



**Déclassifié<sup>1</sup>**

AS/Soc (2022) PV07add

7 décembre 2022

Asocpv07add\_2022

**Commission des questions sociales,  
de la santé et du développement durable**

**Procès-verbal**

**Audition publique sur la « Maltraitance des enfants en Europe : traitement, indemnisation et prévention », tenue à Strasbourg le mardi 11 octobre 2022**

Dans le cadre de l'élaboration du rapport sur la « Maltraitance des enfants en Europe : traitement, indemnisation et prévention » par **M. Pierre-Alain Fridez** (Suisse, SOC), la commission a tenu une audition publique avec la participation de :

- ✓ **M. Guido Fluri**, association « Justice Initiative »
- ✓ **deux survivant(e)s de maltraitance** :
  - Mme Sirmanca Beladi (Roumanie), accompagnée par Mme Gabriela Lupea, responsable de l'association
  - M. Karl Hauke (Allemagne)

**Mme Olena Khomenko (Ukraine CE/AD), 2<sup>ème</sup> vice-présidente de la Commission**, ouvre l'audition et présente les orateurs invités. Elle donne ensuite la parole au rapporteur pour une brève introduction.

**M. Fridez** salue la présence de **M. Fluri** et de son équipe, qui ont remporté de grands succès en Suisse et obtenus jusqu'aux excuses de l'État pour les violences commises envers des enfants. Il souhaite que cette audition ait des répercussions dans toute l'Europe afin de libérer la parole, de permettre la reconstruction et l'indemnisation des survivant(e)s et de mettre en place des outils pour que cela ne soit plus jamais possible. M. Fridez présente brièvement sa note introductive qui vise à établir une énumération exhaustive de l'ensemble des étapes du processus que devraient parcourir les États membres du Conseil de l'Europe pour rechercher l'établissement sans complaisance des faits, procéder aux réparations nécessaires par des prises en charge adaptées des victimes et leur dédommagement, et créer les conditions législatives, sociales et administratives permettant d'éviter tant que faire se peut de telles pratiques à l'avenir.

**M. Fluri** remercie M. Fridez pour son implication. Il n'est pas évident que les victimes soient écoutées et que leur sort soit pris au sérieux. Pendant longtemps, elles n'ont pas été entendues. Le modèle d'humanisme qu'est actuellement la Suisse n'est pas si ancien. Jusqu'en 1981, des dizaines de milliers d'enfants et d'adultes ont été victimes d'abus en Suisse. Les enfants placés ont été exploités comme main-d'œuvre bon marché, pendant que d'autres étaient abusés dans des centres publics et religieux strictement gérés. Des jeunes femmes ont été soumises à une forte pression psychologique et contraintes d'accepter l'avortement, la stérilisation ou l'adoption d'un ou de plusieurs de leurs enfants. Des personnes ont été soumises à des essais de médicaments contre leur gré ou à leur insu.

Ce sombre passé se retrouve dans d'autres pays. Les victimes ont partout en commun d'être aujourd'hui laissées sans rien: meurtries par la vie, remplies de honte pour leurs abus, vivant souvent dans la pauvreté et la solitude en raison de leur histoire de vie. Ces abus appellent l'action pour corriger les injustices. La Suisse a officiellement reconnu les abus en tant qu'État et société. Il y a des monuments dans toute la Suisse, et l'histoire des abus est enseignée dans les écoles. 12 000 victimes d'abus en Suisse ont reçu une contribution de solidarité pour l'injustice subie.

**M. Fluri** cite le cas des « Enfants de la Creuse » en France, des enfants congolais enlevés et envoyés en Belgique, des institutions remplies d'enfants naturels en Irlande et dans une pléthore d'autres pays comme l'Allemagne, l'Italie, l'Espagne, le Portugal, etc. Il invite le Conseil de l'Europe et les États membres :

<sup>1</sup>Le procès-verbal a été approuvé et déclassifié par la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable lors de sa réunion du 2 décembre 2022.

1. à mener une enquête scientifique indépendante et complète sur les violations des droits de l'enfant et à promouvoir le débat public sur ces questions ;
2. à reconnaître officiellement la souffrance et l'injustice qu'ont subies des enfants (violences sexuelles, physiques et psychologiques) ;
3. à prévoir une forme de réparation ;
4. à intensifier le travail de prévention contre les abus et les mauvais traitements.

**Mme Beladi** a lu son intervention. Âgée de 37 ans, elle élève seule ses deux enfants qui sont sa fierté et raison de vivre. À trois ans, en 1988, elle a été placée en institution publique pour enfants handicapés et attardés, en raison de sa constitution frêle. Cette institution appelée Cighid comptait environ 100 enfants et ressemblait à un camp de la mort. Elle occupe encore ses cauchemars. 138 enfants y sont morts en deux ans. Sa fille lui dit régulièrement qu'elle crie pendant le sommeil, en demandant de ne plus être battue. Grâce à un journaliste allemand, les images du centre ont ému le monde après l'exécution de Ceaușescu.

Cette expérience a détruit sa vie. Son mari l'a quittée après une tentative de suicide. Elle a récemment appris que le médecin qui travaillait dans le centre exerce encore aujourd'hui et ne ressent aucune culpabilité ni remords.

**M. Hauke** a partagé son témoignage sur les maltraitements infligés par un prêtre qu'il a endurés en tant qu'enfant. Pendant les abus sexuels qu'il a endurés pendant 5 ans, entre 11 et 16 ans, l'auteur des violences répétait que « Dieu fait un don avec ce qui fait mal » en allouant que la douleur l'aiderait à devenir une meilleure personne. M. Hauke a ensuite commis des tentatives de suicide et survécu à 15 mois passés en psychiatrie.

En Allemagne, on estime qu'il y a environ 3 600 victimes d'abus commises par des ecclésiastiques, en France environ 300 000 victimes. Cette immense différence est le résultat des tactiques d'obscurcissement ordonnées par l'église dans l'enquête allemande. M. Hauke souhaite que le Conseil de l'Europe contribue à attirer l'attention de la société et à élever sa sensibilisation sur toutes les formes de violences sexuelles sur les enfants. L'objectif est de permettre à la société de fournir une réponse concertée visant à fournir l'aide attendue par les victimes et réduire les menaces qui pèsent sur les enfants.

À l'issue des présentations, les membres ont fortement applaudi les victimes.

**Mme Khomenko** leur promet le soutien de la commission.

**M. van Pareren** remercie les intervenants pour le partage de ces expériences et M. Fluri pour son engagement. Il s'interroge sur les autres contextes européens.

**M. Krauthammer** (« Justice Initiative ») répond en présentant le site web de l'association, qui reprend des situations hors de Suisse. Il propose d'entreprendre un travail historique. Chaque pays est aux prises avec sa propre histoire.

**M. Davies** remercie les victimes pour leur témoignage. Il propose au rapporteur de parler des sanctions et des poursuites contre les auteurs et parle d'une association galloise « *the ROOTS Foundation* » qui prend en charge des enfants placés en foyer, qui, en général, finissaient en situation de pauvreté. L'abstinence sexuelle des prêtres pousse au crime et c'est à l'église d'ouvrir ce débat.

**M. Moutquin** remercie à son tour les victimes et les félicite pour la force trouvée pour partager leur expérience. Il remercie aussi les interprètes qui ont réussi à effectuer leur travail malgré l'émotion. Le passé colonial de la Belgique fut « immonde ». Il demande à M. Fluri s'il est possible d'imaginer un fonds d'indemnisation de la part des églises, dont la responsabilité est mise en cause.

**M. Fluri** répond en expliquant qu'il s'agit désormais d'une démarche politique. Souvent les affaires étaient trop anciennes pour la justice (la prescription et la difficulté d'obtenir des preuves). Le Vatican semble prêt à collaborer. Il faut un mécanisme de signalisation des affaires. À propos du passé colonial, il note que des enfants à peau sombre ont été pénalisés deux fois. La dimension historique est absolument centrale.

**M. Hauke** dit que le partage du vécu est primordial. C'est le premier pas à réaliser. Sans lui, les victimes ne peuvent pas trouver la paix.

**M. Tahiri**, de l'Assemblée du Kosovo\*, parle de la guerre dans son pays. Il revient sur ce que disait M. Fluri concernant les preuves. Il insiste sur la nécessité du travail législatif et des ressources financières suffisantes.

En conclusion, **M. Fridez** remarque que c'est très rare que des applaudissements soient entendus dans les réunions de l'Assemblée. L'audition était bouleversante. Il promet aux victimes que ce rapport sera préparé avec cœur. Le pardon est trop facile pour les auteurs de violence. Il ne devrait pas y avoir de prescription pour ces crimes. Pour la préparation de ce rapport, il souhaiterait effectuer une visite d'étude dans un pays du Conseil de l'Europe (en Roumanie ou ailleurs).

La commission a **autorisé** le rapporteur d'effectuer une visite d'information dans un pays membre à déterminer.

\*\*\*\*\*

Une exposition « Shame : histoires européennes » a été présentée au Palais de l'Europe. Inaugurée par la Secrétaire générale du Conseil de l'Europe, elle expose l'histoire de 60 femmes et hommes de toute l'Europe qui ont en commun d'avoir subi des abus.

\*\*\*\*\*

### Presence

Ms Jorida Tabaku	Albania / <i>Albanie</i>	Zz...
M. Pere López	Andorra / <i>Andorre</i>	Mme Mònica Bonell
<b>Mr Armen Gevorgyan</b>	Armenia / <i>Arménie</i>	Mr Eduard Aghajanyan
Mr Franz Leonhard Essl	Austria / <i>Autriche</i>	Mr Michel Reimon
<b>Mr Stefan Schennach</b>	Austria / <i>Autriche</i>	Ms Doris Bures
Ms Nigar Arpadarai	Azerbaijan / <i>Azerbaïdjan</i>	<b>Ms Parvin Karimzada</b>
<b>Ms Sevinj Fataliyeva</b>	Azerbaijan / <i>Azerbaïdjan</i>	Ms Konul Nurullayeva
Mr Bob De Brabandere	Belgium / <i>Belgique</i>	Ms Els Van Hoof
<b>M. Simon Moutquin</b>	Belgium / <i>Belgique</i>	Mme Latifa Gahouchi
Ms Snježana Novaković Bursać	Bosnia and Herzegovina / <i>Bosnie-Herzégovine</i>	Mr Amir Fazlić
Mr Hamid Hamid	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Mr Stanislav Anastassov
Zz...	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Zz...
<b>Ms Zdravka Bušić</b>	Croatia / <i>Croatie</i>	Ms Ivana Kekin
Ms Christiana Erotokritou	Cyprus / <i>Chypre</i>	Mr Constantinos Efstathiou
Ms Klára Dostálová	Czech Republic / <i>République tchèque</i>	Mr Aleš Juchelka
<b>Ms Michaela Šebelová</b>	Czech Republic / <i>République tchèque</i>	Mr Miroslav Adámek
Ms Katarina Ammitzbøll	Denmark / <i>Danemark</i>	Mr Kim Valentin
Mr Urmas Reitelmann	Estonia / <i>Estonie</i>	Ms Maria Jufereva-Skuratovski
Ms Minna Reijonen	Finland / <i>Finlande</i>	Ms Tarja Filatov
Mme Isabelle Santiago	France	<b>Mme Liliana Tanguy</b>
M. Philippe Vigier	France	<b>Mme Nathalie Serre</b>
M. Alain Milon	France	M. Christian Klinger
Mme Anne Stambach-Terreoir	France	Mme Mireille Clapot
Ms Mariam Lashkhi	Georgia / <i>Géorgie</i>	Mr Levan Ioseliani
<b>Ms Heike Engelhardt</b>	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Franziska Kersten
<b>Mr Andrej Hunko</b>	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Catarina dos Santos-Wintz
Mr Christian Petry	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Martina Stamm-Fibich
Mr Harald Weyel	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Katrin Staffler
Mr Sokratis Fanellos	Greece / <i>Grèce</i>	Mr Kyriakos Velopoulos
Ms Nina Kasimati	Greece / <i>Grèce</i>	Ms Foteini Pipili
Ms Mónika Bartos	Hungary / <i>Hongrie</i>	Ms Katalin Csöbör
Ms Boglárka Illés	Hungary / <i>Hongrie</i>	Mme Zita Gurmai
Mr Bjarni Jónsson	Iceland / <i>Islande</i>	Ms Jódís Skúladóttir

Mr Joseph O'Reilly	Ireland / <i>Irlande</i>	Ms Lynn Boylan
Mr Fabio Di Micco	Italy / <i>Italie</i>	Mr Gianluca Perilli
Mr Emilio Floris	Italy / <i>Italie</i>	Ms Maria Rizzotti
Mr Gaspare Antonio Marinello	Italy / <i>Italie</i>	Ms Barbara Guidolin
Mr Gianfranco Rufa	Italy / <i>Italie</i>	Mr Manuel Vescovi
Mr Uldis Budriķis	Latvia / <i>Lettonie</i>	Mr Edgars Tavors
Ms Franziska Hoop	Liechtenstein	Mr Peter Frick
Mr Kęstutis Masiulis	Lithuania / <i>Lituanie</i>	Mr Gintautas Paluckas
M. Max Hengel	Luxembourg	M. Paul Galles
<b>Ms Romilda Baldacchino Zarb</b>	Malta / <i>Malte</i>	Mr Joseph Beppe Fenech Adami
Mr Ion Groza	Republic of Moldova / <i>République de Moldova</i>	Ms Reghina Ȃpostolova
M. José Badia	Monaco	Mme Béatrice Fresko-Rolfo
Mr Miloš Konatar	Montenegro / <i>Monténégro</i>	Zz...
Ms Reina De Bruijn-Wezeman	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	<b>Mr Bob Van Pareren</b>
Ms Ria Oomen-Ruijten	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	Ms Agnes Mulder
Ms Artina Qazimi	North Macedonia / <i>Macédoine du Nord</i>	Mr Vlado Misajlovski
Ms Lisa Marie Ness Klungland	Norway / <i>Norvège</i>	Ms Linda Hofstad Helleland
Ms Danuta Jazłowiecka	Poland / <i>Pologne</i>	Mr Tomasz Latos
<b>Mr Bolesław Piecha</b>	Poland / <i>Pologne</i>	Ms Marta Kubiak
Mr Andrzej Szejna	Poland / <i>Pologne</i>	Ms Mirosława Nykiel
Mr Pedro Cegonho	Portugal	Ms Jamila Madeira
Ms Catarina Rocha Ferreira	Portugal	Ms Mónica Quintela
Mr Viorel-Riceard Badea	Romania / <i>Roumanie</i>	Mr Cristian-Augustin Niculescu-Țâgârlaș
Mr Andi-Lucian Cristea	Romania / <i>Roumanie</i>	M. Ion Prioteasa
Ms Diana Stoica	Romania / <i>Roumanie</i>	Mr Iulian Bulai
Ms Marica Montemaggi	San Marino / <i>Saint-Marin</i>	Mr Marco Nicolini
Mr Djordje Milićević	Serbia / <i>Serbie</i>	<b>Ms Dunja Simonović Bratić</b>
Ms Tatjana Pašić	Serbia / <i>Serbie</i>	Ms Jelena Milošević
Mme Anna Záborská	Slovak Republic / <i>République slovaque</i>	Mr Juraj Šeliga
Mr Dean Premik	Slovenia / <i>Slovénie</i>	Ms Iva Dimic
Ms María Fernández	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Susana Sumelzo
<b>Mr Antón Gómez-Reino</b>	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Belén Hoyo
Ms Carmen Leyte	Spain / <i>Espagne</i>	<b>Mr Salvador Vidal</b>
Mr Alexander Christiansson	Sweden / <i>Suède</i>	<b>Mr Ola Möller</b>
Ms Carina Ohlsson	Sweden / <i>Suède</i>	Ms Sultan Kayhan
Ms Sibel Arslan	Switzerland / <i>Suisse</i>	<b>M. Pierre-Alain Fridez</b>
M. Jean-Pierre Grin	Switzerland / <i>Suisse</i>	Mme Ada Marra
Ms Emine Nur Günay	Türkiye	Mr Mehmet Mehdi Eker

Mr Halil Özşavli	Türkiye	Ms Sena Nur Çelik
Mr Hişyar Özsoy	Türkiye	Ms Feleknas Uca
Ms Selin Sayek Böke	Türkiye	M. Haluk Koç
Mr Artem Dubnov	Ukraine	Ms Lesia Ziburanna
<b>Ms Olena Khomenko</b>	Ukraine	Ms Larysa Bilozir
<b>Ms Yuliia Ovchynnykova</b>	Ukraine	Mr Andrii Lopushanskyi
Mr Richard Bacon	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Richard Holden
<b>Mr Geraint Davies</b>	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Paul Howell
Mr John Howell	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Mark Fletcher
Baroness Doreen E. Massey	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Ruth Jones

**OTHER PARLIAMENTARIANS PRESENT / AUTRES PARLEMENTAIRES PRESENTS**

Mr / M. Besnik Tahiri..... Kosovo\*

**PARTNERS FOR DEMOCRACY / PARTENAIRES POUR LA DÉMOCRATIE**

Mr / M. Allal Amraoui ..... Morocco / *Maroc*

Mr / M. Hassan Arif ..... Morocco / *Maroc*

**EMBASSIES / PERMANENT REPRESENTATIONS AND DELEGATIONS  
AMBASSADES / REPRESENTATIONS ET DELEGATIONS PERMANENTES**

Ms / Mme Alizée Gogeon, Permanent Representation of France to the Council of Europe / *Représentation permanente de France auprès du Conseil de l'Europe*

Mr / M. Alain-Denis Henchoz, Deputy to the Permanent Representative, Permanent Representation of Switzerland to the Council of Europe / *Adjoint au Représentant permanent, Représentation permanente de la Suisse auprès du Conseil de l'Europe*

Mr / M. Fatih Gündoğdu, Deputy to the Permanent Representative, Permanent Representation of Türkiye to the Council of Europe / *Adjoint au Représentant permanent, Représentation permanente de Türkiye auprès du Conseil de l'Europe*

**SECRETARIAT OF DELEGATION OR OF POLITICAL GROUP /  
SECRETARIAT DE DELEGATION OU DE GROUPE POLITIQUE**

Ms / Mme Handan Karakaş Demir, Delegation Secretary, Turkish delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation turque auprès de l'APCE*

**EXPERTS / EXPERT.E.S**

Mr / M. Guido Fluri, NGO / ONG "Justice Initiative"

Mr / M. Pascal Krauthammer, NGO / ONG "Justice Initiative"

Ms / Mme Gabriela Lupea, NGO representative / représentante ONG

Ms / Mme Sirmanca Beladi

Mr / M. Karl Hauke

**COUNCIL OF EUROPE STAFF / SECRETARIAT DU CONSEIL DE L'EUROPE**

Mr / M. Mikaël Poutiers, Secretariat of the Lanzarote Committee / *Secrétariat du Comité de Lanzarote*

\* All reference to Kosovo, whether to the territory, institutions or population shall be understood in full compliance with United Nations Security Council Resolution 1244 and without prejudice to the status of Kosovo / Toute référence au Kosovo, que ce soit à son territoire, à ses institutions ou à sa population, doit se comprendre en pleine conformité avec la Résolution 1244 du Conseil de sécurité des Nations Unies et sans préjuger du statut du Kosovo.

**SECRETARIAT OF THE PARLIAMENTARY ASSEMBLY /**  
**SECRETARIAT DE L'ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE**

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development /  
*Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable*

Ms / *Mme* Aiste Ramanauskaite ..... Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*  
Ms / *Mme* Yulia Pererva ..... Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*  
Ms / *Mme* Anita Gholami ..... Co-Secretary/ *Co-Secrétaire*  
Mr / *M.* Guillaume Parent ..... Co-Secretary/ *Co-Secrétaire*  
Ms / *Mme* Prisca Barthel ..... Europe Prize section / *Section Prix de l'Europe*  
Ms / *Mme* Françoise Schir ..... Assistant / *Assistante*  
Ms / *Mme* Bozhena Boriak ..... Assistante / *Assistante*  
Ms / *Mme* Claire Fabre ..... Trainee / *Stagiaire*