

Appendix - Netherlands

Question 1

Key notions

1. Does your national legal framework:

- a. have a reference to “abuse of a recognised position of trust, authority or influence” as a separate sexual offence against children?¹ If yes, please provide a copy of the relevant provision(s).

Yes.

Draft bill on sexual offences

The current legislation with regard to sexual offences is being revised fundamentally in the Dutch Penal Code. In October 2022, a draft bill on sexual offences (in Dutch: wetsvoorstel seksuele misdrijven) has been submitted to Parliament. The draft bill has been passed by the House of Representatives. The bill is now pending before the Senate. If relevant we will refer both to the current legislation and to the draft bill in the answers to the questions below.

Current legislation

Article 248a Dutch Penal Code (*Wetboek van Strafrecht*)

Any person who, by means of gifts or promises of money or goods, by abuse of the authority arising from de facto relationships or by deception a person who has not yet reached the age of eighteen or someone who, with or without a technical aid, including a virtual creation of a person who has not yet reached the age of eighteen, pretends to be a person who has not yet reached the age of eighteen, intentionally induces him to engage in lewd acts or to tolerate such acts from him, shall be liable to a term of imprisonment not exceeding four years or a fine of the fourth category.

Artikel 248a Wetboek van Strafrecht

Hij die door giften of beloften van geld of goed, misbruik van uit feitelijke verhoudingen voortvloeiend overwicht of misleiding een persoon die de leeftijd van achttien jaren nog niet heeft bereikt of iemand die zich, al dan niet met een technisch hulpmiddel, waaronder een virtuele creatie van een persoon die de leeftijd van achttien jaren nog niet heeft bereikt, voordoet als een persoon die de leeftijd van achttien jaren nog niet heeft bereikt, opzettelijk beweegt ontuchtige handelingen te plegen of zodanige handelingen van hem te dulden, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vier jaren of geldboete van de vierde categorie.

Article 249 Dutch Penal Code

1. Any person who sexually abuses his minor child, step-child or foster child, his ward, a minor with whose care, education or supervision he is entrusted, or his employee or subordinate

¹ 1st Implementation Report “Protection of Children against Sexual Abuse in the Circle of Trust: The Framework” adopted by the Lanzarote Committee on 4 December 15, Recommendation 3.

who is a minor, shall be liable to a term of imprisonment not exceeding six years or a fine of the fourth category.

2. The following persons shall be liable to the same punishment:

1°. the civil servant who sexually abuses a person subject to his authority or entrusted to or placed under his supervision;

2°. the director, doctor, teacher, official, supervisor or staff member of a prison, state institution for the care and protection of children, orphanage, hospital, or charitable institution, who sexually abuses a person admitted to such institution;

3°. the person employed in the health care or social care sector who sexually abuses a person who has entrusted himself, as a patient or client, to his assistance or care.

3. A person in the public service of a foreign state who performs his function in the Netherlands in a manner permitted by international law is equated with a civil servant.

Article 249 Dutch Penal Code (Wetboek van Strafrecht)

1 Hij die ontucht pleegt met zijn minderjarig kind, stiefkind of pleegkind, zijn pupil, een aan zijn zorg, opleiding of waakzaamheid toevertrouwde minderjarige of zijn minderjarige bediende of ondergeschikte, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste zes jaren of geldboete van de vierde categorie.

2 Met dezelfde straf wordt gestraft:

1°. de ambtenaar die ontucht pleegt met een persoon aan zijn gezag onderworpen of aan zijn waakzaamheid toevertrouwd of aanbevolen;

2°. de bestuurder, arts, onderwijzer, beambte, opzichter of bediende in een gevangenis, rijksinrichting voor kindbescherming, weeshuis, ziekenhuis, of instelling van weldadigheid, die ontucht pleegt met een persoon daarin opgenomen;

3°. degene die, werkzaam in de gezondheidszorg of maatschappelijke zorg, ontucht pleegt met iemand die zich als patiënt of cliënt aan zijn hulp of zorg heeft toevertrouwd.

3 Met een ambtenaar wordt gelijkgesteld een persoon in de openbare dienst van een vreemde staat die in Nederland op door het volkenrecht toegelaten wijze zijn bediening uitoefent.

Draft bill

The draft bill contains specific sexual offences for children between sixteen and eighteen years in certain circumstances, including abuse of a recognised position of trust, authority or influence:

Article 245

1, As guilty of sexual assault within the age group of sixteen to eighteen years, shall be punished with a prison term of not more than six years or a fine of the fourth category any person who performs sexual acts with a child between the ages of sixteen and eighteen years:

a. if the offense is committed against a child of that person, against a child who is cared for or raised as part of the person's family, against a child over whom that person exercises authority or against someone otherwise subject to the care, vigilance or training of that person entrusted child or towards a child subordinate to that person;

b. if the offense is committed against a child in a particularly vulnerable position, which in any case includes a particularly vulnerable position as a result of a psychological disorder

- or intellectual or physical disability, a situation of dependency or a state of physical or mental powerlessness;
- c. if the offense is committed with abuse of authority arising from de facto relationships, with the use of gifts or promises of money or goods or with deception; or
 - d. if that child makes himself available to perform sexual acts with a third party for payment.
2. As guilty of aggravated sexual assault within the age category of sixteen to eighteen years, shall be punished with a prison term of not more than eight years or a fine the person who is guilty of the offense described in the first paragraph, preceded by, accompanied by or followed by force, violence or threat.

Artikel 245

1. Als schuldig aan aanranding in de leeftijdscategorie van zestien tot achttien jaren wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste zes jaren of geldboete van de vierde categorie, degene die met een kind in de leeftijd van zestien tot achttien jaren seksuele handelingen verricht:

a. indien het feit wordt begaan jegens een kind van diegene, jegens een kind dat wordt verzorgd of opgevoed als behorend tot het gezin van diegene, jegens een kind waarover diegene het gezag uitoefent of jegens een anderszins aan de zorg, waakzaamheid of opleiding van diegene toevertrouwd kind of jegens een aan diegene ondergeschikt kind;

b. indien het feit wordt begaan jegens een kind in een bijzonder kwetsbare positie, waaronder in ieder geval wordt verstaan een bijzonder kwetsbare positie ten gevolge van een psychische stoornis dan wel verstandelijke of lichamelijke handicap, een situatie van afhankelijkheid of een staat van lichamelijke of geestelijke onmacht;

c. indien het feit wordt begaan met misbruik van uit feitelijke verhoudingen voortvloeiend overwicht, met gebruikmaking van giften of beloften van geld of goed of met misleiding; of

d. indien dat kind zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een derde tegen betaling.

2. Als schuldig aan gekwalificeerde aanranding in de leeftijdscategorie van zestien tot achttien jaren wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste acht jaren of geldboete van de vijfde categorie, degene die zich schuldig maakt aan het misdrijf omschreven in het eerste lid, voorafgegaan door, vergezeld van of gevolgd door dwang, geweld of bedreiging.

Article 246

1. As guilty of rape within the age category of sixteen to eighteen years, shall be punished with a prison term of not more than nine years or a fine of the fifth category, a person who performs sexual acts with a child between the ages of sixteen and eighteen, which acts consist of or partly consist of sexual penetration of the body:

a. if the offense is committed against a child of that person, of a child who is cared for or raised as part of the person's family, of a child over whom that person exercises authority or of someone otherwise subject to the care, vigilance or training of that person entrusted child or of a subordinate child;

b. if the offense is committed against a child in a particularly vulnerable position, which in any case includes a particularly vulnerable position as a result of a psychological disorder or intellectual or physical disability, a situation of dependency or a state of physical or mental powerlessness;

- c. if the offense is committed with abuse of authority arising from de facto relationships, with the use of gifts or promises of money or goods or with deception;
 - d. if that child makes himself available to perform sexual acts with a third party for payment.
2. As guilty of aggravated rape within the age category of sixteen to eighteen years, shall be punished with a prison term of not more than twelve years or a fine of the fifth category the person guilty of the offense described in the first paragraph, preceded by, accompanied by or followed by coercion, violence or threats.

Artikel 246

1. *Als schuldig aan verkrachting in de leeftijdscategorie van zestien tot achttien jaren wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste negen jaren of geldboete van de vijfde categorie, degene die met een kind in de leeftijd van zestien tot achttien jaren seksuele handelingen verricht, welke handelingen bestaan uit of mede bestaan uit het seksueel binnendringen van het lichaam:*

a. indien het feit wordt begaan jegens een kind van diegene, van een kind dat wordt verzorgd of opgevoed als behorend tot het gezin van diegene, van een kind waarover diegene het gezag uitoefent of van een anderszins aan de zorg, waakzaamheid of opleiding van diegene toevertrouwd kind of van een aan diegene ondergeschikt kind;

b. indien het feit wordt begaan jegens een kind in een bijzonder kwetsbare positie, waaronder in ieder geval wordt verstaan een bijzonder kwetsbare positie ten gevolge van een psychische stoornis dan wel verstandelijke of lichamelijke handicap, een situatie van afhankelijkheid of een staat van lichamelijke of geestelijke onmacht;

c. indien het feit wordt begaan met misbruik van uit feitelijke verhoudingen voortvloeiend overwicht, met gebruikmaking van giften of beloften van geld of goed of met misleiding;

d. indien dat kind zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een derde tegen betaling.

2. *Als schuldig aan gekwalificeerde verkrachting in de leeftijdscategorie van zestien tot achttien jaren wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste twaalf jaren of geldboete van de vijfde categorie, degene die zich schuldig maakt aan het misdrijf omschreven in het eerste lid, voorafgegaan door, vergezeld van of gevolgd door dwang, geweld of bedreiging.*

The age of sexual consent in the Netherlands is set at sixteen. Engaging in sexual activities with a child younger than sixteen years is prohibited (rape or sexual assault in various age categories (articles 247-250). Abuse of a recognised position of trust, authority or influence is an aggravating circumstance:

Article 254

1. The prison sentence for the offense may be increased by three years in the cases described under a to e:

(...)

- d. if an offense described in Articles 247 to 250 (...) is committed under the circumstances described in Article 245, first paragraph, under a or b;

Artikel 254

1. De op het misdrijf gestelde gevangenisstraf kan met drie jaren worden verhoogd in de onder a tot en met e omschreven gevallen:

(...)

d. indien een in de artikelen 247 tot en met 250 (...) omschreven feit wordt begaan onder de in artikel 245, eerste lid, onder a of b, omschreven omstandigheden;

- b. ~~[for 22 Parties + Belgium and Luxembourg] establish a separate offence of sexual abuse of children by someone in a recognised position of trust, authority or influence instead of considering the fact that the perpetrator holds that position just as an “aggravating circumstance”?~~² ~~If yes, please indicate the specific legal provision.~~
- c. list specific categories of adults in contact with children automatically qualifying as holding this position?³ If yes, please list these categories in your response.
Yes (article 245 and 246, paragraph 1a).
- d. define the notion of “circle of trust”?⁴ If yes, please provide the definition.
No.

² *Ibid.*, Recommendation 2.

³ *Ibid.*, Recommendation 4. Examples: members of the extended family (including new partners), persons having caretaking functions (including trainers of any kind) or exercising control over the child professionally or on a voluntary basis (including persons who look after children in their leisure-time) and any other person trusted by the child (including other children).

⁴ *Ibid*