

**« Європейський Союз та Рада Європи
за д ля п о с и л е н н я о п е р а ц і й н о ї с п р о м о ж н о с т і »**



**П о в т о р н а о ц і н к а о п е р а ц і й н о ї с п р о м о ж н о с т і
Н а ц і о н а л ь н о г о п р е в е н т и в н о г о м е х а н і з м у**

Д о к у м е н т г о т о в л е н о н а о с н о в і д о п о м о г и
Г е о р г і я Т у г у ш і , К о н с у л ь т а н т а Р а д и Є в р о п и

К в і т е н ь 2 0 2 0 р о к у

¹Г е о р г і я Т у г у ш і є к о н с у л ь т а н т о м Р а д и Є в р о п и , к о л и ш н і м ч л е н о м Є в р о п е й с ь к о г о К о м і т е т у з а п р а в о в о ю п р а к т и к о ю (К З К) і Г о л о в о ю Р о б о ч о ї г р у п и з п р а в о в о ї п р а к т и к и , к о н с у л ь т а н т о м Р а д и Є в р о п и з о б л а с т і п р а в о в о ю п р а к т и к о ю і Д о п о в і д а ч е м к о н с у л ь т а ц і ї з о б л а с т і п р а в о в о ю п р а к т и к о ю в Р е п у б л і ц і Г р у з і ї .

З м і с т

С к о р о ч е н н я.....	3
В с т у п.....	4
С т и с л и й о г л я д м е ї н д к а л ц ю ч і о . в і р е . к . о.....	5
І с т о р і я л . и . т . а . н . н . я.....	7
П р а в о в і о с н о в и П И М д і . я . л ь . н . о . с . т . і.....	9
С т р у к т у р а Н і П М у і р я л ь н и і с . т . ь.....	12
К о о р д и н а ц і й н а р а д а Н П М п и . т . а . н ь р е . а . л і . з . а . ц і . ї.....	155
Ф і н а н с о в е з а . б . е . з . п . е . ч . е . н . н . я.....	155
Р о з г л я д Н П М і н д и в і . д у . а . л ь . н . и . х с . к . а . р . г.....	166
П л а н у в а н н я і з д і . й . с . н . е . н . н . я в і . з . и . т . і . в.....	166
С к л а д а н н я з в і т і в і д і . я . л ь . н і . с . т ь з а п і . д . с . у . м . к . а 20 и в і з и т і в.....	200
Г р о м а д с ь к і м о н і т о р и Н П М а і . х . н . я р о . л ь у р о . б . о . т	233
З а л у ч е н н я з о в н і ш н і Н П М к . с . п . е . р . т . і . в д о р о . б . o . т . и	255
М е т о д о л о г і я п р о . в . е . д . е . н . н . я в і . з . и . т . і . в.....	255
Н а в ч а . н . н . я.....	266
В н у т р і ш н я к . о . м . у . н і . к . а . ц і . я.....	300
З в ' я з о к з г . р . o . m . a . d . c . ь . к і с . т . ю.....	311
З а к л ю ч н і з а . у . в . а . ж е . н . н . я.....	322
Д о д а т . o . k.....	33

Ск о р о ч е н н я

ФПК ПК Факультативний протокол до Конвенції ООН

НПМ Національний превентивний механізм

КЗЄ європейський комітет з питань запобігання

ПНКП і д комітет ООН з недопущення катувань

АЗА асоціація з запобігання катуванням

НУОН неурядова організація

ГО громадське об'єднання

Грн гривня

В с т у п

Цю доповідь підготовлено в рамках спільного Рад Європи "ЄС та Рада Європи працюють разом" спроможності Омбудсману у захисті прав людини полягає у вивченні і діяльності НГМНУК у крці нк подальшого посилення і розвитку цього механізму реалізації рекомендацій і що є важливим, створюючи нові році.

Для виконання цього завдання Консультант мав Рад України з прав людини пані Людмила Секретаріату Уповноваженого пані Людмила Уповноваженого з дотримання прав людини Петльованим, Директором Департаменту превентивного механізму пані Оленою Андрушівською, моніторингу НПМ пані Іриною Савицькою, реалізації НПМ, Представництвом в регіональному представництві в рідні моніторами і представниками громадянського

Крім того, на початку та наприкінці візиту командою проекту Офісу Ради Європи в Україні Консультант проаналізував усі доступні відео включаючи у багатьох випадках НПМ України.

Консультант висловлює щирою подяку всім, хто підготував цю доповідь, зокрема менеджер Гальперіній і пані Ірині Крутовій, а також Секретаріату Уповноваженого пані Ірині Савицькій.

Стислий колгючяодв іі рекомендації

На явні спостереження свідчать про те, що НПМ не функціонувати і протягом усього року не виконувати своїх функцій. Попри існування кількох проблемних питань кількість візитів і опублікованих доповідей діяльність за підсумками візитів, взяти на що до покращення національного законодавства. І відділів регіонального представництва Уповноваженого також квітні істотні сфери нездійсненні соціальними моніторинговими організаціями привертати увагу зацікавлені щодо фінансування НПМ. Станом на 2019 рік фінансування НПМ у розмірі 2,6 млн. грн спроможності механізму. НПМ ефективно впроваджені за сприяння Уряду Європи в ході підготовки, які проводяться в Києві та регіональних індивідуальних скарг і передано іншому Уповноваженому мірою зосереджується на ретельних візитах і впровадженні рекомендацій. Ключову заснований в рамках НПМ Відділ моніторингу

Ключові рекомендації:

- НПМ все ще потребує додаткового кадрів пріоритетному порядку мають бути запроваджені розглянуте питання про збільшення персоналу Відділу інспектування НПМ, а також Медичної
- Моніторингові групи, які відвідують сиротні розміщуються пацієнти, що потребують лікування розповсюджуються повноваження НПМ відповідних експертів і спеціалістів у сфері
- Регламент, яким регулюється діяльність НПМ було б бажано, щоб він забезпечував гнучкість роботи звітними зв'язаними з цими застосування гнучкіших підходів.
- У подальшому може розглянути питання про зменшення кількості візитів та зосередження установок і тематик, які, а саме індивідуальні найбільш проблематичними. Це має дозволити часу відвіданню установ, які потребують ресурсів.

- Мають бути переглянуті роль і діяльність підвищення їхньої ефективності і внеску Громадським моніторам, які беруть участь відшкодовуватись їхні витрати на відряд розглянути питання про створення в Дег окремої посади відужбодцяяльного за питання моніторів, включаючи процес їх відбору і
- Необхідно розробити чітку навчальну структуру потреб, які мають включати вимоги до це регіонального , пргердосмаадвсньикцитхв амоніторів та залучаються до роботи НПМ.
- Пріоритетом повинна бути розробка метод спеціальних навчальних курсів та інші примірники цих документів мають надавати до роботи НПМ.
- У питаннях логістики необхідно збільшити засобів для посилення мобільності і не регіонах. Частково цю проблему можна вирішити двома новими мікроавтобусами.
- Невідкладно має бути створена електронна база забезпечувала доступ осіб, задіяних даних та інформації.
- Внутрішня комунікація має вестися на основі залучити більшу кількість працівників темної комунікації між усіма з ДіПМати і субіймитами

Історія питання

Україна ратифікувала Факультативний протокол до Конвенції про ліквідацію всіх форм расової дискримінації та інших жорстоких, негуманих та принижуючих гідність видів поведіння (ФЛП) підкаверення (ФЛП) р.

У 2011 році, за участі групи запрошених Равходили консультанти з досвідом роботи в запобігання катуванням (ФЛП), невідпущення к Асоціації з запобігання катуванням (АЗК) попередженням європейських країн, а громадянського суспільства України, були на «Про оуповаженого Верховної Ради України з національного превентивного механізму (НПМ) протоколом до Конвенції ООН проти катувань або таких, що принижують гідність» (ФЛП) р.

У травні 2012 року в складі Секретаріату Департамент реалізації НПМ, і вже в липні відвідання місць в'язання бранців новачень НПМ.

Адміністрації УкрПарієнзи дтеондтаала до Верховної Ради які було внесено до Закону "Про Уповноважені людини" та ухвалено Верховною Радою України.

Слід зазначити, що Уповноважений має цю повнесвободи й до ухвалення цих змін. Змінами Уповноважений виконує функції національного відповідно до Факультативного протоколу, компетенцію Уповноваженого в галузі рвбуванням т видам неналежного поведіння в місцях позбавлення свободи.

Зміни до Закону "Про Уповноваженого Верховної Ради з прав людини" заклали міцну основу для створення НПМ в питань в'язанням чи нелюдському або гідність, поведінню чи покаранню (КЗК) у підсумками візиту до України 2012 р. підкреслює увагу КЗК на останні кілька років кпур есвтевно механізму з метою виконання її зобов'язань до протоколу до Конвенції ООН проти катувань та інших жорстоких, негуманих та принижуючих гідність видів поведіння.

Закон України № 5409 від листопада 2012 р. "Про внесення змін до Закону України з прав людини" щодо національного превентивного механізму.

таких, що принижують гідність, **ВІД**) в повноваженнях "Українська влада обрала для **ОТМБ** урядові повноваження "базову" (тобто розширення функцій Уповноваженого людини, що існували раніше, з метою охоплення превентивного механізму і зтворення учасників) у членстві в комісії з поправок до Закону України про "Вір" 01 лютого 2013 року. Діяльність експертів, включаючи представників неурядової організації, введена в дію у складі Секретаріату з урахуванням у січні 2013 року

28 квітня 2017 р. спливає строк повноважень Валерії Лутковської. 15 березня 2018 р. Валерія Лутковська була призначена на посаду Уповноваженого.

Після обрання нового Уповноваженого в Секретаріаті відбулися структурні зміни і членство в організації вплинуло й на НПМ.

Слід зазначити, що від початку набуття повноважень не отримував значних додаткових гарантій механізму відповідно до зобов'язань з ФТК. З дня свого створення НПМ великою мірою з боку різноманітних інституцій. У 2018 році, при розробці державного бюджету України на 2019 рік, Секретаріат Уповноваженого отримав додаткового фінансування Секретаріату Уповноваженого для виконання заходів з реалізації НПМ. В бюджетну програму в рамках бюджету Уповноваженого оперативності. І такі зміни слід дійсно

У 2015 році Рада Європи провела оцінку операційної спроможності НПМ України. На основі напрацьовано було підготовлено доповідь. Доповідь містила рекомендації до Уповноваженого і керівництву НПМ. Говорячи про такі рекомендації:

- Продовжити роботу з досягнення фінансової незалежності обсяг фінансування діяльності НПМ з державного бюджету
- Зробити використання внутрішніх і зовнішніх ресурсів ефективним для досягнення цілей НПМ
- Розробити альтернативні варіанти транспортування НПМ шляхом збільшення кількості транспортних засобів однієї якості одного з варіантів можна було б розглянути мікроавтобусів;

- Докладати зусиль з метою покращення рамок НПМ шляхом розробки чіткої стратегії
- Розробити загальну стратегію комунікації на національному й міжнародному рівнях;
- Розробити цілісну стратегію подальшого зосередження більшою мірою на превентивних заходах написанні доповідей;
- Збільшити загальну кількість днів, відведених на виконання завдань;
- Значно збільшити кількість часу, відведеного на виконання завдань;
- Посилити контингент громадських моніторів до самостійної роботи;
- Розширити контингент зовнішніх експертів;
- Продовжити розробку докладах до Комісії з доповіді з порушень з юридичної відповідності до міжнародних стандартів прав людини
- Здійснити повну оцінку навчальних потреб
- залучити Представників Уповноваженого в разі потреби для проведення спеціальної підготовки.
- Забезпечити навчання усього персоналу і повноваженців НПМ з головним наголосом на навчальних потребах;
- Розпочати роботу з реформування НПМ у 2020 році;
- Відновити діяльність міжнародних друзів і рекомендацій НПМ.

Як уявляється, станом на 2020 рік значну доповіді було виконано, і це сприяло посиленню з боку держави на перші кроки в напрямку в цьому до

Правові основи діяльності

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію з прав людини» держава має наділити такими повноваженнями:

- а) регулярно розглядати питання про поведінку в місцях утримання під вартою, з метою покращення захисту від катувань та інших жорстоких, н

гідність, видів поведження та покарання;

б) надавати рекомендації відповідним органам поведження з позбавленими волі особами та допускати катування людських і інших осіб, що не є гідність, види поведження та покарання з Організації Об'єднаних Націй;

с) надавати пропозиції та зауваження, що стосуються проекту

Чинний Закон України про Кримінальне Суди Верховної Ради України надає НПМ України широкий обсяг повноважень. Уповноважені виконують функції в межах механізму відповідного протоколу до катувань та інших жорстоких, нелюдських або видів поведження та покарання.

Для виконання функцій повноважень:

1) здійснює дорядки в місцях затримання осіб без попереднього повідомлення про обмеження їх кількості;

2) проводить опитування суб'єктів, зазначених в статті 13 цього Закону, з метою отримання цими особами і умов їх тримання, а також надати таку інформацію;

3) вносить органам державної влади, підприємствам, організаціям незалежно від форми власності та пункті 13 цього Закону, пропозиції щодо інших жорстоких, нелюдських або таких, що поведження та покарання;

4) залучає на договірних засадах (на платній регулярних візитувань місць, зазначених представників громадських організацій, експертів з іноземних;

5) реалізує інші повноваження, передбачені

³Стаття 12 Конституції України

Опитування осіб, зазначене у пункті 2 частини першої статті цього Закону, здійснюється за відсутності третіх осіб та прослуховування. На вимогу Уповноваженого опитування може здійснюватися у присутності працівників установа, а також на членів цього Закону опитування не повинні здійснюватися педагогами та психологами.

Представники громадських організацій, експерти Уповноваженого на договірних засадах до впровадження превентивного механізму, відвідують на запрошення Уповноваженого місця, зазначені у пункті 2 цього Закону з додержанням вимог частини третьої цієї статті та перебувають у таких місцях, з метою отримання інформації з цими особами та умов їх тримання.

Інформація з обмеженим доступом, у тому числі з боку Уповноваженого, представниками громадських організацій, ученими та фахівцями, залученими Уповноваженого національного превентивного механізму осіб перебувають у місцях, зазначених у пункті 2 цього Закону використовується з додержанням законодавства.

За запитом Уповноваженого органи державної влади, підприємства, громадські організації незалежно від форми організації надавати інформацію про чисельність осіб, зазначених у пункті 8 статті 13 цього Закону, про кількість осіб, а також у будівші інформаційного центру об'єднаних та тримання.

У Секретаріаті Уповноваженого утворюється комісія з питань недопущення катувань та інших жорстоких, принижують гідність, видів поведінки та структурному підрозділі з додержанням рівності та представництва національних меншин з спеціальностей, які мають належну професійну кваліфікацію.

Уповноважений щороку готує спеціальний доповідний звіт про недопущення в Україні катувань та інших жорстоких, принижують гідність, видів поведінки та оприлюднюється в засобах масової інформації України, Верховній Раді України Міністрів України законодавства України про інформацію.

Під час виконання функцій національного превентивного механізму Уповноважений взаємодіє з Підкомітетом з жорстоких, нелюдських чи інших жакуєть агідних і сщюь, видів покарання Комітету проти катувань, утвореного протоколу до Конвенції проти катувань та інших жорстоких, нелюдських чи інших жакуєть агідних і сщюь, видів покарання.

таких, що принижують гідність, вивдизв повоміжнародними організаціями і відповідними діяльністю яких пов'язана з цією сферою.

Видатки на фінансування національного передбачають державному⁴. бюджеті України

Структура і Н П М / клярлаїні і с т ь

Якщо оврвг наанч, еянки й Н П М, виконує інші функції на передбачекНПІКх, ув иФПо нання його функцій як Н П М в рамках окремого підрозділу агб о р с д о е н а а л р т і а м e o k p e м и й ⁵.б ю д ж е т

Протягом останніх кількох років, попри по України зміцнився і став потужним та діс виконувати свої повноваження зг і К Д Ж О з в н у т р

Спочатку а Д е н а р е а л і з а ц і ї Н П М, утворений у с з п р а в л ю д и н и, с к л а д а в с я з 30 о с і б, я к і Д е п а р т а м е н т р e a л і з a ц і ї Н П М п р а ц ю в a в у с Д e п a r t a m e n t y і т р о є й о г о з a м с t x y a n н і в м і у в й к e б e з п o c e p e d н ь о п і д п o p я д к o в у в a л и с я У п o в н o в a ж

Як вже зазначалося вище, починаючи з 201 Уповноваженого були впроваджені деякі стру у структурі і П М. e ж в м р e з y л ь т a t і Н р e ф o p m и н a ц Д e п a r t a m e n т r e a л і z a ц і ї Н П М o ч o л ю ю т ь Д и p e к т діяльністю 4 окремих підрозділів Департаме затверджена штатним розкладом с я o в a d a n t d и м и Якщо говорити докладніше, Департамент реалі структурні підрозділи:

- Відділ інспектування (7 співробітників)
- Відділ моніторингу (5 співробітників , 1

⁴Стаття Закону України " Про Уповноваженого Верховної Ради України Керівні принципи ПНК стосовно національних превентивних механіз

- Медичний відділ (4 неспеціалізовані лікарі), 1 вакація
- Відділ інформатизації з (або без спеціалізованих лікарів)



Стосовно компетенції кожного з підрозділів НПМ можна зазначити, що кожен з них виконує певні завдання, здійснює певні дії та підготовку пов'язаних з ними дій. Відділу є фахівцями з питань діяльності превентивного механізму.

Відділ моніторингу головним чином аналітичний, результати якого звітуючи моніторинг виконання НПМ. Разом з тим, співробітники цього Відділу діяльність з проведення візитів може становити. Відділ також аналізує дані з умовно вартісних питань щодо подальших дій.

Головним завданням відділу є забезпечення останніх проектів законодавчих і нормативних правової бази на предмет їхньої відповідності діючим законам і нормативних актів можуть аналізувати Секретаріату Уповноваженого з питань виконання гонимців. Секретаріат Уповноваженого по кожному закону повідомляє керівників органів влади, включаючи Кабінет Міністрів України.

Відділення медичного з амбаез пзанеданням вивчення пита
забезпечення в місцях несвободисьогднрж2б
укомплектованої годі плеурсео нфалхуї вЦями з медицини

Загальний нагляд і координація НПМ і його
Представника Уповноважте людоза ярж айліздаціснюем

Іншими елементами діяльності НПМ є відділ
Уповноваженого і громадські монітори, відібр
планує посилити залучення зовнішніх експер
позитивні зрушення у питанні фінансування
залучення експертів. оплати їхньої р

У 2019 році було відібрано приблизно 232
співробітників діяльності. Якщо говорити докл
НПМ були готові брати участь 175 відібраних
у сфері безоплатної правової допомоги, 2
психології, прав осіб з іковжалд неі кстпює рт а в
забезпечення УВКБ ООН.

З 2014 року Представники Уповноваженого в
відвідувати місця несвободи. У відділах
Уповноваженого наразі працює близько 55 осіб
НПМ. Регіональні діяльність на території ПРООН,
також брати участь у візитах НПМ, оскільки
монітори.

Спостереження свідчать про поступове зр
регіонального представництва Уповноваженого
відділи регіонального представництва здійсн
несвободи, ніж Департамент реалізації НПМ

Посилення відділів регіонального представн
рамках НПМ сприяли розширенню діяльності
навантаження на Департамент реалізації НПМ
кадрове забезпечення залишається для НПМ пр

Усі наявні вакантні посади в Департамент
заповнені в пріоритетному порядку має бути вир
подальшого посилення в медіцинній сфері. У
стосується Медичного відділу, пріоритетом
неповний робочий день психіатра або медсест
а також медичного експерта. Нестача фахівців

для належної реалізації своїх повноважень. ресурсів, необхідних для ефективного управління. НПМ може націлюватися на допомогу з боку ПНК і місцевих властей у бізнесі, існують для НПМ

Як вже зазначалося вище, однією з найбільш в Україні, розширення обсягу його діяльності й кадрове забезпечення значне збільшення бюджету в 2015 році, нубуджуетзіа лаисшиагліся ПМДунжачними, сильнокладавсязовнішнє Фіналядування гарні інс особисті відносини між Секретаріатом Уповно доносською спільнотою, з івштоьоро НВІМн узтмісп Нарешті, у 2018 році було прийнято рішення фінансування НПМ з державного бюджету. В Секретаріату Уповноваженого вперше було п програму, а рнатшоріічнотроєбеи НПМ було виділ зміни дійсно слід вітати, адже вони повинні НПМ. Безумовно, Уповноважений повинен стави бюджетного фінансування, ашлакожзввдашньєи фінансування й до НПоєднєоїдждопомогіфінансува доносської підтримки має надати НПМ більш діяльності в різних сферах, включаючи підг

Розгляд НПМ індивідуальних скарг

Раніше НПМ України щорічно отримував близьк Скарги стосувалися різних питань в межах п відносились до питань охорони здоров'я в забирала багато сприворчбїгтоникаву Медичного Починаючи з травня 2019 р., НПМ припинив ро функцію було передано до Департаменту моні значна реформа зменшила навантаження на Н виділити більше часу на здійснення візитів та крийзвиток дійсно варто вітати.

Планування і здійснення візитів

Однією з найважчих і найбільш важливих сфер діяльності НПМ є планування. НПМ має забезпечити наявність кри

⁷Інструмент аналітичної самооцінки діяльності (НПМ) для покращення якості з попередження катувань стосовно функціонування НПМ, п. 15.

відвідань, а також прийняття рішень про те, як гарантувати регулярне відвідання між місцями різного розміру установ, а також рівня й характеру і водночас простір для гнучкості у виділенні і термінових візитів. Матриці можливості НАПМ повинні бути ресурсно чіткою, адекватною фінансовою і кадровою річковою планувальними діями. НПМ також повинен скласти делегації для різних видів візитів, а також візитів.

Згідно з наявною інформацією, НПМ готує, як відділи представництва в регіонах розро до центрального апарату в Києві задля уні проведення спеціальних важливих зустрічей. Уповноважені пропозиції, що подаються на його розгляд. Уповноваженого, який у центральному апараті забезпечення координації між відділами ре Департаментом реалізації НПМ, а також с функціонування в Департаменті реалізації НПМ охопити установи великого розміру та органі той же час відділи це в іа о в д і л ь к о с е л о с а т і р о т а ц і л ь о в і в і з и т и .

Слід зазначити, що протягом двох останніх візитів до різних частин України та уст регіонального представництва дійшли в і п з и т ь н ь р а м к а х Н П М і з з а л у ч е н н я м м і с ц е в и х р е с у р с і в к і л ь к о с т і в і з и т і в , т а к і ш и р ш о м у о х о п л е н н ю

У таблиці нижче наведено статистичні дані установ за період 2018-2019 років

Орган державний	2018 р.	2019 р.
Державна міграційна служба	3	6
Державна прикордонна служба	7	6

Кримінально-виконавча служба	57	103
Державна судова адміністрація	56	108
Міністерство справ	64	164
Міністерство внутрішніх справ	103	143
Міністерство здоров'я	34	33
Міністерство освіти і науки	40	143
Міністерство економіки	10	5
Служба безпеки	1	0
Усього:	375	711

З урахуванням того, що повноваження НПМ України різні щодо несвободи, кількість візитів дійсно діяльність НПМ щодо візитів до місць несвободи організації та націлено на здійснення гві зиртеівентивного Регламент), затвердженого Уповноваженим 14 докладно регулює питання планування як кож з д заходів підсумками візитів. Говорячи біль в регульовано питання візитів усіх видів (в відділами регіонального представництва) діяльності в ході візиту, оприлюднення інформації за пі

підсумками візитів, а також кожні два роки істотних змін⁸.

Відповідно до Регламенту НПМ можна здійснювати планові, позапланові, цільові та повторні візити до плану, заздалегідь затверджені. позапланові візити зазвичай здійснюються на службові записки Директора Департаменту реалізації Уповноваженого в регіоні. Цільові візити реагування на конкретну проблему або випадок можуть бути як плановими, так і здійснюватися за ініціативи відвіданого понад два роки до того, з метою рекомендацій, попередньо наданих НПМ

Цей же регламент встановлює правила формування здійснення візитів, а також роботи під час керівника моніторингової групи покладаєть реалізації НПМ. Призначаються керівники груп, включаючи його логістичне забезпечення. За надсилаються повідомлення на електронні адреси на участь у візиті, включаючи громадських експертів. Особи, які дали згоду, згідно з Регламентом застосовується, з деякими винятками здійснюють відділи регіонального представництва підготувати візити пов'язану і дає їм право Уповноваженого¹⁰.

Очевидно, що більшості моніторингових груп потрібна в психіатриях. Візити до психіатричних соціального захисту здійснюються без участі представників моніторингових груп, що формулює проблему за допомогою громадських моніторів. Проблема з нестачею лікарів і медичних працівників беруть участь у візитах, але їхні можливості

Моніторинг здійснюється, як правило, за допомогою розташування і виду установи. Департамент працівників та здійснює пошук громадських

⁸Нормативні акти з питань організації та проведення моніторингових

⁹Там само, частина 2.

¹⁰Регламент організації та проведення моніторингових візитів наці

групи, що не завжди оєляду ким завдаю нядме які монітори не погоджуються і не відповідають надсилаються за 5 днів до візиту. Згадане регіонах. На регіональному рівні увчаратзіі, у я візиті запрошується регіональний координат представництві, оскільки псрчагті коун аальне диктоуюкдт громаді мснкіт ора відтак, їм дозволено відвіди Більшість груп НПМ намагаються відвідати к робочднго, оскільки організація ночівель п особливо у віддалених від обласних центрів відшкодовуються витрати на відрядження, от витрати під час віоїжкуншежііба лише з власн

Транспортне забезпечення залишається про центральному, онважнїо мунарівеніі. НПМ усе ще д громадського транспорту, а отже, відвіданн транспорт, представляє собою проблему. Дех рівні користується власними ітсрнаеннснпяо рвтінзіимгіі в 2020 році Секретаріат прагне придбати два Частково це вирішить проблему і посилить Безумовно, коли з'являться додаткові ре транспортнидлязазабїезпечення перевезення центрального апарату, так і регіональних о

У майбутньому НПМ зможе розглянути можливі білюш мірою зосередитися на конкретних пр визначених пріоритетів. Це дозволить НПМ і у здійснення візитів до великих і проблем великих відстанях від еКнїфів.та інших облас

Складання звітів і діяльність за підсумками

Звіти за підсумками візитів становлять оди Якість звітування великою мірою аважежить складанняу кзовміатнідву. НПМ іти мають зосереджу найважливіших питаннях: повідомлення про н в стратегіях, нормативних документах і пра перебувають під вартою, з відображєнвяімбсис під вартою. Звіти мають включати рекоменда ситуації у відвіданих установахруїтєсқвоамнїндіа і відображати відповідні міжнародні норми рекомендацііюсєреджуватися на превентивних шляхи ліквідації системних прогалин і невід

а також бути реально здійсненними. Рекомендованим чином адресованими і плідними діалозі про їхню реалізацію.

НПМ, як і раніше, оприлюднює річні звіти, загальної звітності Уповноваженого пчарсеуд НВП оприлюднив 10 с¹¹, а ще са льтних у в і з н и х у с т а п о в н о в н а н я м и Н П М . У 2019 році НПМ оприлюднив

- Спеціальна доповідь про стан реалізації механізму у 2018 році;
- Спеціальна доповідня про авсат анна доохдсержнаун з медичну допомогу в слідчих ізоляторах та Державної кримінальної служби України у 2018 році;
- Спеціальна доповідь про стан дотримання охорони здоров'я і а щ о в н а д д о ш л о м а г у у 2018 році;
- Спеціальна доповідь про стан додержання інституційного догляду в Україні за резидентів національного превентивного механізму у 2018 році.

Регламент організації та проведення моніторингових візитів встановлює чітку нормативну базу під час проведення візиту, а також загального порядку

Згідно з Регламентом, під час візиту, і на основі отриманої інформації, отриманої під час візиту, і на основі цієї інформації та комунальні речі а ст у У у з в н а в ж е н а г о н ф о р м а ц і я п і д г о т о в л е н н я р о з'яс о у п т¹². Г і в а я д ц в о г в і в і д о з а в а н т а ж у е т р о я к н а У в о б н о в а ж е р о л о з у . в и г л я д і

У питанні складання звіту до Державного моніторингового комітету встановлює суворі строки подання пропозицій. Учасники-позивачі Департаменту реалізації та керівники моніторингової групи свої частини звіту Керівник моніторингової групи протягом за підсумками візиту і подає його проект

¹¹ <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/npm/provisions/reports/>

¹² Регламент організації та проведення моніторингових візитів в 4 наці

НПМ. Строки підготовки звіту можуть бути п складності збуїтвуйавлємїахштїд¹³.час візиту пор

Якщо візити проводяться регіональними пред п'ять днів на складання і подання звіту.

Відповідні відділи Департаменту реалізації виявлення системних проблем і підготовки влади. Директор департаменту може повернути моніторингової групи на доопрацювання. У р регіональним представництвом Уповноваженого днів для г¹⁴.даннїа звіту

Затверджені звіти за підсумками візитів, з НПМ, оприлюднюються з урахуванням рішенням Уповноваженого, які вжиті за здійснені представництва в регіонах, будуть також за

Згідно з Регламентом, Відділ моніторингу Н після того, як звіти опубліковано і відповідома відарвадїавїадїр¹⁵.а інших структур

Моніторинг виконання рекомендацій НПМ пров відповідними органами влади, а також в здійснюються на регулярній основі.

На основі співбесід з представниками основ представниками Уповноваженого в регіонах і очевидний висновок про те, що встановлені частин і проєктів звітів мають бути перегля

Само собою зрозуміло, що моніторингованасру після візиту для збору нотаток від усіх інформації, збору додаткових даних та інфо звіту, і -шіаплїацьїгїроєкту звіту та подан відповіднодо. підрозді

Встановлені у Регламенті строки є досить вимогливими, що це може негативно позначит операційній спроможності відповідальних спі

Під час перегляду Регламенту слід застосув групам, які відвідують великі установи, ма

¹³Регламент організації та проведення моніторингових візитів в Україні.

¹⁴Там само, частина 7, п. 7.3.

¹⁵Там само, частина 6.

У той же час групи, що відвідують НББелімі несвободи, підепроявдіній в ашрікДрдонній службі несвободи місткістю менше 50 осіб, які о минулому, повинні мати у своємухр одзпнїовр яндаже підготовку звітів.

Тип візиту є іншим критеріємап рякиля дмо жякщ йдеться про відвідання установи вперше, знадобитися більше часу на підготовку якіс візиту.

Якщо йдеться про повноцінний візит, який о НПМ, тоді ринюгнвій групі може знову таки зна підготовку справжнього звіту, ніж у випадк моніторингова група може вивчати обмежене наприклад рима шя неповноліртендінх оу оз акрліамдіння або ж стан засуджених до довічного позбавл медичних послуг чи права засуджених, пом і номзів чи подібні до цього речі.

Безперечно, розгляд цих питань під час пер виклюїнкомпетенції Уповноваженого.

Громадські монітори НАМіхня роль у роботі

Як вже зазначалося вище, НПМ України вважа постійному НПМр оуонКаилеуві і відділах регіонал допомагають громадські монітори, відібрані році НПМ працював разом з приблизно 100 України, то вже у 2020 році їхня кількість

Відбір моніторів здійснюється в Києві на важко знайти адекватних кандидатів. Деякі бесіди в Києві, підтримали ідею делегува моніторів до вдїдліовв і дрїх і оняїднього пре Уповноваженого замість того, щоб проводити думку моніторів, з якими були проведені ст більшої незалежності, зокрема, мцжливості несвободи. Можливості щодо підготовки і на моніторів такою ж мірою, як і для основного мати доступ до спеціальних матеріалів, що методичними рекіодгеснтдвїлянимми пза допомогою Самі монітори визнають, що рівень професіо бажати кращого, і не всі з них долучаються

Як уявляється, участь моніторів у правліннях загалом потребує перегляду. Згідно з інформацією реалізації НПМ, а також відділами регіонального Уповноваженого, не пізніше, ніж за 5 днів до проведення громадських моніторів (дні до проведення) вони надсилають з запитом про їхню участь у наступному моніторингу не надається з міркувань конфіденційності, першими, запрошуються взяти участь у реалізації. Буває таке, що жоден з моніторів не бере участь. Запрошуються регіональні координатори, а не моніторів. НПМ планує ввести в дію правило взяти участь мінімум двічі на рік, його повноваження не будуть подовжені, вадюєт ьсхяні адощроурчі ечнні й по

Як уявляється, громадські монітори за час роботи в НПМ не в регіональному рівні нечасто працюють самостійно. Рівень їхнього професіоналізму в НПМ, сильно коливається і не всі монітори вступний інструктаж, який надається їм, здається недостатнім. Поза тим, монітори практичного досвіду участі у візитах і роб

У питаннях логістики і фінансування слід змають права на воитхр,имажня джобфати на відшкодовуються, а отже, вони не мають чим якщо моніторинговій групі доводиться залишити моніторингу. Це позбавляє НПМ можливості підлягає моніторингу, а отже, НПМ змушений повного дня, щоб встигнути повернутися до місця зазначити, що такі питання виникають лише, від великого міста.

У майбутньому НПМ повинен розглянути питання участі громадських моніторів у роботі НПМ. Громадським моніторам права на відшкодування в рамках НПМ, а також надання їм додаткової підвищення кваліфікації. Тим з громадських навичок і знань для самостійної роботи, працювати під час візитів в умовах послаблених вимагати, щоб віртуально досвідньо якісним встановленим стандартам. Такі стандарти й встановити окремо.

Уповноважений міг би розглянути можливість координації і взаємодії між, зокрема, державними, місцевими та приватними організаціями, окрім окремого співробітника центрального апарату, який би був відповідальним лише за це питання. Співробітник міг би так само брати участь у підготовці вчителів моніторів.

Залучення зовнішніх експертів до роботи

НПМ нечасто залучає до візитів зовнішніх експертів. Запрошують до навчання персонал у діяльності в рамках механізму зростає й попит на експертів, які б могли допомогти з розширенням широким громадським моніторів, НПМ доки не введе функції медичних експертів, психологів тощо.

Очевидним є те, що НПМ може отримати значну кількість експертів, зокрема спеціалізованих сферах, які повноваженнями НПМ. Однією з головних перешкод для залучення експертів до роботи НПМ був брак

Покращення фінансового стану НПМ робить реальним залучення експертів з інших організацій у візитах НПМ. Відібравши потрібних експертів, необхідно запрошувати до навчання, що організації мають бути обізнані з робочими методами НПМ та настанов і вимог.

Методологія проведення візитів

Для досягнення високих результатів НПМ необхідно впровадити настанов і методології оперативної діяльності, які постійно оновлюватися, включати всі види діяльності. Настави повинні включати інструкції для відвідувачів, вивчення під час візиту технічних аспектів ведення моніторингу, зосереджуватися під час візиту, інформація про аналізовану інструкцію створюється ілядувати інші питання, пов'язаних з можливими репресіями,

Інструмент аналітичної самооцінки для національних превентивних моніторів. Підкомітет з попередження катувань стосовно функціонування НПМ

НПМ України досяг значного прогресу в пивідвіданні місць несвободи. У минулому НПМ спеціалісти (члени комісії) готувалися для моніторингу видів установ, наразі ж механізм застосовується. Ці рекомендації були розроблені за безпосередньою участю. Наразі НПМ має методичні рекомендації щодо закладах охорони психічного здоров'я, відділеннях соціальної реабілітації в центрах, в психоневрологічних інтернатах, будинках для інвалідності. Усі особи, залучені до роботи, проведено бесіди, наголошували на покращенні методичних рекомендацій.

Безумовно, мають також своєчасно розробляти рекомендації з решти сфер, які охоплюються наявністю цих рекомендацій. Деякі монітори, з якими було проведено бесіди, монітори паперовими прийомами.

Громадські монітори й зовнішні експерти користуватися цими документами.

НПМ за підтримки Ради Європи має розробити пріоритетності, методичні рекомендації з повноваженнями НПМ. Має бути надрукована доступна громадським моніторам та зовнішнім експертам рекомендації відповідних публікацій.

Навчання

Слід розуміти діяльність НПМ як постійний контекст, процес вдосконалення, який ґрунтується на інформації, порадах і досвіді джерел. Співробітники, зовнішні експерти з одного боку, зокрема стратегічних та етичних аспектів, разом з громадськими

Інструмент аналітичної самооцінки для національних превентивних механізмів з попередження катувань 2010 стосовно функціонування НПМ

З самого дня свого заснування НПМ України брало участь у різних заходах в рамках міжнародних блокує куткі рва і інс громадського суспільства. За допомоги Ра проектів ОБСЄ в Україні персонал НПМ відвідав обміну досвідом з колегами (Данія, Сербія Республіка Білорусія, Кривіятія тощо

Певну кількість навчальних сесій було проведено. Експерти запрошувалися для навчання персоналу моніторингу, методологія роботи міжнародних безсідособами в місцях створення в Стамбульській конвенції право на охорону здоров'я осіб, яких тримають під вартою в закладах психіатричного здоров'я, паліатива тощо. Важливі аспекти навчання персоналу НПМ активно залучаються. Активну роль у навчанні місцевих громадських діяльності НПМ, відіграють місцеві НУО.

Попри численні заходи з залученням як місцевих вітчизняних експертів, розвиток професійного персоналу НПМ, особливо, новачків, залишається. При цьому має бути врахована велика кількість залучених до НПМ. Оскільки представники Уповноваженого громадські монітори все більшою мірою залучаються до НПМ, пріоритетом стає забезпечення для них

На основі співбесіди з представниками місцевих НУО вступили до членства в НУО надають громадським моніторам доступ до повноцінного навчального курсу. охоплював усі аспекти діяльності механізму моніторингу, а саме монітори, за потребують більшого доступу до спільних баз даних разом з досвідченими членами НПМ є також професійного вдосконалення, а також, ларсатзіо мбізльш для покращення навичок громадських моніторів.

Як уявляється, більшість моніторів потрапляє до персоналу Секретаріату Уповноваженого і на майбутньому намагаються надати моніторам більшої самостійності під час візитів. Для цього необхідно достатнє фінансування.

Стосовно навчальних потреб слід зауважити, що в рамках НПМ, мають чіткі цілі та план дій. Необхідно вирішувати і прагнення скористатися повною індивідуальних і групових бесід, а також ретельною метою опитування, можна зрозуміти, які потреби має який працює в рамках НПМ, потребує розвитку

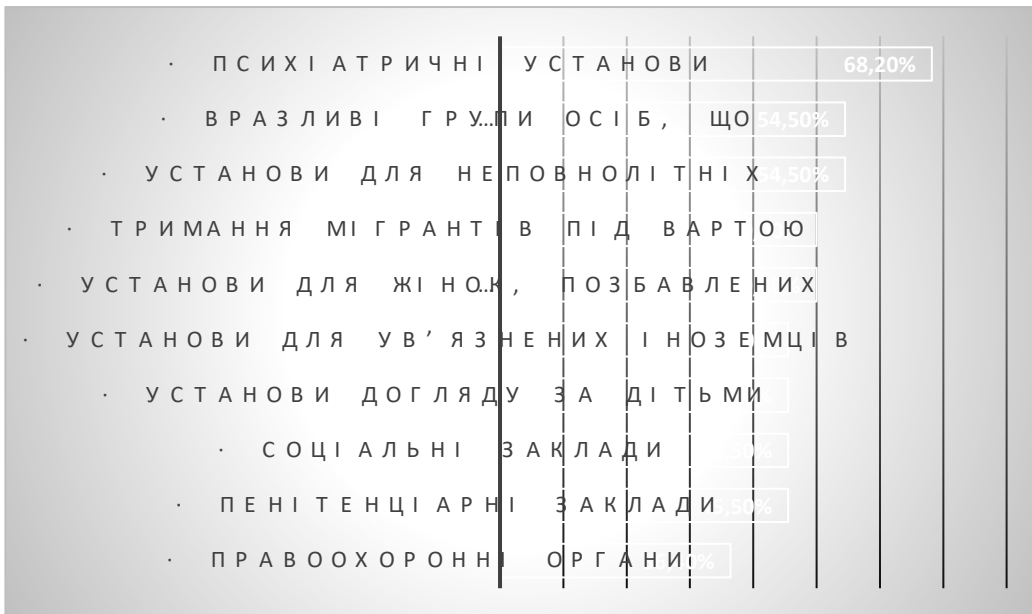
навичок. Вони також можуть отримати значну курсу, розробленого спеціально для НПМ.

Усі співробітники Секретаріату Уповноваже регіональних офісів, з якими проводилися впливі методичних рекомендацій, підготовле Методичні настанови н в рмоолноїгтіочрнийнг у у сптсаинхоов несвободи у закладах поліції застосовуютьс НПМ. Очевидною є необхідність розробки рекомендацій для моніторингу усіх інших в Примірниеккио мцендарці й повинні бути доступними участь в роботі НПМ, включаючи громадських

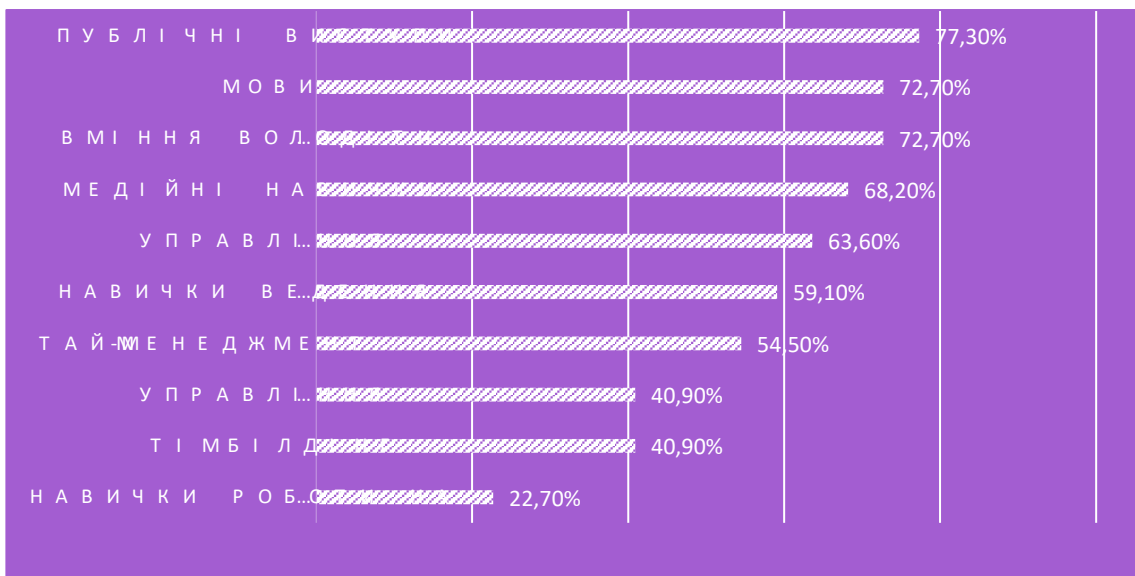
В ході аналізу відповідей на спеціальне о представника Секретаріату Уповноваженого, найважливіших навчальних пріоритетів залиш іноземних держав; техніки проведення бесі ЄСПЛ; підготовка рекомендацій і заходи за стандарти з занюбм.гання катув



Серед конкретних сфер навчання, тісно пов'язаних з пріоритетним залишається спеціальне навчання психіатричних установ, відвідання вразливих груп, вартою, місця утримання осіб, сценарії проведення міграційних інтерв'ю



Залишається на високому рівні й попит на згадане опитування показало, що перелік включає публічні виступи, іноземні мови, навички публічного виступу.



Багато уваги приділяється онсанвочванлюорноималот рНПМ м регіональних представників, у той час залишаються досить обмежені можливості для які щойно пройшли відбірт,упонтортюмуїнтсьт ркусртиску роблять для них громадські організації, а кваліфікації і подальшого навчання залишають

Результати опитування виявили навчальні пот Під час иявєислїдс яв що персонал як у київсьь регіональному рівні є мотивованим до пост кваліфікації. Розробка окремої навчальної с років може сприяти НПМ у впровадджеонднуї дбої л навчання і професійної підготовки персоналу роботи механізму.

Є вкрай доцільним проведення окремої оц громадських моніторів та їхнє якнайповніше Монітори, що матимуть кращу підготовку, зр НПМ і зможуть працювати йнбілвшою мірою са

Внутрішня комунікація

НПМ слід розробити чітку стратегію внутріш НПМ України є такими, що його ефективність належної організації комунікації.

Внутрішня комунікація є важливою для НПМ, особливо в країнах зокрема розмір країни, кількість громадськ представництва. В удосконаленні внутрішн інформацією НПМ значною мірою має допомогт даних.

Із допомогою з боку донорів НПМ у минулому механізму (раз на два роки) та спільні нав якомога більшу кількість членів НПМ. Безум гарним інструментом внутрішньої комунікації в ум збираються представники різних підрозділів методи роботи, ділячись досвідом.

Протягом 2019 року Департамент реалізації зустрічах Уповноваженої омні регіонального П проведення таких заходів має у подальшому практикою.

З допомогою Ради Європи НПМ прагне провест регіонів. Ці заходи мають сприяти краще внутрішньої комунікації та обміну інформації

Персонал київського офісу НПМ проводить щоробочі питання, отже, представництва в репроводити аналогічні у внутрішніх бригадів. Таки тим, подібні наради не можуть замінити собі проводитися як мінімум щороку з метою обдіяльності НПМ під "одним дахом" для обгово на блайн, методології роботи та інших пита значною мірою залежить від наявності фін розглянути донорську допомогу як один з мо заходів. Такі зустрічі можна вчати з днями модо Зустрічі на регіональному рівні протягом частіше.

Новостворена електронна база даних НПМ покл збір і систематизацію інформації, х очленні в нек НПМ. Окремим сегментом НПМ буде надано або до бази даних. База даних включатиме всю доповіді за підсумками візитів, рекомендаці НПМ має розглянути питання доступу до бази моніторам і зовнішнім експертам.

Попри позитивні зрушення, внутрішня вдосконалюватися і базуватися на розробле Електронна база даних (платформа) має неві,

Зв'язок з громадськістю

НПМ повинен розглянути питання енрськ фвр муї вданно суб'єктами на національному і міжнародном обізнаності як відповідальних за прийняття зобов'язання мисницька в метою заохочення та законодавстві, оргпартії гвлди, загальних під практиках у місцях несвободи. НПМ також ма популяризації¹⁸ своєї діяльності

Протягом дня після кожного звіту з і Н Пс М і оспр описом ключових висновків і рекомендацій с кількість оприлюднених доповідей, і цю тенд

Одним з гарних прикладів мві за себе мвідмі і г рмої ма д Н суспільством є роль місцевих НУО в поширен

Інструмент аналітичної спрмо воєні тижин идхл ям енхації і ознімль н(и Н П М) . Поперед настанова Підкомітету з попередження катувань стосовно функціон

його популяризації. Повною мірою мають б
Координаційної ради НПМ.

НПМ повинен намагатися досягти максималь
популяризації своєї роботи й досягнень. Діє
можуть вважатися ефективніше використання
кількості окремих заходів, що проводяться
обговорення вивітх та презентації досягн
зацікавленими сторонами і групами.

З а к л ю ч н і з а у в а ж е н н я

Прогрес у роботі НПМ є очевидним. Попри ч
реалізувати кілька важливих внутрішніх р
відвідання місць несовхооблдеинням їх Пошпрюкюмо
проблеми в країні, НПМ одержав додаткове б
НПМ беруть участь громадські монітори; з
регіонального представництва в діяльнос
співробітчиизняюимивітміжнародними суб'єктам
підтримки. Водночас НПМ необхідно посил
центрального офісу; підвищити спроможність
особливо в сферах, де недостраітшньо нпоеррмсаотниавлну
документи й надати моніторинговим групам б
проаналізувати роль маючим дорджітнюяілеврїв,
їхньої участі, а також до забезпечення їм
під час всітзиітдіовд;атвюлві ресурси в навчання і

Додаток

Перелік осіб, з якими відбулися зустрічі

Пані Людмила Денісова, Уповноважений Верховної
Пані Людмила Левшун, Керівник Секретаріату
Пан В'ячеслав Петльованій, Представник Упо
Пані Олена Андрієць, Директор Департаменту
Пані Ірина, Співробітник Відділу моніторингу НГ
Пан Павло Лисянський, представник Уповнова
у Донецькій і Луганській областях

Співробітники в інтерв'ю

Пані Тетяна Кокшарова
Пані Людмила Непийвода
Пан Олександр Остапенко
Пан Петро Грибан
Пані Любов Сітовська
Пані Оксана Кізаєва
Пані Світлана Одинцова

Громадські монітори

Пан Сергій Перникоза
Пані Олена Борлюкова
Пан Андрій Богданенко
Пані Маргарита Тарасова
Пан Вадим Пивоваров
Пан Віктор Чупров