

МОЛОДЕЖНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ СТРАТЕГИЯ 2030

Привлечение молодых людей к ценностям Совета Европы

«Устойчивость любого демократического общества зависит от творчества, динамизма, социальной ответственности и зрелости его молодежи»



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

МОЛОДЕЖНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ
СТРАТЕГИЯ 2030

**Привлечение молодых
людей к ценностям
Совета Европы**

| Французское издание

| *Воспроизводство текстов настоящей публикации*
| *разрешается при условии, что ...*

| Обложка и макет:

| Совет Европы, Декабрь 2020 г.

| Напечатано в Совете Европы

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
КОМИТЕТ МИНИСТРОВ РЕЗОЛЮЦИЯ CM/RES(2020)2 «О СТРАТЕГИИ МОЛОДЕЖНОГО ДЕПАРТАМЕНТА СОВЕТА ЕВРОПЫ ДО 2030 Г.»	9
СТРАТЕГИЯ МОЛОДЕЖНОГО ДЕПАРТАМЕНТА СОВЕТА ЕВРОПЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА ИСТОРИЯ ВОПРОСА. ПРЕДЫСТОРИЯ	21

Предисловие

Совет Европы всегда рассматривал молодежь как актив общества и движущую силу позитивных перемен. Эта философия лежит в основе многих инициатив, направленных на расширение прав и возможностей молодежи, обеспечение ее интересов в наших обществах и различных слоях населения, на помощь в максимально возможной степени пользоваться правами человека, демократией и верховенством права.

Молодые люди занимают центральное место в нашей работе и извлекают из этого пользу. Благодаря этому они имеют все возможности для защиты и продвижения ценностей, которые отстаивает Совет Европы и которые приобретают все более важное значение в эпоху роста популизма и демократического размежевания.

Стратегия молодежного департамента 2030 направлена на возрождение плюралистической демократии, обеспечение доступа молодых людей к правам, содействие сосуществованию в мирных и открытых обществах и усиление работы с молодежью, сохраняя при этом гибкость реагирования на новые тенденции и вызовы, возникающие в нашем быстро меняющемся мире.

Стратегия молодежного департамента 2030 оказывает государствам-членам помощь в разработке молодежной политики, соответствующей стандартам нашей Организации. Благодаря этому целостному, но конкретному подходу к решению проблем молодых людей, Совет Европы будет продолжать целенаправленно инвестировать в молодежь, укрепляя их потенциал в духе наших общих европейских ценностей.



Мария Пейчинович Бурич
Генеральный секретарь
Совета Европы

Запуск стратегии молодежного департамента 2030, 23 января 2020 г., Страсбург



Слева направо:

Джорджиос Хатзигеоргиу,

заместитель председателя ССJ (2018-19);

Мириам Теума, председатель CDEJ (2018-19);

Мария Пейчинович Бурич, Генеральный секретарь;

Аня Олин Папе, председатель СМJ и ССJ (2018-19);

Иван Громада, заместитель председателя CDEJ (2018-19).

Комитет министров Резолюция СМ/ Res(2020)2 «О стратегии молодежного департамента Совета Европы до 2030 г.»

*(принята Комитетом
министров 22 января 2020
года на 1365-м заседании
заместителей министров)*

Комитет министров,

Принимая во внимание декларацию и план действий, принятые на 3-м Саммите глав государств и правительств Совета Европы в Варшаве в мае 2005 г., в котором, в частности, говорится, что «Совет Европы будет и дальше развивать свое уникальное положение в молодежной сфере»;

Принимая во внимание декларацию, принятую Комитетом министров на его 129-й сессии в Хельсинки в мае 2019 года по случаю 70-летия Совета Европы, в которой, в частности, говорится, что «как никогда ранее требуется Европейское единство для противостояния новым вызовам, которые

угрожают нашим обществам. Жизненно важно, чтобы Организация оперативно и эффективно реагировала на возникающие в государствах-членах проблемы. (...) С этой целью мы обязуемся укреплять уникальную роль Совета Европы как эффективного механизма общеевропейского сотрудничества»;

С учетом этой же декларации, в которой авторы также признают “ключевую роль гражданского общества” и обязуются “вести конструктивный и транспарентный диалог с гражданским обществом на всех уровнях нашего участия»;

В этой связи подчеркивая важное значение системы совместного управления Совета Европы в молодежной области как живого примера представительной демократии, объединяющей мнения молодых европейцев и представителей государственных органов, отвечающих за вопросы молодежи, в Объединенном совете по делам молодежи (СМЈ);

Принимая во внимание Европейскую конвенцию об охране культурных ценностей и Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств;

Принимая во внимание Декларацию 8-й Конференции министров по делам молодежи Совета Европы, озаглавленную «Будущее молодежной политики Совета Европы: Повестка дня 2020», принятую в Киеве в октябре 2008 г., и Резолюцию СМ/Res(2008 г.)23 по молодежной политике Совета Европы, принятую Комитетом министров 25 ноября 2008 г. ;

Принимая во внимание достижения и уроки, извлеченные из Повестки дня 2020;

Напоминая о необходимости сохранения и совершенствования основных достижений Совета Европы в области молодежной политики, включая Рекомендацию CM/Rec(2019)4 Комитета министров государствам-членам о поддержке молодых беженцев, находящихся на этапе перехода к взрослой жизни, Рекомендацию CM/Rec(2017)4 Комитета министров государствам-членам о работе с молодежью, Рекомендацию CM/Rec(2016)7 Комитета министров государствам-членам по вопросам доступа молодежи к правам, Рекомендацию CM/Rec(2015)3 Комитета министров государствам-членам о доступе молодежи из неблагополучных кварталов к социальным правам, Рекомендацию CM/Rec(2010)7 Комитета министров государствам-членам по Хартии Совета Европы об образовании в интересах демократической гражданственности и образовании в области прав человека, Рекомендацию Rec(2006)14 Комитета министров государствам-членам о гражданстве и участии молодежи в общественной жизни, Рекомендацию Rec(2004)13 Комитета министров государствам-членам об участии молодежи в местной и региональной жизни, Рекомендацию Rec(2003)8 Комитета министров государствам-членам о поощрении и признании неформального образования/обучения молодежи и Декларацию Decl(29/05/2019) Комитета министров о результатах молодежной кампании «Скажи нет ненависти»;

Принимая во внимание Стратегию Совета Европы в области прав ребенка (2016-2021 гг.), Стратегию Совета

Европы по обеспечению гендерного равенства (2018-2023 гг.), Стратегию Совета Европы в отношении инвалидов (2017-2023 гг.), Тематический план действий по интеграции цыган рома и кочевых групп населения (2016-2019), Рекомендацию 1805(2007) Парламентской ассамблеи Совета Европы о богохульстве, религиозных оскорблениях и ненавистнических высказываниях в отношении лиц по признаку их религии, и работу Совета Европы в области управления Интернетом и искусственного интеллекта;

Принимая во внимание Резолюцию Совета Европейского Союза и представителей правительств стран-членов, собравшихся с Совете по вопросу о «Рамках европейского сотрудничества в области молодежи: Молодежная стратегия Европейского Союза на 2019-2027 годы», где, в частности, отмечалось, что «следует поощрять дальнейшее взаимодействие с работой, проводимой Советом Европы в этой области»;

Принимая во внимание резолюцию Организации Объединенных Наций A/RES/70/1, принятую Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и молодежную стратегию Организации Объединенных Наций «Молодежь до 2030: работа с молодежью и в ее интересах»;

Признавая важность обеспечения согласованности и взаимодействия с работой всех соответствующих международных занимающихся вопросами молодежи, в частности с Европейским Союзом и Организацией Объединенных Наций;

Напоминая, что устойчивость любого демократического общества зависит от творчества, динамизма, социальной ответственности и компетентности его молодежи;

Вновь подтверждая уникальный географический охват и роль молодежного департамента Совета Европы и его инструментов, включая систему совместного управления, Европейские молодежные центры в Страсбурге и Будапеште, Европейский молодежный фонд, и партнерство с Европейской комиссией по вопросам молодежи в целях привлечения ее к участию в деятельности в Европе и реализации ценностей демократии и прав человека;

Принимая во внимание необходимость того, чтобы Совет Европы целенаправленно и согласованно инвестировал в молодежь на основе подхода, ориентированного на создание возможностей, в частности путем оказания государствам-членам помощи в разработке молодежной политики в соответствии со стандартами Совета Европы;

Учитывая сохраняющиеся проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди, как с точки зрения отсутствия у них возможностей, так и с точки зрения повышенного риска социальной нестабильности, но будучи убеждены, тем не менее, в своем значительном потенциале и, следовательно, в основополагающей роли в продвижении основных ценностей Совета Европы;

Подчеркивая конкретный вклад молодежного департамента Совета Европы с 1972 года в достижении целей Организации и его способность разрабатывать надлежащие ответные меры в связи с новыми ситуациями

и проблемами, например, в области изменения климата, искусственного интеллекта и управления Интернетом;

Подчеркивая важность создания в этом контексте новых стратегических рамок на период 2020 -2030 годов;

Принимая к сведению справочный документ о стратегии молодежного департамента Совета Европы до 2030 года, принятый Объединенным Советом по делам молодежи в октябре 2019 года;

1. Постановляет, что молодежный департамент Совета Европы стремиться к тому, чтобы дать молодым людям во всей Европе возможность активно отстаивать, защищать, поощрять и использовать основные ценности Совета Европы, в области прав человека, демократии и верховенства права, в частности, посредством:

- ▶ расширения доступа молодых людей к правам, с тем, чтобы эти молодые люди и все формы молодежного гражданского общества могли опираться на благоприятные условия для полного осуществления всех своих прав и свобод человека, включая конкретную политику, механизмы и ресурсы;
- ▶ углубления знаний молодежи, с тем, чтобы демократическое участие молодых людей поддерживалось практическими сообществами, генерирующих знания и опыт;
- ▶ вовлечения молодежи в процесс принятия решений на основе широкого социального и политического консенсуса в поддержку участия, управления на основе широкого участия и подотчетности;

2. Постановляет, что следующие вопросы должны рассматриваться в качестве тематических приоритетов стратегии молодежного департамента Совета Европы на период до 2030 года и должны служить основой для его работы до 2030 года:

а. возрождение плюралистической демократии с уделением особого внимания:

- ▶ расширению возможностей молодежных организаций гражданского общества в деле развития представительной демократии и демократического гражданства в рамках и за пределами их членского состава;
- ▶ проведению большего числа значимых политических и управленческих процессов на основе широкого участия с привлечением различных групп молодежи и их представителей/организаций;
- ▶ Укреплению молодежной политики и работы с молодежью по устранению препятствий для участия молодежи в общественно-политической жизни;
- ▶ совершенствованию институциональных мер реагирования на новые тенденции в области демократии, такие как изменение моделей представительства молодежи, перевод в цифровую форму или управление Интернетом;

б. доступ молодежи к правам с уделением особого внимания:

- ▶ содействию прогрессу в осуществлении стандартов Совета Европы касающихся доступа молодежи к правам;

- ▶ наращиванию потенциала и ресурсов для молодежных организаций и других заинтересованных сторон в целях обеспечения образования в области прав человека и доступа к правам;
- ▶ совершенствованию институциональных мер реагирования на возникающие проблемы, затрагивающие права молодых людей и их вступление во взрослую жизнь, такие, как последствия изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, искусственный интеллект, но не ограничиваясь ими; цифровое пространство, повышение мобильности и новые формы занятости;

с. жизни вместе в мирных и открытых обществах, уделяя особое внимание:

- ▶ Предоставлению заинтересованным сторонам более широких возможностей для решения как проблем, связанных с построением инклюзивных обществ с помощью политики, программ и проектов, учитывающих многообразие, так и эффективного мониторинга и противодействия дискриминации, насилию и изоляции;
- ▶ предоставлению молодым людям, в том числе тем, которые подвергаются любой форме дискриминации и изоляции, использовать возможности, которые расширяют их приверженность демократическому гражданству;
- ▶ закреплению ключевых основ, таких как европейское единство, глобальная солидарность, мир, разнообразие, межкультурный и межпоколенческий

диалог и экологическая устойчивость, с уделением большего внимания политике, практике и исследованиям в молодежном департаменте и за его пределами;

- ▶ укреплению потенциала молодежи, ее учреждений и руководства в целях предотвращения насилия, урегулирования конфликтных ситуаций и создания культуры мира посредством существенной поддержки финансирования, создания сетей и признания всего многообразия молодежи и ее способов самоорганизации;

d. работа с молодежью с уделением особого внимания:

- ▶ укреплению, признанию и продвижению политики и практики молодежной работы в рамках молодежной политики, в частности через Европейскую повестку дня работы с молодежью и ее реализации в тесном сотрудничестве с Европейским Союзом;
- ▶ повышению качества работы с молодежью, выполняемой как добровольцами, так и оплачиваемыми работниками по делам молодежи;
- ▶ расширению доступа и привлекательности работы с молодежью и неформального образования/обучения в интересах более широких слоев молодежи;

3. Постановляет, что вышеупомянутые приоритеты должны подкрепляться следующими принципами, с помощью которых Совет Европы взаимодействует с молодежью: взаимное уважение и доверие, всеохватность, устойчивая приверженность, участие, равноправие, транспарентность и сотрудничество;

4. Постановляет, что вышеуказанные приоритеты должны быть реализованы посредством:

- ▶ межправительственного сотрудничества на общеевропейском уровне по вопросам подготовки и осуществления молодежной политики на основе стандартов Совета Европы;
- ▶ Оказания помощи в разработке молодежной политики в государствах-членах на основе двусторонних и многосторонних мер поддержки;
- ▶ повышения потенциала молодых инструкторов (молодежных лидеров и лиц, работающих с молодежью), в частности, через посредство Европейских молодежных центров и их программ образования и профессиональной подготовки;
- ▶ эффективного управления и участия молодежи, в частности через систему совместного управления, объединяющую молодежь и представителей правительств для принятия решений, которые должны стать основной платформой для развития общеевропейского консенсуса, легитимности и многосторонней ответственности в работе с молодежью, а также пространством для политического и межведомственного сотрудничества;
- ▶ финансовой поддержки развития молодежного гражданского общества, в частности через Европейский молодежный фонд;
- ▶ инноваций в работе с молодежью, молодежной политики и исследований по проблемам молодежи;

- ▶ сотрудничества между директивными органами, специалистами-практиками и исследователями в области молодежи;
- ▶ повышения качества работы и установления стандартов в области молодежной политики;
- ▶ сотрудничества с Европейским союзом и партнерских связей с другими заинтересованными сторонами и службами в областях, имеющих отношение к молодежному департаменту Совета Европы;
- ▶ учета интересов молодежи и межведомственного сотрудничества в рамках Совета Европы;
- ▶ активной разъяснительной работы и привлечением молодых людей, находящихся в неблагоприятном положении;
- ▶ прогнозирования будущих тенденций, проблем и возможностей;

5. Постановляет, что настоящая стратегия должна осуществляться с помощью следующих инструментов молодежного департамента Совета Европы, которые являются взаимосвязанными и взаимозависимыми:

- ▶ соответствующих совместно управляемых органов молодежного департамента Совета Европы, которые должны разрабатывать программы деятельности на основе настоящей резолюции и, в соответствующих случаях, представлять предложения по стандартам Комитету министров;
- ▶ Европейских молодежных центров и Европейского молодежного фонда, которым следует и впредь

оказывать поддержку в выполнении их роли по развитию и расширению европейского молодежного сотрудничества на основе базовых ценностей Совета Европы;

- ▶ партнерством с Европейской комиссией по делам молодежи, которое следует и впредь поддерживать в качестве примера эффективного сотрудничества между двумя партнерами;

6. Постановляет, что настоящая стратегия должна осуществляться и периодически оцениваться в рамках последовательных программ и бюджетов Совета Европы до 2030 года и что Объединенный совет по делам молодежи (СМЈ) должен соответствующим образом оценивать ее осуществление.

Стратегия молодежного департамента Совета Европы на период до 2030 года

Предыстория

(принята Объединенным советом по делам молодежи (СМЖ) 16 октября 2020 года на его 41-м заседании в Европейском молодежном центре в Страсбурге)

Введение	23
Контекст	27
Молодежный департамент Совета Европы	31
Что предлагает молодежный департамент Совета Европы?	33
Особенность: место молодежного департамента Совета Европы в современной Европе	41
Теория изменений в молодежном департаменте Совета Европы	43
Видение	46
Миссия	46
Тематические приоритеты	47
Ожидаемые результаты	51
Заключение: осуществление Стратегии и демонстрация успеха	55
Библиография и исходный материал	57

Приложение первое: описание процесса подготовки Стратегии	61
Приложение второе: условия жизни молодежи в Европе	66
Приложение третье: Сообщества специалистов-практиков молодежного департамента Совета Европы	70
Приложение четвертое: что такое “Теория изменений”?	73
Приложение пятое: особый вклад молодежного департамента Совета Европы в разработку молодежной политики в Европе	77
Приложение шестое: отличие – сравнительные преимущества молодежного департамента Совета Европы	78

ВВЕДЕНИЕ

Более широкий социальный и политический контекст в Европе в настоящее время весьма отличается от того, который преобладал в период разработки последней стратегии Совета Европы в отношении молодежного департамента.

Жизнь европейской молодежи также, по крайней мере в некоторых отношениях, весьма различна. «Область» молодежи, в рамках которой находится и позиционируется молодежный департамент Совета Европы, в настоящее время является более разнообразной и, возможно, более конкурентной и более совместной. Кроме того, в более широком контексте меняющихся подходов к многостороннему сотрудничеству сам Совет Европы изменился в связи с его 70-й годовщиной, поскольку он стремится занять новое место в современной Европе. Однако его ценности и его миссия - права человека, демократия и верховенство права - по-прежнему актуальны и первостепенны, как и прежде, и должны поддерживаться, поощряться и обновляться посредством воздействия на следующее поколение через работу молодежного департамента Совета Европы.

Как отмечал Генеральный секретарь Совета Европы в мае 2018 года:

“Демократия не может основываться только на законах, институтах и механизмах. Они должны подкрепляться пониманием и приверженностью ценностям, подходам, навыкам и знаниям, необходимым каждому для того, чтобы быть

информированным и активным участником наших обществ. С этой точки зрения деятельность в области образования, молодежи и культуры является важным примером того, как европейское учреждение может способствовать восстановлению нарушенных связей между гражданами и директивными органами, обеспечивая жизнеспособные альтернативы популистскому дискурсу»¹

В 2008 году Комитет министров Совета Европы принял резолюцию о молодежной политике Совета Европы.² Резолюция была поддержана в контексте:

Принимая во внимание проблемы, с которыми сталкиваются молодежь, как с точки зрения расширения имеющихся у нее возможностей, так и с точки зрения повышенного риска нестабильности, но будучи убеждена, тем не менее, в своем значительном потенциале и, следовательно, основополагающей роли в продвижении основных ценностей Совета Европы;

В результате этого:

Пришли к убеждению в необходимости проведения динамичной молодежной политики в Совете Европы.

Впоследствии была принята «будущая молодежная политика Совета Европы: Повестка дня на период до 2020

1. См. Доклад Генерального секретаря 2018 г. «Роль институтов, угрозы институтам».

2. https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805d2245.

года” (далее Повестка дня 2020), в которой излагается концепция молодежного департамента Совета Европы на следующее десятилетие. Это десятилетие ознаменовалось существенными *изменениями* в условиях и обстоятельствах жизни молодежи в Европе, в институциональной политике и практике во всем молодежном департаменте Совета Европы, а также в более широком политическом и экономическом контексте. Это также было время значительной *преemptивности* в отношении многих проблем, с которыми сталкиваются молодые люди, вопросов, которые их затрагивают, и распределения имеющихся у них возможностей и опыта.

Изменившаяся и меняющаяся обстановка требует тщательной переоценки концепции и миссии, которые легли в основу Повестки дня 2020 год. Она требует рассмотрения новых задач и путей развития молодежного департамента Совета Европы, но в равной степени она должна отражать существующие мероприятия, которые в новое время должны быть продолжены, возможно даже укреплены и утверждены. Повестка дня 2020 год была составлена с учетом гибкости в отношении инноваций и развития в ответ на возникающие вопросы, по темам прав человека и демократии, разнообразия и инклюзивности.³

-
3. Повестка дня - 2020 была закреплена в декларации 8-й Конференции министров по делам молодежи, состоявшейся в Киеве, в 2008 году - см. <https://rm.coe.int/1680702429>. Она преследует три основные стратегические цели: права человека, демократия и верховенство права; совместная жизнь в различных обществах; и социальная интеграция молодежи.

Стратегия молодежного департамента Совета Европы на период до 2030 года по-прежнему отражает приверженность демократии и правам человека, а также многообразию и инклюзивности. Она реагирует на проблему перемен, особенно признавая вклад, который должна внести работа с молодежью, и необходимость учета изменений в моделях управления и участия молодежи. Она уделяет внимание экологическим угрозам и ухудшению состояния окружающей среды, новым формам занятости и эрозии социальных прав граждан. Она внимательно следит за воздействием технологий, искусственного интеллекта и цифрового пространства.

Стратегия направлена на *сохранение* значительной части существующих и проверенных практикой методов, их дальнейшее *развитие* в ряде областей и *новаторство* перед лицом новых вызовов и обстоятельств.

Помимо определения приоритетов и практической деятельности молодежного департамента Совета Европы, Стратегия будет служить барометром для партнеров на местах, основой для установления контактов с теми, кто нуждается в более глубоком понимании этого вопроса и на основе которой в конечном итоге будет оцениваться работа молодежного департамента Совета Европы.

Стратегия молодежного департамента Совета Европы на период до 2030 года была разработана в рамках широкого консультативного процесса с участием представителей всех основных заинтересованных сторон на протяжении почти трех лет (см. приложение 1).

Контекст жизни молодежи

Жизнь молодых людей в современной Европе характеризуется множеством сложных социальных проблем, которые сказываются на их доступе к правам человека. К их числу относятся хроническая бедность, проблемы в области здравоохранения и благосостояния, а также препятствия на пути для доступа к качественному образованию, профессиональной подготовке и достойной занятости. К числу других проблем относятся возможности для неформального образования и работы с молодежью, интеграция меньшинств и уязвимых групп молодежи, а также пути решения демографических проблем и смежных вопросов распределения ресурсов. Молодежь также затронута крупными глобальными проблемами, такими как использование новых технологий, включая искусственный интеллект, и создание путей к устойчивому развитию.

Климатический кризис, ухудшение состояния окружающей среды, а также проблемы мира и безопасности также оказывают огромное воздействие на молодежь.

В то же время существуют различные вызовы демократии и правопорядку. Сохраняется обеспокоенность по поводу отсутствия у молодых людей доверия к основным демократическим структурам и институтам принятия решений и их социальной изоляции.

Возрождение популизма и национализма и закрытие демократических пространств для выражения мнений

и дискуссий представляют собой новые серьезные проблемы для современных демократий..

В то же время появились новые формы и платформы участия и выражения мнений, которые сопряжены с возможностями и рисками.

Эти проблемы в области прав человека, демократии и верховенства права являются взаимозависимыми и оказывают различное воздействие на молодежь. Их проявления зависят от глобальных, европейских, национальных и местных институтов, политики и практики. Не все молодые люди в равной степени страдают от этого, однако уязвимые группы молодежи, включая молодежь из числа меньшинств, часто сталкиваются с особыми рисками.

Для решения этих проблем необходимы эффективная молодежная политика, демократическое участие молодежи в процессе принятия решений на всех уровнях, а также ресурсы для обеспечения качественной работы молодежи..

Контекст 'молодежной политики'

В силу многих различных причин вопросы, касающиеся молодежи, и их проблемы по-прежнему находятся в центре внимания государственной политики. Большинство европейских стран имеют развивающиеся национальные стратегии в отношении молодежи, которые либо конкретно закреплены в рамках молодежной политики, либо разбросаны по различным областям политики. Национальные, региональные и местные органы власти

по-разному демонстрируют свою приверженность укреплению основ молодежной политики, включая участие молодежи и работу с ней.

Не только государственные органы уделяют определенное внимание молодежи. Процветает также сектор НПО, состоящий как из самоуправляемых молодежных организаций, так и НПО, работающих с молодежью. И в настоящее время в молодежной сфере активно развивается частный сектор, предоставляющий консультативные услуги, профессиональную подготовку, научные исследования и практическую деятельность, что ведет как к усилению конкуренции, так и к расширению сотрудничества. В результате есть то, что может быть названо 'проницаемыми границами' где различные учреждения и организации стремятся как определить, так и защитить свой уникальный характер и вклад (их 'различия'), и в то же время одновременно поделиться своими методами работы и перенять практику работы других.

На международном уровне стратегию молодежного департамента Совета Европы до 2030 года следует не только отличать от аналогичных стратегий на европейском и глобальном уровнях, но и увязывать с ними, в частности:

- ▶ Молодежная стратегия Европейского союза на 2019-2027 годы⁴ с ее целями "вовлечения", "подключения"

4. Стратегия ЕС 2019-2027: https://ec.europa.eu/youth/policy/youth-strategy_en

и “расширения прав и возможностей” молодежи и ее устремления в отношении 11 молодежных целей;

- ▶ повестка дня Организации Объединенных Наций в Области Устойчивого Развития на период до 2030 года;⁵
- ▶ молодежная стратегия Организации Объединенных Наций⁶ с пятью стратегическими приоритетами в таких областях, как право голоса и участие молодежи в общественно-политической жизни, образование и здравоохранение, расширение экономических прав и возможностей и достойная работа, права человека и гражданская/политическая активность, а также укрепление мира и повышение жизнестойкости.

Стратегические заголовки всех трех учреждений могут показаться весьма схожими. Однако методологии, с помощью которых, вероятно, будут достигаться и поддерживаться более конкретные результаты, весьма различны (Различия приводятся ниже). В стратегии развития молодежного департамента до 2030 года признается необходимость избегать дублирования, стремиться к синергизму, устранять пробелы в политике и утверждать сравнительные преимущества Совета Европы в вопросах, касающихся молодежи, в тех областях, в которых он уже накопил определенный опыт.

5. <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>

6. Молодежь 2030: Работа с молодежью и для молодежи: https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2018/09/18-00080_UN-Youth-Strategy_Web.pdf

Молодежный департамент, а не молодежная сфера

Стратегия является четко сформулированной стратегией молодежного департамента Совета Европы. Должно быть ясно, что она не является стратегией, ориентированной непосредственно на молодежь, как бы она ни была важна для ее работы. Она также не охватывает молодежную сферу, которая вертикально, очевидно, охватывает местную молодежную деятельность и простирается далеко за пределы Европы (через Организацию Объединенных Наций) и, по горизонтали, включает работу Европейского союза и бесчисленные фонды.. Тем не менее, с этой более широкой областью неизменно существует много связей. Молодежный департамент Совета Европы включает главным образом Департамент по делам молодежи Совета Европы и его инструменты, его статутные органы (правительства и молодежные организации), его официальных партнеров и его сети инструкторов, исследователей и экспертов по вопросам политики (см. Приложение 3).

Молодежный департамент Совета Европы существует для поддержки и повышения эффективности молодежного гражданского общества, работы с молодежью, молодежной политики, молодежных исследований и «сообществ специалистов-практиков» в их усилиях по содействию активному участию молодых людей в отстаивании и использовании базовых ценностей Совета Европы. С точки зрения политики и практики в рамках стратегии

развития молодежного департамента на период до 2030 года это означает учет трилогии прав, знаний и участия.

Молодежный департамент Совета Европы работает с 1972 года. Он оказывает влияние на молодежную сферу благодаря использованию опытно разработанного и усовершенствованного набора инструментов, которые используются и объединяются различными способами в целях разработки дополнительной программы деятельности, от учебных курсов до публикаций и от помощи в разработке проектов до мер поддержки молодежной политики государств-членов.

Инструменты молодежного департамента Совета Европы

Методы работы молодежного департамента, формируемые Советом Европы - через его департамент по делам молодежи и его инструменты, - взаимосвязаны и взаимозависимы: европейские молодежные центры, Европейский фонд молодежи, совместно управляемые статутные органы (Европейский руководящий комитет по делам молодежи (CDEJ) и Консультативный совет по делам молодежи (CCJ), которые образуют Объединенный совет по делам молодежи (CMJ), и Партнерство между Европейской комиссией и Советом Европы в области молодежи (далее Партнерство молодежи) - обеспечивают общий контекст, в котором осуществляется работа. Помимо этих основных направлений сотрудничества существует Частичное соглашение Совета Европы о мобильности молодежи с помощью молодежной карточки и его работа с Европейской ассоциацией молодежной

карточки (EYCA). Существует также Соглашение о партнерстве между Советом Европы и Европейским агентством по информации и консультированию молодежи (ERYICA). Система совместного управления высокого уровня, в рамках которой решения принимаются совместно представителями молодежных организаций и правительств, воспроизводится в равной представленности этих партнеров при подготовке мероприятий и учебных программ, а также материалов и публикаций.

ЧТО ПРЕДЛАГАЕТ МОЛОДЕЖНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ СОВЕТА ЕВРОПЫ?

Молодежный департамент Совета Европы включает людские, финансовые и материальные ресурсы, как методологии, так и инструменты. Наряду с основными кадровыми группами Департамента по делам молодежи и Молодежного партнерства он пользуется услугами социального капитала (сети и связи), созданного CDEJ (Европейский руководящий комитет по делам молодежи, в состав которого входят государственные должностные лица) и Консультативного совета по делам молодежи (в состав которого входят представители молодежных организаций), а также представители Объединения европейских молодых исследователей (PEYR) и корреспонденты Европейского центра знаний по молодежной политике (ЕКЦУР) (деятельность которых координируется Молодежным партнерством) и Пула инструкторов. Все эти сообщества специалистов-практиков обеспечивают молодежному департаменту

Совета Европы обширный опыт и экспертные знания в молодежной сфере. Он также располагает средствами для оказания финансовой поддержки молодежным проектам через Европейский молодежный фонд. Кроме того, что касается материальных ресурсов, то он располагает двумя европейскими молодежными центрами в Страсбурге и Будапеште, а также сетью других молодежных центров по всей Европе, которым он присвоил свой Знак качества для молодежных центров.

Такие людские, финансовые и материальные ресурсы до настоящего времени позволяли молодежному департаменту Совета Европы обеспечивать в абстрактном и общем смысле следующее:

- ▶ финансовую поддержку развития молодежного гражданского общества;
- ▶ качественную инфраструктуру для наращивания потенциала сообществ специалистов-практиков;
- ▶ создание потенциала заинтересованных сообществ;
- ▶ создание сетей и взаимное обучение между различными сообществами специалистов-практиков и заинтересованных групп;
- ▶ практику и продвижение коллективного управления на основе широкого участия;
- ▶ лаборатории инноваций в работе с молодежью, молодежной политике и молодежных исследованиях;
- ▶ специализированная экспертиза, индивидуальный консалтинг и формирование знаний;
- ▶ Разработка и установление стандартов качества;

- ▶ платформы для формирования общеевропейского консенсуса, легитимности и многосторонней ответственности;
- ▶ пространство для политического и межведомственного сотрудничества;
- ▶ прямой доступ молодежи к учреждениям и директивным органам;
- ▶ учет интересов молодежи и межведомственное сотрудничество внутри учреждения;
- ▶ Активный охват и привлечение молодых людей, находящихся в неблагоприятном положении;
- ▶ прогнозирование будущих тенденций, проблем и возможностей.

Если говорить более конкретно, то эта система практической деятельности породила поразительное профессиональное наследие достижений,⁷ в том числе:

- ▶ новаторские стандарты (в частности, на основе рекомендаций Комитета министров Совета Европы по вопросам, касающимся молодежи);

7. Дальнейшую разработку этого каталога можно найти в меморандуме секретариата 36-го заседания Объединенного совета по делам молодежи (Budapest 27-29 March 2017, European Youth Centre): п. 8 - Состояние дел "будущее молодежной политики Совета Европы: повестка дня 2020" (резолюция CM/Res(2008)23 «О молодежной политике Совета Европы», Некоторые ключевые моменты и достижения.

- ▶ инструменты в области молодежного сотрудничества, такие как: рамочные соглашения о партнерстве в молодежной сфере между Европейской комиссией и Советом Европы; Частичное Соглашение о мобильности молодежи с помощью молодежной карты; партнерство с Европейской ассоциацией Молодежных Карт (EYCA); партнерство с Европейским агентством по информации и консультированию молодежи (ERYICA); партнерская работа в рамках субрегионального сотрудничества;
- ▶ межправительственное сотрудничество по вопросам молодежной политики (в частности, посредством проведения обзоров национальной молодежной политики, организации консультативных миссий, внесение вклада молодежи в национальные планы действий, организацию летних университетов, семинаров);
- ▶ знаковые кампании в молодежной сфере, такие как кампания *“Все разные, все равны”*⁸ и кампания «Движение против языка ненависти»⁹;
- ▶ конкретные образовательные методы по вопросам межкультурного обучения и образования в области прав человека, расширение прав и возможностей молодежи и лиц, работающих с молодежью для участия в жизни общества с помощью программ Европейских Молодежных Центров (включая,

8. https://www.europewatchdog.info/en/instruments/campaigns/all_different_all_equal/.

9. <https://www.coe.int/en/web/no-hate-campaign>.

например, учебные курсы, учебные сессии, проведение заседаний, семинаров и симпозиумов группами экспертов, использование методологии «Живой библиотеки»);

- ▶ Специализированные публикации и учебные материалы по правам человека, включая повсеместно распространенный «Компас» (и «Компасито»), пакеты учебных пособий, комплекты учебных материалов/билеты, онлайн-журнал по работе с молодежью «Койот»;
- ▶ поощрение и признание неформального обучения;
- ▶ поощрение и признание работы с молодежью путем активного участия в Европейских Конвенциях по Работе с Молодежью, в семинарах и публикациях, посвященных истории работы с молодежью, а также в работе Специальной Целевой Группы высокого уровня по работе с молодежью;
- ▶ поощрение и признание молодежной политики на европейском и национальном уровнях, в том числе через Европейский центр знаний по молодежной политике (ЕКЦУР),¹⁰ научные исследования, книги “знаний” для молодежи, журнал “Перспективы молодежи” и совместная работа первого Глобального форума по молодежной политике;¹¹

10. <https://pjp-eu.coe.int/en/web/youth-partnership/knowledge/-ексуп>.

11. <https://www.un.org/youthenvoy/2015/10/1st-global-forum-on-youth-policies/>.

- ▶ целенаправленная, своевременная и надлежащая реакция на конкретные вопросы: «Молодые послы мира,¹² Войдите!»¹³ «Молодые цыгане рома¹⁴ и их план действий по их интеграции»¹⁵;
- ▶ вклад в планы действий Совета Европы (например, в отношении цыган рома и кочевых групп населения,¹⁶ детей беженцев и мигрантов,¹⁷ а также борьбы с терроризмом¹⁸) и двустороннее сотрудничество;
- ▶ включение образования в области прав человека в институциональную практику Совета Европы, в частности посредством Хартии об образовании в интересах демократической гражданственности и образования в области прав человека (EDC/HRE).¹⁹

С момента принятия Повестки дня 2020 основными достижениями в области межведомственных отношений являются следующие:

12. <https://www.coe.int/en/web/youth-peace-dialogue/youth-peace-ambassadors>.

13. <https://www.coe.int/en/web/enter/home?desktop=true>.

14. <https://rm.coe.int/1680684b5e>.

15. <https://www.coe.int/en/web/youth-roma/home?desktop=true>.

16. <https://edoc.coe.int/en/children-s-rights/7362-council-of-europe-action-plan-on-protecting-refugee-and-migrant-children-in-europe-2017-2019.html>.

17. https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805c3576.

18. <https://www.coe.int/en/web/edc/charter-on-education-for-democratic-citizenship-and-human-rights-education>.

19. <https://www.coe.int/en/web/edc/charter-on-education-for-democratic-citizenship-and-human-rights-education>.

- ▶ укрепление форм связи и сотрудничества между Советом Европы и Европейской комиссией, в частности, но не только в рамках программы «Молодежное партнерство»;
- ▶ стабильность повестки дня программы «Молодежное партнерство» с 2014 года: развитие знаний об участии молодежи в общественно-политической жизни, работа с молодежью и ее социальная интеграция;
- ▶ Более четкое определение работы с молодежью, первоначально в рамках программы «Молодежное партнерство», но в настоящее время более активно в рамках обоих учреждений;
- ▶ Установление связей Совета Европы и Европейского Союза (ЕС) в период председательствования в ЕС, обеспечение большей согласованности и большей синергии;
- ▶ более консолидированный подход к молодежным исследованиям, политике и практике в рамках Молодежного партнерства, Департамента по делам молодежи Совета Европы и группы по делам молодежи Европейской комиссии.

Однако, независимо от того, идет ли речь о самостоятельной работе или в партнерстве с другими, для молодежного департамента Совета Европы - его особой группы - явно необходимо *сохранить* зарекомендовавшую себя практику, *разрабатывать* перспективные направления работы и решать возникающие проблемы на основе *инноваций* по мере появления новых проблем и условий для молодежи и молодежной политики.

Этот впечатляющий диапазон мероприятий (конечных результатов) позволил решить множество *вопросов* и привлечь к участию широкий круг *заинтересованных сторон и участников*. Европейские молодежные центры в Страсбурге и Будапеште, в которых работают штатные сотрудники по вопросам образования, играют ключевую роль в осуществлении многих из вышеупомянутых мероприятий, обеспечение «безопасного» и инклюзивного пространства для обучения и развития, а также необходимой образовательной поддержки.

Кроме того, за последние десять лет Европейский молодежный фонд выделил из своего основного бюджета около 2000 грантов молодежным НПО на местном, национальном и европейском уровнях для осуществления широкого круга проектов и инициатив. Европейский молодежный фонд продолжает разрабатывать новаторские методы взаимодействия с организациями, занимающимися работой с молодежью (особенно с получателями его грантов), включая свою методологию учета времени, выделяемого добровольцам для проведения молодежных мероприятий по всей Европе.

Однако финансовые ресурсы молодежного департамента Совета Европы ограничены, и в нынешней экономической и политической обстановке в Европе они, возможно, еще более нестабильны. Стратегия развития молодежного департамента на период до 2030 года, несомненно, должна будет адаптироваться к будущим изменениям в бюджетных условиях.

ОСОБЕННОСТЬ: МЕСТО МОЛОДЕЖНОГО ДЕПАРТАМЕНТА СОВЕТА ЕВРОПЫ В СОВРЕМЕННОЙ ЕВРОПЕ

С учетом растущего числа субъектов в молодежном секторе по всей Европе следует вновь подтвердить особое место молодежного департамента Совета Европы. Если в 2017 году Европейский руководящий комитет по делам молодежи (CDEJ) обобщил ключевые темы молодежной политики, по которым он обладал специальным опытом в деле оказания поддержки государствам-членам (см. приложение 5), то в стратегии развития молодежного департамента до 2030 года разъясняется, что является отличительной чертой вклада молодежного департамента Совета Европы в решение проблем молодежи в Европе.

Структура совместного управления молодежных уставных органов - совместная ответственность за принятие решений и определение повестки дня представителей правительств и молодежных организаций - зачастую наиболее широко провозглашается в качестве отличительной черты. Однако в работе Совета Европы в молодежном направлении отмечается гораздо больше отличий. Следующие концепции охватывают это различие (более подробная информация приводится в добавлении 6).

Деятельность молодежного департамента Совета Европы носит, прежде всего, принципиальный характер и зиждется на четких ценностях (правах человека, демократии и верховенстве права). Его деятельность пользуется доверием и является транспарентной. Его работа основана на «триалог» молодежных

исследований, политики и практики, при взаимодействии с правительствами, молодежными организациями и молодежью как партнерами в процессе развития.. Такое институциональное сотрудничество регулируется четкими процедурными указаниями, что выражается в совместном долгосрочном планировании, обеспечивающим гарантию качества, преемственности и устойчивости. Помимо правительств и молодежных организаций, сообщества практиков (инструкторы, исследователи и эксперты по вопросам политики) Совета Европы, занимающиеся вопросами молодежи и движений на низовом уровне, регулярно привлекаются к этой работе. Это известно как «стратегия на основе широкого участия».

Отличительная особенность молодежного департамента Совета Европы еще более усиливается благодаря его политической приверженности на различных стратегических уровнях. Она предусматривает меры поддержки для государств-членов, устанавливает нормативные ориентиры, содействует формированию политических рамок, ориентированных на расширение возможностей, и выступает за создание качественных и удобных для пользования помещений для молодежи. На более **практическом** уровне молодежный департамент Совета Европы использует разнообразные инструменты и экспертные знания (опыт и навыки) для укрепления потенциала отдельных лиц и организаций, а также для разработки и осуществления молодежной политики.

Все эти отличительные черты молодежного департамента Совета Европы дают сплоченное и связанное

целое, которое считается составляющим 'уникальный дух' и 'безопасную платформу' для практического и других форм обучения. В основе Стратегии лежат принципы, на основе которых осуществляются миссии, - взаимное уважение и доверие, всеохватность, устойчивая приверженность, участие, равноправие, транспарентность и сотрудничество.

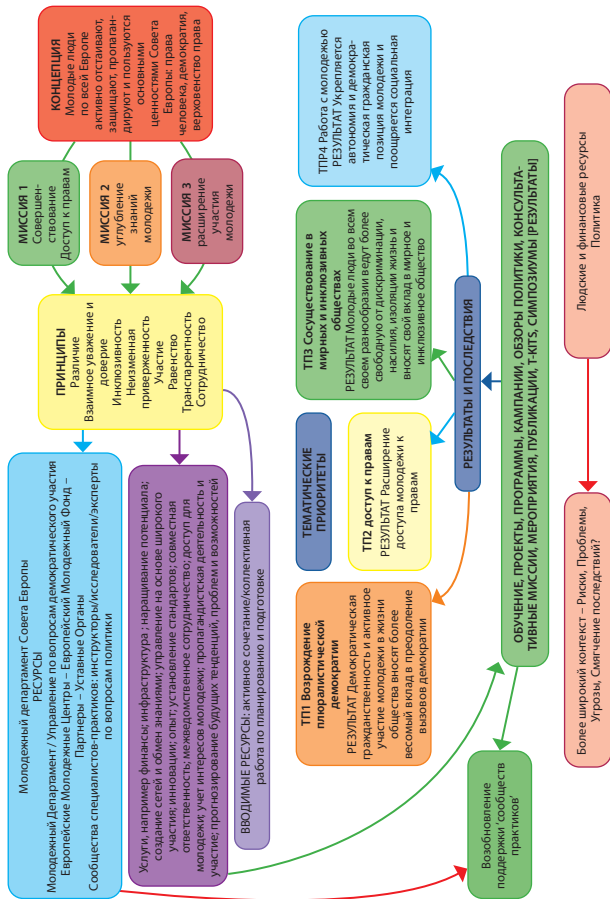
ТЕОРИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В МОЛОДЕЖНОМ ДЕПАРТАМЕНТЕ СОВЕТА ЕВРОПЫ

“Невозможно предсказать будущее, но мы можем помочь направлять и моделировать эволюционный процесс, чтобы создать будущее, которое мы хотим”²⁰

Теория изменений служит иллюстрацией того, каким образом и почему ожидается, что желаемые изменения произойдут в конкретном контексте. Она использует «ретроспективное картирование», требующее от планирующих органов мыслить в обратном порядке от долгосрочной цели к среднесрочной, а затем и к ранним изменениям, которые потребуются для обеспечения желаемых изменений. Это создает набор взаимосвязанных результатов, известных как “путь перемен”, основой, вокруг которой разрабатываются другие элементы теории (см. рис. 1 и приложение 4).

20. Costanza, R. (2013), 'A theory of socio-ecological system change', Journal of Bioeconomics DOI 10.1007/s 10818-013-9165-5.

Рисунок 1: модель экосистемной теории изменений



В контексте молодежного департамента Совета Европы применение экосистемной теории изменений дает обратную картину по сравнению с четырьмя желательными тематическими приоритетными воздействиями и рядом ожидаемых результатов, связанных с каждым из них, в целях достижения такого видения, при котором молодые люди в Европе будут отстаивать, защищать, поощрять и пользоваться основными ценностями Совета Европы: правами человека, демократией и верховенством права. Молодежный департамент Совета Европы истолковывает их применительно к молодежи как основные задачи, связанные с доступом молодежи к правам, знаниям и участию молодежи в общественно-политической жизни. 'Недостающее среднее звено' – между видением/миссией и желаемым результатом – включает в себя широкий спектр видов деятельности (результатов), закрепленных и разработанных с помощью специально вводимых данных (процессов и методов), основанных на устоявшемся многообразном опыте людских, финансовых и физических ресурсов и "сообществ специалистов-практиков" (инструкторов, исследователей и экспертов по вопросам политики) с учетом особого свода принципов.

Эти ресурсы (широкий спектр инструментов, идей, людских и финансовых ресурсов и сетей) представляют собой вклад в осуществление широкого круга мероприятий молодежного департамента Совета Европы, которые, в свою очередь, объединяются в различные формы (обучение, материалы, поддержка проектов, кампании) для достижения желаемых результатов и воздействия (см., ниже).

Такие результаты достигаются как благодаря последующими действиями непосредственных бенефициаров деятельности департамента, так и через посредников, многие из которых – в рамках молодежного департамента Совета Европы - будут тем или иным образом участвовать в этом процессе.

ВИДЕНИЕ

Стратегия работы молодежного департамента Совета Европы неразрывно связана с основными ценностями и целями Совета Европы:

Молодежь по всей Европе активно отстаивает, защищает, поощряет и пользуется основными ценностями Совета Европы: правами человека, демократией и верховенством права.

МИССИЯ

Для молодежного департамента Совета Европы это видение преобразуется в три конкретные основные задачи.

Во-первых, расширение доступа молодежи к *правам человека*:

Молодежь и все формы молодежного гражданского общества могут рассчитывать на благоприятные условия для полного осуществления всех своих прав человека и свобод, включая конкретную политику, механизмы и ресурсы.

Во-вторых, углубление *знаний* молодежи:

Демократическое участие молодежи поддерживается практическими сообществами, которые генерируют знания и опыт.

В-третьих, расширение *участия* молодежи:

Молодежь принимает значимое участие в процессе принятия решений на основе широкого социального и политического консенсуса в поддержку управления, основанного на широком участии и подотчетности.

Роль и цель молодежного департамента Совета Европы заключаются в поддержке и повышении эффективности молодежного гражданского общества, работы с молодежью, молодежной политики и молодежных исследований в их усилиях по содействию активному участию молодежи в отстаивании основных ценностей Совета Европы.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

Тематическими приоритетами являются те чаяния молодежного департамента Совета Европы, которые могут быть реализованы благодаря работе молодежного департамента Совета Европы и тем ресурсам, которые он в состоянии задействовать.

Эффективность тематического приоритета обеспечивается с помощью небольшого набора ожидаемых результатов (см. ниже).

Эти тематические приоритеты основаны на главных достижениях Совета Европы в области молодежной политики, включая рекомендацию CM/Rec(2019)4 о поддержке молодых беженцев в период перехода к взрослой жизни, рекомендацию CM/Rec(2017)4 о работе с молодежью, рекомендацию CM/Rec(2016)7 О доступе молодежи к правам, рекомендацию CM/Rec(2015)3 о доступе молодежи из неблагополучных районов к социальным правам, рекомендацию CM/Rec(2010)7 о Хартии Совета Европы по образованию в области демократического гражданства и образования в области прав человека, рекомендацию CM/Rec(2010)5 Комитета министров государствам-членам о мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности,²¹ рекомендацию CM/Rec(2006)14 о гражданстве и участии молодежи в общественной жизни, рекомендацию Rec(2004)13 об участии молодежи в местной и региональной жизни и рекомендацию Rec(2003)8 о поощрении и признании неформального образования/обучения молодежи.

Стратегия молодежного департамента Совета Европы на период до 2030 года имеет четыре тематических приоритета:

1. Возрождение плюралистической демократии

Эта приоритетная задача охватывает как установленный Советом Европы портфель работы по вопросам участия молодежи в процессе принятия решений, так и активную

21. При особом мнении Российской Федерации

гражданскую позицию; а также его планы по решению проблемы сокращения пространства для деятельности гражданского общества и дефицита демократии, который в настоящее время наблюдается в современной Европе.

2. Доступ к правам

Эта приоритетная задача охватывает признанную деятельность Совета Европы в молодежном департаменте по обеспечению доступа молодежи к гражданским, политическим, цифровым и социальным правам, включая право на образование в области прав человека,²² а также его планы по охвату до сих пор мало исследованных правозащитных тем, в частности коллективных прав, таких как право на чистую и теплую окружающую среду.

3. Существование в мирных и инклюзивных обществах

Эта приоритетная задача охватывает хорошо зарекомендовавшую себя работу Совета Европы

22. Хартия Совета Европы по образованию в области Демократической гражданственности и образования в области прав человека (2010) определяет это как образование, профессиональную подготовку, повышение осведомленности, информацию, практику и деятельность, которые направлены на то, чтобы путем предоставления учащимся знаний, навыков и понимания, а также развития их отношения и поведения дать учащимся возможность вносить свой вклад в формирование и защиту универсальной культуры прав человека в обществе в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод.

в молодежном департаменте по вопросам признания многообразия, миростроительства, борьбы со всеми формами расизма и нетерпимости, межкультурного диалога и обучения, и конкретная работа с общинами молодых людей, в структурном отношении и в непропорционально большой степени затронутых такими явлениями (цыгане рома, беженцы, сообщества ЛГБТИ, молодые инвалиды общества). В нем также отражена заинтересованность молодежного департамента Совета Европы в том, чтобы привлечь более пристальное внимание к вопросам интеграции меньшинств и уязвимых групп, взаимозависимости, диалога между поколениями, глобальной солидарности, политики добрососедства и обмена информацией с другими регионами мира, уделение внимания проблемам и последствиям изменения климата, деградации окружающей среды и технологического развития, а также обеспечение всеобщего охвата при разработке программ.

4. Работа с молодежью

Этот приоритет охватывает деятельность молодежного департамента Совета Европы по активизации развития молодежной деятельности,²³ повышению ее качества и признания (в государствах-членах и на европейском уровне) и по европейскому сотрудничеству в деле содействия развитию деятельности молодежи на основе партнерских отношений, например с Европейской

23. См. Рекомендацию Комитета министров CM/Rec(2017)4 «О работе с молодежью».

комиссией. Этот приоритет также включает в себя поощрение конкретных подходов к неформальному образованию/обучению на основе ценностей Совета Европы, прежде всего в области прав человека, воспитания демократической гражданственности, просвещения по вопросам цифровой гражданственности и межкультурного образования.

В Стратегия молодежного департамента на период до 2030 года предусматривает достижение “ожидаемых результатов” в отношении каждого из ее четырех тематических приоритетов, а также общее воздействие на достижение которого направлена эта работа. Вместе с тем помимо непосредственных результатов, близких к результатам работы молодежного департамента Совета Европы, долгосрочные результаты и их воздействие несомненно зависят от социальных, политических и экономических обстоятельств, находящихся вне его контроля, а также уязвимы перед ними.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Тематический приоритет 1: Возрождение плюралистической демократии

Воздействие: демократическая гражданственность и активное участие молодежи вносят более весомый вклад в преодоление вызовов демократии.

Ожидаемый результат 1: Укрепление потенциала молодежных организаций гражданского общества в целях развития представительной демократии и

демократического гражданства в рамках и за пределами их членского состава.

Ожидаемый результат 2: Увеличение числа стратегий и процессов управления, осуществляемых при активном участии молодежи и ее представителей/организаций.

Ожидаемый результат 3: Укрепление молодежной политики и работа с молодежью по устранению препятствий для участия молодежи.

Ожидаемый результат 4: совершенствование институциональных мер реагирования на новые тенденции в области демократии, такие как изменение моделей участия молодежи и цифровизации.

Тематический приоритет 2: Доступ к правам

Воздействие: Молодежь имеет более широкий доступ к правам.

Ожидаемый результат 1: дальнейший прогресс, достигаемый в осуществлении стандартов Совета Европы в отношении доступа молодежи к правам.

Ожидаемый результат 2: Нарращивание потенциала и ресурсов молодежных организаций и других соответствующих заинтересованных сторон в целях обеспечения образования в области прав человека и пропаганды доступа к правам.

Ожидаемый результат 3: совершенствование институциональных мер реагирования на вновь

возникающие проблемы, затрагивающие права молодежи и переход к взрослой жизни, такие как, в частности, последствия изменения климата, цифровое пространство, повышение мобильности и новые формы занятости.

Тематический приоритет 3: Существование в мирных и инклюзивных обществах

Воздействие: Молодые люди во всем своем разнообразии ведут более свободную от дискриминации, насилия, изоляции жизнь и вносят свой вклад в мирное и инклюзивное общество

Ожидаемый результат 1: Наличие у заинтересованных сторон более широких возможностей для решения задач построения инклюзивного общества с помощью политики, программ и проектов, включающих многообразие и эффективный мониторинг, а также противодействия дискриминации, насилию и социальной изоляции.

Ожидаемый результат 2: Молодые люди, в том числе те, которые сталкиваются с дискриминацией и изоляцией, пользуются возможностями, которые развивают их приверженность и осуществление демократического гражданства .

Ожидаемый результат 3: ключевые основы, такие как европейское единство, глобальная солидарность, мир, межкультурное разнообразие, диалог между

поколениями и экологическая устойчивость занимают более видное место в политике, практике и исследованиях в молодежном секторе и за его пределами.

Ожидаемый результат 4: Благодаря существенной финансовой поддержке, созданию сетей и укреплению потенциала повышаются возможности молодежи, ее авторитет и руководящая роль в деле предотвращения насилия, трансформации конфликтов и формирования культуры мира, признание всего многообразия молодежи и того, как молодежь организует свою деятельность.

Тематический приоритет 4: Работа с молодежью

Воздействие: Благодаря работе с молодежью укрепляется ее автономия и демократическая гражданская позиция, а также поощряется неформальное образование/обучение и социальная интеграция.

Ожидаемый результат 1. Молодежная работа признается и включается в рамки молодежной политики, в частности, через Общеввропейскую программу работы с молодежью.

Ожидаемый результат 2: Повышение качества практической работы с молодежью, проводимой как добровольцами, так и наемными молодежными работниками.

Ожидаемый результат 3: Расширение доступа и повышение привлекательности работы с молодежью и неформального образования/обучения в интересах более широких слоев молодежи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ И ДЕМОНСТРАЦИЯ УСПЕХА

Резолюция Комитета министров CM/Res(2020)2 формирует правовую и политическую основу для осуществления стратегии Совета Европы в отношении молодежного департамента до 2030 года.

Стратегия будет осуществляться и периодически оцениваться в рамках последовательных программ и бюджетов Совета Европы до 2030 года. Затем Объединенный совет по делам молодежи (СМЈ) соответствующим рассмотрит ход осуществления Стратегии.

Для оценки хода осуществления молодежный департамент Совета Европы будет перечислять *результаты* своей работы, такие, как отзывы отдельных участников, число учебных курсов, учебных сессий, совещаний и публикаций. Он также должен документировать *результаты* и, насколько это возможно, эффективность *воздействия* этой работы.

Однако следует напомнить, что молодежный департамент Совета Европы не может охватить каждого молодого человека в Европе, и уж точно не напрямую. Он всегда зависит от посредников и партнеров различного профиля: правительственных должностных лиц, молодых политиков, молодых работников из числа молодежи и (некоторых) самих молодых людей. Прежде чем рассматривать вопросы «отчетности» и «подотчетности», необходимо найти баланс в том внимании, которое следует уделять этим различным заинтересованным сторонам, признавая их различный вклад в результаты и воздействие.



Неофициальный обмен мнениями по теме «Укрепление демократии посредством вовлечения молодежи в работу Совета Европы и его государств-членов» между заместителями министров и ключевыми представителями молодежи.

23 января 2020 года

БИБЛИОГРАФИЯ И ИСХОДНЫЙ МАТЕРИАЛ

* Помимо сносок, дающие общие ссылки на конкретные материалы, упомянутые в тексте настоящего справочного документа, следующие исходные материалы более полно информируют о процессе их разработки:

Костанца, Р. (2013), «Теория изменения социально-экологической системы», Журнал биоэкономики DOI 10.1007/s 10818-013-9165-5.

Costanza, R. (2013), 'A theory of socio-ecological system change', Journal of Bioeconomics DOI 10.1007/s 10818-013-9165-5.

Комитет министров Совета Европы (2008 г.), Резолюция CM/Res(2008)23 о молодежной политике Совета Европы, Страсбург: Совет Европы. *Council of Europe Committee of Ministers (2008), Resolution CM/Res(2008)23 on the youth policy of the Council of Europe, Strasbourg: Council of Europe.*

Комитет министров Совета Европы (2010 г.), Хартия Совета Европы о Воспитании демократической гражданственности и Образовании в области прав человека, принятая в рамках Рекомендации CM/Rec(2010)7 Комитета министров, Страсбург: Совет Европы. *Council of Europe Committee of Ministers (2010), Council of Europe Charter on Education for Democratic Citizenship and Human Rights Education, adopted in the framework of Recommendation CM/Rec(2010)7 of the Committee of Ministers, Strasbourg: Council of Europe.*

Совет Европы (2011 г.), Борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности: Стандарты Совета Европы, Страсбург: Совет

Европы *Council of Europe (2011), Combating discrimination on grounds of sexual orientation and gender identity: Council of Europe Standards, Strasbourg: Council of Europe.*

Комитет министров Совета Европы (2017), Рекомендация CM/Rec(2017)4 Комитета министров государствам-членам по работе с молодежью, Страсбург: Совет Европы. *Council of Europe Committee of Ministers (2017), Recommendation CM/Rec(2017)4 of the Committee of Ministers to member States on youth work, Strasbourg: Council of Europe.*

Комитет министров Совета Европы (2018): Рекомендация CM/Rec(2018)11 Комитета министров государствам-членам о необходимости усиления защиты и развития пространства гражданского общества в Европе. *Council of Europe Committee of Ministers (2018): Recommendation CM/Rec(2018)11 of the Committee of Ministers to member States on the need to strengthen the protection and promotion of civil society space in Europe.*

Министры Совета Европы по делам молодежи (2008 г.), Будущее молодежной политики Совета Европы: ПОВЕСТКА ДНЯ 2020 - Декларация, Киев: 8-я Конференция министров Совета Европы по делам молодежи. *Council of Europe Ministers for Youth (2008), The future of the Council of Europe youth policy: AGENDA 2020 – Declaration, Kyiv: 8th Council of Europe Conference of Ministers responsible for youth.*

Европейская комиссия (2018), Вовлечение, объединение и расширение прав и возможностей молодежи: новая молодежная стратегия ЕС, Сообщение Комиссии Европейскому парламенту, Европейскому совету, Совету, Европейскому экономическому и социальному

комитету и Комитету регионов, Брюссель : Европейская комиссия. *European Commission (2018), Engaging, Connecting and Empowering young people: a new EU youth strategy, Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, Brussels: European Commission.*

Ягланд, Т. (2018), Роль институтов, угрозы институтам: доклад Генерального секретаря Совета Европы - анализ демократии, прав человека и верховенства права в Европе на основе выводов контрольных механизмов и органов Совета Европы, Страсбург: Совет Европы. Jagland, T. (2018), *Role of Institutions, Threats to Institutions: Report by the Secretary General of the Council of Europe – An analysis of democracy, human rights and the rule of law in Europe, based on the findings of the Council of Europe monitoring mechanisms and bodies, Strasbourg: Council of Europe.*

Меморандум Секретариата 36-го заседания Объединенного совета по делам молодежи, Будапешт 27-29 марта 2017 г., Европейский молодежный центр: пункт 8 повестки дня - состояние дел «Будущее молодежной политики Совета Европы: ПОВЕСТКА ДНЯ 2020» (Резолюция CM/Res.(2008)23 о молодежной политике Совета Европы) Некоторые ключевые моменты и достижения. *Secretariat Memorandum for the Joint Council on Youth 36th meeting, Budapest 27-29 March 2017, European Youth Centre: Item 8 on the agenda – State of Play “The future of the Council of Europe Youth Policy: AGENDA 2020” (Resolution CM/Res(2008)23 on the youth policy of the Council of Europe) Some key highlights and achievements.*

Организация Объединенных Наций (2015 г.), Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей, Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций. *United Nations (2015), Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development, Resolution adopted by the General Assembly, New York: United Nations.*

Организация Объединенных Наций (2018 г.), Молодежь 2030: Работа с молодежью и для молодежи - Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк: Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи. *United Nations (2018), Youth 2030: Working with and for young people – The United Nations Youth Strategy, New York: Office of the Secretary-General's Envoy on Youth.*

Уильямсон, Х. (2017), Поддержка молодых людей в Европе, Том III: Взгляд в будущее, Страсбург: Совет Европы. Williamson, H. (2017), *Supporting young people in Europe Volume III: Looking to the Future*, Strasbourg: Council of Europe.

ПРИЛОЖЕНИЕ ПЕРВОЕ: ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ СТРАТЕГИИ

Как и вся деятельность молодежного департамента Совета Европы, подготовка стратегии молодежного департамента Совета Европы до 2030 года была скрупулезной, самокритичной и коллективной. Это неизбежно заняло некоторое время. К моменту его завершения, ратификации Совместным советом и принятия Комитетом министров он готовился примерно три года. Учитывая тот факт, что нынешняя Стратегия, Повестка дня на 2020 год, подходит к концу, Объединенный совет по делам молодежи (СМЖ) стремится наладить процесс разработки новой стратегии, которая основывалась бы как на предыдущих достижениях, так и позволяла бы внедрять новшества и реагировать на новые вызовы. Это нужно строить в контексте более широкой миссии Совета Европы, меняющегося социального и политического ландшафта Европы и больших ожиданий в отношении систематического изучения влияния молодежного сектора.

В марте 2017 года Объединенный совет подготовил дорожную карту, с тем чтобы подготовить почву для новой среднесрочной стратегии для молодежного департамента Совета Европы на десятилетие 2020 - 2030. Она основывалась на тщательном изучении и анализе Повестки дня на 2020 год - ее основных достижений, недостатков, проблем и извлеченных уроков. В результате обзора был подготовлен обширный перечень инициатив, кампаний, тренингов, учебных занятий, учебных материалов и других мероприятий, которые до настоящего

времени осуществлялись молодежным департаментом Совета Европы.

Затем Департамент по делам молодежи Совета Европы созвал в начале 2018 года **«выездной семинар» для штатных сотрудников** высшего звена, который проходил при содействии и поддержке двух внешних экспертов и был посвящен изучению и анализу как обсуждений в Объединенном совете, так и различных моделей «теории изменений» в рамках подготовки к более широким консультациям с основными заинтересованными сторонами и бенефициарами из молодежного департамента Совета Европы.

На **Консультативном совещании** в мае 2018 года были подведены итоги работы, проделанной в рамках параметров Повестки дня на 2020 год, и были рассмотрены их сохраняющаяся актуальность и ценность с точки зрения меняющихся задач, стоящих перед молодежью в Европе, и более широкого институционального профиля молодежной сферы в рамках которого действовал молодежный департамент Совета Европы. Изучение этого контекста и взаимосвязей привело к выявлению некоторых предварительных идей в отношении возможной основы стратегии департамента, в частности того, что следует *поддерживать*, что следует *развивать* и как и где следует *внедрять* новшества.

В июне 2018 года в ходе совещаний **Бюро** уставных органов молодежного департамента Совета Европы было проведено дальнейшее обсуждение идей, сформулированных в ходе этих консультаций в преддверии

их дальнейшего рассмотрения Объединенным советом по делам молодежи.

На заседании **Объединенного совета по делам молодежи** в октябре 2018 года была выражена широкая поддержка идей, сформулированных в ходе консультативного совещания. Объединенный совет далее подчеркнул необходимость разработки новой стратегии для обеспечения надлежащего баланса между преемственностью и изменениями, с тем чтобы обеспечить согласованность с другими транснациональными институциональными молодежными стратегиями (в частности, стратегиями ЕС и Организации Объединенных Наций) и для обеспечения того, чтобы сравнительные преимущества молодежного департамента Совета Европы были четко видны.

Объединенный совет одобрил создание редакционной группы для разработки стратегического документа, в котором будут кратко изложены достижения и стандарты молодежного департамента Совета Европы, создание основы для ее видения и будущего функционирования в ответ на приоритетные вопросы, затрагивающие молодежь в современной Европе.

Редакционная группа провела свои заседания в декабре 2018 года и в январе 2019 года, постепенно закрепив Стратегию в рамках теории изменений «экосистемы», которая включает следующее:

Редакционная группа провела свои заседания в декабре 2018 года и в январе 2019 года, постепенно закрепив

Стратегию в рамках теории изменений «экосистемы», которая включает следующее:

- ▶ концепция (ценности Совета Европы);
- ▶ миссия молодежного департамента Совета Европы;
- ▶ имеющиеся в его распоряжении ресурсы;
- ▶ уникальные сочетания ресурсов, которые порождают различные виды деятельности и результаты.
- ▶ предварительное определение четырех тематических приоритетов;
- ▶ некоторые предполагаемые последствия и ожидаемые результаты в отношении каждого из предлагаемых приоритетов.

В январе 2019 года **Бюро** обоих органов вновь рассмотрело ход работы редакционной группы, который получил широкую поддержку до проведения Объединенным советом всестороннего «политического» контроля.

В марте 2019 года **Объединенный совет по делам молодежи** провел тщательный обзор работы редакционной группы. Были одобрены общие рамки и предварительное содержание с учетом некоторых предложенных изменений и поправок. В свете обсуждений и предложений Объединенного совета проект документа о стратегии был дополнительно пересмотрен

Редакционная группа провела совещание в июне 2019 года, на котором подтвердила окончательный проект структуры и содержание Стратегии, предложила сопроводительную резолюцию СМ и рассмотрела вопрос о возможном выпуске „листовки“, в которой кратко

излагаются ключевые элементы как Стратегии, так и резолюции для более широкого использования.

Окончательный текст Стратегии был одобрен **Объединенным советом** по делам молодежи в октябре 2019 года, а стратегия молодежного департамента Совета Европы на период до 2030 года была официально принята в январе 2020 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ ВТОРОЕ: УСЛОВИЯ ЖИЗНИ МОЛОДЕЖИ В ЕВРОПЕ

1. **Технологические** – различные формы «цифрового разрыва» не только влияют на возможности и опыт молодых людей, но и технологическая эволюция оказала серьезное влияние на образ жизни молодых людей, а также на то, как другие стремятся общаться с молодежью. Роль и влияние робототехники и искусственного интеллекта, потенциал цифровой демократии и важность цифровой грамотности для полноценного участия молодежи - вот лишь некоторые из проблем, которые необходимо рассмотреть и решить.
2. **Демографические** – Изменение демографической ситуации в Европе, особенно в связи со старением общества, оказывает воздействие на все социальные группы, и особенно на молодежь, что требует новых подходов к отношениям между поколениями и распределению ресурсов.
3. **Личностные** - Различные формы «раскола молодежи» и проблемы, связанные с социальной изоляцией, привели, в частности, к сохранению *уязвимости* различных групп молодежи, положение которых усугубляется отсутствием *поддержки*. Это со всей очевидностью проявилось в усилении озабоченности по поводу *здоровья и благополучия* молодых людей, особенно их психического (плохого) здоровья, обусловленного тревогами и неопределенностью. В более широком плане совершенно очевидно, что необходимо содействовать укреплению

потенциала молодых людей и доверия к ним посредством предоставления им, где это возможно, целенаправленных и позитивных возможностей и опыта - это основа философии молодежной политики Совета Европы на протяжении многих лет.

4. **Социальные** – в социальной сфере сохраняется острый вопрос о доступе молодежи к правам, разрешению которого способствовала рекомендация Совета Европы CM/Rec(2015)3 О доступе молодежи из неблагополучных районов к социальным правам²⁴ и более поздняя рекомендация CM/Rec(2016)7 О доступе молодежи к правам.²⁵ Хотя молодежный департамент Совета Европы проделал большую работу в этой области, многое еще предстоит сделать в области *доступа к образованию, профессиональной подготовке и занятости* (и решения проблем молодежи, обозначаемой как поколение «ни-ни» - “NEET” – ни Образования, ни Занятости, ни Профессиональной подготовки), возможностей для *неформального образования/обучения и работы с молодежью, а также борьбы с неравенством, нестабильностью и бедностью*. Решение проблем социальной изоляции и дискриминации и *поощрение терпимости и социальной сплоченности* лежит в основе работы молодежного департамента Совета Европы, которая стала еще более сложной в контексте *растущего разнообразия* в Европе, а

24. <https://rm.coe.int/168066671e>.

25. <https://rm.coe.int/1680702b6e>.

также миграции и «кризиса» беженцев, где молодежь, что не удивительно, явно преобладает. Кроме того, существует широко распространенная озабоченность по поводу *климатического кризиса и ухудшения состояния окружающей среды*, а также важность Целей в области устойчивого развития (SDGs), которые требуют действий и внимания как для молодежи, так и со стороны молодежи.

5. **Гражданское участие** – Для многих молодых людей, особенно тех, которые рассматриваются другими или считают себя более *“маргинализированными”*, их *чувство социальной изоляции* порождает *недоверие* ко многим государственным институтам и приводит к *изоляции* от гражданского общества. Это может усугубляться отсутствием гражданского образования и ограниченными возможностями для участия в жизни. Что касается основных гражданских структур, то молодые люди могут чувствовать, что у них *нет права голоса*, хотя все чаще появляются *альтернативные платформы* для выражения своих взглядов (в частности через то, что иногда называют *“цифровым гражданством”*), которое нуждается в более глубоком понимании и перспективном поощрении для обеспечения их охвата и актуальности для всех групп молодежи. Восстановление доверия, поддержание или восстановление связей между молодежью и гражданским обществом, что позволит молодым людям построить гражданское общество для себя, и укрепление приверженности участию молодежи в гражданской и социальной жизни остается одной из центральных задач молодежного департамента Совета Европы.

6. **Политические** – Со времени принятия Повестки дня на 2020 год политическая обстановка в Европе резко изменилась. Участились случаи *террора* и возросла озабоченность по поводу *радикализации* некоторых групп молодежи. Европа стала свидетелем подъема ультраправых, (возрождения) *популизма* и *национализма* и начала того, что стало известно как эпоха **постправды**. Некоторые утверждают, что *демократия терпит крах* во многих частях Европы и что – по ряду причин – пространство для выражения мнений и дискуссий закрывается. Это требует новых усилий по продвижению демократических принципов и борьбы с расизмом, дискриминацией и другими видами деятельности, которые ставят под угрозу и подрывает основные права человека. Согласно сообщениям, молодые люди, как правило, не испытывают доверия к сложившимся партийно-политическим системам и зачастую не участвуют в выборах (хотя имеются исключения). В широком плане необходимо укрепить готовность молодых людей быть (и стать) более активными в политическом отношении и уравнивать место недопредставленных групп молодежи - особенно молодых женщин и молодых людей из групп этнических меньшинств - в процессе принятия политических решений и в управлении.

ПРИЛОЖЕНИЕ ТРЕТЬЕ: СООБЩЕСТВА СПЕЦИАЛИСТОВ-ПРАКТИКОВ МОЛОДЕЖНОГО ДЕПАРТАМЕНТА СОВЕТА ЕВРОПЫ

Молодежный департамент Совета Европы не только включает в себя ряд посторонних «сообществ специалистов-практиков» (инструкторов, исследователей и политических экспертов в молодежной области), но и, возможно, сам является «сообществом практиков». Сообщества практиков были определены как процесс социального обучения, когда:

Люди, которые имеют общий интерес в том или ином вопросе или области, сотрудничают в течение длительного периода времени, обмениваются идеями и стратегиями, определяют решения и создают инновации.

Для молодежного департамента Совета Европы, безусловно, существует общая *сфера* интересов: рамки политики и практики, которые предоставляют молодежи возможности и положительный опыт. Существует *сообщество*: заинтересованные стороны в молодежном департаменте Совета Европы взаимодействуют и участвуют в совместных мероприятиях, поддерживают друг друга, обмениваются информацией и учатся друг у друга. И есть *практическая деятельность*: молодежный департамент Совета Европы разработал общий перечень знаний, методов и ресурсов для проведения своей работы.

Все эти идеи весьма актуальны для определения деятельности молодежного департамента Совета Европы. Упомянутая выше трилогия (сфера деятельности,

община и практика) оказывает мощное влияние на ее внутренние структуры и отношения, которые носят обширный, всеобъемлющий и широкомасштабный характер - начиная с проводимых два раза в год заседаний Объединенного совета по делам молодежи, ежегодные совещания Группы европейских молодых исследователей (PEYR) и корреспондентов Европейского центра знаний о молодежной политике (ЕКЦР), совещания Группы инструкторов отдела по делам молодежи, подготовительные совещания для учебных курсов, совещания экспертов, семинары, публикации и другие мероприятия. Все они регулярно привлекают представителей правительств, молодежных организаций и молодежных исследований - так называемый «магический треугольник», - которые укрепили департамент в последние годы.

Действительно, с течением времени молодежный департамент Совета Европы неуклонно развивал и консолидировал свое сообщество практиков, расширяя свои сети и арсенал средств профессионально, географически и интеллектуально. Он продвигал свой подход “совместного управления” посредством совместного принятия решений ее уставными органами (представителями правительств и молодежными организациями), в его сферу деятельности прочно вошли молодежные исследования и “основанная на знаниях” практика, ассоциированные молодежные центры государств-членов, получившие его Сертификат качества и разработал новаторские методологии для достижения своих основных целей.

Стратегия молодежного департамента Совета Европы до 2030 года стремится подчеркнуть особое значение “сообщества специалистов-практиков” и признать, что для дальнейшего укрепления «сообщества специалистов-практиков» может потребоваться принятие более активной позиции, ориентированной на внешний мир. В частности, это будет включать, например, более тесное сотрудничество с муниципалитетами (местными органами власти) и уделение такого же внимания новым институциональным игрокам в молодежной сфере, как и всегда в связи с возникающими проблемами, с которыми сталкивается молодежь в Европе. Не следует забывать о том, что молодежный департамент Совета Европы является первым европейским *учреждением*, работающим, в частности, с молодыми цыганами рома, ЛГБТИ-молодежью, молодыми людьми из числа беженцев и молодых представителей меньшинств. Молодежный департамент Совета Европы не должен упускать из виду этот важный факт, однако в связи с изменением институциональных условий для работы с молодежью и молодежной политики ему, возможно, потребуется расширить свою профессиональную сеть еще больше, чем это было раньше.

ПРИЛОЖЕНИЕ ЧЕТВЕРТОЕ: ЧТО ТАКОЕ “ТЕОРИЯ ИЗМЕНЕНИЙ”?²⁶

Теория изменений (ТИ) предусматривает шесть этапов осуществления инициативы:

1. определение долгосрочных целей;
2. Обратное отображение и увязка предварительных условий или требований, необходимых для достижения этой цели, и и разъяснение причин, по которым эти предварительные условия являются необходимыми и достаточными;
3. определение ваших основных положений и предпосылок относительно контекста;
4. Определение мер и инициатив для обеспечения желаемых изменений;
5. разработка показателей для оценки результатов вашей инициативы;
6. Письменное обоснование логики вашей инициативы.

Процесс ТИ зависит от определения всех необходимых и достаточных условий, необходимых для достижения конкретного долгосрочного результата. ТИ использует ретроспективное картирование, требующее от планирующих органов мыслить в обратном порядке от долгосрочной цели к среднесрочной, а затем и к ранним изменениям, которые потребуются для обеспечения желаемых изменений. Это создает набор взаимосвязанных

26. источник: <https://www.theoryofchange.org/what-is-theory-of-change/how-does-theory-of-change-work/>.

результатов, известных как “путь перемен”. «Путь перемен» графически представляет процесс изменений в том виде, в каком он понимается разработчиками инициатив, и является основой, вокруг которой разрабатываются другие элементы теории.

В процессе создания пути изменений участники должны сформулировать как можно больше своих предположений о процессе изменений, с тем чтобы их можно было изучить и даже протестировать для определения того, трудно ли поддерживать какие-либо ключевые (или даже ложные) допущения. Как правило, существуют три важных вида допущений для рассмотрения: (а) утверждения о связи между долгосрочными, среднесрочными и ранними результатами на карте; (б) обоснование утверждения о том, что были определены все важные предварительные условия для успеха; и (с) обоснования связей между программной деятельностью и ожидаемыми результатами. Четвертый вид допущений, в котором описываются контекстуальные или экологические факторы, которые будут поддерживать или препятствовать прогрессу в направлении реализации результатов по пути изменений; часто является дополнительным важным фактором, иллюстрирующим полную теорию изменений.

Подход ТИ к планированию призван содействовать достижению четко определенных результатов на каждом этапе процесса преобразований. Пользователи должны указать ряд деталей, касающихся характера желаемых изменений, включая конкретные данные о целевой группе населения, объеме изменений, необходимых для обеспечения успеха, и сроках, в течение которых ожидается

такое изменение. Такое внимание к деталям часто помогает как спонсорам, так и грантополучателям переоценить осуществимость достижения целей, которые первоначально могли быть определены расплывчато, и в конечном итоге способствует разработке разумных долгосрочных целевых показателей, приемлемых для всех сторон.

Обоснование модели “экосистемы”²⁷

В ходе подготовки к разработке стратегии развития молодежного департамента на период до 2030 года стало ясно, что деятельность молодежного департамента Совета Европы носит органический характер. Это способствовало выбору экосистемной модели:

- ▶ деятельность молодежного департамента Совета Европы носит относительно ограниченный финансовый и оперативный характер;
- ▶ деятельность Совета Европы осуществляется на основе принципа умножения («эффект мультипликатора») в рамках географически широко распространенного, разнообразного и междисциплинарного ландшафта;
- ▶ отсутствует прямая связь между финансовыми, интеллектуальными и политическими ресурсами,

27. См. рис. 1: молодежный сектор Совета Европы функционирует «органично» и может быть сопоставлен с экосистемой, где достижения являются результатом объединенных усилий всех его компонентов или заинтересованных сторон, хотя молодежный департамент Совета Европы обычно инициирует и координирует этот процесс.

инвестированными молодежным департаментом Совета Европы в область его деятельности;

- ▶ тем не менее, существует широкая мозаика результатов и, следовательно, свидетельств результатов и воздействия в молодежной сфере применительно к исследованиям, политике и практике;
- ▶ эти результаты и воздействие развиваются органично и с различной скоростью не только в ответ на вклад и результаты работы молодежного департамента Совета Европы, но и в ответ на значительное число более широких, известных и неизвестных воздействий в молодежной сфере и за ее пределами, как на европейском, так и на национальном уровнях, над которыми Совет Европы практически не имеет контроля;
- ▶ более знакомая и устоявшаяся модель логических рамок теории изменений (с четкой линейной связью между вкладом, деятельностью, полученными результатами, итогами и последствиями) не может с пользой объяснить такого рода органическое развитие.

ПРИЛОЖЕНИЕ ПЯТОЕ: ОСОБЫЙ ВКЛАД МОЛОДЕЖНОГО ДЕПАРТАМЕНТА СОВЕТА ЕВРОПЫ В РАЗРАБОТКУ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ЕВРОПЕ

В 2017 году Европейский руководящий комитет по делам молодежи (CDEJ) сформулировал ключевые темы «молодежной политики», по которым он обладает специальным опытом в оказании поддержки государствам-членам.

Особый вклад Департамента по делам молодежи Совета Европы и его партнеров в поддержку разработки и осуществления молодежной политики в странах-членах.



* см. Уильямсон (2002), *Поддержка молодых людей в Европе: принципы, политика и практика*, Страсбург, Совет Европы

ПРИЛОЖЕНИЕ ШЕСТОЕ:

ОТЛИЧИЕ – СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА МОЛОДЕЖНОГО ДЕПАРТАМЕНТА СОВЕТА ЕВРОПЫ

В процессе разработки стратегии развития молодежного департамента на период до 2030 года были определены следующие концепции, имеющие наиболее важное значение для закрепления «сравнительных преимуществ» или «отличительного характера» молодежного департамента Совета Европы:

- ▶ **Принципиальность** – Деятельность молодежного департамента Совета Европы зиждется на четких *ценностях* (правах человека, демократии и верховенстве права). Его работа *пользуется доверием*, является *транспарентной* и основана на приверженности принципам равенства. Он реагирует на просьбы правительств об оказании поддержки и помощи, уважая при этом национальные традиции и особенности. Что касается молодежных организаций и молодежи, то он признает их в качестве партнеров и движущих сил социальных перемен. Проводимая работа развивается на основе *трехстороннего обмена* исследованиями по проблемам молодежи, политики и практики.
- ▶ **Процедурный характер** – Помимо совместного управления, молодежный департамент Совета Европы поощряет институциональное сотрудничество и совместную разработку учебных курсов, учебных сессий и других мероприятий. Долгосрочное планирование, отличающее его работу, обеспечивает

гарантию качества, преемственности и устойчивости. Молодежный департамент Совета Европы также смело внедряет инновации и осуществляет экспериментальные проекты по вопросам и тенденциям, которые зачастую еще не проявляются или не являются приоритетными в государствах-членах (кампания «Движение против языка ненависти» является в этом отношении образцовым примером). В его работе активно участвуют массовые движения, и его инициативы, как правило, охватывают такие группы, как молодые цыгане рома, беженцы и просители убежища. Эти процедурные качества молодежного департамента Совета Европы были названы «стратегией развития на основе широкого участия».

- ▶ **Ориентация на политику** – Молодежный департамент Совета Европы предлагает *внешнее представление* о национальной молодежной политике и меры по ее поддержке (например, посредством международных обзоров национальной молодежной политики, консультативных миссий, учебных курсов 50/50). Это также ‘установление стандартов’ не только в отношении принципов, но и практических действий в интересах молодежи и с ее участием с точки зрения «ориентированности на возможности» (а не «ориентированности на проблемы») и и пропаганда качественных и удобных пространств для молодых людей.
- ▶ **Целесообразность** – Молодежный департамент Совета Европы располагает разнообразными

инструментами и опытом как для наращивания потенциала отдельных лиц и организаций в рамках этого департамента, так и для разработки и осуществления молодежной политики. Он располагает сетью знаний и навыков, которые выходят далеко за рамки персонала и инфраструктуры молодежного Департамента Совета Европы, но поддерживаются и связаны с ними, создавая сплоченное и единое целое.

Свяжитесь с нами:

Молодежный департамент
Совета Европы
Avenue de l'Europe
F-67075 Strasbourg Cedex France

www.coe.int/youth
www.coe.int/en/web/youth/youth-strategy-2030

www.coe.int

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. В неё входят 47 стран, включая все страны Европейского Союза. Все страны - члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию по правам человека, международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. Европейский суд по правам человека осуществляет надзор за исполнением Конвенции в государствах-членах.