

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

4th Session

Recommendation 35 (1997)¹ on the implementation of the European Charter of Local Self-Government in Italy

The Congress,

bearing in mind the proposal of the Chamber of Local Authorities;

1. Considering the European Charter of Local Self-Government;
2. Considering that the above international treaty was ratified by Italy on 11 May 1990 and entered into force there on 1 September that year, which means that the Charter prevails over the Italian domestic legal system, of which it is part, and must be taken into account in any legislative reform;
3. Considering Resolution 31 on guiding principles for the action of the Congress when preparing reports on local and regional democracy in member states and applicant states, adopted by the third session of the CLRAE in July 1996;
4. Considering Resolution 34 on monitoring the implementation of the European Charter of Local Self-Government, also adopted by the third session of the CLRAE in July 1996;
5. Having considered the report on the implementation in Italy of the European Charter of Local Self-Government submitted by the working group set up for this purpose by the CLRAE, the Rapporteur being Mr Claude Casagrande (France);
6. Thanking all those who enabled the report to be drafted, in particular the Italian Ministry of the Interior, the Italian Parliament, the Association

1. Debated and approved by the Chamber of Local Authorities on 4 June 1997, and adopted by the Standing Committee of the Congress on 5 June 1997 (see doc. CPL (4) 4, Recommendation, presented by Mr C. Casagrande, Rapporteur).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

4^e Session

Recommandation 35 (1997)¹ sur l'application de la Charte européenne de l'autonomie locale en Italie

Le Congrès,

saisi de la proposition de la Chambre des Pouvoirs Locaux;

1. Considérant la Charte européenne de l'autonomie locale;
2. Considérant que ce traité international a été ratifié par l'Italie le 11 mai 1990 et qu'il y est entré en vigueur le 1^{er} septembre de la même année; de ce fait la Charte prévaut sur l'ordre juridique interne italien dont elle fait partie, et doit être prise en compte dans le cadre de toute réforme législative;
3. Considérant la Résolution 31 sur les principes à suivre pour l'action du Congrès lors de la préparation de rapports sur la situation de la démocratie locale et régionale dans les pays membres et dans les pays candidats à l'adhésion au Conseil de l'Europe, que le CPLRE a adopté lors de sa troisième session en juillet 1996;
4. Considérant la Résolution 34 sur le suivi de la mise en oeuvre de la Charte européenne de l'autonomie locale que le CPLRE a également adopté lors de sa troisième session en juillet 1996;
5. Ayant examiné le rapport sur la mise en oeuvre de la Charte européenne de l'autonomie locale en Italie présenté par le groupe de travail constitué à cet effet par le CPLRE, dont M. Claude Casagrande (France) a été le Rapporteur;
6. Remerciant tous ceux qui ont rendu possible l'élaboration dudit rapport, notamment le Ministère italien de l'Intérieur, le Parlement italien,

1. Discussion et approbation par la Chambre des Pouvoirs Locaux le 4 juin 1997, et adoption par la Commission Permanente du Congrès le 5 juin 1997 (voir doc. CPL (4) 4 Recommendation, présentée par M. C. Casagrande, Rapporteur).

of Italian Municipalities, the Union of Italian Provinces and the Italian Section of the Council of European Municipalities and Regions;

7. Taking note of Italian legislation and reforms in progress;

8. Noting with satisfaction that the reforms recently adopted and currently under way will increase compliance with the requirements of the European Charter of Local Self-Government, although they will not resolve all the problems of incompatibility of Italian legislation with the Charter;

9. Taking note with satisfaction of the implementation of the subsidiarity principle in the new Italian legislation, as defined in Articles 2 and 4.3a of Law No. 59 of 15 March 1997;

10. **NOTES** the following:

Status and role of municipal and provincial secretaries

10.1 Under sections 52 and 53 of Law No. 142 of 8 June 1990, amended in part by Law No. 549 of 28 December 1995, municipal and provincial secretaries in Italy (except in the municipalities in the Autonomous Region of Trentino-South Tyrol), being officials of the Ministry of the Interior, did not fall under the institutional hierarchy of the elected bodies of the municipalities and provinces;

10.2 The duties of municipal and provincial secretaries included reporting on the lawfulness of any draft decision submitted to the council and executive for which they worked;

10.3 The new Law No. 127 of 15 May 1997 introduces a number of reforms in this area, including:

- the establishment of an independent agency to be responsible for awarding qualifications to municipal and provincial secretaries;
- the appointment of municipal and provincial secretaries by the Mayor and President of the province respectively, by selection from a national list;
- the right of the Mayor and the President of the province to dismiss secretaries from office for breach of duty;
- removal of the obligation to ask for the Secretaries' opinion on draft decisions submitted to

l'Association Nationale des Communes Italiennes, l'Union des Provinces de l'Italie et la Section Italienne du Conseil des Communes et Régions d'Europe;

7. Prenant acte de la législation italienne et des réformes en cours;

8. Prenant note avec satisfaction que les réformes récemment décidées ou actuellement en cours vont dans le sens d'une meilleure prise en compte des exigences de la Charte européenne de l'autonomie locale, sans toutefois résoudre tous les problèmes d'incompatibilité de la législation italienne par rapport à la Charte;

9. Prenant note avec satisfaction de l'application du principe de subsidiarité dans la nouvelle législation italienne, tel qu'il est défini dans les articles 2 et 4.3 a) de la Loi numéro 59 du 15 mars 1997;

10. **CONSTATE** les faits suivants:

Statut et rôle des Secrétaires communaux et provinciaux

10.1 En application des articles 52 et 53 de la Loi numéro 142 du 8 juin 1990, modifiés en partie par la Loi numéro 549 du 28 décembre 1995, les Secrétaires communaux et provinciaux italiens, exceptés ceux attachés aux communes de la Région autonome du Trentin-Tyrol du Sud, étaient des fonctionnaires du Ministère de l'Intérieur, et de ce fait ils échappaient à la dépendance hiérarchique institutionnelle des organes élus des communes et provinces;

10.2 Les Secrétaires communaux et provinciaux avaient, parmi d'autres missions, celle de se prononcer sur la légalité de tout projet de décision soumis au conseil et à l'exécutif de leur collectivité territoriale;

10.3 La nouvelle Loi 127 du 15 mai 1997 introduit une série de réformes dans ce domaine, dont notamment:

- la création d'une Agence indépendante chargée de délivrer les diplômes d'habilitation aux Secrétaires communaux et provinciaux;
- la désignation des Secrétaires communaux et provinciaux par le Maire et le Président de la province, respectivement, qui les choisissent parmi ceux inscrits à l'ordre national;
- le droit du Maire et du Président de la Province de démettre les Secrétaires de leur fonction pour violation de leurs devoirs;
- l'élimination du caractère obligatoire des avis émis par les Secrétaires sur les projets de

municipal or provincial councils and their executive bodies;

- the possibility, for municipalities of fewer than 15,000 inhabitants, to appoint a director-general at the head of the municipal administration.

Supervision of local authority activities

10.4 Under the legislation in force until 18 May 1997, all decisions by municipal and provincial councils on matters within their competence were subject to preventive supervision of their lawfulness by a regional supervisory committee (CORECO);

10.5 Lawyers do not constitute the majority of the committee's membership;

10.6 In theory, this supervision only involved checking the conformity of the relevant decision by the local or provincial body with the regulations in force and with the statutory regulations of the body itself. In practice, however, the Committee's decisions often entailed supervision of expediency; under the new law, this supervision must only be concerned with legality (competence, form and procedure exclusively); however, in the case of the municipal and provincial budget the supervisory powers of CORECO remain much broader;

10.7 Although the municipalities and provinces are able to challenge the decisions of the supervisory committees through the courts, appeals of this kind are very slow and costly and prove ineffective in the case of budgetary supervision given the deadlines involved;

10.8 The purpose of the most recent legislative reform is to reduce the number of decisions subject to such preventive supervision of lawfulness, but will maintain supervision in the case of the budget.

Supervision of elected bodies

10.9 The President of the Republic has the power to dissolve municipal or provincial councils on a proposal from the Ministry of the Interior, which must consult parliament. In certain cases, prefects may order provisional suspensions. Although some of the grounds for dissolution set out in the legislation could be regarded as being relatively generic and vaguely defined, only a very small number of dissolutions are actually carried out on such grounds (8 over the period from 1990 to 1994);

10.10 On a proposal by the Ministry of the Interior, the President of the Republic may also remove

décision soumis aux conseils communaux ou provinciaux et à leur organe exécutif;

- la possibilité, pour les communes de plus de 15000 habitants, de nommer un directeur général à la tête de l'administration communale.

Contrôle sur les actes des collectivités locales

10.4 A la lumière de la législation en vigueur avant le 18 mai 1997, tous les actes du domaine de leur compétence adoptés par les conseils municipaux et provinciaux étaient soumis à un contrôle de légalité préventif effectué par un Comité Régional de Contrôle (CORECO);

10.5 Dans la composition du Comité, les juristes ne constituent pas la majorité des membres;

10.6 Ce contrôle ne portait, en principe, que sur la vérification de la conformité de l'acte adopté par l'organe municipal ou provincial aux normes en vigueur, ainsi qu'aux normes statutaires de l'organe concerné, mais, dans la pratique, les décisions de ce Comité portaient souvent sur des questions d'opportunité; d'après la nouvelle Loi ce contrôle doit porter exclusivement sur la légalité (exclusivement compétence, forme et procédure); par ailleurs, dans le cas du budget municipal et provincial, les compétences de contrôle du CORECO restent très étendues;

10.7 Bien que les communes et les provinces puissent contester ces décisions devant une cour de justice, cette voie de recours s'avère très lente, coûteuse et inopérante, en ce qui concerne le contrôle du budget, à cause des délais qui s'appliquent à ce contrôle;

10.8 La dernière réforme législative vise à réduire le nombre d'actes soumis à ce contrôle de légalité préventif, mais le maintient notamment pour le budget.

Contrôle sur les organes élus

10.9 Le Président de la République, sur proposition du Ministère de l'Intérieur et ayant entendu le Parlement, peut dissoudre un conseil municipal ou provincial. Dans certains cas, le Préfet est habilité à prendre des mesures provisoires. Certains des motifs de dissolution réglementés pourraient être jugés comme étant assez génériques et vaguement définis, mais le nombre de dissolutions fondées sur ces causes génériques reste en définitive très faible (8 dans la période de 1990 à 1994);

10.10 Le Président de la République, sur proposition du Ministère de l'Intérieur, peut également

local elected representatives from office. The prefect has the power to order provisional suspension in cases of serious and urgent necessity. As above, the legislation includes some grounds for dismissal which could be regarded as generic and vague. 288 local elected representatives have been removed from office since 1990;

10.11 Under the "anti-mafia" legislation (Law No. 221 of 22 July 1991), which lays down exceptional measures to combat organised crime, a total of 90 municipal councils were dissolved between 1991 and 1996 on the grounds of involvement with the mafia or similar organisations;

10.12 Under Laws Nos. 55 of 19 March 1990 and 16 of 18 January 1992, criminal convictions, even those for minor offences or which are non-final, lead to local elected representatives being removed from office and deprived of the right to stand for election;

10.13 Article 39 paras. 1b and 3 of Law No. 142 of 8 June 1990 establishes a causal link between the removal of the mayor (or the President of the Province) and the dissolution of the municipal (or provincial) council, which entails the appointment of a commissioner responsible for managing the authority until an election is called.

Autonomy of local authority staff management

10.14 Legislative Decree No. 504 of 30 December 1992 limits the resources which local authorities may spend on staff to 50% of their budgets, and requires municipalities which fail to comply with this limit to apply for State authorisation to recruit additional staff;

10.15 Law No. 549 of 1995 prohibits increasing staffing expenditure beyond the level at 31 August 1993, although the reform law has lifted this restriction in all municipalities which do not have a "structural deficit";

10.16 Employment and salary conditions for local authority staff are still negotiated by a central State agency, which receives guidelines from the Prime Minister's Office, although these guidelines are produced in agreement with the national associations of local authorities and provinces.

prononcer la destitution d'un élu local. En cas de gravité et urgence, une décision provisoire peut être prise par le Préfet. Comme dans le cas précité, la loi prévoit aussi des motifs qui pourraient être jugés comme étant génériques et vagues. Cette mesure est à l'origine de 288 suspensions depuis 1990;

10.11 La loi «anti-mafia» (numéro 221 du 22 juillet 1991), qui prévoit des mesures exceptionnelles de lutte contre le crime organisé, se trouve à l'origine de la dissolution, pour infiltration mafieuse, de 90 conseils municipaux entre 1991 et 1996;

10.12 D'après les lois numéros 55 du 19 mars 1990, et 16 du 18 janvier 1992, une condamnation pénale d'un élu local, même pour des délits peu importants et pour une condamnation non définitive, détermine la suppression de son droit passif d'élection et sa destitution en tant qu'élu;

10.13 L'article 39, alinéas 1b) et 3, de la Loi 142 du 8 juin 1990, établit un lien de cause à effet entre la destitution du maire (ou du Président de la Province) et la dissolution du conseil municipal (ou provincial), ce qui a pour conséquence la désignation d'un commissaire chargé de la gestion de la collectivité jusqu'aux prochaines élections.

Autonomie de gestion du personnel des collectivités locales

10.14 Le Décret-loi numéro 504 du 30 décembre 1992 limite à 50 % du budget les ressources maximales que les collectivités locales peuvent consacrer aux dépenses de personnel et impose aux communes qui ne respectent pas cette limite l'obligation de demander l'autorisation de l'Etat pour engager du personnel supplémentaire;

10.15 La Loi numéro 549 de 1995 interdit l'augmentation des dépenses en personnel au-delà du niveau atteint le 31 août 1993, bien que la loi de réforme ait éliminé cette mesure pour les communes ne se trouvant pas en situation de «déficit structurel»;

10.16 La négociation des conditions de travail et de rémunération du personnel des collectivités locales est toujours effectuée de façon centralisée par une agence de l'Etat qui reçoit des directives de la Présidence du Conseil des Ministres, bien que ces directives soient prises en accord avec les associations nationales des Communes et des Provinces.

Local financial autonomy

10.17 The share of Italian municipalities' revenues made up by their own resources grew steadily from 1991 (38% of total) to 1994 (57% of total);

10.18 This is partly due to the State's gradual disengagement from the funding of local authorities;

10.19 Local taxes in Italy are not "diversified and buoyant" as requested in the European Charter of Local Self-Government;

10.20 Local authorities are only empowered to determine the rates for minor local taxes;

10.21 There is a growing discrepancy between local authorities' responsibilities and their financial resources, especially since their workload is liable to increase as Law No. 59 of 15 March 1997 is implemented;

10.22 Own resources accounted for only 7.7% of the provinces' revenues in 1994, and the excessively high level of earmarked subsidies seriously limits their ability to dispose freely of their resources. Nevertheless, a new provincial road tax was instituted under Law No. 662 of 23 December 1996;

10.23 In addition, local authority budgets are subject to *a priori* supervision by the regional supervisory committees (see above), which actually entails *de facto* supervision of expediency;

11. With regard to the compatibility of Italian legislation and administrative practices with the Charter, **IT IS BELIEVED** that:

11.1 There is still a risk of municipal and provincial secretaries constituting a technical or administrative authority on a par with the political authority of the local elected representatives; the professional agency to be responsible for administering the order of municipal and provincial secretaries should be fully subject to the control of local elected representatives; furthermore, the relationship between the municipal Secretaries and the new directors-general is not clearly defined, which could be a source of conflict in the future;

11.2 Insofar as the current legislation entails *a priori* supervision of the expediency of local authority budgets, it is incompatible with the European Charter of Local Self-Government, Article 8

Autonomie financière des collectivités locales

10.17 En ce qui concerne les revenus des communes italiennes, le pourcentage moyen représenté par leurs ressources propres n'a cessé d'augmenter entre 1991 (38 % du total) et 1994 (57 % du total);

10.18 En partie, ceci est dû au désengagement progressif de l'Etat du financement des collectivités locales;

10.19 Les impôts locaux en Italie ne sont pas «évolutifs et diversifiés» comme souhaité par la Charte européenne de l'autonomie locale;

10.20 Les collectivités locales ne sont habilitées à fixer les taux que pour des impôts locaux mineurs;

10.21 On observe une diminution de la correspondance entre ressources financières et responsabilités des collectivités locales, d'autant plus que le nombre de ces responsabilités risque d'augmenter au fur et à mesure que l'on appliquera la Loi numéro 59 du 15 mars 1997;

10.22 Les ressources propres des provinces ne représentaient que 7,7 % de leur revenu en 1994; de surcroît, la part trop élevée des subventions spécifiques pose des limites sérieuses au principe de la libre disposition des ressources au niveau provincial. Toutefois, un nouvel impôt provincial sur la taxe de circulation a été introduit par la Loi numéro 662 du 23 décembre 1996;

10.23 D'autre part, le budget des collectivités locales est soumis à un contrôle *a priori* par les Comités Régionaux de Contrôle (vid. supra) qui porte également sur l'opportunité;

11. En ce qui concerne la compatibilité de la législation et de la pratique administrative italiennes par rapport à la Charte européenne de l'autonomie locale, **ESTIME** que:

11.1 Il existe toujours le risque que les Secrétaires communaux et provinciaux constituent un pouvoir technique ou de gestion situé au même niveau que le pouvoir politique incarné par les élus; l'Agence professionnelle chargée de la gestion de l'ordre des Secrétaires communaux et provinciaux devrait être entièrement soumise au contrôle des élus locaux; d'ailleurs, le rapport entre les Secrétaires communaux et les nouveaux directeurs généraux n'est pas clairement défini, ce qui pourrait donner lieu à des conflits dans l'avenir;

11.2 Dans la mesure où la législation actuelle impose un contrôle d'opportunité et «*a priori*» du budget des collectivités locales, elle est en contradiction avec la Charte européenne de l'autonomie

of which prohibits supervision of the expediency of local authority activities and Article 9 which sets out the right of local authorities to dispose freely of their resources within the framework of their powers;

11.3 The law is too vague in defining generic or public-order grounds for disbanding councils and dismissing elected representatives; this can seriously affect the elected representatives' right to "exercise their functions freely" (Article 7.1 of the Charter);

11.4 It is also contrary to Article 7.1 of the Charter to dismiss an elected representative or to ban him from standing for office because of petty offences on the grounds of a non-final criminal sentence.

11.5 It does not seem necessary to appoint a caretaker to manage a local authority after the dismissal of the Mayor or President of a province insofar as the council could continue to work and adopt provisional measures until an election is called;

11.6 The exceptional forms of administrative supervision of local bodies provided for in the "anti-mafia" legislation extend beyond the field of local self-government and are more an issue of human rights and the rule of law. The Congress therefore does not wish to comment upon them, especially since Italian local government associations consider the measures necessary under the present circumstances,

11.7 In contrast, the measures taken to limit expenditure on staff would not appear to be incompatible with the Charter provided that they are imposed by law, are temporary and reasonable in nature and do not involve any discrimination in relation to state authorities,

11.8 Although it has improved since 1990, the Italian local authorities' financial autonomy is not yet in conformity with the following paragraphs of the Charter, insofar as:

- a) local government's financial resources are not commensurate with the new duties assigned to it by recent legislation (Article 9.2);
- b) local government's right to determine the rate of local taxes is not sufficiently guaranteed (Article 9.3);
- c) local government's financial resources are neither sufficiently diversified and nor of a sufficiently buoyant nature (Article 9.4);

locale, dont l'article 8 interdit les contrôles d'opportunité des actes des collectivités locales, et l'article 9 établit le droit de celles-ci de disposer librement de leurs ressources dans le cadre de leurs compétences;

11.3 Les causes de dissolution des conseils et de destitution des élus pour des raisons génériques ou d'ordre public sont trop vaguement définies dans la loi et peuvent compromettre le droit des élus au libre exercice de leur mandat (article 7.1 de la Charte);

11.4 Les causes d'inéligibilité ou de destitution pour des condamnations pénales non définitives ou pour des contraventions mineures sont également contraires à l'article 7.1 de la Charte;

11.5 La désignation d'un commissaire pour assurer la gestion d'une collectivité locale suite à la destitution du maire ou du Président de la province ne paraît pas nécessaire dans la mesure où le conseil pourrait rester en place et arrêter des mesures provisoires jusqu'aux prochaines élections;

11.6 Les mesures exceptionnelles de contrôle administratif des organes locaux prévues dans la législation «anti-mafia» dépassent le domaine de l'autonomie locale et relèvent plutôt de celui des droits de l'homme et de l'Etat de droit, raison pour laquelle le Congrès ne souhaite pas se prononcer, d'autant plus que ces mesures, dans la situation actuelle, sont considérées comme nécessaires par les associations de pouvoirs locaux d'Italie;

11.7 Par contre, les limitations de dépenses en personnel ne seraient pas contraires à la Charte dans la mesure où elles sont imposées par une loi, temporaires, raisonnables et non discriminatoires par rapport aux autorités de l'Etat;

11.8 L'autonomie financière des collectivités locales italiennes, bien qu'elle se soit améliorée après 1990, n'est toujours pas conforme aux paragraphes suivants de la Charte, dans la mesure où :

- a) les ressources des collectivités locales ne sont pas proportionnelles aux nouvelles responsabilités que la loi leur a confiées récemment (article 9.2),
- b) le droit des collectivités locales de fixer le taux des impôts locaux n'est toujours pas suffisamment garanti (article 9.3),
- c) les ressources des collectivités locales ne sont pas suffisamment diversifiées et évolutives (article 9.4);

11.9 The low share of own resources in provincial budgets and the high proportion of earmarked subsidies seriously undermine provincial autonomy and are incompatible with Article 9 of the Charter;

12. Wishing to help strengthen local democracy in Italy and to provide advice on bringing Italian legislation and administrative practices more closely into line with the principles of the European Charter of Local Self-Government, **RECOMMENDS** that the Italian government:

12.1 With regard to Law No. 142 of 8 June 1990 and Law No. 127 of 15 May 1997:

12.1.1 ensure that the professional agency of municipal and provincial secretaries is not given any functions in relation to the State, other than the administration of the order of secretaries,

12.1.2 ensure that municipal and provincial secretaries in future hold no additional status in their dealings with the State to that of any other municipal or provincial officials;

12.1.3 pending debate at domestic level about the regional supervisory committees provided for in Article 130 of the Constitution,

12.1.3.1 remove the a priori supervision of local authority budgets which these supervisory committees exercise under Section 17 paragraph 33 of Law No. 127 of 15 May 1997,

12.1.3.2 take all the necessary steps, including revising their membership, to ensure that, in practice, these committees rule solely on the lawfulness of the decisions by local elected bodies submitted to them,

12.1.3.3 take all the necessary steps to make court appeals by local authorities against the decisions of the Regional Supervisory Committees more flexible and less expensive,

12.1.4 replace the generic reasons of public order cited in Sections 39.1.a) and 40.1 as grounds for dismissing local elected representatives or dissolving local elected bodies by a list of more clearly defined grounds,

12.1.5 in the event of the mayor's resignation, disqualification, removal from office or demise, associate the elected representatives to the provisional management of the local authority rather than appointing a caretaker;

12.2 With regard to Laws Nos. 55 of 19 March 1990 and 16 of 18 January 1992, apply penalties of suspension and deprivation of the right to

11.9 Le faible taux des ressources financières propres des provinces et la part importante de subventions spécifiques réelles compromettent sérieusement leur autonomie et ne sont pas compatibles avec l'article 9 de la Charte;

12. Souhaitant contribuer au renforcement de la démocratie locale en Italie et apporter son conseil pour que la législation et la pratique administrative italiennes se rapprochent davantage des principes de la Charte européenne de l'autonomie locale, **RECOMMANDE** aux autorités gouvernementales italiennes:

12.1 En ce qui concerne la Loi numéro 142 du 8 juin 1990 et la Loi numéro 127 du 15 mai 1997:

12.1.1 de s'assurer que l'Agence professionnelle des Secrétaires communaux et provinciaux ne se voit pas attribuer d'autre rôle vis-à-vis de l'Etat que la gestion de l'ordre des Secrétaires,

12.1.2 de s'assurer que les Secrétaires communaux et provinciaux n'occupent pas, dorénavant, d'autres statuts dans leur rapport avec l'Etat que d'autres fonctionnaires communaux ou provinciaux,

12.1.3 dans l'attente de l'ouverture d'un débat interne sur les Comités Régionaux de Contrôle visés à l'article 130 de la Constitution italienne,

12.1.3.1 de supprimer le contrôle a priori, prévu à l'article 17, paragraphe 33 de la Loi numéro 127 du 15 mai 1997, que ces Comités effectuent sur le budget des collectivités locales,

12.1.3.2 de prendre toutes les mesures nécessaires, y compris la révision de leur composition, pour garantir que dans la pratique ces Comités ne se prononcent que sur la légalité des décisions des organes élus locaux qui leur sont soumises,

12.1.3.3 de prendre toutes les mesures nécessaires afin de rendre plus souples et moins coûteuses les voies de recours ouvertes aux pouvoirs locaux devant les cours de justice pour contester les décisions des Comités Régionaux de Contrôle,

12.1.4 de remplacer les motifs génériques d'ordre public visés dans les articles 39.1 a) et 40.1 qui permettent soit la destitution d'un élu, soit la dissolution d'un organe élu local, par une liste de motifs clairement définis,

12.1.5 d'associer les élus à la gestion provisoire des collectivités locales en cas de démission, déchéance, destitution ou décès du maire, plutôt que de désigner un commissaire pour ce faire;

12.2 En ce qui concerne les lois numéros 55 du 19 mars 1990, et 16 du 18 janvier 1992, de ne prévoir les sanctions d'inéligibilité et de suspension

stand for election solely to local elected representatives convicted of serious offences in final court judgments against which no appeal lies (apart from any provisional measures which the courts may order);

12.3 With regard to Law No. 549 of 1995, remove, as far as possible, the ceiling imposed on expenditure on staff;

12.4 Adopt all necessary measures to ensure:

12.4.1 that local authorities' financial resources are commensurate with the new responsibilities assigned to them by law;

12.4.2 a better guarantee on the right of local authorities to determine the rate of local taxes,

12.4.3 a greater degree of diversification and buoyancy in the system governing local authorities' resources;

12.5 Bring the financial autonomy of the provinces into line with Article 9 of the Charter, in particular by reducing the proportion of earmarked subsidies.

que pour des délits suffisamment graves commis par un élu, et ce en raison d'un arrêt définitif prononcé par une cour de justice, qui n'est plus susceptible de recours (à l'exception des mesures provisoires que les cours pourraient décider);

12.3 En ce qui concerne la Loi numéro 549 de 1995, de supprimer, dans la mesure du possible, la limite imposée aux dépenses en matière de personnel;

12.4 De prendre toute mesure visant à assurer:

12.4.1 que les ressources financières des collectivités locales soient proportionnelles aux nouvelles tâches que la loi va leur confier,

12.4.2 une plus grande garantie du droit des collectivités locales de fixer le taux des impôts locaux,

12.4.3 une plus grande diversification et évolution des ressources des collectivités locales;

12.5 De mettre en conformité avec l'article 9 de la Charte l'autonomie financière des provinces, notamment en réduisant la part des subventions spécifiques.