Уголовного кодекса публикуются Информационно-аналитическим управлением МВД ежемесячно, а также ежегодно. Кроме того, специализированную статистику по преступлениям на почве ненависти можно найти в отчетах Департамента по мониторингу качества защиты прав человека и расследования нарушений прав человека, которые публикуются несколько раз в год.</p> <p>Данные также передаются БДИПЧ ОБСЕ в рамках ежегодного процесса представления отчетности о преступлениях на почве ненависти.</p>	н/д	<p>Аппарат Народного защитника регулярно публикует подробные отчеты, включая информацию о своей собственной деятельности, а также информацию и аналитику об изменениях в правовой системе и в политике и о ходе выполнения его рекомендаций.</p>

	Преступления на почве ненависти	Пропаганда ненависти	Дискриминация
<b>Закон</b>	<p>В основные законы о преступлениях на почве ненависти входят общие положения о назначении наказания [статья 77], предусматривающие обстоятельства, отягчающие наказание за любое преступление, входящее в Уголовный кодекс; а также ряд конкретных положений о назначении наказания за убийство [статья 145(2)(1), различные формы умышленного причинения вреда здоровью [статья 151 (2)(1), 152(2)(1)] и повреждение имущества [статья 197(2)(b), статья 222(2)(b)]. Признаки, подлежащие защите, ограничиваются «социальной, национальной, расовой либо религиозной ненавистью».</p>	<p>В основных положениях о пропаганде ненависти приводится следующее определение данного явления: «любые высказывания, вызывающие, пропагандирующие, поддерживающие или оправдывающие расовую ненависть, ксенофобию, антисемитизм или иные основанные на нетерпимости формы ненависти» [закон № 64/100 «О свободе выражения мнения»]. Более широкое определение пропаганды ненависти приводится в Кодексе об аудиовизуальных медиауслугах № 174: «сообщение, пропагандирующее, разжигающее, поддерживающее или оправдывающее расовую ненависть, ксенофобию, антисемитизм или другие формы ненависти, основанные на нетерпимости или дискриминации по признаку пола, расы, национальности, религии, инвалидности или сексуальной ориентации». Положения о подстрекательстве к дискриминации также</p>	<p>Помимо конституционных положений, основным законом в этой области является закон «Об обеспечении равенства» № 121 от 2012 г. (статья 2), содержащий определение дискриминации, а также предусматривающий уголовную ответственность за подстрекательство к дискриминации. Целью закона является обеспечение равных прав в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни независимо от расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, наличия инвалидности, взглядов, политической принадлежности, а также любого другого подобного признака. Документ также включает в себя дополнительное положение, запрещающее дискриминацию на основе сексуальной ориентации в сфере занятости и трудоустройства.</p>

		включают в себя случаи пропаганды ненависти.	
<b>Учреждения, проводящие регистрацию/сбор данных</b>	Сбор данных о преступлениях на почве ненависти осуществляется информационным центром Министерства внутренних дел, полицией, Генеральной прокуратурой и Национальным бюро статистики.	Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства.	Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства.
<b>Сводная информация о регистрируемых и собираемых данных</b>	<b>Данные, регистрируемые для целей ведения дела:</b> полиция регистрирует преступления в соответствии с положениями Уголовного кодекса, не представляя конкретной информации по преступлениям на почве ненависти. Прокуратура не позволяет проводить разбивку данных по признакам, подлежащим защите. <b>Данные, собираемые и систематизируемые для статистического учета:</b> полиция регистрирует данные в электронной статистической таблице, которая позволяет точно классифицировать преступления, совершаемые на почве	Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства осуществляет регистрацию и сбор данных о подстрекательстве к дискриминации. Эти данные равнозначны информации о пропаганде ненависти. Суды не регистрируют и не собирают конкретные данные о пропаганде ненависти.	Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства осуществляет сбор и систематизацию данных о своей собственной деятельности, в том числе информации о количестве рассмотренных дел и результатах рассмотрения, с разбивкой по приведенным выше признакам, подлежащим защите. По мере рассмотрения дел проводится обновление и завершение формирования отчетов. Затем данные извлекаются из онлайн-базы данных. Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства также проводит регулярные опросы общественного мнения о дискриминации. Суды не регистрируют и не собирают конкретные данные о дискриминации. Полиция регистрирует случаи преступной дискриминации в

	<p>«расовой, социальной, национальной или религиозной ненависти», без дальнейшей разбивки. Далее данные обрабатывается Министерством внутренних дел. Прокуратура не составляет конкретных отчетов, позволяющих дезагрегировать данные по преступлениям на почве ненависти. Аналогичным образом в судах отсутствуют механизмы ведения отчетности, позволяющие дезагрегировать данные о преступлениях на почве ненависти.</p>		<p>соответствии со статьей 176 Уголовного кодекса.</p>
<p><b>Публикация данных</b></p>	<p>Какие-либо конкретные данные по пропаганде ненависти не публикуются. Данные передаются в ОБСЕ/БДИПЧ для включения в ежегодный отчет о преступлениях на почве ненависти.</p>	<p>Данные о подстрекательстве к дискриминации (виде пропаганды ненависти), публикация которых входит в обязанности Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, находят отражение в его регулярных отчетах.</p>	<p>Совет регулярно публикует данные о своей деятельности, как было указано выше, а также результаты опросов общественного мнения.</p>



## Украина

Более подробная информация представлена в [полной версии доклада о сборе данных в Украине](#)

	Преступления на почве ненависти	Пропаганда ненависти	Дискриминация
<b>Законы</b>	<p>Основной закон о преступлениях на почве ненависти включает в себя общие положения о назначении наказания [статья 67], предусматривающие обстоятельства, отягчающие наказание за любое преступление, входящее в Уголовный кодекс; а также ряд конкретных положений о назначении наказания за убийство [статья 115(14)] и различные формы умышленного причинения вреда здоровью [статья 121 (2), 122(2), 126(2)]. Признаки, подлежащие защите, ограничиваются «расовой, национальной либо религиозной нетерпимостью».</p>	<p>Уголовная ответственность, предусмотренная за пропаганду ненависти в Украине, носит ограниченный характер: «умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой либо религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства, или оскорбление чувств людей в связи с их религиозными убеждениями» (статья 161). Другие положения предусматривают запрет на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти на телевидении и в рекламе, а также запрещают размещение определенного рекламного материала на более широких основаниях.</p>	<p>Основным положением в Украине, запрещающим дискриминацию, является закон «Об основах предупреждения и противодействия дискриминации», который включает в себя определение дискриминации. В перечень признаков, подлежащих защите от дискриминации, входят расовая принадлежность, цвет кожи, политические, религиозные или иные убеждения, пол, возраст, инвалидность, этническое или социальное происхождение, гражданство, семейное и имущественное положение, место жительства, языковые или иные характеристики, которые являлись, являются или могут являться реальными или предполагаемыми. Среди других основных законодательных положений можно выделить закон, запрещающий дискриминацию по признаку пола и инвалидности в сфере занятости и трудоустройства, а также положение уголовного права (статья 161 Уголовного кодекса), предусматривающее наказание за «прямое либо косвенное ограничение прав или установление прямых либо косвенных привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола,</p>

			инвалидности, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или другим признакам».
<b>Учреждения, проводящие регистрацию/ сбор данных</b>	Сбор данных о преступлениях на почве ненависти осуществляют Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел, аппарат омбудсмена, Государственный департамент Украины по вопросам исполнения наказаний и Государственный комитет статистики.	Ни одно из учреждений не проводит регулярный сбор данных о пропаганде ненависти. Аппарат омбудсмена сообщает о конкретных случаях.	Аппарат омбудсмена, Государственная судебная администрация, Полиция (уголовное производство)
<b>Сводная информация о регистрируемых и собираемых данных</b>	<u>Данные, регистрируемые для целей ведения дела:</u> полиция может регистрировать данные о восприятии жертвой мотивов, основанных на предрассудках, в том числе таких как расовая принадлежность, национальность, религия или убеждения, принадлежность к ЛГБТИ-сообществу и инвалидность. В стране существует Единый реестр досудебных расследований, в котором указана предварительная квалификация преступления в уголовном праве в соответствии с Уголовным кодексом Украины, что не позволяет провести разбивку данных. Реестр ведет Генеральная прокуратура Украины,		Аппарат омбудсмена регистрирует и собирает дезагрегированные данные о ходе выполнения рекомендаций омбудсмена и исходах дел, рассмотренных судом. Установленной процедуры для сбора данных из других учреждений не предусмотрено. Аппарат омбудсмена направляет запросы о предоставлении информации в другие учреждения и ведомства.

	<p>предварительная уголовно-правовая квалификация может меняться в зависимости от доказательств, полученных в ходе расследования.</p> <p>Данные, собираемые и систематизируемые для статистического учета: сбор данных о преступлениях на почве ненависти с разбивкой по мотивам, основанным на предрассудках, и видам преступлений</p> <p>осуществляет Главное следственное управление Национальной полиции Украины на основании сведений о преступлениях, зарегистрированных полицией, а также информации, полученной из следственных департаментов Управления Национальной полиции, по каждому из регионов страны, в которых имеются сотрудники, ответственные за мониторинг и выявление информации, указывающей на наличие мотива, основанного на предрассудках.</p> <p>Также осуществляется сбор данных из Единого реестра досудебных расследований, однако разбивка данных не проводится.</p> <p>Национальная полиция Украины запрашивает</p>		
--	---	--	--

	<p>необходимую информацию у других организаций и учреждений, например Государственной судебной администрации Украины или аппарата омбудсмена.</p> <p>Прокуратура не осуществляет сбор данных о преступлениях на почве ненависти. Обработка информации проводится лишь в соответствии с положениями Уголовного кодекса Украины.</p> <p>Статистическая информация Государственной судебной администрации основывается на отдельных статьях Уголовного кодекса Украины, однако она не включает в себя данные о мотивах, основанных на предрассудках, по преступлениям, за которые было назначено наказание.</p>		
<p><b>Публикация данных</b></p>	<p>Статистические данные о преступлениях на почве ненависти ежегодно публикуются на официальном сайте Национальной полиции.</p>	<p>Информация об отдельных делах включаются в годовой отчет аппарата омбудсмена.</p>	<p>Аппарат омбудсмена регулярно публикует собранные данные в своих годовых отчетах.</p>

## VI. Региональная практика

В данном разделе приводится сводная информация по примерам национальной практики в области сбора и мониторинга данных.

### Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, Республика Молдова

Орган по вопросам равенства Республики Молдова — Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства — использует различные подходы для обеспечения понимания и повышения уровня осведомленности о распространенности, воздействии, контексте дискриминации и некоторых формах пропаганды ненависти. Деятельность Совета осуществляется по трем основным направлениям. Во-первых, он систематизирует и распространяет данные о своих собственных юридических и операционных функциях, в том числе информацию о количестве и типах зарегистрированных жалоб, рассмотренных дел и решений, вынесенных по индивидуальным жалобам на дискриминацию и отдельные формы пропаганды ненависти. Данные, дезаггрегированные по признакам, подлежащим защите, и областям, в которых имела место дискриминация (например, сфера занятости, доступ к товарам и услугам и т. д.), публикуются в принадлежащей Совету базе данных по судебной практике и в его годовых отчетах. Во-вторых, поскольку в стране не проводятся общенациональные обследования виктимизации, Совет проводит периодические национальные опросы, посвященные изучению отношения населения к группам меньшинств. Опросы, один из которых был проведен в 2015 г., а второй — в 2018 г., позволили выявить две важные тенденции. Во-первых, в стране наблюдается высокая степень нетерпимости к ЛГБТИ-сообществам, ВИЧ-положительным людям, представителям народа рома и мусульманам. Во-вторых, опрос 2018 г. обнаружил незначительное улучшение отношения. Третий подход, которого придерживается Совет, заключается в публикации рекомендаций для ответственных органов, основанных на правоприменительной практике Совета. Таким образом, Совету удается не только представлять отчетность по конкретным случаям, но и повышать уровень осведомленности о представлениях и предрассудках широкой общественности, формирующих контекст дискриминации, а также делать стратегический упор на институциональные меры, которые позволят предотвратить случаи дискриминации и определенные формы пропаганды ненависти в будущем. Важным фактором, способствующим реализации данного подхода, является наличие у Совета юридических полномочий для применения этого стратегического и широкого подхода к сбору и передаче данных о дискриминации.

### Promo-LEX, Республика Молдова

Ассоциация Promo-LEX проводит исследования и формирует отчетность по случаям пропаганды ненависти в средствах массовой информации, в интернете и других общественных пространствах с 2017 г. В течение шести месяцев наблюдатели, прошедшие специальную подготовку, осуществляют сбор данных, которые затем анализируются и публикуются в открытом доступе. В отчетах представлен широкий спектр дезаггрегированных данных, в том числе количество выявленных случаев, общественный резонанс (просмотры и репосты), пол и возраст авторов, пол и возраст потерпевших, политический, религиозный и другой контекст, в котором произошел инцидент, признаки, подлежащие защите, политические деятели и партии,

прибегающие к пропаганде ненависти, политические стороны, ставшие ее жертвами, а также средства массовой информации, которые использовали язык ненависти. Отчет Promo-LEX за 2018 г. показал, что наиболее часто жертвами языка ненависти становятся ЛГБТ-сообщества, женщины, политики, мусульмане и люди с ограниченными возможностями. На основе этих данных Promo-LEX подготавливает обширные рекомендации для правительственных учреждений, СМИ и политиков. Если говорить о результативности деятельности ассоциации, то необходимо отметить, что после парламентских выборов 2019 г. она настояла на включении в повестку дня вопроса о внесении законодательных изменений, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти и пропагандой ненависти, и отметила положительный сдвиг в особенностях освещения материалов в СМИ после публикации отчета ассоциации за 2018 г. Promo-LEX также использует свои данные и опыт с целью развития навыков и способностей молодых активистов и специалистов в рамках программы PromoTE.

#### Отделы по правам человека полиции и прокуратуры, Грузия

Как в Министерстве внутренних дел (полиция), так и в прокуратуре Грузии есть отделы по правам человека, в ответственность которых входит рассмотрение зарегистрированных преступлений на почве ненависти в соответствии с конкретными процедурами и в согласованные сроки. Помимо регистрации преступлений на почве ненависти в режиме реального времени, отделы проводят и ручную обработку преступлений на почве ненависти, зарегистрированных полицией, что позволяет не упустить ни одно сообщение о преступлении на почве ненависти. Доказательства, свидетельствующие о том, что жертва или свидетель рассматривают инцидент как преступление на почве ненависти, также ретроспективно указываются в анализе. Признаки предрассудков фиксируются и регистрируются в соответствии с положениями Уголовного кодекса о преступлениях на почве ненависти. Отдел по правам человека прокуратуры рассматривает дела, отобранные и переданные Министерством внутренних дел, и направляет прокурорам специализированные рекомендации и указания. В октябре 2020 г. обе стороны подписали «Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области сбора данных о преступлениях, совершаемых по мотивам нетерпимости и на дискриминационной основе, и публикации совместного доклада», закрепляющий за каждой стороной перечень данных, которые они должны регистрировать и публиковать в совместном документе, также включающем в себя данные Верховного суда.

#### Главное следственное управление Национальной полиции, Украина

Главное следственное управление полиции Украины разработало «Методические рекомендации по расследованию преступлений на почве ненависти», в которых объясняется концепция преступлений на почве ненависти и содержатся подробные инструкции по выявлению и расследованию преступлений на почве ненависти. В 2019 г. совместно с Национальной полицией, Министерством внутренних дел и прокуратурой, а также с организациями гражданского общества Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) разработало документ [«Классификация и расследование преступлений на почве ненависти в Украине: практическое руководство» \(«Categorising and Investigating Hate Crimes in Ukraine: A Practical Guide»\)](#). Данное руководство было составлено на основе существующей национальной практики, что позволило продемонстрировать, как ключевые решения

Европейского суда по правам человека применяются на национальном уровне. В документе приводятся национальные примеры и тематические исследования, а также конкретные рекомендации по регистрации и сбору данных.

#### НПО «ПИНК Армения»

НПО «ПИНК Армения» проводит мониторинг преступлений на почве ненависти в отношении ЛГБТ-сообществ по нескольким направлениям. В ежегодных обзорах организации, посвященных анализу положения ЛГБТ-сообществ в Армении, приводится подробная информация о случаях преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и дискриминации, а также обзор пробелов в ответных мерах, принимаемых общественностью. В период с 2011 по 2018 г. «ПИНК Армения» опросила 198 представителей ЛГБТ-сообществ, ставших жертвами преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и дискриминации. В количественном плане выводы приводятся в четкой разбивке по типам инцидентов. В качественном отношении в отчетах приводится информация о личном опыте отдельных лиц, контексте инцидентов, профиле правонарушителей и ответных мерах, принимаемых государственными органами. Необходимо отметить, что организация также осуществляет сбор данных о факторах, препятствующих принятию сообщений, таких как страх разоблачения. Отчет организации за 2018 г. входит в ряд углубленных исследований и руководств, посвященных изучению влияния пропаганды ненависти, разработке рекомендаций для специалистов по проблемам психического здоровья и другим вопросам.

#### Фонд развития средств массовой информации, Грузия

Фонд развития средств массовой информации (MDF) публикует ежегодные отчеты о пропаганде ненависти с 2015 г. Фонд проводит анализ источников, исследует контекст и содержание ложной информации, а также использует свои сведения и данные для разработки программ по медиаграмотности. В последнем отчете Фонда за 2018 г. приводятся результаты мониторинга деятельности средств массовой информации, политиков, священнослужителей, общественных организаций и частных лиц, находящихся в поле зрения общественности. Фонд проводит мониторинг с целью изучения и выявления современных форм пропаганды ненависти, выявления тенденций и повышения прозрачности путем обнаружения источников пропаганды ненависти в СМИ и публичном дискурсе. Деятельность и исследования Фонда позволили выявить и установить связь между распространением ложной информации о сообществах мигрантов, негативным представлением общественности о данной группе населения и пропагандой ненависти. Девиз Фонда — «Открой правду сам!», а его образовательные программы нацелены на то, чтобы предоставить студентам средства, позволяющие отличить качественные СМИ от манипулируемых.

### VII. Основные тематические проблемы и способы их решения

Разрозненные и несопоставимые данные на национальном уровне не позволяют оценить распространенность и влияние преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и дискриминации, а также эффективность мер реагирования на данные проблемы. В данном разделе перечисляются конкретные пробелы и возможные меры.



### Пробелы в законодательстве

Пробелы в законодательстве создают ряд проблем, препятствующих эффективной регистрации, сбору доказательств и данных. Среди проблем можно выделить:

- низкий уровень защиты определенных групп населения от преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и дискриминации; к таким группам относятся в том числе ЛГБТИ-сообщества и люди с ограниченными возможностями;
- отсутствие ясности в отношении национальных концепций пропаганды ненависти и дискриминации, что на практике может привести к неправильному применению или неприменению закона в ходе расследований и судебных преследований; ~~часто приводит к смягчению наказания за правонарушение~~
- имеющийся у органов по вопросам равенства недостаток полномочий, необходимых для рассмотрения дел, предоставления средств правовой защиты и повышения уровня осведомленности о дискриминации.

Национальные органы власти должны рассмотреть и принять соответствующие рекомендации, содержащиеся в национальных отчетах и страновых отчетах ЕКРН.

### Обеспечение дезагрегирования данных

Сбор данных о преступлениях на почве ненависти и пропаганде ненависти зачастую проводится на основе общих положений Уголовного кодекса, что исключает возможность регистрации и систематизации дезагрегированных данных по группам, защита которых в настоящее время гарантируется национальными законами о преступлениях на почве ненависти. Согласование и использование общих определений мониторинга позволит обеспечить полную разбивку данных по группам, защита которых предусмотрена определенными положениями, а также по группам, которые необходимо включить в соответствующие законы.

### Необходимость внедрения комплексного обучения и механизмов осуществления

Сбор качественных данных осуществляется на основе жалоб, поступающих от потерпевших и свидетелей, готовых сообщить об инциденте, а также на основе информации, поступающей от квалифицированных специалистов, способных выявлять потенциальные случаи преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти или дискриминации, регистрировать соответствующие доказательства и определять потребности жертв. В национальные программы обучения и повышения квалификации, существующие в странах региона, в настоящий момент не входит соответствующая подготовка и программы по наращиванию потенциала полиции, прокуратуры, судов и органов по вопросам равенства. Необходимые руководящие принципы, инструкции, технические и политические рамки находятся на стадии разработки, однако на данный момент они не носят комплексного характера. Например, в целях укрепления существующих механизмов можно предпринять следующие меры: разработать руководство по поощрению представления отчетности и способам выявления и регистрации преступлений на почве ненависти с использованием «признаков предрассудков»; внести поправки в институциональные системы регистрации с целью обеспечения детальной регистрации уголовных и гражданских дел; заключить межведомственные соглашения о специально «отобранных» делах, чтобы их можно было отслеживать с этапа расследования до этапа судебного преследования. Данные

меры должны осуществляться при содействии межведомственных руководящих групп и рабочих групп.

### Ограниченность ресурсов, доступных НПО

Постановления ЕСПЧ, а также страновые отчеты ЕКРН признают данные НПО в качестве достоверных сведений о ситуации в области преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и дискриминации в стране. НПО также играют центральную роль в поддержке жертв данных явлений. Однако зачастую национальные органы власти не учитывают данные НПО при оценке распространенности и воздействия преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и дискриминации, а НПО почти никогда не рассматриваются в качестве стратегических партнеров в рамках национального плана действий или в качестве партнеров, способных обеспечить эффективность расследований. Систематическая нехватка ресурсов затрудняет проведение мониторинга и публикацию полученных в ходе него качественных данных, а также оказание комплексных услуг по поддержке. В национальных отчетах приводятся конкретные рекомендации по поддержке практического и стратегического сотрудничества между органами государственной власти и НПО.

### Политическое руководство

Изменения могут основываться на фактических данных, проводиться при поддержке практикующих специалистов, однако невозможно обеспечить их эффективное осуществление без политического руководства. Важно, чтобы политические лидеры распространяли информацию о том, что дискриминация, преступления на почве ненависти и пропаганда ненависти противоречат конституционным и основополагающим принципам, а также выступали в поддержку законодательных и институциональных реформ и прогресса. В практическом плане это означает, что публичное порицание пропаганды ненависти, признание увеличения числа регистрируемых преступлений на почве ненависти, случаев пропаганды ненависти и дискриминации в качестве свидетельства повышения эффективности систем и укрепления доверия, а также обеспечение беспрепятственного доступа к данным являются важными шагами. Наконец, обеспечение доступа жертв и сообществ к правосудию и средствам правовой защиты может означать направление ресурсов в те области, где они более всего необходимы.

### Укрепление и поддержка органов по вопросам равенства

Роль, которую играют органы по вопросам равенства и аппараты омбудсменов, обеспечивающие соблюдение принципов равенства, напрямую зависит от доказательств, информации и данных о распространенности и воздействии преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и дискриминации. Однако органы по вопросам равенства не всегда обладают необходимыми ресурсами, полномочиями или специальными знаниями, необходимыми для координации и распространения этой информации или принятия каких-либо мер на ее основе. В разделе о региональной практике, приведенном выше, содержатся полезные примеры того, как органы по вопросам равенства используют свои полномочия в целях координации деятельности и повышения уровня осведомленности в этой области.

### Необходимость национальных стратегий для борьбы с пропагандой ненависти

Мониторинг случаев пропаганды ненависти и сбор дезагрегированных данных являются источниками фактологической базы, на основе которой государственные органы власти и гражданское общество принимают ответные меры, направленные на борьбу с пропагандой ненависти. В каждой стране региона необходимым условием для решения этой проблемы являются комплексные стратегии борьбы с пропагандой ненависти. Пропаганда ненависти может получить широкое распространение в кратчайшие сроки и таким образом оказать значительную нагрузку на национальные системы регистрации и мониторинга данных. Для эффективного мониторинга и принятия ответных мер также требуется координация между целым рядом национальных учреждений и компаниями — владельцами социальных сетей.

#### Необходимость изменения менталитета

Высококачественные убедительные данные и информация свидетельствуют о разрушительных последствиях преступлений на почве ненависти, пропаганды ненависти и дискриминации, а также повышают осведомленность общественности о необходимости преобразований и достижения равенства. В свою очередь, политические лидеры будут более заинтересованы в проведении необходимых законодательных и институциональных реформ, если они поймут, что этих перемен требует общественность. Надежная, концептуально обоснованная и всеобъемлющая практика регистрации и сбора данных, проводимая государственными и негосударственными организациями, закладывает основу для этих изменений.