

Déclassifié¹
AS/Soc (2024) PV07add
6 décembre 2024
Fsocpv07add_2024

Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Procès-verbal

De l'audition publique sur « La situation humanitaire des enfants et des femmes (principalement) à Gaza, en Cisjordanie et en Israël »
(Rapporteuse, Saskia Kluit, Pays-Bas, SOC)

tenue à Strasbourg le lundi 30 septembre 2024

La commission **tient** une audition avec M. Sam Rose, Directeur de la planification, et Mme Amal Abu Shawareb, Spécialiste chargée de la protection, Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine (UNRWA), qui participent *en ligne*.

La commission **approuve** la proposition de **Mme Danuta Jazłowiecka**, Première Vice-Présidente de la commission, d'ouvrir l'audition au public.

Mme Jazłowiecka présente les deux experts de l'UNRWA et les remercie d'avoir accepté l'invitation de la commission.

M. Sam Rose, Directeur de la planification, Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine (UNRWA), remercie la commission pour l'invitation. Il constate que la situation humanitaire a atteint un niveau inacceptable d'urgence. 2,1 millions de personnes vivent dans des conditions inimaginables depuis presque un an, sous la brutalité des attaques complexes. La situation est aussi très difficile pour les personnels humanitaires sur le terrain. Certains éléments sont révélateurs de l'ampleur de la catastrophe : les bombardements intenses dans les zones urbaines très densément peuplées, l'accroissement de la pénurie alimentaire, la dégradation extrême de la situation sanitaire, le plus grand nombre de journalistes tués au monde, et le plus grand nombre de personnels humanitaires tués – 250 dont 222 de l'UNRWA – dans un conflit.

Le bilan humain est insupportable. 41 000 personnes ont été tuées en conséquence directe du conflit, en grande majorité des femmes, des enfants et des personnes âgées. D'autres sont mortes « indirectement », c'est-à-dire qu'elles n'auraient pas succombé en l'absence du conflit – par exemple faute de médicaments – et enfin près de 100 000 personnes ont été blessées, soit 1 habitant de Gaza sur 20. Il faudra faire face aux conséquences à long terme. 9 personnes sur 10 ont été déplacées, à de multiples reprises, en moyenne une fois par mois. Elles vivent dans des conditions abjectes. Des centaines de milliers de personnes vivent sur les plages sous des bâches en plastique, d'autres dans des écoles où elles ne sont en tout état de cause pas en sécurité. Environ 85 % de Gaza est soumis à des ordres d'évacuation, laissant des familles dans la peur constante et l'humiliation.

Chaque semaine il y a de nouvelles tragédies. Récemment, 6 personnels de l'UNRWA ont été tués dans l'école où ils distribuaient des vaccins contre la polio. Des attaques et séquestrations contre les personnels des Nations Unies, dont l'UNRWA, ont eu lieu, alors qu'ils se rendaient du sud vers le nord de Gaza dans le cadre d'une mission qui avait été préalablement autorisée par les autorités israéliennes. Des armes lourdes ont été utilisées dans la « zone humanitaire » de Al Mawasi dans le sud de Gaza. Ce ne sont pas des incidents isolés. Depuis

¹ Le procès-verbal a été approuvé et déclassifié par la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable lors de sa réunion du 6 décembre 2024.

le 7 octobre 2023, plus de la moitié des installations de l'UNRWA ont été attaquées. Toute attaque sur Gaza a des répercussions humanitaires dévastatrices sur la population civile en raison de la surpopulation à Gaza. Compte tenu de la démographie de la région, sur les 41 000 personnes tuées la plupart sont des femmes, des enfants ou des personnes âgées. Plus de 600 000 enfants ne sont plus scolarisés depuis un an, entraînant des conséquences dévastatrices immédiates et à long terme pour chaque enfant mais aussi pour la société en général.

Les restrictions d'accès de l'aide humanitaire à Gaza et les contraintes opérationnelles ont empiré depuis la fermeture du point de contrôle de Rafah, principal point d'accès de l'aide humanitaire. Les problèmes d'insécurité et d'ordre public entravent aussi la capacité de l'UNRWA à distribuer de l'aide. Les camions d'aide ne peuvent pas rouler en sécurité et les routes sont impraticables. Les stocks sont désormais épuisés. Plus d'un million de personnes ont dû se passer d'aide alimentaire en août et cela ne s'est pas arrangé en septembre. Les tentes pour les familles déplacées et les draps et les couvertures pour l'hiver font défaut. Il y a une pénurie de médicaments et de matériels médicaux de première nécessité, et de produits d'hygiène pour les femmes. Malgré le peu de moyens, l'UNRWA fournit des services à des milliers de personnes, dont 15 000 consultations médicales par jour. 560 000 enfants ont été vaccinés contre la polio.

4 000 personnes travaillent quotidiennement pour l'UNRWA. M. Rose salue le travail et le professionnalisme des personnels de l'UNRWA, et de ses partenaires tels que le ministère de la Santé, l'OMS et l'UNICEF, et des ONG et de ceux impliqués dans la première phase de vaccination. Cette campagne de vaccination montre la régression des conditions à Gaza et la détresse de la population avec l'émergence d'une maladie éradiquée il y a 25 ans. 50 000 enfants de moins de 5 ans ont été diagnostiqués comme souffrant de malnutrition. L'accès à l'eau potable est devenu précaire avec 2/3 des infrastructures pour l'eau et l'assainissement détruites ou endommagées. Les ordures ne sont plus évacuées.

La campagne délibérée de dénigrement de l'UNRWA et d'autres agences des Nations Unies a des conséquences directes sur la population civile, en raison du blocage de l'arrivée de l'aide, du refus de livrer des équipements de protection pour le personnel et des accès restreints sur le territoire de Gaza. Il faut respecter le cadre légal sur lequel se fonde l'action de ces agences. La protection des civils, le rétablissement de l'ordre, la facilitation du travail humanitaire avec un accès humanitaire non entravé à toute la bande de Gaza, un cessez-le-feu et la libération des otages sont nécessaires.

Mme Amal Abu Shawareb, Spécialiste chargée de la protection, UNRWA, rappelle que Gaza a une superficie de 360 km² avec plus de 2 millions d'habitants, ce qui en fait l'un des endroits le plus densément peuplé au monde. L'impact de 45 000 bombes lancées en 11 mois par Israël est conséquent. La situation est grave et se détériore rapidement. C'est l'une des crises humanitaires les plus complexes au monde vu le degré de destruction et les pertes de vies civiles. Les femmes et les enfants sont parmi les plus exposés.

Mme Abu Shawareb partage l'expérience récente de sa sœur et de sa famille qui vivait dans une tente dans une « zone humanitaire » désignée comme telle par Israël et où aucun ordre d'évacuation n'avait été donné. Or, face aux chars qui avançaient et aux explosions, ils ont dû fuir sur le littoral pour échapper aux tirs intensifs. Le lendemain, ils ont dû tout abandonner et fuir à nouveau. C'est un exemple de déplacements répétés parmi d'autres. 85 % de la population a été déplacée. Selon les récents rapports du ministère de la Santé de Gaza, plus de 41 000 Palestiniens ont été tués, plus de 96 000 ont été blessés en dépit des appels répétés pour protéger les civils. 70 % des pertes civiles sont des femmes et des enfants. Personne n'est en sécurité à Gaza. Les ordres répétés d'évacuation confinent la population dans des endroits de plus en plus petits manquant d'eau, de nourriture et de système d'assainissement. Les déplacements ont conduit à la séparation des familles, à l'érosion des systèmes de protection sociale pour les femmes et les enfants et les ont exposés à des risques accrus de différentes formes de violence, y compris les violences fondées sur le genre. Les biens essentiels tels que les vêtements, les chaussures et les produits d'hygiène ne sont plus suffisants en dépit des efforts importants des organisations humanitaires. Cela contribue à une exposition accrue des maladies et à une crise de santé publique majeure, sans possibilité de prévention, impactant notamment les femmes et les enfants.

On estime que 177 000 femmes sont exposées à des risques vitaux pour leur santé, dus à la maladie et à la malnutrition, en particulier pendant leur grossesse. Plus de 5 000 femmes souffrant de cancer avaient besoin de traitements immédiats, alors que 84 % des services de soins ont été détruits ou endommagés. Les services de soins qui subsistent manquent de médicaments, d'ambulances, d'électricité, d'eau et de capacité de traitements. Le risque de famine et de maladie est plus grave pour les femmes enceintes et les enfants de moins de 5 ans. Plus de 96 % des femmes et des enfants âgés de 6 à 23 mois n'ont pas le régime alimentaire dont ils ont besoin. Les mères ne peuvent pas allaiter. Les femmes n'ont pas accès aux distributions d'aide alimentaire, en particulier celles qui sont seules avec leurs enfants.

Les enfants sont exposés à toutes sortes de risques physiques et psychologiques et n'ont pas accès aux biens et services essentiels – nourriture, eau, éducation et prise en charge pédiatrique. En moyenne, 10 enfants par jour perdent un membre, sans capacité de rééducation. 17 000 enfants sont séparés de leurs parents et assument des responsabilités qui ne correspondent pas à leur âge, comme s'occuper de leur fratrie. Cela les pousse à des mécanismes négatifs, comme le mariage d'enfants ou le travail d'enfants. Beaucoup d'enfants n'ont connu que le conflit, ce qui entraîne des effets négatifs à long terme sur leur santé physique et mentale. La destruction du système éducatif, sans comparaison, perturbe fortement les perspectives des enfants. Même avec un cessez-le-feu durable, la reconstruction du système éducatif prendra des années. Mme Abu Shawareb conclut en lançant un appel au Conseil de l'Europe pour un cessez-le-feu, et pour qu'il soutienne et protège la population de Gaza tout au long de cette souffrance qui se prolonge.

Discussion

Mme Kluit remercie les intervenants pour leurs témoignages. Elle demande plus de détails sur les problèmes opérationnels et ce qu'il faudrait pour améliorer la situation à court et à moyen termes. Sur le long terme, dans l'hypothèse d'un cessez-le-feu, comment reconstruire Gaza ?

M. Torun remercie les intervenants pour leur travail humanitaire. 70 000 tonnes de bombes sont tombées sur Gaza depuis octobre 2023, soit plus que sur Dresde, Hambourg et Londres réunies pendant la deuxième guerre mondiale. Ceux qui continuent à vendre des armes au gouvernement israélien sont complices des crimes. Cette situation humanitaire est insupportable. Les Nations Unies, l'Union européenne et le Conseil de l'Europe devraient engager toutes les forces diplomatiques pour un cessez-le-feu immédiat.

Mme Abu Shawareb confirme que le travail humanitaire est extrêmement difficile, y compris les risques pour la vie des personnels. La reconstruction de Gaza est inenvisageable sans cessez-le-feu et sans une aide humanitaire à grande échelle. Il faut en tout premier lieu un cessez-le-feu. Vu le degré de destruction, une coopération de toute la communauté internationale serait nécessaire pour la reconstruction.

M. Rose précise que le personnel humanitaire travaille chaque jour dans des conditions épouvantables. Leur protection est indispensable. On doit leur permettre de pouvoir aider les plus vulnérables. On doit cesser l'humiliation qu'ils subissent. Il est nécessaire d'avoir plus de points de passage pour acheminer sur l'ensemble du territoire de Gaza l'aide qui est bloquée en Egypte et ailleurs, surtout avec l'hiver qui arrive. Les médias internationaux devraient par ailleurs avoir accès à Gaza, faute de quoi il n'y a pas d'information et donc pas de redevabilité.

Mme Jazłowiecka remercie les experts, leur souhaite un avenir meilleur et clôt la discussion.

List of presence / *Liste de présence*

(The names of members who took part in the meetings are in bold /
Les noms des membres ayant pris part aux réunions sont en caractères gras)

Members / Membres	Country / Pays	Alternates / Remplaçant(e)s
Ms Jorida Tabaku	Albania / <i>Albanie</i>	Zz...
Ms Bernadeta Coma	Andorra / <i>Andorre</i>	Ms Susanna Vela
Mr Armen Gevorgyan	Armenia / <i>Arménie</i>	Ms Hripsime Grigoryan
Mr Franz Leonhard Essl	Austria / <i>Autriche</i>	Ms Agnes Sirkka Prammer
Mr Stefan Schennach	Austria / <i>Autriche</i>	Ms Doris Bures
Ms Anne Lambelin	Belgium / <i>Belgique</i>	Mr Andries Gryffroy
Mr Benoît Lutgen	Belgium / <i>Belgique</i>	Ms Marie-Christine Marghem
Ms Darijana Filipović	Bosnia and Herzegovina / <i>Bosnie-Herzégovine</i>	Mr Šemsudin Dedić
Ms Atidzhe Alieva-Veli	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Zz...
Ms Denitsa Sacheva	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Zz...
Ms Zdravka Bušić	Croatia / <i>Croatie</i>	Ms Rada Borić
Ms Christiana Erotokritou	Cyprus / <i>Chypre</i>	Mr Constantinos Efsthathiou
Ms Ivana Mádllová	Czechia / <i>Tchéquie</i>	Mr Aleš Juchelka
Ms Michaela Šebelová	Czechia / <i>Tchéquie</i>	Mr Ondřej Šimetka
Ms Camilla Fabricius	Denmark / <i>Danemark</i>	Ms Karin Liltorp
Ms Hanah Lahe	Estonia / <i>Estonie</i>	Zz...
Ms Minna Reijonen	Finland / <i>Finlande</i>	Ms Miapetra Kumpula-Natri
Ms Aude Luquet	France	Ms Nathalie Serre
Mr Alain Milon	France	Mr Alain Cadec
Ms Isabelle Santiago	France	Ms Mireille Clapot
Ms Anne Stambach-Terrenoir	France	Ms Liliana Tanguy
Ms Eka Sepashvili	Georgia / <i>Géorgie</i>	Ms Ketevan Turazashvili
Ms Heike Engelhardt	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Franziska Kersten
Mr Andrej Hunko	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Catarina Dos Santos-Wintz
Mr Christian Petry	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Martina Stamm-Fibich
Mr Harald Weyel	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Katrin Staffler
Mr Ioannis Oikonomou	Greece / <i>Grèce</i>	Ms Maria Syrengela
Mr Georgios Stamatis	Greece / <i>Grèce</i>	Mr Alexis Tsipras
Ms Mónika Bartos	Hungary / <i>Hongrie</i>	Ms Katalin Csöbör
Ms Mónika Dunai	Hungary / <i>Hongrie</i>	Ms Zita Gurmai
Mr Bjarni Jónsson	Iceland / <i>Islande</i>	Ms Jódís Skúladóttir
Mr Joseph O'Reilly	Ireland / <i>Irlande</i>	Ms Reada Cronin
Ms Elena Bonetti	Italy / <i>Italie</i>	Mr Roberto Rosso

Ms Aurora Florida	Italy / <i>Italie</i>	Mr Giuseppe De Cristofaro
Mr Alessandro Giglio Vigna	Italy / <i>Italie</i>	Mr Graziano Pizzimenti
Mr Stefano Maullu	Italy / <i>Italie</i>	Mr Francesco Zaffini
Mr Andris Bērziņš	Latvia / <i>Lettonie</i>	Mr Edmunds Cepurītis
Mr Peter Frick	Liechtenstein	Ms Franziska Hoop
Mr Kęstutis Masiulis	Lithuania / <i>Lituanie</i>	Ms Rasa Budbergytė
Ms Stéphanie Weydert	Luxembourg	Mr Paul Galles
Ms Romilda Zarb	Malta / <i>Malte</i>	Mr Joseph Beppe Fenech Adami
Mr Ion Groza	Republic of Moldova / <i>République de Moldova</i>	Ms Diana Caraman
Ms Christine Pasquier-Ciulla	Monaco	Ms Béatrice Fresko-Rolfo
Mr Miloš Konatar	Montenegro / <i>Monténégro</i>	Mr Boris Mugoša
Ms Saskia Kluit	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	Zz.....
Ms Carla Moonen	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	Mr Theo Bovens
Mr Bekim Qoku	North Macedonia / <i>Macédoine du Nord</i>	Mr Sadula Duraki
Ms Lisa Marie Ness Klungland	Norway / <i>Norvège</i>	Ms Linda Hofstad Helleland
Ms Danuta Jazłowiecka	Poland / <i>Pologne</i>	Mr Mirosław Adam Orliński
Mr Jan Filip Libicki	Poland / <i>Pologne</i>	Ms Magdalena Biejat
Mr Ryszard Petru	Poland / <i>Pologne</i>	Mr Mr Jan Kanthak
Ms Jamila Madeira	Portugal	Mr Nuno Fazenda
Mr Carlos Silva Santiago	Portugal	Mr Telmo Faria
Mr Andi-Lucian Cristea	Romania / <i>Roumanie</i>	Mr Ion Prioteasa
Ms Alina-Ştefania Gorghiu	Romania / <i>Roumanie</i>	Mr Cristian-Augustin Niculescu-Ţăgârlaş
Ms Diana Stoica	Romania / <i>Roumanie</i>	Ms Daniela Oteşanu
Mr Gerardo Giavagnoli	San Marino / <i>Saint-Marin</i>	Ms Alice Mina
Ms Tatjana Pašić	Serbia / <i>Serbie</i>	Ms Jelena Milošević
Mr Vladimir Đorđević	Serbia / <i>Serbie</i>	Mr Predrag Marsenić
Ms Anna Záborská	Slovak Republic / <i>République Slovaque</i>	Mr Pavol Goga
Mr Dean Premik	Slovenia / <i>Slovénie</i>	Ms Iva Dimic
Ms María Fernández	Spain / <i>Espagne</i>	Mr Alfonso Rodríguez
Mr José Latorre	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Marta González Vázquez
Ms Carmen Leyte	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Luz Martinez Seiyo
Ms Sofia Amløh	Sweden / <i>Suède</i>	Mr Denis Begic
Ms Victoria Tiblom	Sweden / <i>Suède</i>	Ms Boriana Åberg
Ms Céline Amaudruz	Switzerland / <i>Suisse</i>	Ms Valérie Piller Carrard
Ms Sibel Arslan	Switzerland / <i>Suisse</i>	M. Pierre-Alain Fridez
Mr Berdan Öztürk	Türkiye	Ms Ayşegül Doğan

Mr Sevan Sivacioğlu	Türkiye	Ms Sena Nur Çelik Kanat
Ms Gökçe Gökçen	Türkiye	Mr Namık Tan
Mr Cemalettin Kani Torun	Türkiye	Mr Ali Fazıl Kasap
Ms Olena Khomenko	Ukraine	Ms Larysa Bilozir
Ms Yuliia Ovchynnykova	Ukraine	Mr Andrii Lopushanskyi
Ms Lesia Ziburanna	Ukraine	Mr Rostyslav Tistyk
Ms Kate Osamor	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Zz...
Ms Sally-Ann Hart	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Richard Bacon
Lord Don Touhig	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Ruth Jones
Ms Sheryll Murray	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Zz...

Partners for Democracy / Partenaires pour la Démocratie

Mr / M. Allal Amraoui, Morocco / *Maroc*

Mr / M. Hassan Arif, Morocco / *Maroc*

**Embassies / Permanent Representations and Delegations
Ambassades / Représentations permanentes et Délégations**

Ms / Mme Anita Gholami, Norway / *Norvège*

Ms / Mme Camille Henry, France

Mr / M. Sencer Kağan Şenol, Türkiye

Experts / Expert.e-s

Online / *En ligne* : **Mr / M. Sam Rose**, Director of Planning, United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees (UNRWA) / *Directeur de la planification, Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine (UNRWA)*

Online / *En ligne* : **Ms / Mme Amal Abu Shawareb**, Associate Protection Officer, United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees (UNRWA) / *Spécialiste chargée de la protection, Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine (UNRWA)*

Other persons present / Autres personnes présentes

Ms / Mme Valeriia Beldii, Ukraine

Ms / Mme Roksolana Okolit, Ukraine

Secretariat of Delegation or of Political Group / Secrétariat de Délégation ou de Groupe politique

Ms / Mme Alina Dmytrenko, Ukraine

Ms / Mme Josefina Gomes, Portugal

Ms / Mme Sonja Langenhaeck, Belgium / *Belgique*

Ms / Mme Panagiota Micha, Greece / *Grèce*

Ms / Mme Eva Östlund, Sweden / *Suède*

Mr / M. Sabih Gazi Öztürk, Türkiye

Mr / M. Cedric Scarpellini, Luxembourg

Ms / Mme Karine Shimshiryan, Armenia / *Arménie*

Council of Europe staff / Secrétariat du Conseil de l'Europe

Secretariat of the Parliamentary Assembly / Secrétariat de l'Assemblée parlementaire

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development /
Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Ms / Mme Louise Barton..... ..Director of Committees / *Directrice des commissions*

Ms / *Mme* Catherine Du Bernard Head of the Secretariat / *Cheffe du Secrétariat*
Ms / *Mme* Aiste Ramanauskaite Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*
Ms / *Mme* Jannick Devaux Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*
Ms / *Mme* Claire Dubois-Hamdi Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*
Ms / *Mme* Grazia-Alessandra Siino Project Manager / *Chargée de projet*
Ms / *Mme* Françoise Schir Assistant/ *Assistante*
Ms / *Mme* Xenia Birioukova Assistant/ *Assistante*
Ms / *Mme* Özgü Tan Assistant/ *Assistante*