

32.OTURUM

Rapor
CG32(2017)22prov
22 Şubat 2017

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının 47 Üye Devlette Uygulanmasına İlişkin Karşılaştırmalı Analiz

Kongre tarafından kabul edilen, üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasiye dair tavsiye kararlarına dayanarak

İzleme Komisyonu

Raportörler¹ : Xavier CADORET, Fransa (L, SOC)
Karim VAN OVERMEIRE, Belçika (R, NR)

Tavsiye Karar Taslağı (oylama için)2
Açıklayıcı not (bilgi için)²

Özet

Bu rapor, izleme raporları ve tavsiye kararlarına dayanarak, Şartın üye devletlerin tamamında (birkaç istisna ile birlikte: Andora, Monako ve San Marino Şartı 2011'den sonra onayladıkları için bu ülkelere izleme ziyareti yapılmamıştır) uygulanmasına dair bir değerlendirme yapmayı amaçlar. Kullanılan raporların hemen hemen tamamı, 2010'dan, yani raporların genel yapısı geliştirildikten sonra hazırlanmıştır. Örneklerin çoğunda Şartın etkisi barizdir, bu etki özellikle genç demokrasilerde görülmektedir ancak eski üye devletlerde de Şartın ruhuyla tam uyum içerisinde yapılan anayasa değişiklikleri, oluşturulan yeni kurumlar ve yürürlüğe giren çok sayıda reform daha yüksek demokrasi standartlarına ulaşma çabalarını yansıtmaktadır. Ademi merkezîyetçilik ülkelerin çoğunda devam eden bir süreç olup mevzuatın belirsizliği, karmaşık yapılar ve devlet makamlarıyla farklı baskı grupları arasındaki iktidar mücadeleleri nedeniyle zaman zaman aksaklıklara uğramakta ve sıklıkla da bir örtüşme ve karmaşa tehlikesiyle karşı karşıya kalmaktadır. Birçok ülkede tespit edilen temel sorunlardan biri devlet makamlarının yerel yönetimleri doğrudan ilgilendiren konularda onları karar alma sürecine etkili bir şekilde dahil etme konusunda ısrarla başarısız olmalarıdır. Bunun yanı sıra yerel yönetimlerin finansıyla ilgili giderek yoğunlaşan sorunlar da sürpriz olmamıştır zira raporlar ve tavsiye kararları, uluslararası ekonomik krizin damgasını vurduğu, yerel yönetimlerin bütçe kesintileri ve denetimlerin birinci hedefleri arasında yer aldığı özellikle zor bir ekonomik bağlamda hazırlandılar.

1 L: Yerel Yönetimler Meclisi / R: Bölgeler Meclisi
EPP/CCE: Kongre'deki Avrupa Halk Partisi Grubu
SOC: Sosyalist Grup
ILDG: Bağımsız ve Liberal Demokrat Grup
ECR: Avrupa Muhafazakarlar ve Reformcular Grubu
NR: Kongre'de bir siyasi gruba dahil olmayanlar

2 Açıklayıcı not sadece İngilizce ve Fransızca olarak mevcuttur

KARAR TASLAĞI³

1. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi aşağıdaki hususlar atıfta bulunur:

a. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı (Avrupa Konseyi Antlaşmalar Serisi , AKAS, No.122, 1985);

b. Kongre tarafından kabul edilen, Avrupa Konseyine üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasinin durumuna ilişkin izleme raporları ve tavsiye kararları;

Kongrenin Denetim ve Seçim Gözleme Çalışmalarından Çıkan Değerlendirmelere Göre Yinelen Sorunlar ([CG32\(2017\)19prov](#));

c. Bu kararın açıklayıcı notunda yer alan Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının 47 Üye Devlette Uygulanmasına İlişkin Karşılaştırmalı Analiz.

2. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi Avrupa İzleme Komisyonundan aşağıdaki hususları talep eder:

a. izleme ziyaretleri çerçevesinde Avrupa Konseyine üye devletlerde özellikle Şartın yinelenen sorunlara yol açan maddelerinin yanı sıra onaylanmayan maddelerine odaklanmak;

b. izleme sonrası etkinlikler çerçevesinde bütün üye devletlerle ekteki açıklayıcı notta yer alan bulgulara dayanan bir siyasi diyalog sürdürmek;

3. Kongre, İzleme Komisyonunun –her üç yılda bir- izlemeye ilişkin kabul edilen tavsiye kararlarına dayanarak ekteki raporun bir analizini yapmasını ister.

4. Kongre aynı zamanda diğer Kongre organlarının karşılaştırmalı analizden çıkan bulguları kendi faaliyetleri sırasında dikkate almalarını da ister.

3 16 Şubat 2017'de izleme Komisyonu tarafından kabul edilen ön karar taslağı.

Komite üyeleri:

L. Verbeek (Başkan), A. Aftanasova, H. Akgun, T. Akyurek, M. Angelopoulos, D. Anicic, L. Ansala (yedeğe üye: R. Ercela), P. Avaliani, G. A. Axelsson, D. Azarov, T. Badan (yedeğe üye: V. Crudu), N. Barbu, G. Bardeli, V. Belikov, B. Belin (yedeğe üye: J.-M. Belliard), M. Bepalova, R. Biedron, P. Billi, A. Bogdanovic, E. Bohlin (yedeğe üye: H. Hammar), Z. Broz, M. Bufi, X. Cadoret, M. Cavara, G. Chatzimarkos (yedeğe üye: P. Filippou), D. Chirtoaca, M. Cools, H. Daems, S. Dickson, N. Dirginciene, A. Dismore, R. Dodd, G. Doganoglu, D. Eray (yedeğe üye: M. Hollinger), R. Fejstamer, M. Gauci, G. Geguzinskas, A. G. Georgescu, K. Germanova, L. V. Gidei, B. A. Gram (yedeğe üye: J. Folling), R. Grenga, N. Grozev, I. Hanzek, L. Harribey (yedeğe üye: J.-P. Liouville), S. Harutyunyan, Z. Hassay, G. M. Helgesen, B. Hirs, J. Hlinka, B. Hordejuk, A. Ibrahimov, G. Illes, A. Jaunsleinis, D. Jikia, H. B. Johansen, A. Jozic, O. Kasuri, B. Kerimoglu, J.-P. Klein, A. Knobova, B. Krnc, L. Kroon, C. Lammerskitten, A. Leadbetter (yedeğe üye: L. Gillham), F. Lec, A. Lubawinski, P. Mangin, K. Marchenko, T. Margaryan (yedeğe üye: E. Yeritsyan), G. Marsan, P. McGowan, S. Mitrovski, R. Mondorf, S. Mosharov, D. Narmania, R. O'Grady, D. Pantana, V. Pasqua, G. Pauk, S. Paunovic, Z. Pava (yedeğe üye: A. Magyar), M.-L. Penchard, H. Pihlajasaari, V. Prokopiv, A. Pruszkowski, P. Pryhara, G. Raileanu (yedeğe üye: V. Casian), R. Rautava, G. Riba Casal, R. Rio, J. Rocklind, R. Rohr, V. Santarsiero, R. Schaefer, B. Schleicher-Rothmund, S. Schumacher (yedeğe üye: S. Waschke), L. Sfirloaga, A. M. Sotiriadou, Y. Svitychna, T. Taghiyev, P. Thornton, K. Tolkachev, I. Tomic, A. Torres Pereira, M. M. T. Turel, A. Ugues, S. Vaag, K. Van Overmeire, V. Varnavskiy, R. Vergili, B. Voehringer, H. Weninger, J. Wienen, D. Wrobel, S. Yerolatsites, L. Zaia, ZZ REP CPL (yedeğe üye: H. Carr).

N.B.: Oylamaya katılan üyelerin isimleri italik olarak belirtilmiştir.

Komite sekreteri: S. Poirel.