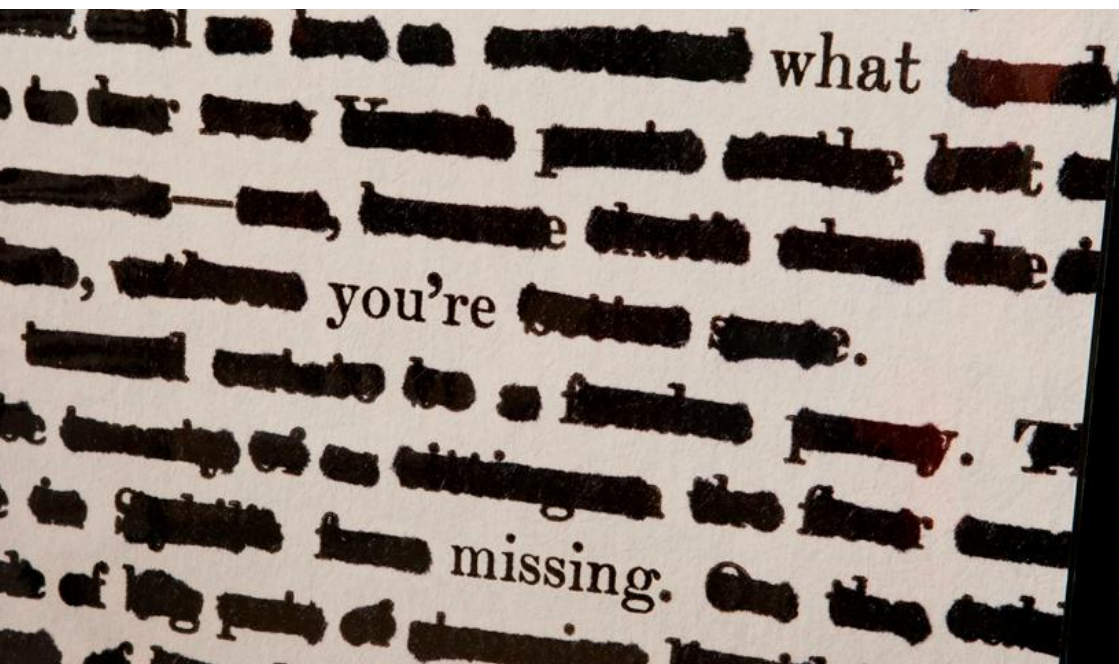


РУКИ ПРОЧЬ ОТ СВОБОДЫ ПРЕССЫ: АТАКИ НА СМИ В ЕВРОПЕ НЕ ДОЛЖНЫ СТАТЬ НОВОЙ НОРМОЙ



Ежегодный доклад
организаций-партнеров
Платформы Совета Европы
по содействию защите журналистики
и безопасности журналистов

2020

safety of
journalists
platform



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

РУКИ ПРОЧЬ ОТ СВОБОДЫ ПРЕССЫ: АТАКИ НА СМИ В ЕВРОПЕ НЕ ДОЛЖНЫ СТАТЬ НОВОЙ НОРМОЙ

Ежегодный доклад
организаций-партнеров
Платформы Совета Европы
по содействию защите журналистики
и безопасности журналистов
2020 г.

Суждения авторов настоящей публикации не обязательно совпадают с официальной позицией Совета Европы.

С просьбами о полном либо частичном воспроизведении или о переводах данного документа на другие языки следует обращаться в Дирекцию коммуникации (F-67075 Strasbourg Cedex или publishing@coe.int). Всю прочую корреспонденцию в отношении данного документа необходимо направлять в секретариат Платформы безопасности журналистов (mediafreedom@coe.int).

Обложка и вёрстка:
Департамент документов и публикаций (SPDP) Совета Европы

Иллюстрация на обложке:
La censure littéraire
© B Christopher /
Alamy Banque d'Images

© Совет Европы, март 2020
Типография Совета Европы



Иллюстрации:
Cartooning for Peace

Основанное в 2006 году по инициативе лауреата Нобелевской премии мира Кофи Аннана, бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и карикатуриста Планту, Cartooning for Peace является международным объединением художников-мультипликаторов в защиту свободы выражения мнений, прав человека, взаимоуважения и разнообразия культур с помощью универсального языка мультипликации.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	7
ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА СВОБОДУ ПРЕССЫ В РЕГИОНЕ СОВЕТА ЕВРОПЫ	11
ИЗБРАННЫЕ ТЕМЫ	21
Цензура в контексте «фейковых новостей», борьба с терроризмом и подотчетность правительства.	21
Освещение в средствах массовой информации протестов и демонстраций	24
SLAPP: неправомерные юридические меры с целью запугивания	26
Безнаказанность за убийства журналистов и другие серьезные нападения	28
Дела о безнаказанности за убийства журналистов, поступившие на Платформу	31
Преследования в интернете	33
Общественные СМИ	35
СТРАНЫ И РЕГИОНЫ В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ	39
Албания	39
Азербайджан	41
Болгария	43
Франция: насилие в отношении журналистов, освещающих акции протеста	45
Венгрия и Польша	47
Мальта	50
Российская Федерация	53
Сербия	55
Турция	57
Украина	59
<i>Крым и Восточная Украина</i>	61
СТАТИСТИЧЕСКАЯ РАЗБИВКА ТРЕВОЖНЫХ ОПОВЕЩЕНИЙ	63

Партнерские организации Платформы по содействию защите журналистики и безопасности журналистов



ЕВРОПЕЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЖУРНАЛИСТОВ
<http://europeanjournalists.org>



МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЖУРНАЛИСТОВ
<http://www.ifj.org>



АССОЦИАЦИЯ ЖУРНАЛИСТОВ ЕВРОПЫ
<http://www.aej.org>



АРТИКЛ 19
<http://www.article19.org>



РЕПОРТЕРЫ БЕЗ ГРАНИЦ
<https://rsf.org>



КОМИТЕТ ЗАЩИТЫ ЖУРНАЛИСТОВ
<https://cpj.org>



ИНДЕКС ЦЕНЗУРЫ
<https://www.indexoncensorship.org>



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ПРЕССЫ
<http://www.freemedia.at>



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ БЕЗОПАСНОСТИ НОВОСТЕЙ
<http://newssafety.org>



РОРИ-ПЕК ТРАСТ
<https://rorypecktrust.org>



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ВЕЩАТЕЛЕЙ
<https://www.ebu.ch>



ПЕН-ИНТЕРНЕШНЛ
<http://www.pen-international.org>



ЕВРОПЕЙСКИЙ ЦЕНТР СВОБОДЫ ПРЕССЫ И СМИ
www.ecpmf.eu



ФРИ ПРЕСС АНЛИМИТЕД
www.freepressunlimited.org

Введение



Плантю (Франция) / Cartooning for Peace

■ В 2019 году Европа стала напряженным и зачастую опасным полем битвы за свободу печати и свободу выражения мнений. На Платформе Совета Европы по содействию защите журналистов и безопасности журналистов (далее - Платформа) зарегистрировано 142 серьезные угрозы свободе СМИ, включая 33 физических нападения на журналистов, 17 новых случаев задержания и тюремного заключения, 43 случая преследования и запугивания и два новых случая безнаказанности за убийство. В совокупности эти тревожные оповещения свидетельствуют о растущей практике запугивания в попытке заставить журналистов замолчать, которая требует от государств-членов принятия срочных мер для поддержания важнейшей роли свободной прессы в демократических обществах.

■ В течение года в странах-членах Совета Европы были убиты два журналиста: Лира Макки была застрелена во время освещения сектантской демонстрации в Северной Ирландии (Великобритания), а Вадим Комаров скончался от тяжелых травм в результате теракта в Украине. Другие тревожные оповещения указывают на то, что в настоящее время преступники остаются не наказанными в 22-х, по меньшей мере, делах об убийствах журналистов в восьми странах, что ставит под сомнение всеобщую приверженность Европы верховенству права. На момент данной публикации виновные в убийствах Дафне Каруаны Галиции на Мальте в 2017 г. и Яна Кучака и его невесты Мартины Кушнировой в Словакии в 2018 г. так и не привлечены к ответственности.

■ После продолжительных задержек словацкие власти приняли действенные меры для осуществления правосудия в отношении Кучака и Кушнировой: в октябре прокуроры предъявили обвинения подозреваемому организатору убийства и четырем предполагаемым сообщникам.

На конец 2019 года, в Турции, Азербайджане, Российской Федерации и на контролируемой Россией украинской территории Крыма за решеткой находились не менее 105 журналистов.

■ Несмотря на освобождение 27 журналистов в Турции, четырех в Азербайджане и трех в Украине, рекорд Европы по числу журналистов, находящихся в тюрьмах, остается ужасающим. На конец 2019 года, в Турции, Азербайджане, Российской Федерации и на контролируемой Россией украинской территории Крыма за решеткой находились не менее 105 журналистов.

■ Политический контроль над информацией стал более жестким и усовершенствованным благодаря нахождению СМИ в собственности государства или олигархов, интрузивному наблюдению и целевым кибератакам, закрытию важнейших информационных агентств и сетевых порталов, а также судебному и административному преследованию журналистов и других деятелей средств массовой информации.

■ Расширяющаяся база данных Платформы в настоящее время включает в себя проверенные данные за пять лет. Они свидетельствуют о том, что СМИ и журналисты не только все чаще сталкиваются с угрозами их физической безопасности, но и о том, что в отношении многих из тех, кто подвергается нападениям или жестокому обращению со стороны государственных чиновников, сотрудников правоохранительных органов или протестующих, не свершается правосудие. Более того, данные показывают, что под угрозой находится цифровая безопасность, и журналистам стало гораздо труднее защищать свое общение с информаторами и другими конфиденциальными источниками.



С 2015 года целью сотрудничества партнеров Платформы с Советом Европы является содействие диалогу с каждым государством-членом и, следовательно, обеспечение средств правовой защиты от серьезных нарушений со стороны государств-членов и получение эффективной защиты для отдельных граждан. Диалог может привести к реформированию законодательства и режимов регулирования, усовершенствованию механизмов защиты и надзора, а также к более эффективному расследованию преступлений против журналистов и судебному преследованию за них. Такие позитивные сдвиги приветствуются и могут способствовать тому, что дела будут отмечены как достигшие успеха или же будут объявлены «урегулированными». В 2019 г. было урегулировано 38 тревожных оповещений (включая 9 оповещений, опубликованных в 2019 г.), но гораздо большее число остались неурегулированными, или же соответствующими государствами не было предпринято никаких эффективных действий. Партнеры настоятельно призывают все 47 государств-членов Совета Европы в полной мере оказывать содействие в работе Платформы, оперативно и конструктивно реагируя на каждое полученное оповещение и пересматривая национальное законодательство и



практику с тем, чтобы покончить с таким злом, как безнаказанность, и создать поистине благоприятные условия для деятельности свободных и независимых средств массовой информации.

■ Данный ежегодный доклад за 2020 г.¹ начинается с обзора тревожных оповещений, зарегистрированных в 2019 г., и оценки основных определяющих тенденций. Затем в нем проводится более тщательный анализ ключевых тем или вопросов, включая безнаказанность, административные и онлайн-преследования, воздействие борьбы с фейковыми новостями, государственную службу и Стратегические иски против участия общественности (SLAPP), а также уделяется особое внимание отдельным странам и регионам, вызывающим особое беспокойство. В докладе также содержится статистическая разбивка тревожных оповещений.

■ Положение дел в области свободы СМИ в Европе на сегодня крайне неудовлетворительное. Из доклада следует, что политические попытки «захвата» СМИ и неспособность некоторых государственных властей сохранить надежную основу для защиты свободы СМИ приобрели системный характер. Данный доклад является призывом к государствам-членам Совета Европы принять быстрые и решительные меры, чтобы положить конец посягательствам на свободу прессы, чтобы журналисты и другие деятели СМИ могли работать без страха.

1 14 партнерских организаций, участвующих в работе Платформы, совместно составили данный ежегодный доклад. В работе различных секций принимали участие различные организации. Каждая партнерская организация оставляет за собой право давать собственную оценку какому-либо вопросу либо делу.

Основные черты посягательств на свободу прессы в регионе Совета Европы

Рост числа жестоких нападений на журналистов и других сотрудников средств массовой информации

■ В 2019 г. на Платформе было зарегистрировано 33 тревожных оповещения о насильственных нападениях и физическом запугивании, в том числе об угрозах смертью. Из них 27 (82%) оповещений принадлежали к уровню 1, к которому относятся наиболее серьезные угрозы свободе средств массовой информации, что представляет собой значительное увеличение по сравнению с предыдущими годами.² Два журналиста были убиты: украинский следственный репортер Вадим Комаров скончался в июне от ужасных травм, полученных в результате нападения, после которого он впал в кому. На момент составления настоящего доклада проводилось уголовное расследование. 29-летняя журналистка-фрилансер Лира Макки была застрелена, когда стояла рядом с полицейскими во время сектантских беспорядков в Северной Ирландии (Великобритания). Экстремистская ирландская республиканская организация «Новая ИРА» взяла на себя ответственность за ее смерть. Многочисленные нападения в 2019 г. во Франции, Италии, Российской Федерации, Сербии, Турции, в Украине и в Соединенном Королевстве считаются делом рук сотрудников частных служб безопасности или преступных группировок³.

- 2 13 из 24 оповещений в 2016 г. (54%); 20 из 30 оповещений в 2017 г. (67%) и 19 из 26 оповещений (73%) в 2018 г.
- 3 Оповещения: «Нападение четырех человек на журналиста Оуэна Джонса», опубликованное 20 августа 2019 г.; «Оператор Вадим Макарюк подвергся жестокому нападению», опубликованное 11 июля 2019 г.; «Италия: журналист Валентино Гонзато подвергся нападению и был ограблен, когда вел репортаж, находясь в парке», опубликованное 18 апреля 2019 г.; «Жестокое нападение на оператора France 3», опубликованное 6 июня 2019 г.; «Избиение и расстрел турецких журналистов группами неизвестных лиц», опубликованное 3 июня 2019 г.; «Нападение и ранение российского видеоблогера Вадима Харченко в Краснодаре», опубликованное 5 июня 2019 г.; «Журналист Идрис Озиол жестоко избит», опубликованное 20 мая 2019 г.; «Журналист Явуз Селим Демираг жестоко избит», опубликованное 15 мая 2019 г.; «Неофашисты напали на двух итальянских журналистов», опубликованное 8 января 2019 г.; «Распыление слезоточивого газа и перестрелка на пресс-конференции в офисе херсонской газеты «Новый день», опубликованное 25 января 2019 г.

■ 34 оповещения в отношении 11 стран связаны с насилием в отношении журналистов или созданием препятствий для их работы во время протестов, митингов и других общественных мероприятий. К ним относятся физические нападения на журналистов, уничтожение профессионального оборудования, а также аресты или задержания. Эта волна насилия в отношении СМИ на публичных собраниях представлял собой самое резкое увеличение тревожных оповещений всех категорий в 2019 г., отражая всплеск уличных нападений либо со стороны полиции, либо со стороны протестующих и представителей общественности в различных частях Европы. На Платформе были отмечены физические нападения со стороны правоохранительных органов в связи со столкновениями в Албании, Болгарии, Италии, Российской Федерации и Франции.⁴

Угрозы насилия и запугивания в отношении работников средств массовой информации

■ В 2019 г. в 15 странах-членах было размещено порядка 20 оповещений об угрозах, словесных оскорблениях и кампаниях запугивания. В их число входили угрозы убийством в адрес телерепортера в Косово⁵ и блогера в России.⁶ В Турции новостному portalу публично угрожали «нападением в стиле Шарли-Эбдо».⁷ Итальянский министр пригрозил лишить полицейской охраны журналиста и писателя Стефано Савиано, известного своим освещением действий мафии,⁸ несмотря на имевшиеся угрозы его жизни. Эта угроза не была реализована. По меньшей мере, 20 журналистов в Италии были вынуждены жить под круглосуточной охраной полиции после реальных угроз их жизни.

-
- 4 Оповещение: «Албания: журналисты и фотографы ранены полицейскими во время антиправительственных демонстраций», опубликованное 18 апреля 2019 г.; «Итальянские спецназовцы избili репортера *La Repubblica* Стефано Оригоне», опубликованное 27 мая 2019 г.; «Болгария: журналисты ранены сотрудниками полиции во время акции протеста», опубликованное 18 апреля 2019 г.; «Журналисты избиты и задержаны во время акций протеста в Москве», опубликованное 28 июля 2019 г.
 - 5 Все ссылки на Косово, будь то территория, институты или население, в настоящем тексте должны пониматься в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и без ущерба для статуса Косово.
 - 6 Оповещение «Кровавая месть, объявленная чиновником против блогера Тумсо Абдурахманова», опубликованное 15 апреля 2019 г.
 - 7 Оповещение «Турецкому новостному portalу OdaTV угрожали «нападением в стиле Шарли-Эбдо», опубликованное 14 января 2019 г.
 - 8 Оповещение «Журналисту Роберто Савиано пригрозили лишением его полицейской защиты», опубликованное 4 июня 2019 года.

Женщины-журналисты особенно уязвимы и часто становятся объектом нападок личного или сексуального характера в сети.

■ Журналисты и другие сотрудники СМИ почти полностью безнаказанно становятся мишенью для угроз в интернете, насилия, вреда и ненавистнических высказываний, часто анонимно – троллями и пользователями социальных сетей, в некоторых случаях открыто – злопамятными общественными деятелями. Женщины-журналисты особенно уязвимы и часто становятся объектом нападок личного или сексуального характера в сети.⁹

Административное преследование

■ В 2019 г. наблюдалось заметное увеличение ложных и политически мотивированных угроз юридического характера и судебных или административных преследований. Оповещения о судебных исках или уголовных расследованиях в отношении работников средств массовой информации поступали в отношении Австрии, Бельгии, Болгарии, Германии, Польши, Российской Федерации, Турции и Финляндии. Предполагаемые нарушения закона и политически мотивированные расследования или судебные преследования принимали самые разные формы, начиная с обвинений в оправдании терроризма и заканчивая распространением ложной информации и оказанием давления с целью раскрытия конфиденциальных источников. Дело российского журналиста-расследователя Ивана Голунова, которому было предъявлено ложное обвинение в совершении преступлений, связанных с наркотическими веществами, в попытке сфабриковать дело против него как преступника, показывает, что в некоторых случаях власти могут пытаться скрыть усилия по наказанию за репортажи критического характера, возбуждая дела, которые кажутся совершенно не связанными с журналистской деятельностью.

■ Несколько оповещений, поступивших в 2019 г., указывают на безосновательные судебные иски со стороны влиятельных лиц или компаний, которые пытаются запугать журналистов, чтобы те бросили свою работу; они также известны как Стратегические иски против участия общественности (SLAPP).

9 Индекс цензуры (2019), «Демонстрация СМИ: Угрозы журналистам в Европе», доступен на: www.indexoncensorship.org/demonising-the-media-threats-to-journalists-in-europe/ дата обращения: 26 февраля 2020 г.

Системные изъяны верховенства права порождают безнаказанность

■ К концу 2019 года на Платформу поступило 22 оповещения о безнаказанности за убийства журналистов, два из которых – дело Дафне Каруаны Галиции (Мальта), убитой в 2017 г., и дело Мартина О’Хагана из Северной Ирландии (Соединенное Королевство), убитого в 2001 г., – были добавлены в категорию безнаказанных в течение года.

■ Эти дела – из Азербайджана, Мальты, Черногории, Российской Федерации, Сербии, Турции, Украины и Великобритании – выявляют изъяны в расследованиях, в том числе невозможность установить личности исполнителей, спонсоров, организаторов или инициаторов этих преступлений, а также невозможность получить доказательства.

■ Партнерские организации рекомендуют государствам-членам устранить эти глубоко укоренившиеся недостатки посредством всестороннего расследования, согласованной программы судебных реформ и оказания содействия в соответствии со Стратегией осуществления Совета Европы, основанной на Рекомендации Комитета министров (2016)4 о безопасности журналистов.¹⁰ Совет Европы должен продолжать оказывать давление на государства-члены с целью решения проблемы безнаказанности, в том числе посредством мониторинга со стороны ПАСЕ всех случаев убийств журналистов.

Задержание и арест

■ По состоянию на 31 декабря 2019 года на Платформе зарегистрировано 105 случаев тюремного заключения журналистов в регионе Совета Европы. Среди них 91 журналист, находящийся в заключении в Турции, семь – в Азербайджане, четверо – на контролируемой Россией территории Крыма и три – в Российской Федерации.

■ Цифра по Турции снизилась по сравнению с прошлым годом, когда в заключении находилось 110 журналистов. Журналисты в Турции были отпущены на свободу либо из предварительного заключения на основании новых правил подачи апелляций, либо после отбытия наказания. В то же время на Платформе было зарегистрировано восемь новых случаев задержания. Большинство журналистов, находящихся в заключении в Турции, являются жертвами отождествления правительством критической журналистики с терроризмом.

10 Рекомендация CM/Rec(2016)4 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о защите журналистики и безопасности журналистов и других работников СМИ, доступная по адресу: www.coe.int/en/web/freedom-expression/committee-of-ministers-adopted-texts/-/asset_publisher/aDXmrol0vvsU/content/recommendation-cm-rec-2016-4-of-the-committee-of-ministers-to-member-states-on-the-protection-of-journalism-and-safety-of-journalists-and-other-media, дата обращения: 26 февраля 2020 г.

Ужесточение политического контроля над медиа-сектором ставит под угрозу демократический плюрализм

■ Оповещения, поступившие на Платформу в 2019 г., свидетельствуют о сохраняющихся угрозах независимости, авторитету и устойчивости общественных средств массовой информации (общественные СМИ) во всей Европе, включая меры по сокращению финансирования в нескольких странах-членах и примеры политического вмешательства в управление и руководство общественными вещательными компаниями. Партнерские организации выражают серьезную обеспокоенность в связи с действиями правительства Соединенного Королевства и других стран, направленными на дискредитацию каналов общественного вещания или на ограничение появления в их программах вопросов, особенно во время выборов и периодов политической неопределенности. В ряде стран общественные СМИ были де-факто преобразованы в государственные СМИ. Общественные СМИ в Российской Федерации, Польше и Венгрии стали рупорами правительства, выступая в качестве удобных инструментов пропаганды до и во время выборов.

■ Крайне важно, чтобы государства воздерживались от прямого или косвенного владения средствами массовой информации и поддерживали политический нейтралитет общественных СМИ и регулирующих органов с тем, чтобы создать благоприятные условия для открытых публичных дебатов в соответствии с прецедентным правом Европейского суда по правам человека, нормами и стандартами, обязательными для государств-членов Совета Европы.

Расширенное слежение посягает на конфиденциальность источников

■ События 2019 года¹¹ указывают на наличие угрозы для конфиденциальности журналистских источников, особенно со стороны законодательства, которое наделяет спецслужбы широкими полномочиями на ведение слежки, включая доступ к информационным материалам журналистов. Более старые оповещения о законодательстве во Франции, Польше и Швейцарии, вводящем массовое слежение без надлежащих гарантий,¹² оставались активными в 2019 г.

11 Оповещение «Законопроект Германии позволит спецслужбам шпионить за журналистами», опубликованное 10 июня 2019 г.»

12 Оповещение «Швейцарский закон о разведке угрожает сохранению конфиденциальности журналистских источников», обновленное 19 августа 2019 г.

■ В других сообщениях, поступающих из Франции,¹³ Нидерландов¹⁴ и Испании,¹⁵ освещались меры, направленные на то, чтобы заставить журналистов раскрывать свои источники в ответ на расследования, проводимые средствами массовой информации, которые проливают свет на вопросы, представляющие общественный интерес, включая экспорт оружия и коррупцию. Стало известно, что в Словакии бывший разведчик, действовавший по указанию известного бизнесмена, в 2017 и 2018 годах провел масштабную операцию по слежению за критически настроенными журналистами,¹⁶ в том числе за убитым репортером Яном Кучаком, с целью сбора информации для их дискредитации.



Осама Хадждадж (Иордания)/ *Cartooning for Peace*

- 13 Оповещение «Три журналиста вызваны на допрос за компрометацию классификации национальной обороны», опубликованное 01 августа 2019 г.
- 14 Оповещение «Тележурналист Роберт Бас заключен в тюрьму за отказ раскрыть источник на процессе по делу об убийстве», опубликованное 28 октября 2019 г.
- 15 Оповещение «Полиция конфискует журналистское оборудование и документы в ходе расследования утечек на Майорке», обновленное в 2019 г.
- 16 Оповещение «Операция массового слежения за словацкими журналистами», опубликованное 14 июня 2019 г.

Свобода интернета

■ Оповещения в 2019 г. в отношении Албании, Турции и Украине, касались решений судебных и регулирующих органов, блокирующих доступ к новостным и информационным веб-сайтам. В июле судья в Турции заблокировал доступ к 136 интернет-сайтам, включая новостные порталы, а также десяткам аккаунтов в социальных сетях.¹⁷

■ В Российской Федерации был принят закон о так называемом «суверенном интернете»,¹⁸ предусматривающий создание обязательной национальной системы доменных имен и наделяющий регулирующий орган широкими полномочиями по контролю трансграничного интернет-трафика. Закон позволяет властям перекрывать трафик между Россией и остальным интернетом и ограничивать анонимность в сети. Кроме того, Госдума РФ приняла закон, разрешающий судам применять санкции к тем, кто использует интернет для распространения фейковых новостей или проявляет неуважение к государственным чиновникам и государственной символике, а также блокировать сайты, публикующие такие материалы.¹⁹

Внештатные журналисты особенно уязвимы

■ В 2019 г. на Платформе была усовершенствована система оповещения, чтобы партнерские организации могли лучше отслеживать и регистрировать информацию об угрозах в адрес внештатных журналистов. Из 142 оповещений, зарегистрированных в течение года, 19 случаев были связаны с внештатными журналистами, двое из которых были убиты в 2019 г. Как минимум в 13 из 22 случаев нераскрытых убийств журналистов жертвами были внештатные репортеры.

■ Эти оповещения демонстрируют особую уязвимость внештатных журналистов к преследованиям или произволу, поскольку они не могут рассчитывать на корпоративную поддержку, доступную их коллегам, штатным сотрудникам. Внештатные журналисты, как правило, должны сами оплачивать медицинское обслуживание и страховое обеспечение, что делает их менее защищенными. То есть внештатным репортерам остается полагаться на государственные институты в защите своих прав и получать доступ к правосудию, когда они становятся объектом нападения.

17 Оповещение «Суд блокирует доступ к новостному portalу и социальным сетям», опубликованное 07 августа 2019 г.

18 Оповещение «Суверенный законопроект принят», опубликованное 30 апреля 2019 г.

19 Оповещение «Россия: Президент Путин вписывает в закон запрет в России на «фейковые новости» и «оскорбления в интернете», опубликованное 23 апреля 2019 г.

Ослабление надлежащих гарантий от предвзятости при освещении выборов в средствах массовой информации

Нападения, запугивание и судебные иски против журналистов возрастают во время выборов, референдумов и других значительных политических событий.

■ Оповещения в 2019 г. выявили нарушения стандартов Совета Европы в отношении гарантий, обеспечивающих проведение выборов без политического вмешательства и наделение избирателей правом осознанного выбора.²⁰ По меньшей мере, восемь оповещений, полученных в течение года, свидетельствуют о том, что число нападений, запугиваний и судебных исков против журналистов возрастает во время выборов, референдумов и других значительных политических событий.

■ В некоторых странах-членах Совета Европы публичные жалобы политических лидеров на освещение выборов, нежелание предоставлять информацию и намеки на новые ограничения бюджетов и функций государственных вещательных компаний рассматривались как шаги по сдерживанию деятельности СМИ, которые зачастую лучше всего прочего отвечают целям контроля за действиями и решениями правительства, находящегося у власти.

■ Во время выборов 2019 г. правительства Польши и Венгрии вмешивались в работу медиа-сектора, в частности, в работу общественных вещательных компаний, тем самым обеспечив значительное преимущество правящим политическим партиям.

Свобода СМИ на повестке дня европейских институтов

■ **Совет Европы.** После доклада Специального докладчика ПАСЕ Питера Омтзихта была принята резолюция, требующая проведения независимого общественного расследования обстоятельств убийства на Мальте Дафне Каруаны Галиции. После многомесячных переговоров об условиях расследования и составе коллегии, в ноябре 2019 г. была окончательно установлена процедура публичного расследования.

■ Партнерские организации призывают к безотлагательному вынесению решений по делам журналистов в Европейском суде по правам человека, где восемь из десяти дел журналистов из Турции, которым был присвоен приоритетный статус, до сих пор находятся на рассмотрении.

²⁰ Совет Европы (2018) «Сборник мнений и докладов Венецианской комиссии о СМИ и выборах», размещенный на: [www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=C-DL-PI\(2018\)006-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=C-DL-PI(2018)006-e), доступ 27 февраля 2020 года.

■ **Европейский союз.** ЕС продемонстрировал политическую волю к защите свободы прессы в странах-членах и повышению их подотчетности. После выборов в мае 2019 г. председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен назначила Веру Юрову вице-председателем и комиссаром по вопросам ценностей и транспарентности с полномочиями укрепления свободы печати. Европейский парламент наблюдал за ходом судебного процесса по делу убитого словацкого журналиста Яна Кучака и выразил сомнение по поводу достоверности расследований, связанных с убийством на Мальте Дафне Каруаны Галиции. Достигнут прогресс в планировании постоянного независимого общеевропейского механизма демократии, верховенства права и основных прав, который, среди прочего, должен будет производить оценку прогресса государств-членов ЕС в области свободы прессы.

Ответы государств-членов на оповещения

■ В 2019 г. две страны, Венгрия и Италия, возобновили ответы на оповещения, и к концу года общая доля ответов несколько возросла и составила 60%. Однако партнеры по Платформе считают этот процент ответов разочарывающим и недостаточным. Российская Федерация и Босния и Герцеговина не ответили ни на одно из оповещений Платформы, а Азербайджан и Турция не реагируют на оповещения еще с 2016 года.

■ Партнерские организации настоятельно призывают Азербайджан, Боснию и Герцеговину, Российскую Федерацию и Турцию к конструктивному взаимодействию с Платформой. Они рекомендуют всем государствам-членам следовать примеру Франции и создать межведомственные механизмы реагирования на каждое тревожное оповещение и координации коррективных мер. Эти шаги продемонстрируют прозрачность и подотчетность в реагировании государственных властей на оповещения и будут способствовать созданию благоприятных условий для безопасной работы средств массовой информации без страха преследований.

Избранные темы

Цензура в контексте «фейковых новостей», борьба с терроризмом и подотчетность правительства.



Антонио Родригес (Мексика) / Cartooning for Peace

Ряд поступивших в 2019 г. тревожных оповещений свидетельствовал об активизации усилий государственных органов по цензуре контента, считающегося ложным, вводящим в заблуждение либо вредным, в контексте национальной безопасности и общественного порядка. Во многих из этих случаев власти заявляли о своем праве определять, какая информация подходит для печати или передачи в эфир, ссылаясь на борьбу с «фейковыми новостями».

■ Законодательство, введенное в действие в Российской Федерации в апреле 2019 г., позволяет судам применять санкции к тем, кто использует интернет для распространения «фейковых новостей» или демонстрации «неуважения к обществу, государству, [и] государственным символам», а также блокировать сайты, публикующие оскорбительные материалы.²¹ Законы наделяют Роскомнадзор (орган, регулирующий деятельность СМИ), широкими полномочиями определять, что является «фейковыми новостями», без независимого судебного решения.²² По первому обвинению по этим законам журналиста Михаила Романова оштрафовали после того, как он был признан виновным в «злоупотреблении правом на свободу слова путем публикации фейковых новостей, представляющих угрозу для общества»,²³ за сообщение о том, что сотрудники ФСБ пытали научного сотрудника. Его штраф был отменен по апелляции в декабре 2019 г. из-за «отсутствия достаточных доказательств». В другом деле Роскомнадзор распорядился изъять из сети видеоролики с уличными протестами в Москве на том основании, что они являлись «рекламой несанкционированных митингов».²⁴

■ 11 октября 2019 г. турецкие прокуроры объявили о полном запрете на основании антитеррористического законодательства страны новостей о военных действиях Турции на севере Сирии,²⁵ угрожая судебным преследованием любому лицу, ставшему под угрозу безопасность или общественной спокойствие в Турции, «любыми вызывающими подозрения» новостями в прессе, эфире или социальных сетях. Два иностранных репортера агентства *Bloomberg*, написавшие о том, как турецкие власти и банки реагировали на шоковую девальвацию турецкой лиры, были арестованы и обвинены в распространении «ложной, ошибочной или вводящей в заблуждение информации» с целью оказания влияния на рынки.²⁶

■ 1-го декабря премьер-министр Албании Эди Рама приказал Министерству электронной и почтовой связи заблокировать онлайн-новостные порталы

21 Оповещение «Россия: Президент Путин подписывает закон о запрете «фейковых новостей» и «оскорблений в Интернете», опубликованное 23 апреля 2019 г.

22 Рихтер А. (2019) «Дезинформация в СМИ на основании российского законодательства», IRIS Extra, Европейская аудиовизуальная обсерватория, Страсбург, размещено на: <https://rm.coe.int/disinformation-in-the-media-under-russian-law/1680967369>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

23 Оповещение «Российский журналист Михаил Романов признан виновным в «злоупотреблении свободой информации» и распространении «фейковых новостей», опубликованное 12 августа 2019 г.

24 Оповещение «Роскомнадзор требует изъять информацию о протестах в Москве», опубликованное 14 августа 2019 г.

25 Оповещение «Турция запрещает критические репортажи о военной операции в Сирии и задерживает двух журналистов», опубликовано 11 октября 2019 г.

26 Оповещение «Турция обвиняет репортеров Bloomberg в подрыве экономики», опубликованное 23 сентября 2019 г.

по причине распространения вызывающих панику «фейковых новостей» после сильного землетрясения.²⁷

■ Предложения правительства Великобритании по регулированию «вредных» материалов в интернете были встречены протестами.²⁸ Считая, что для борьбы с терроризмом, жестоким обращением с детьми и другими опасностями в интернете необходимы новые законодательные полномочия, правительство приступило к консультациям относительно планов по навязыванию онлайн-вым издательствам, включая социальные сети, общественные дискуссионные форумы, некоммерческие организации, сайты обмена файлами и провайдеров облачных сервисов, нечетко сформулированной «обязанности заботиться». Нарушение этого закона повлечет за собой существенные штрафы и, возможно, уголовную ответственность. СМИ и НПО потребовали надежных и юридически неопровержимых гарантий от предварительного ограничения разделов комментариев и принудительного удаления материалов, которые, хотя и не были признаны незаконными, могут быть расценены как «вредные».

Под маскировкой законных целей юридические и административные меры, которые, как утверждается, направлены на противодействие «ложным», «оскорбительным» или иным «вредным» новостям, могут привести к цензуре и подавлению критического мышления.

■ После того, как бывший премьер-министр Роберт Фицо поклялся положить конец «медийному террору и линчеванию», законодатели приняли в Словакии закон,²⁹ предоставляющий государственным чиновникам и высокопоставленным политикам юридически закрепленное право давать ответ на якобы ложные заявления. Поправки, внесенные оппозицией, блокировали более жесткие аспекты этой меры, в том числе предоставление должностным лицам права не отвечать на высказанные мнения. Законопроект был принят, несмотря на протесты и вопреки рекомендациям Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.

■ Под маскировкой якобы законных целей юридические и административные меры, которые, как утверждается, направлены на противодействие «ложным», «оскорбительным» или иным «вредным» новостям, могут привести к цензуре и подавлению критического мышления. Нередко сформулированные

27 Оповещение «Премьер-министр оказывает давление на интернет-порталы и информационные каналы», опубликованное 5 декабря 2019 г.; «Информационный сайт joqalbania.com заблокирован», опубликованное 5 декабря 2019 г.

28 Оповещение «Предложение по регулированию рисков, связанных с вредным воздействием онлайн-контента, влияющим на свободу СМИ», опубликованное 17 апреля 2019 г.

29 Оповещение «Словакия стремится ввести право на ответ для политиков», опубликованное 6 февраля 2019 г.

с помощью расплывчатых и чрезмерно многозначительных выражений, иногда они лишены обязательной юридической предсказуемости и создают почву для произвольного или неправомерного толкования каким-либо административным органом. Иногда они игнорируют необходимость процессуальных гарантий в рамках независимого или судебного процесса рассмотрения.³⁰ Они также размывают основное различие между фактами, которые могут быть определены как истинные либо ложные, и высказываниями.³¹ В них также игнорируется тот факт, что, соглашаясь работать в общественной сфере, политики, судьи и государственные служащие должны выдерживать большую степень критики.³²

Освещение в средствах массовой информации протестов и демонстраций

Размещенные на Платформе в 2019 году тревожные оповещения свидетельствуют о том, что во многих странах-членах Совета Европы обеспечение правопорядка во время протестов и демонстраций представляет собой проблему.

■ В демократических странах журналисты должны иметь возможность осуществлять свою сторожевую функцию, освещая общественные мероприятия, в том числе протесты и демонстрации. Правоохранительные органы обязаны уважать право средств массовой информации вести репортажи с мест проведения протестов и демонстраций, а также право общественности на получение информации.

■ Присутствие прессы помогает привлечь полицию и силы безопасности к ответственности за свое поведение по отношению к протестующим и широкой общественности, в том числе за методы, используемые для контроля или разгона протестующих. Европейский суд по правам человека поддержал эти принципы в ряде случаев, вынеся решение в пользу журналистов, которые были арестованы и привлечены к ответственности за неподчинение полицейским приказам за фотосъемку³³ или освещение демонстраций,

30 Совет Европы (2016), «Сборник мнений и докладов Венецианской комиссии о свободе выражения мнений и СМИ», стр. 20 и послед.; 33 и послед., размещен на: [www.venice.soe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI\(2016\)011-e](http://www.venice.soe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-PI(2016)011-e), дата обращения: 27 февраля 2020 г.

31 Далбан против Румынии [БП], жалоба № 28114/95, постановление от 28 сентября 1999 г.

32 Лингенс против Австрии, жалоба № 9815/82, постановление от 8 июля 1986 г.

33 Буткевич против России, жалоба № 5865/07, постановление от 13 февраля 2018 г.

несмотря на общий запрет доступа в общественные места,³⁴ и даже в случае несанкционированных акций протеста.³⁵ Соответственно, полиция должна предоставлять журналистам доступ в общественные места, чтобы те могли выполнять свою работу.

■ Размещенные на Платформе в 2019 году тревожные оповещения свидетельствуют о том, что во многих странах-членах Совета Европы обеспечение правопорядка во время протестов и демонстраций представляет собой проблему.³⁶ В ряде оповещений сообщается о физических нападениях на журналистов со стороны сотрудников правоохранительных органов или о случаях, когда журналисты или фотографы подвергались нападениям либо преследованиям со стороны демонстрантов после того, как полиция не приняла надлежащих мер для их защиты. 18 апреля 2019 г. удостоенная премии журналистка Лира Макки была застрелена во время репортажа о беспорядках в Северной Ирландии (Соединенное Королевство).³⁷ Были также опубликованы оповещения о том, что полиция препятствует и срывает репортажи средств массовой информации о протестах и демонстрациях, в том числе путем задержания и заключения журналистов под стражу, а также применения других непропорциональных мер, таких как общий региональный запрет на репортажи³⁸ и угрозы.³⁹

■ Сообщалось о проблемах подобного рода во многих странах-членах, журналисты также подвергались угрозам, нападениям или арестам во время демонстраций в Каталонии (Испания);⁴⁰ в Турции во время протестов против военных операций в Сирии⁴¹ и во время протестов против увольнения выборных мэров в городах на юго-востоке страны;⁴² во время протестов против

34 Гселл против Швейцарии, жалоба № 12675/05, постановление от 8 октября 2009 г.

35 Наджафи против Азербайджана, жалоба № 2594/07, постановление от 2 октября 2012 г.

36 Оповещения, касающиеся Азербайджана, Албании, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Великобритании, Греции, Испании, Италии, Сербии, Российской Федерации, Турции, Украины и Франции.

37 Оповещение «Журналистка Лира Макки убита в Северной Ирландии», опубликованное 23 апреля 2019 г.

38 Оповещение «Турция запрещает критические репортажи о военной операции в Сирии и задерживает двух журналистов», опубликованное 11 октября 2019 г.

39 Оповещение «Офицер службы охраны министра внутренних дел Италии угрожает журналисту», опубликованное 1 августа 2019 г.

40 Оповещения «Двенадцать журналистов стали жертвами насилия в ходе демонстраций в Каталонии», опубликованное 15 октября 2019 г.; «Насильственный арест репортера Альберта Гарсии», опубликованное 21 октября 2019 г.

41 Оповещение «Турция запрещает критические репортажи о военной операции в Сирии и задерживает двух журналистов», опубликованное 11 октября 2019 г.

42 Оповещение «Как минимум девять журналистов задержано за репортажи об акциях протеста против назначенных правительством попечителей», опубликованное 30 августа 2019 г.

коррупции и государственной политики в Албании⁴³ и Азербайджане,⁴⁴ а также накануне местных выборов в Российской Федерации.⁴⁵

■ В 2019 году во Франции наблюдался значительный рост насилия в отношении работников средств массовой информации, которые освещали протесты против политики правительства (см. раздел настоящего доклада, посвященный Франции).

■ Дела, поступившие на Платформу и касающиеся освещения протестов в средствах массовой информации, также подчеркивают уязвимость, которую испытывают внештатные журналисты при освещении митингов и событий с участием больших или враждебно настроенных толп. Многие внештатные репортеры зависят от краткосрочных контрактов или от разовых платежей и не имеют средств для приобретения надлежащего снаряжения для обеспечения безопасности. Те, у кого нет удостоверения журналиста для подтверждения своего статуса, особенно уязвимы для нападений или избиений полицией или протестантами.

SLAPP: неправомерные юридические меры с целью запугивания

■ Стратегические иски против участия общественности (далее - SLAPP) это иски (как правило, гражданские), подаваемые влиятельными физическими или юридическими лицами или компаниями, которые не имеют юридического обоснования и нацелены на запугивание и преследование жертвы – особенно благодаря перспективе обременительных судебных издержек – и не могут быть выиграны в суде. В некоторых случаях угрозы предъявления такого иска, в том числе с помощью писем, рассылаемых влиятельными юридическими фирмами, достаточно, чтобы достичь желаемого эффекта. В нескольких оповещениях, поступивших в 2019 году, освещаются судебные иски против журналистов, равносильные SLAPP.

■ На Мальте влиятельные лица продолжали использовать SLAPP, чтобы запугать журналистов и заставить их прекратить расследования коррупции и других дел, представляющих общественный интерес. В сентябре 2019 г.

43 Оповещения «Полицейское нападение на журналиста Энвера Дочи», опубликованное 3 июля 2019 г.; «Албания: журналисты и фотографы ранены полицией во время антиправительственных протестов», опубликованное 18 апреля 2019 г.

44 Оповещения «Журналисты, задержанные и ставшие жертвами полицейского насилия при освещении мирных протестов», опубликованное 24 октября 2019 г.; «Азербайджанский журналист Сеймур Хази задержан в преддверии протестов», опубликованное 23 октября 2019 г.

45 Оповещения «Журналисты избиты и задержаны во время акций протеста в Москве», опубликованное 28 июля 2019 г.; «Российская полиция избивала как минимум 1 журналиста и арестовала двоих во время майских акций протеста в Санкт-Петербурге», опубликованное 9 мая 2019 г.

юридическая фирма *Carter Ruck* – действуя от имени мальтийского правительства и по поручению бывшего премьер-министра Джозефа Муската, его супруги Мишель, бывшего главы Администрации Кита Шембри, бывшего министра Конрада Мицци и министра Кристиана Кардоны – направила письмо с пометкой «частное и конфиденциальное» блогеру Мануэлю Делии, который в соавторстве с журналистами Карло Бонини и Джоном Суини написал книгу «Убийство на Мальте Экспресс: Кто убил Дафне Каруану Галицию»? В письме утверждалось, что содержание книги крайне клеветническое. Ответа от мальтийского правительства на данное оповещение получено не было.⁴⁶

■ В 2019 г. на Платформу поступило оповещение о приблизительно 1.100 находящихся на рассмотрении исков против журналистов и новостных агентств, поданным политиками, общественными деятелями и корпорациями в Хорватии. Большинство судебных дел касались исков о компенсации ущерба за предполагаемый нематериальный ущерб, такой как «душевные муки» или «запятнанная репутация». Журналисты разоблачали эти дела как цензуру.

■ В Бельгии, по результатам расследования предполагаемого дела о коррупции, было подано несколько обоснованных жалоб различного правового характера на журналистов-расследователей Давида Лелу и Тома Кочеса компаниями или лицами, принадлежащими к политическому и финансовому сообществам города Льеж.⁴⁷

■ Также в 2019 г. ряд организаций, занимающихся вопросами свободы СМИ, включая партнеров Платформы, подписали совместный призыв к британскому бизнесмену Аррону Бэнксу отказаться от иска о клевете против журналистки *Guardian* Кэрол Кадвалладр, который партнеры посчитали примером SLAPP в связи с обоснованным, сутяжническим характером иска и его явным намерением загубить работу г-жи Кадвалладр.⁴⁸ Кадвалладр заявила о финансировании кампании Бэнкса *Leave.EU* и поставила под сомнение связи Бэнкса с Россией после утечки документов, разоблачающих предложение российского правительства заключить сделку с Бэнксом по продаже золота и бриллиантов – вопросы, которые, несомненно, представляют большой общественный интерес.

■ На Платформе зафиксированы примеры, когда суды сопротивлялись искам SLAPP и налагали санкции на тех, кто возбуждал дела о злоупотреблениях. В марте 2019 г. Апелляционный суд Парижа обязал компанию *Bolloré SA*

46 Оповещение «Попытка запугивания журналистов Карло Бонини, Джона Суини и блоггера Мануэля Делии», опубликованное 24 октября 2019 г.

47 Оповещение «Многочисленные жалобы, поданные на журналистов Давида Лелу и Тома Кочеза», опубликованное 21 января 2019 г.

48 IFEX (2019) «Группы за свободное выражение мнений призывают Аррона Бэнкса отказаться от иска против журналистки Кэрол Кадвалладр», размещено на: <https://ifex.org/free-expression-groups-call-on-arron-banks-to-drop-slapp-lawsuit-against-journalist-carole-cadwalladr/>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

выплатить *France Télévisions* 10 000 евро в качестве компенсации за беспочвенное разбирательство после того, как компания подала в коммерческий суд иск на получение от медийной организации 50 миллионов евро в качестве компенсации за репортаж о деятельности компании в Африке.⁴⁹

Безнаказанность за убийства журналистов и другие серьезные нападения



Глез (Буркина-Фасо) / *Cartooning for Peace*

49 Оповещение «Телеканал France 2 TV подал иск в арбитражный суд против *Bolloré Group*», опубликованное 27 июля 2016 г., урегулировано 11 июня 2019 г.

■ Безнаказанность – результат неспособности государственных органов выявлять, предъявлять иски и наказывать всех тех, в том числе исполнителей и организаторов, кто несет ответственность за преступления, связанные с насилием в отношении журналистов. Помимо отсутствия правосудия по отношению к жертвам и их семьям, она порождает подозрения в официальном сговоре или терпимости к незаконным действиям и подрывает доверие общественности к верховенству права.

■ В соответствии с Европейской конвенцией о правах человека расследования нападений на журналистов должны проводиться странами оперативно, беспристрастно и эффективно. Несколькими решениями Европейского суда постановлено, что государства должны выполнять «позитивные обязательства» по проведению эффективных расследований убийства или исчезновения журналиста.

Даже когда виновные или исполнители привлекались к уголовной ответственности, организаторы или инициаторы часто оставались неизвестными.

■ По состоянию на конец 2019 г. было получено 31 оповещение о безнаказанности, из которых 22 – о нераскрытых убийствах журналистов в Азербайджане, на Мальте, в Российской Федерации, Сербии, Соединенном Королевстве, Турции, Украине, Черногории и Японии. (см. страницу X). Эти случаи свидетельствуют о многочисленных изъятиях и задержках в проведении уголовных расследований, а также о задержках, вызванных ошибками в работе правоохранительных органов и прокуратуры. Одно оповещение проливает свет на преднамеренную задержку превышения срока исковой давности.⁵⁰ Другие упущения подорвали возможность установить причину смерти убитого журналиста. Нередко в ходе расследования не принимаются необходимые меры для получения доказательств о возможных связях между убийством и работой журналиста, а также связях между подозреваемыми и местными, региональными или государственными властями. В результате, даже когда виновные или исполнители привлекались к уголовной ответственности, организаторы или инициаторы часто оставались неизвестными. Поэтому безнаказанность зачастую выявляет более глубокие системные пробелы в области верховенства права.

■ Ни одно из 22 дел о безнаказанности за убийства не было закрыто в 2019 г. Сообщалось об ограниченном прогрессе в расследовании убийства Павла Шеремета в Киеве (Украина) и по делам Андреа Роккелли и Андрея Миронова, которые были убиты на востоке Украины. Эти события зарегистрированы

50 Оповещение «Безнаказанность сотрудников полиции, напавших на журналистов», опубликованное 19 марта 2018 г.

на Платформе соответствующим образом, однако дела еще не раскрыты. К категории безнаказанности были добавлены еще два дела, что отражает отсутствие прогресса в проведении расследований убийства журналиста Мартина О'Хагана⁵¹ в Соединенном Королевстве еще в 2001 году и убийства Дафне Каруаны Галиции на Мальте в 2017 году.

И Комитет министров⁵², и ПАСЕ⁵³ неоднократно призывали государства-члены привлечь к ответственности всех виновных в серьезных преступлениях против журналистов. 2-го ноября 2019 г. Генеральный секретарь Совета Европы заявил, что борьба с безнаказанностью лежит в основе ценностей Организации.⁵⁴

51 Оповещение «Продолжающаяся безнаказанность за убийство журналиста Мартина О'Хагана в 2001 г.», опубликованное 26 августа 2019 г.

52 Совет Европы (2011), «Руководящие принципы искоренения безнаказанности за серьезные нарушения прав человека», размещено на: <https://rm.coe.int/16805cd111>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.; Совет Европы (2016), Рекомендация Rec(2016)4 государствам-членам о защите журналистики и безопасности журналистов и других субъектов СМИ, § 24 и послед. Размещена на: www.coe.int/en/web/freedom-expression/committee-of-ministers-adopted-texts/-/asset_publisher/aDXmrol0vvsU/content/recommendation-cm-rec-2016-4-of-the-committee-of-ministers-to-member-states-on-the-protection-of-journalism-and-safety-of-journalists-and-other-media-, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

53 Резолюция ПАСЕ 2252(2019) «Сергей Магнитский и аналогичные случаи — борьба с безнаказанностью с помощью адресных санкций», 22 января 2019 г.

54 Генеральный секретарь Совета Европы (2019), «Провозглашение Международного дня борьбы с безнаказанностью за преступления против журналистов». Размещено на сайте www.coe.int/en/web/human-rights-channel/end-impunity-for-crimes-against-journalists, дата: 27 февраля 2020 г.

Дела о безнаказанности за убийства журналистов, поступившие на Платформу

Дафне Каруана ГАЛИЦИЯ – Мальта – 2017 г.
Саед КАРИМЯН – Турция – 2017 г.
Павел ШЕРЕМЕТ – Украина – 2016
Рохат АКТАШ – Турция – 2016
Наджи ДЖЕРФ – Турция – 2015
Тимур КУАШЕВ – Российская Федерация – 2014
Андреа РОККЕЛЛИ и Андрей МИРОНОВ – Украина – 2014
Вячеслав ВЕРЕМИЙ – Украина – 2014
Александр КУЧИНСК – Украина – 2014
Михаил БЕКЕТОВ – Российская Федерация – 2013
Ахмеднаби АХМЕДНАБИЕВ – Российская Федерация – 2013
Николай ПОТАПОВ – Российская Федерация – 2013
Рафик ТАДЖИ – Азербайджан – 2011
Гаджимурад КАМАЛОВ – Российская Федерация – 2011
Хрант ДИНК – Турция – 2007
Анна ПОЛИТКОВСКАЯ – Российская Федерация – 2006
Эльмар ХУСЕЙНОВ – Азербайджан - 2005
Дуско ЙОВАНОВИЧ – Черногория – 2004
Мартин О'ХАГАН – Великобритания – 2001
Георгий ГОНГАДЗЕ – Украина – 2000
Дада ВУЯСИНОВИЧ – Сербия – 1994

Безнаказанность за убийства, похищения и исчезновение 14 сербских и албанских журналистов в Косово⁵⁵ в период с 1998 по 2005 гг.:

Бардыл АДЖЕТИ (2005 г.), Беким КАСТРАТИ (2001 г.), Хемайль МУСТАФА (2000 г.), Шефки ПОПОВА (2000 г.), Мариан МЕЛОНАШИ (2000 г.), Момир СТОКУЧА (1999 г.), Крист ГЕГАЙ (1999 г.), Александр СИМОВИЧ (1999 г.), Майло БУЛЬЖЕВИЧ (1999 г.), Любомир КНЕЖЕВИЧ (1999 г.), Энвер МАЛОКУ (1999 г.), Африм МАЛИКИ (1998 г.), Руро СЛАВУДЖ и Ранко ПЕРЕНИЧ (1998 г.)

55 Все ссылки на Косово, будь то территория, институты или население, в настоящем тексте должны пониматься в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и без ущерба для статуса Косово.



Дарио (Мексика) / Cartooning for Peace

* Отсутствие безопасности, безнаказанность (перевод с испанского)

Преследования в интернете

Повсеместное распространение преследований в интернете

■ В 2019 г. на Платформе было зарегистрировано семь оповещений о преследованиях в интернете, клеветнических кампаниях и угрозах в адрес журналистов – растущая проблема свободы прессы в Европе.⁵⁶

■ В Словакии журналисты стали мишенью клеветнической онлайн-кампании бывшего начальника полиции Тибора Гашпара. Журналисты, среди которых Петер Барди из *Aktuality.sk*, Моника Тодова из *Dennik N* и Яна Шимичкова из еженедельника *Plus 7*, сообщили о предполагаемой причастности Гашпара к незаконной слежке за журналистами, в том числе за Яном Кучаком. В своих постах в *Facebook* Гашпар назвал журналистов «лжецами и пропагандистами»,⁵⁷ а Любош Блаха, глава Комитета по иностранным делам в словацком парламенте, провел аналогичную кампанию против двух журналисток.⁵⁸

■ В Великобритании Сэм Макбрайд, журналист *News Letter*, стал мишенью онлайн-атаки члена парламента Иена Пейсли после того, как он проанализировал возможность возвращения в Северную Ирландию⁵⁹ децентрализации. Пейсли отреагировал на статью, опубликовав серию голословных обвинений в адрес журналиста, и использовал несколько оскорбительных выражений в его адрес.

■ В Албании британская журналистка Элис Тейлор стала объектом клеветнической онлайн-кампании после того, как опубликовала на телеканале *Russia Today* сообщение о протестах в Албании.⁶⁰ В Сербии журналист Миодраг Совиль стал мишенью после того, как подверг критическому допросу президента Александра Вучича, который вскоре после этого был госпитализирован по

56 См., например, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. (2019), «Правовые меры реагирования на преследования и издевательства над журналистами в интернете», размещено на: www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/413552?download=true, дата обращения: 27 февраля 2020 г.; Международный институт прессы (2019), «Передовая практика *Newsroom* в области борьбы с онлайн-насилием в отношении журналистов», размещено на: <https://ipi.media/wp-content/uploads/2019/06/IPI-report-online-harassment-06032019.pdf>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

57 Оповещение «Клеветническая кампания против словацких журналистов», опубликованное 15 октября 2019 г.

58 Международный институт прессы (2019), «Slovakia ruling party official attacks female journalists online» размещено на: <https://ipi.media/slovakia-ruling-party-official-attacks-female-journalists-online/>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

59 Оповещение «Журналист *News Letter* Сэм Макбрайд подвергся нападению в сети со стороны депутата Иена Пейсли», опубликованное 17 сентября 2019 г.

60 Оповещение «Британский журналист стал мишенью клеветнической кампании», опубликованное 08 марта 2019 г.

состоянию здоровья. Фотографии журналиста были взяты с его студенческого аккаунта на MySpace и опубликованы, чтобы изобразить его как алкоголика и наркомана.⁶¹ Зана Чимили, корреспондент телеканала *N1* в Косово,⁶² получила онлайн-угрозы убийством в свой адрес и в адрес ее дочери.⁶³

■ В Украине на канале *Telegram* появилось видео с участием четырех репортеров, в том числе журналистов *Bellingcat* Майкла Колборна и Алексея Кузьменко, которые, по-видимому, были один за другим застрелены из пистолета.⁶⁴ Оно сопровождалось сообщением, в котором говорилось: «Данное видео является инструкцией о том, как нужно расправляться с нашими врагами».

■ Такие действия нарушают основные права журналистов и, по всей вероятности, будут иметь сдерживающий эффект, останавливая ставших мишенью и других, от ведения репортажей на деликатные темы, тем самым ограничивая доступ общественности к информации. Исследования выявили повторяющиеся модели нападений в сети и показали, что во многих случаях они скоординированы и производятся по указаниям видных политических деятелей. Опасности, которые нападки в сети представляют собой для свободного распространения информации и демократического обмена идеями, требуют принятия срочных ответных мер.⁶⁵

■ Действия некоторых лиц, обвиняемых в преследовании журналистов в интернете, имели в 2019 году правовые последствия. 17-го декабря уголовный суд Лиона (Франция) вынес решение о шестимесячном условном сроке наказания интернет-пользователю, который распространил статью, оскорбляющую журналистку Жюли Эно.⁶⁶ Также во Франции еще один человек был признан виновным в угрозе журналистке Наде Даам в связи с нападками в сети в 2017 г. и приговорен к пяти месяцам лишения свободы условно, что позволило партнерским организациям зафиксировать, что «прогресс» в деле урегулирования дела, вызвавший это тревожное оповещение, был достигнут.⁶⁷

61 Оповещение «Миодраг Совил, ставший мишенью клеветнической кампании после интервью с президентом Вучичем», опубликованное 28 ноября 2019 г.

62 Все ссылки на Косово, будь то территория, институты или население, в настоящем тексте должны пониматься в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и без ущерба для статуса Косово.

63 Оповещение «Зана Чимили, репортер ТВ-канала *N1* в Косово, получила угрозы смертью», опубликованное 20 августа 2019 г.

64 Оповещение «Репортеры Майкл Колборн и Алексей Кузьменко стали жертвами угроз и преследований», опубликованное 16 декабря 2019 г.

65 См., например, Резолюцию ПАСЕ 2144(2017), «О прекращении кибердискриминации и проявлений ненависти в интернете» от 25 января 2017 г.

66 Оповещение «Полиция не способна реагировать на серьезные угрозы, полученные журналистом в интернете», опубликованное 25 июня 2018 г.

67 Оповещение «Журналистка Надя Даам подвергалась притеснениям и угрозам смерти в социальных сетях», опубликованное 7 ноября 2017 г.

Общественные СМИ

Общественные СМИ компрометируются и используются в политических целях.

■ 2019 год ознаменовался появлением новых угроз независимости, авторитету и стабильности общественных СМИ, мер по сокращению финансирования общественных СМИ в нескольких странах-членах и новых примеров политического вмешательства в управление общественными вещательными организациями.

■ Как сообщалось в предыдущем докладе⁶⁸, в значительном числе стран правительства все чаще используют общественные СМИ в качестве инструмента высмеивания и ослабления своих политических оппонентов. В ряде случаев общественные СМИ были эффективно преобразованы в государственные, используемые в качестве удобных инструментов пропаганды до и во время выборов.

■ Исследования, проведенные независимыми мониторинговыми организациями в Польше, показали, что программы национальной общественной телекомпании *Telewizja Polska* (TVP) демонстрируют систематическую необъективность «Закона и справедливости», партии, находящейся у власти.⁶⁹ В марте Государственная избирательная комиссия Польши выразила обеспокоенность в связи с проблемами в беспристрастности СМИ во время местных выборов прошлого года, обратившись к регулятору деятельности СМИ, *Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji (KRRiT)*, с просьбой провести мониторинг результатов перед европейскими выборами в мае. *KRRiT*, в которой большинство составляют назначенцы правящей партии, от этого отказался⁷⁰. С тех пор дальнейший независимый мониторинг выявил ошеломляющую пристрастность к правительству общественных СМИ в Польше в их репортажах о проводившихся избирательных кампаниях⁷¹. Журналисты и организации, защищающие свободу

68 Платформа Совета Европы по содействию защите журналистов и безопасности журналистов (2019) «Ежегодный доклад: Демократия в опасности: угрозы и посягательства на свободу СМИ в Европе», размещен на: www.coe.int/en/web/media-freedom/annual-report, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

69 Ассоциация европейских журналистов (2019), «Польское общественное вещание в эпицентре урагана», Размещено на: www.aej.org/page.asp?p_id=706, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

70 Обновление оповещения «Польский закон об общественном вещании отменяет гарантии независимости», опубликованное 24 марта 2019 г.

71 Центр свободы средств массовой информации/Анджей Краевский (2019), «Общественные СМИ в плену у государства: дело Wiadomości, главной ежедневной новостной программы польского общественного телевидения» Размещено на: <http://www.cfm.org.uk/2019/07/18/state-capture-of-public-media-the-case-of-wiadomosci-the-news-polish-public-television-main-daily-newscast/>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

СМИ, предупреждают, что такая же предвзятость будет наблюдаться и на предстоящих президентских выборах в мае 2020 г.

■ В Чехии исследовательская миссия выразила обеспокоенность по поводу независимости общественных СМИ после того, как депутаты парламента атаковали руководство средств массовой информации⁷².

■ В преддверии выборов в Греции оппозиционная партия отказалась от участия в политических дебатах по поводу общественной телерадиокомпании ERT из-за ее якобы проправительственного уклона. Партия обещала снизить лицензионный сбор, если она придет к власти. Премьер-министр Великобритании Борис Джонсон отказался участвовать в некоторых предлагаемых дебатах и интервью на высоком уровне, а его помощники обвинили BBC и общественный канал Channel 4 в предвзятом освещении событий. Он поднял вопрос о возможности изменения закона с целью отмены уголовной ответственности за невыплаты лицензионного сбора, что приведет к ослаблению финансирования BBC. Он также намекнул на существенное сокращение бюджета с 2022 г. и призвал «поразмьшлять» над будущим системы лицензионных сборов.⁷³

■ Политики в ряде стран обрушили словесные нападки на общественные СМИ, которые зачастую принимают форму обвинений в том, что они действуют «против простых людей» и «лгут». Эти нападки стали основной темой во время нескольких избирательных кампаний, когда кандидаты публично угрожали урезать финансирование или уменьшить редакционную, финансовую и юридическую независимость.

■ В Австрии Харальд Вилимский из Австрийской партии свободы угрожал известному ведущему общественной телерадиокомпании ÖRF и назвал его «лжецом» в социальных сетях. После того, как дело было передано в суд, политик снял свои обвинения и признал, что журналист вел себя профессионально.⁷⁴

■ В других местах государства по-прежнему не могут должным образом финансировать общественные вещательные компании. В Украине уже третий год подряд *UA:РВС* продолжает испытывать серьезные финансовые трудности ввиду невыполнения требований о достаточном финансировании,

72 Центр плюрализма и свободы СМИ (2019), «Миссия по установлению фактов в Чешской Республике», размещено на: <https://cmpf.eu/media-pluralism-monitor/mpm-2019-hungary/>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.; Центр плюрализма и свободы СМИ (2019), «СМИ для народа: Защита общественных средств массовой информации от политического вмешательства», размещено на: www.ecpmf.eu/events/newsocracy-budapest2019-psm, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

73 Оповещение «Инциденты в Великобритании во время избирательной кампании подрывают доверие к СМИ», опубликованное 1 декабря 2019 г.

74 Оповещение «Австрийский ведущий новостей стал мишенью кампании запугивания», опубликованное 29 апреля 2019 года.

содержащихся в законе, призванном превратить государственную вещательную компанию в открытую и подотчетную общественную вещательную сеть. Босния и Герцеговина долгое время не выполняла требования, предусмотренные ее законом о создании сети общественных СМИ во всей стране. После многих лет недостаточного финансирования *Radio-televizija Bosne i Hercegovine* близка к краху.

■ И наконец, в оповещениях, поступивших на Платформу в 2019 году, сообщалось о нескольких случаях словесных или физических нападений на общественные СМИ и их сотрудников во время антиправительственных протестов, в частности во Франции,⁷⁵ Сербии⁷⁶ и Испании.⁷⁷ В ряде случаев теле- и радиожурналисты сталкивались с разъяренной толпой, обвинявшей их в искажении фактов в репортажах или предоставлении видеоматериалов полиции. Сотрудников *Radiotelevisión España* и *Radio Catalunya* преследовали враждебно настроенные протестанты, повредившие их оборудование.⁷⁸

75 Оповещение «Неоднократные нападения на журналистов со стороны участников акции протеста «Желтые жилеты», опубликованное 19 апреля 2018 г., обновленное в 2019 г.

76 Оповещение «Здание общественного телевидения штурмовали антиправительственные демонстранты в Сербии», опубликованное 19 марта 2019 г.

77 Оповещение «Испанская журналистка Лайла Хименес подверглась нападению со стороны демонстрантов во время марша за независимость Каталонии», опубликованное 3 октября 2019 г.

78 Оповещения «Несколько журналистов стали жертвами при освещении демонстраций», опубликованное 13 сентября 2019 г.; «Двенадцать журналистов стали жертвами насилия в ходе демонстраций в Каталонии», опубликованное 15 октября 2019 г.

Страны и регионы в центре внимания



Болиган (Мексика) / Cartooning for Peace

Албания

■ В конце декабря 2019 г. было 11 активных оповещений в отношении Албании, в 2019 г. на Платформе было получено семь новых дел по сравнению с одним делом в 2018 г. Это заметное увеличение свидетельствует об ухудшении условий работы журналистов в стране.

■ Четыре оповещения в 2019 г. касались притеснений и запугивания журналистов с применением физического насилия. Британская журналистка Элис Тейлор, работающая на веб-портале *exit.al*, стала мишенью клеветнической кампании после заявления, сделанного ею 23 февраля 2019 г. в интервью телеканалу *Russia Today* о публичных протестах в Албании.⁷⁹ Местные порталы опубликовали фотографии с обвинениями в адрес журналистки в связях с Россией и получении от нее денег, а также с заявлениями, что ее портал связан с оппозиционной партией.

Семь новых дел свидетельствуют об ухудшении условий работы журналистов в стране.

■ 13-го апреля 2019 г. несколько журналистов получили ранения, когда албанская полиция применила слезоточивый газ против толпы во время демонстрации в Тиране⁸⁰. Один репортер потерял дееспособность в результате действия слезоточивого газа. Еще одного ударили по голове металлической дубинкой: предположительно, это было сделано полицейскими. Албанские власти ответили на оповещение в июне, заявив, что ни в одном случае полиция не совершала никаких насильственных действий в отношении журналистов или операторов.

■ 29-го июня 2019 г. журналист и оператор Энвер Дочи с албанского круглосуточного телеканала новостей *News 24* подвергся нападению со стороны полицейских во время съемок ареста демонстрантов в Дибре⁸¹. Сообщалось, что полицейские жестоко били его по ногам и руке. Государственная полиция ответила на оповещение, выразив сожаление по поводу «небрежности в работе сотрудника полиции сил быстрого реагирования, который сбил с ног журналиста Энвера Дочи во время съемки полицейской операции».

■ Телеканал *News 24* объявил о закрытии двух ток-шоу: «Неразоблаченные» Илли Ракипи и «Краста/Шоу» Ади Краста.⁸² Обе программы подвергали критике премьер-министра Эди Раму. Журналист Ади Краста был уволен после того, как президент *News 24* Ирфан Хисенбеллю, якобы получил угрозы от премьер-министра и мэра Тираны Эриона Велиаи. 19-го июля 2019 г. журналист Артур Кани сообщил, что премьер-министр встретился с владельцем *News 24*, чтобы потребовать увольнения журналиста Илли Ракипи, предупредив, что Ади Краста, скорее всего, тоже потеряет работу.

79 Оповещение «Британский журналист стал мишенью клеветнической кампании», опубликованное 8 марта 2019 г.

80 Оповещение «Албания: Журналисты ранены полицией во время антиправительственных протестов», опубликованное 18 апреля 2019 г.

81 Оповещение «Нападение полицейских на журналиста Энвера Дочи», опубликованное 3 июля 2019 г.

82 Оповещение «Телеканал *News 24* закрыл два критически настроенных ток-шоу», опубликованное 29 августа 2019 г.

■ Албанский совет по делам средств массовой информации, неправительственная организация, состоящая из журналистов и работников СМИ, обвинил премьер-министра Эди Раму в использовании землетрясения 26-го ноября 2019 г. в качестве предлога для закрытия или блокирования критически настроенных сетевых СМИ⁸³. 30-го ноября 2019 г. Управление электронной и почтовой связи заблокировало новостной портал *joqalbania.com*⁸⁴.

■ Одной из главных проблем в Албании является комплекс правовых поправок к законам № 9918 «Об электронных средствах связи в Республике Албания» и № 97/2013 «Об аудиовизуальных средствах массовой информации в Республике Албания», которые позволяют государственным органам власти регулировать контент, публикуемый онлайн-СМИ⁸⁵. Это законодательство было введено в качестве «антидиффамационного» пакета и одобрено Советом министров Албании 3 июля 2019 г. В декабре 2019 г. албанские организации, защищающие свободу СМИ, предупредили,⁸⁶ что пакет означает замену нынешнего саморегулирования сетевых СМИ государственным регулированием, и отклонили последние внесенные изменения как косметические. После вето, наложенного президентом Албании, парламентское большинство согласилось дождаться заключения Венецианской комиссии, прежде чем в марте 2020 г. проголосовать за законодательный пакет по ускоренной процедуре.

Азербайджан

В 2019 году на Платформу поступило семь оповещений в отношении Азербайджана, ни на одно из которых азербайджанские власти не отреагировали.

■ На протяжении многих лет правительство Азербайджана использует заключение под стражу, чтобы заставить замолчать критически настроенных журналистов. Четыре из семи оповещений в 2019 г. были связаны с арестом. Несмотря на освобождение в марте 2019 г. некоторых несправедливо

83 Оповещение «Премьер-министр оказывает давление на онлайн-порталы и информационные каналы», опубликованное 5 декабря 2019 г.

84 Оповещение «Информационный веб-сайт *joqalbania.com* заблокирован», опубликованное 5 декабря 2019 г.

85 Оповещение «Новый «антидиффамационный» законодательный пакет угрожает свободе онлайн-СМИ», опубликованное 29 июля 2019 г.

86 Европейский центр свободы прессы и СМИ (2019 г.), «Албанские власти принимают весьма сомнительные законы о средствах массовой информации, несмотря на возмущение общественности», опубликовано на: <https://www.ecprmf.eu/archive/news/threats/albanian-authorities-pursue-highly-problematic-media-laws-despite-public-outcry.html>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

заклученных журналистов, в том числе антикоррупционного блогера Мехмана Хусейнова⁸⁷, задержание и преследование журналистов продолжалось.

■ На момент написания этой статьи шесть журналистов находились за решеткой. Среди них Полад Асланов, главный редактор независимых новостных сайтов *Xeberman* и *Press-az*, которому грозит пожизненное заключение по обвинению в измене, состояние его здоровья ухудшается⁸⁸; и Афган Мухтарли, журналист, приговоренный к шести годам тюремного заключения в январе 2018 г. после того, как он был похищен в Грузии и насильно увезен в Азербайджан в мае 2017 г.⁸⁹

■ В декабре Мехман Хусейнов заявил, что он был задержан и жестоко избит несколькими сотрудниками полиции после акции протеста перед зданием Министерства внутренних дел⁹⁰.

■ Власти Азербайджана продолжали господствовать в медийной сфере страны посредством законодательства, прямого владения СМИ и косвенного контроля. Большинство независимых СМИ были вынуждены закрыться или покинуть страну. Те, кто до сих пор функционирует внутри страны, подвергаются запугиванию и давлению со стороны властей и их приспешников.

■ Те, кто находился в ссылке, подвергались жестоким клеветническим кампаниям. В апреле проправительственная телекомпания *Real TV* пригрозила опубликовать интимные фотографии журналистки Севиндж Османгизы, проживающей в США, если она не прекратит свою онлайн-телепередачу.

■ Угрозы напоминали дело известной журналистки-расследовательницы Хадиджи Исмаиловой, которая в 2012 году после расследования коррупции в правительстве стала объектом клеветнической кампании по поводу видео сексуального характера. В январе Европейский суд признал, что права Хадиджи Исмаиловой на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений были нарушены⁹¹. Несмотря на освобождение из тюрьмы, запрет на выезд с Исмаиловой не был снят.

■ По меньшей мере, семь журналистов были задержаны и впоследствии освобождены при освещении мирных протестов в Баку в октябре 2019 г., а еще несколько подверглись насилию со стороны сотрудников полиции,

87 Оповещение «Мехман Хусейнов приговорен к двум годам лишения свободы по обвинению в диффамации», опубликованное 10 января 2017 г.

88 Оповещение «Журналист Полад Асланов арестован и обвинен в государственной измене», опубликованное 19 июня 2019 г.

89 Оповещение «Журналист в изгнании похищен, задержан и обвинен в Азербайджане», опубликованное 30 мая 2017 г.

90 Оповещение «Блогер Мехман Хусейнов избит полицейскими», опубликованное 30 декабря 2019 г.

91 Хадиджа Исмаилова против Азербайджана, жалоба № 65286/13, решение от 10 января 2019 г.

которые также конфисковали и повредили их оборудование. Кроме того, сообщалось о блокировке интернета и перебоях в работе мобильной связи во время акций протеста в центре Баку⁹².

Болгария

Большая часть газетного бизнеса страны находится под контролем одного конгломерата, владельцем которого является политик.

■ В последние несколько лет в Болгарии наблюдается ухудшение условий работы журналистов в связи с поляризацией общественных дебатов, открытой враждебностью выборных политиков и постоянными нападениями на независимые СМИ в виде преследований в административном и судебном порядке, а также угроз физической расправы. Владение СМИ носит непрозрачный характер и характеризуется захватом медиарынка олигархами, которые используют свою медийную власть для оказания политического влияния, нападения и очернения соперников и критиков. Большая часть газетного бизнеса страны находится под контролем одного конгломерата, владельцем которого является политик. Независимые журналисты и средства массовой информации регулярно подвергаются запугиванию очно и в сети.

■ По состоянию на 31 декабря 2019 г. в отношении Болгарии было восемь активных оповещений, четыре из которых поступило в 2019 г. Независимость аудиовизуальных СМИ подрывается назначениями и управленческими решениями⁹³ сомнительного характера. Три журналиста-расследователя были вынуждены покинуть *Nova TV* после того, как канал был куплен близким к власти олигархом. Притеснение независимых мнений усилилось, и для их запугивания и устрашения часто используются клеветнические кампании и рычаги неправомерного судебного давления.

■ 21 мая 2019 г. болгарский журналист-расследователь Россен Боссев из независимого еженедельника *Capital* был осужден по делу о диффамации и оштрафован на 1.000 болгарских левов (500 евро).⁹⁴ Дело было возбуждено бывшим председателем Комиссии по финансовому контролю страны Стояном Мавродиевым, который в настоящее время является генеральным директором государственного Болгарского банка развития. Вызов Россена Боссева в суд

92 Оповещение «Журналисты задержаны и подверглись насилию со стороны полиции при освещении мирных протестов», опубликованное 24 октября 2019 г.

93 Оповещение «Приостановка вещания болгарского Национального радио указывает на уязвимость редакционной независимости» от 17 сентября 2019 г.

94 Оповещение «Осуждение болгарского журналиста по делу о диффамации под названием «угроза журналистской деятельности»», опубликованное 4 июня 2019 г.

был, по-видимому, рассчитан на то, чтобы запугать его и подать знак другим журналистам. Председательствующая судья Петя Кранчева была мишенью критических статей в *Capital* в период между 2010 и 2015 гг., многие из которых были написаны Боссевым. Она отказалась самоустраниться от участия в деле. Дело против Боссева было последним из трех дел, которые Мавродиев возбудил против журналистов из *Capital*. Два других дела закончились оправдательными приговорами. По состоянию на конец 2019 г. Болгария до сих пор не дала ответа на это тревожное оповещение.

■ В июне 2019 г. Верховная кассационная прокуратура начала предварительное налоговое расследование в отношении главного редактора и владельца независимого сайта *Bivol* Асена Йорданова и репортера Атанаса Чобанова, вскоре после того, как *Bivol* опубликовал серию сообщений о подозрительных сделках с недвижимостью с участием тогдашнего генерального прокурора Сотира Цацарова и его заместителя (и нового генерального прокурора) Ивана Гешева.⁹⁵ Следствие было возбуждено по анонимной жалобе, якобы от имени одной из антикоррупционных НПО, но впоследствии оказалось, что она была сфабрикована. Оба журналиста опубликовали официальные документы, опровергающие обвинение. Тем не менее, прокуратура распорядилась провести полную налоговую проверку Чобанова и Йорданова и их родственников, которая продолжалась до конца 2019 г. Болгария отреагировала на это тревожное оповещение, но не ответила на поднятые вопросы.

■ В сентябре общественный вещатель «Болгарское национальное радио» (БНР) оказался в центре серии скандалов, продемонстрировавших чрезвычайную хрупкость его гарантий редакционной независимости. Особо следует отметить Сильвию Великову, ведущую на станции утреннее ток-шоу в прайм-тайм и видного судебного репортера, которая была отстранена от работы. Несколько журналистов, в том числе ведущие редакторы БНР, заявили, что на руководство радио было оказано давление с целью отстранить Великову из-за ее критических репортажей о назначении нового генерального прокурора Болгарии – одного из самых влиятельных персонажей в стране. Великова была возвращена на работу в результате публичного скандала, но ее новая роль не позволила ей освещать судебные вопросы.

■ На следующий день после увольнения Великовой БНР прекратило трансляцию по всей стране на пять часов. Перерыв объяснялся «технической проверкой», но, по общему мнению, это произошло из-за того, что журналисты станции отказались заменять Великову.

■ Месяц спустя болгарский регулятор в сфере вещания, Совет по электронным СМИ, прекратил действие полномочий генерального директора. В ответ на оповещение Платформы по БНР болгарское государство сообщило, что он был уволен в связи с приостановкой трансляции.

95 Оповещение «Репортеры Атанас Чобанов и Асен Йорданов подверглись судебному разбирательству», опубликованное 22 июля 2019 г.

Франция: насилие в отношении журналистов, освещающих акции протеста

Семь из 13 тревожных оповещений по Франции, размещенных в 2019 году, касались насилия или агрессивных действий правоохранительных органов в отношении журналистов, освещающих протесты.

■ Франция вошла в число стран с наибольшим количеством тревожных оповещений, размещенных на Платформе в 2019 г. После Италии она стала второй страной-членом ЕС по количеству активных случаев, зарегистрированных на Платформе. Семь из 13 тревожных оповещений по Франции, размещенных в 2019 году, касались насилия или агрессивных действий правоохранительных органов в отношении журналистов, освещающих протесты.

■ Впервые опубликованное в декабре 2018 г. оповещение о чрезмерном применении силы полицией во время акций протеста «желтых жилетов» обновлялось пять раз в 2019 г., поскольку десятки журналистов подвергались угрозам или нападениям со стороны сотрудников правоохранительных органов и получили травмы, включая переломы рук, переломы ребер и травмы лица.⁹⁶ 5 декабря 2019 г. фотограф агентства «Анадолу» Мустафа Ялчын был ранен гранатой с шариковыми поражающими элементами и мог лишиться глаза, несмотря на то, что на нем был защитный головной убор. Наиболее опасным является частое применение полицией «оборонительных» гранатометов, болевых шариков, гранат со слезоточивым газом и другого так называемого несмертоносного оружия. В оповещениях сообщалось также о том, что журналистам мешают выполнять свою работу, иногда с применением насилия лишают доступа в общественные места⁹⁷, а в одном случае им по решению суда запретили освещать протесты «желтых жилетов» в течение шести месяцев, но решение было отменено в результате апелляции⁹⁸.

■ Объединение «Национальный профсоюз журналистов» (SNJ), SNJ-CGT и «Демократическая конфедерация труда» CFDT-Journalistes в один год

96 Оповещение «Неоднократные случаи насилия со стороны полиции в отношении журналистов, освещающих акции протеста», опубликованное 11 декабря 2018 г., обновленное в 2019 г.

97 Оповещение «Журналистам запрещено освещать эвакуацию центрального офиса Amazon France», опубликованное 5 августа 2019 г.

98 Оповещение «Журналисту Гаспару Гланцу запрещено освещать акции протеста «желтых жилетов», опубликованное 25 апреля 2019 г.

зарегистрировали⁹⁹ около 200 случаев нанесения журналистам телесных повреждений, запугивания или запрета на работу со стороны сотрудников полиции, жандармов или судей.

■ 2-го мая 2019 г., после первой эскалации насилия против СМИ в связи с протестами «желтых жилетов», *SNJ*, *SNJ-CGT* и *CFDT-Journalistes* обличили многочисленные и серьезные посягательства на свободу прессы¹⁰⁰ и призвали к срочным встречам с премьер-министром и президентом. 3-го мая 2019 г. на встрече с представителями организации «Репортеры без границ» (РБГ) президент Макрон заявил, что «будут приняты меры» по ограничению чрезмерного применения силы со стороны правоохранительных органов. Впоследствии представители РБГ встретились с министром внутренних дел Кристофом Кастанером для представления рекомендаций и обсуждения мер по обеспечению правопорядка в ходе акций протеста¹⁰¹. Журналисты выступили с инициативой «Репортеры в ярости» (*“Reporters en colère”*), чтобы осудить «репрессии и препятствия, которым [они] все чаще подвергаются на местах событий». 20-го декабря 2019 г. РБГ вместе с 13 журналистами, ставшими жертвами физического насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов, подали уголовную жалобу в прокуратуру Парижа. Франция также столкнулась с критикой со стороны Комиссара Совета Европы по правам человека¹⁰² и ряда органов ООН¹⁰³.

■ В соответствии с французским законодательством жалобы на сотрудников правоохранительных органов сначала расследуются Генеральной инспекцией национальной полиции (*IGPN*) и Генеральной инспекцией национальной жандармерии (*IGGN*), что затягивает возможное судебное преследование по

99 Национальный профсоюз журналистов (2019) «Насилие со стороны полиции и нарушения свободы печати: министр внутренних дел должен быть привлечен к ответственности», размещено на: www.snj.fr/article/violences-polici%C3%A8res-et-atteintes-%C3%A0-la-libert%C3%A9-de-la-presse-le-ministre-de-%E2%80%99int%C3%A9rieur-doit-rendre-des-comptes-1043088985, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

100 Национальный профсоюз журналистов (2019), Межпрофсоюзное коммюнике: Свобода печати: многочисленные и серьезные правонарушения во Франции», Размещено на: www.snj.fr/sites/default/files/field/document/19-05-03%20communiqu%C3%A9%203%20mai.pdf, дата обращения: 27 февраля 2019 г.

101 Репортеры без границ (2019), «Извещение для министра внутренних дел г-на Кристофа Кастанера», размещено на: https://rsf.org/sites/default/files/preconisations_de_rsf.pdf, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

102 Комиссар Совета Европы по правам человека (2019), «Меморандум о поддержании общественного порядка и свободы собраний в контексте движения «Желтые жилеты» во Франции», ComDH(2019)8, Размещено на: <https://rm.coe.int/commhdh-2019-8-memorandum-france-en/1680932f57>, дата обращения 27 февраля 2020 г.

103 письмо, озаглавленное «Рабочая группа ООН по неправовым задержаниям / Специальный докладчик ООН по вопросам поощрения и защиты права на свободу мнений и их свободное выражение / Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию / Специальный докладчик ООН о положении правозащитников (2019)», размещено на <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gld=24320>, дата обращения 27 февраля 2020 г.

многим случаям физического насилия. Французские журналисты жаловались на то, что этот дополнительный этап создает условия для безнаказанности, поскольку вызывает подозрения в том, что власти проявляют терпимость по отношению к неправомерным действиям и жестокому обращению.

■ Репортер Давид Дюфрен систематически документировал физическое насилие на 90 журналистов со стороны сотрудников правоохранительных органов в 2019 г., в основном во время уличных протестов¹⁰⁴. Он установил, что 20 работников СМИ получили травмы верхней части тела, 18 – нижней части тела или ног и 14 – головы. 26 журналистов были избиты, 24 получили ранения от выстрелов из гранатомета оборонительного типа, 15 получили ранения от гранат с поражающими шариковыми элементами, двое – от гранат со слезоточивым газом. На Платформе было размещено оповещение¹⁰⁵ после того, как члены профсоюза полиции внесли Дюфрена в «черный список» как «врага полиции».

■ 15-го января 2020 г. президент Макрон осудил чрезмерное применение силы полицией как неприемлемое и потребовал представить «четкие предложения по улучшению этики» обеспечения правопорядка. 22-го января 2020 г. Европейский центр прессы и свободы СМИ, *SNJ-CGT*, Европейская федерация журналистов и Европейская конфедерация полицейских выпустили в Париже Полицейский кодекс свободы прессы¹⁰⁶. Кодекс основан на передовой практике и используется в качестве основы для диалога с Министерством внутренних дел с тем, чтобы журналисты могли безопасно выполнять свою работу.

Венгрия и Польша

Два типа угроз были зафиксированы в частности: превращение общественных вещательных организаций в государственные средства массовой информации, или захват государством частного сектора и преследование журналистов или других сотрудников СМИ.

■ Несмотря на некоторые различия, общая ситуация со свободой средств информации в обеих странах, входящих в Вышеградскую группу стран Центральной Европы, уже давно вызывает озабоченность. К Венгрии относятся

104 Дюфрен Д. (2019), Алло, пляс Буво? Размещено на : <https://alloplacebeauvau.mediapart.fr/presse>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

105 Оповещение «Французский профсоюз полиции публикует список журналистов, которых называют врагами», опубликованное 9 декабря 2019 г.

106 Европейский центр прессы и свободы СМИ (2019), Полицейский кодекс свободы прессы, размещен на: www.ecrpf.eu/files/police_codex_mail.pdf, дата обращения: 27 февраля 2020 г..

10 активных оповещений на Платформе, из них два новых в 2019 году, а в Польше - девять оповещений об угрозах свободе СМИ, в том числе два в 2019 г. В частности, были зафиксированы два типа угроз: превращение общественных вещательных организаций в государственные средства массовой информации, или захват государством частного сектора и преследование журналистов или других сотрудников СМИ. Обе эти тенденции оказали серьезное воздействие на плюрализм и свободу выражения мнений в обеих странах.

■ Миссия по обеспечению свободы прессы в Венгрии, проведенная в ноябре 2019 г. семью партнерскими организациями, установила, что с 2010 г. правительство систематически подрывало независимость, свободу и плюрализм средств массовой информации, добиваясь беспрецедентного контроля над СМИ в одной из стран-членов Европейского Союза.¹⁰⁷

■ Венгерское правительство придерживается целенаправленной стратегии манипулирования рынком и захвата средств массовой информации, осуществляя принудительное закрытие или эффективное поглощение независимых средств массовой информации правительством и объединяя огромную проправительственную медийную империю, разделяющую одну и ту же редакционную политику и распространяющую исходные материалы из одного и того же ограниченного числа новостных источников. В то же время оно мобилизовало масштабные государственные ресурсы, в том числе и государственную рекламу, чтобы маргинализировать оставшиеся независимые информационные каналы. Благодаря гегемонии правительства на медиа-рынке, оно успешно закрыло доступ значительной части населения к критически настроенным и независимым источникам новостей и информации.

■ В докладе миссии отмечалось, что независимые журналисты в Венгрии подвергаются повсеместной дискриминации со стороны государства, им отказывают в доступе к информации, представляющей общественный интерес, исключают из списков аккредитации на официальных мероприятиях и затрудняют либо активно препятствуют общению с государственными должностными лицами. В начале этого года, по сообщениям на Платформе, венгерский парламент ужесточил ограничения на свободу передвижения журналистов внутри зданий¹⁰⁸. Независимые журналисты также регулярно становятся мишенью клеветнических кампаний, называющих их политическими активистами, «ненавистниками Венгрии», иностранными агентами или предателями. В ноябре два журналиста из сетевого новостного информагентства

107 Международное агентство прессы (2019) «Венгрия уничтожает свободу и плюрализм СМИ», размещено на: <https://ipi.media/new-report-hungary-dismantles-media-freedom-and-pluralism/>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

108 Оповещение «Новые ограничения на работу журналистов в венгерском парламенте», опубликованное 25 октября 2019 г.

Index.hu стали мишенью злобной антисемитской клеветнической кампании¹⁰⁹. Примечательно, что заметную поддержку кампании оказал номинально общественный вещатель страны, который в настоящее время фактически является государственным, освещающим только правительственную позицию.

■ Действия, предпринимаемые польскими властями в последние годы, в числе которых преобразование общественной вещательной организации в проправительственную, имеют много общего с венгерской моделью. Однако оповещения в отношении Польши также указывают на особые методы, которые польское правительство и правящая партия «Закон и правосудие» использовали для оказания давления на независимые средства массовой информации и ограничения их деятельности. Польские политики регулярно используют законы о клевете для угроз и преследования критически настроенных журналистов. Ярослав Качиньский, лидер партии «Право и справедливость», возбудил уголовное дело по обвинению в клевете против ведущей ежедневной газеты *Gazeta Wyborcza* за публикацию сообщений о его преступной причастности к строительству небоскреба в Варшаве¹¹⁰. Это оповещение является примером широко распространенного судебного преследования средств массовой информации в Польше: только *Gazeta Wyborcza* сообщила, что против нее было возбуждено 50 уголовных и гражданских дел различными государственными или контролируруемыми государством учреждениями.

■ Дело «Качиньский против *Gazeta Wyborcza*» было возбуждено по статье 212 Уголовного кодекса Польши, которая допускает лишение свободы за клевету. В 2019 году оно было использовано для того, чтобы приговорить Анну Вилк, журналистку из западной Польши, к уголовному наказанию и запретить ей заниматься журналистикой в течение трех лет; дело было возбуждено некой компанией по производству электроприборов в связи с репортажем о самоубийстве одного из ее сотрудников.¹¹¹

109 Оповещение «Антисемитские плакаты, очерняющие венгерских журналистов», опубликованное 27 ноября 2019 г.

110 Оповещение «Лидер польской партии инициирует дело по обвинению в клевете против критически настроенной газеты», опубликованное 25 февраля 2019 г.

111 Оповещение «Польский суд запретил журналистке Анне Вилк на три года заниматься журналистикой в рамках уголовного иска о клевете», опубликованное 6 июня 2019 г.



Златковский (Россия) / Cartooning for Peace

Мальта

■ Мальта, где в октябре 2017 г. была убита Дафне Каруана Галиция, самая известная журналистка-расследователь, по-прежнему остается страной, вызывающей исключительную озабоченность в связи с ограничениями свободы прессы. В 2019 г. были представлены еще три тревожных оповещения. В июне 2019 г. Комиссия ПАСЕ по правовым вопросам и правам человека отметила «ряд фундаментальных недостатков в системе сдержек и противовесов Мальты... серьезно подрывающих верховенство права» в стране¹¹².

112 Резолюция ПАСЕ 2293 (2019), «Убийство Дафне Каруаны Галиции и верховенство права на Мальте и за ее пределами: обеспечить торжество истины».

■ В октябре 2019 г., через два года после убийства, оповещение об убийстве Каруаны Галиции было переведено в категорию безнаказанных после того, как партнерские организации установили, что по прошествии этого времени явно не удалось добиться необходимого прогресса в расследовании.

■ В ноябре и декабре 2019 г. в уголовном расследовании убийства произошли важные сдвиги. 14 ноября Мелвин Теума, предполагаемый посредник в заговоре с целью убийства, был задержан и получил иммунитет от судебного преследования по рекомендации премьер-министра в обмен на свидетельские показания в помощь стороне обвинения в отношении другого подозреваемого. 20-го ноября 2019 г. мальтийская полиция арестовала бизнесмена Йоргена Фенеха и предъявила ему обвинения в организации и финансировании убийства¹¹³. Арест Фенеха, в свою очередь, привел к отставке министра туризма и бывшего министра энергетики Конрада Мицци и главы администрации премьер-министра Муската Кита Шембри¹¹⁴, который был причастен к убийству. В декабре 2019 г. премьер-министр подал в отставку.

Партнеры по платформе и организации, защищающие свободу СМИ, неоднократно призывали к отмене законов, разрешающих посмертное рассмотрение дел о диффамации.

■ 10-го декабря 2019 г. была представлена обновленная информация об оповещении от 2017 г. относительно незавершенных исков о клевете, поданных против Дафне Каруаны Галиции перед ее смертью. В нем отмечалось, что 6 декабря Кит Шембри отозвал два иска о клевете, которые он подал против нее в связи с ее статьями о его панамской компании¹¹⁵. Бизнесмен Йорген Фенех, которому было предъявлено обвинение в связи с его предполагаемой причастностью к убийству Каруаны Галиции, заявил в суде, что Шембри регулярно информировал его о ходе расследования, начиная с первой недели после ее убийства. Иск о клевете, поданный против Каруаны Галиции премьер-министром Мускатом в связи с ее репортажем о том, что его супруга владеет панамской компанией *Egrant Inc.*, был отложен по его ходатайству до марта 2020 г.

■ Партнеры по платформе и организации, защищающие свободу СМИ, неоднократно призывали к отмене законов, разрешающих посмертное

113 В соответствии с обвинениями, Фенех является организатором. Однако во время допроса, проводимого полицией, Фенех упомянул Шембри, и в настоящее время Шембри находится под следствием.

114 Дафне Каруана Галиция сообщила о компаниях и трастах, которые Мицци и Шембри предположительно создали в Панаме и Новой Зеландии.

115 Обновление для оповещения «Министр экономики Мальты предъявляет четыре иска о клевете и ордера на арест Дафне Каруаны Галиции», опубликованное 10 декабря 2019 г.

рассмотрение дел о диффамации. Недопустимо, чтобы более 30 посмертных гражданских исков о диффамации против семьи Дафне Каруана Галиция велись до сих пор.

■ Официальное расследование – за которое продолжительное время выступали члены Платформы – по установлению обстоятельств убийства Дафне Каруаны Галиции, было окончательно завершено в декабре 2019 г. Это произошло после принятия в июне 2019 г. резолюции ПАСЕ, требующей в трехмесячный срок провести независимое открытое расследование обстоятельств ее убийства, и длительных переговоров относительно условий проведения расследования и состава расследовательской комиссии. В задачу расследования входило решение ключевых вопросов, в том числе: знало ли государство, или должно было знать, о риске для жизни Дафне Каруана Галиция; не приняло ли государство необходимых мер для защиты ее жизни; причастно ли государство к ее убийству. Проведение открытого расследования также необходимо для того, чтобы выяснить, какие меры должно принимать государство для выполнения своих обязательств по защите журналистов, жизнь которых находится под угрозой от преступных действий. Расследование должно продолжаться не менее 9 месяцев.

■ В ночь на 29 ноября, после пресс-конференции бывшего премьер-министра Джозефа Муската, посвященной развитию событий, связанных с убийством, группа мальтийских журналистов, включая сына Дафне Каруаны Галиции Пола, была заперта в кабинете премьер-министра. Ответственные лица – группа мужчин, утверждавших, что они являются охранниками, но не имевших официальных средств идентификации и не носивших униформу – не дали объяснений¹¹⁶. Правительство Мальты в своем ответе заявило, что «после пресс-конференции ни один журналист нигде не был заперт»¹¹⁷. Видеозапись инцидента противоречит этому утверждению¹¹⁸.

■ В январе 2019 г. независимая мальтийская новостная онлайн-платформа *The Shift*¹¹⁹ подверглась DDoS-атаке (*Distributed Denial of Service* - распределённая атака типа «отказ в обслуживании»). Атака последовала за публикацией серии расследований по спорной сделке, связанной с больницей, касающейся *Vital's Global Healthcare*. Такие DDoS-атаки предназначены для отключения сайтов и серверов в критические моменты.

116 Оповещение «Журналисты заперты в кабинете премьер-министра Мальты после пресс-конференции», опубликованное 29 ноября 2019 г.

117 Ответ правительства Мальты, опубликованный 6 декабря 2019 г.

118 Lovin Malta (2019) «Журналисты заперты в Кастилии «охранниками»». Видеоматериалы, размещенные на: <https://lovinmalta.com/news/watch-journalists-locked-inside-castille-by-security-guards-following-joseph-muscats-press-conference/>, дата обращения: 27 февраля 2020 г.

119 Оповещение «Кибератака на мальтийскую новостную интернет-платформу», опубликованное 16 января 2019 года.

Российская Федерация

В 2019 г. на Платформу поступило 17 тревожных оповещений в отношении Российской Федерации. Российские власти не ответили ни на одно из них.

■ Партнерские организации вновь призывают Российскую Федерацию активно взаимодействовать с Платформой и реагировать на поступающие тревожные оповещения.

■ В 2019 году независимые журналисты и блогеры продолжали подвергаться притеснениям и запугиванию в России посредством судебных преследований, физического насилия либо угроз. К числу других сдерживающих эффектов для свободы средств массовой информации относятся попытки ограничить доступ к информации - как в сети, так и вне ее, а также введение ряда ограничительных законов.

■ Журналист-расследователь интернет-сайта «Медуза» Иван Голунов был задержан полицией по необоснованному подозрению в распространении наркотических веществ¹²⁰. Репортёр следственного информационного сайта «Фортанга» Рашид Майсигов был задержан местным управлением ФСБ и подвергнут пыткам с целью принуждения к признанию в хранении наркотиков.¹²¹ Светлана Прокопьева, псковская внештатная корреспондентка «Радио Свобода» (*Radio Free Europe / Radio Liberty*) и комментатор радиостанции «Эхо Москвы», была обвинена в «оправдании терроризма» после комментариев, которые она сделала в радиопередаче в ноябре 2018 г.¹²² Обвинения в преступлениях, связанных с наркотиками, а также в предполагаемых правонарушениях, связанных с терроризмом и экстремизмом, фигурируют в шести из 17 оповещений, зарегистрированных на Платформе. В ряде случаев обвинения, связанные с наркотиками, служили предлогом для ограничения деятельности журналистов.

■ В попытке ограничить доступ к информации, представляющей значительный общественный интерес, российские власти продолжали силой разгонять мирные протесты и стремились подвергнуть цензуре репортажи журналистов, блогеров и средств массовой информации о публичных собраниях, включая

120 Оповещение «Журналист-расследователь Иван Голунов, известный своими расследованиями политической коррупции, задержан за «продажу наркотиков»», опубликованное 22 ноября 2019 г.

121 Оповещение «Ингушский суд выносит постановление о двухмесячном досудебном заключении журналиста Рашида Майсигова», опубликованное 16 июля 2019 г.

122 Оповещение «Россия проводит расследование в отношении журналистки Светланы Прокопьевой и конфискует имущество в связи с обвинениями в «оправдании терроризма»», опубликованное 13 февраля 2019 года.

крупные уличные протесты в поддержку свободных и справедливых выборов в Москве в июле и августе¹²³.

■ Три оповещения касаются недавно принятого законодательства, которое ввело чрезмерные ограничения на свободу выражения мнений и еще больше подорвало свободу средств массовой информации в Российской Федерации¹²⁴.

■ В марте президент Путин подписал два законопроекта, устанавливающих уголовную ответственность за «оскорбление» государства и распространение «фейковых новостей». В августе корреспондент еженедельника «Якутск Вечерний» Михаил Романов был обвинен в «злоупотреблении свободой информации путем публикации фейковых новостей, представляющих угрозу для общества» и оштрафован на 30 000 рублей (примерно 408,15 евро). Его штраф был отменен по апелляции в декабре 2019 г. из-за «отсутствия достаточных доказательств»¹²⁵.

■ Законопроект о «суверенитете в интернете», подписанный президентом Путиным в мае¹²⁶, усиливает контроль правительства над информацией, позволяя российскому интернету функционировать независимо от остального мира. Другой законопроект, подписанный в декабре, расширил статус «иностранных агентов», включив в него частных лиц, в том числе блогеров и журналистов. Санкции за несоблюдение включают штрафы до 500.000 рублей (около 7100 евро) или лишение свободы на срок до двух лет¹²⁷.

123 Оповещения «Журналисты были избиты и задержаны во время акций протеста в Москве», опубликованное 28 июля 2019 г., и «Роскомнадзор требует уничтожить информацию об акциях протеста в Москве», опубликованное 14 августа 2019 г.

124 Оповещения «Принят законопроект «о суверенном интернете», опубликованное 2 мая 2019 г.; «Россия: Президент Путин подписывает закон о запрете «фейковых новостей» и «оскорблений в интернете», опубликованное 23 апреля 2019 г.; «Российский законопроект запрещает распространение иностранных печатных изданий без разрешения правительства», опубликованное 19 апреля 2019 г.

125 Оповещение «Российский журналист Михаил Романов признан виновным в «злоупотреблении свободой информации» и распространении «фейковых новостей», опубликованное 12 августа 2019 г.

126 Оповещение «Принят законопроект «о суверенном интернете», опубликованное 30 апреля 2019 г.

127 Оповещение «Комитет Госдумы утверждает законодательство о присвоении отдельным журналистам статуса «иностранных агентов», опубликованное 6 июля 2018 г.

Сербия

Число нападков на средства массовой информации, включая угрозы убийством, растет, а подстрекательская риторика часто исходит от государственных должностных лиц.

■ По состоянию на 31 декабря 2019 г. в отношении Сербии было подано 21 активное тревожное оповещение, а в 2019 году было подано шесть новых оповещений. В 2019 г. Сербия ответила на четыре из шести оповещений. Имеется два неурегулированных случая безнаказанности за убийства. Число нападков на средства массовой информации, включая угрозы убийством, растет, а подстрекательская риторика часто исходит от государственных должностных лиц.

■ Один из наиболее вопиющих случаев запугивания произошел в феврале, когда частный телеканал *N1* получил письмо с угрозами убить его журналистов и членов их семей и взорвать офис.¹²⁸ Прокуратура арестовала 70-летнего мужчину из города Нова-Пазова, который был приговорен к восьми месяцам лишения свободы.

■ В июле 2019 г. косовский¹²⁹ корреспондент телекомпании *N1* Зана Чимили получила через социальные сети угрозы смерти и угрозы в адрес своей дочери. 6 июля *N1* сообщил, что по делу о «распространении религиозной и национальной ненависти и угрозе безопасности» был арестован один из граждан Сербии. Министерство внутренних дел проинформировало Платформу о том, что преступник был идентифицирован, и было возбуждено уголовное дело. Суд поместил подозреваемого под домашний арест и запретил ему пользоваться интернетом.

■ В марте около 100 протестантов, настроенных против правительства, ворвались в здание сербской национальной телерадиовещательной компании *RTS* в Белграде, требуя разрешить им выступить с публичным обращением в эфире¹³⁰, и были силой изгнаны полицией. По данным Ассоциации журналистов Сербии, некоторые сотрудники *RTS* подверглись нападкам и угрозам со стороны протестантов. Министерство культуры и информации осудило эту акцию, а позднее Министерство внутренних дел ответило на оповещение,

128 Оповещение «Журналисты *N1TV* получают угрозы смертью», опубликованное 14 февраля 2019 г.

129 Все ссылки на Косово, будь то территория, институты или население, в настоящем тексте должны пониматься в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и без ущерба для статуса Косово.

130 Оповещение «Протестующие, настроенные против правительства, ворвались в здание общественного телевидения», опубликованное 19 марта 2019 г.

заявив, что нескольким нарушителям были предъявлены обвинения, они были привлечены к ответственности и осуждены.

■ В августе 2019 года съемочной группе *TVN1* и репортеру боснийско-герцеговинского телеканала *Federalna* Деяну Кожулу угрожали во время репортажа в преддверии футбольного матча Лиги чемпионов в Белграде¹³¹. В то время как журналисты *N1* записывали интервью, группа людей выкрикивала в их адрес слова «шпионы», «воры» и «американские наемники» и пыталась разбить их фотоаппарат и микрофон.

■ 18 сентября был задержан Александр Обрадович,¹³² работающий на государственном оружейном заводе «Крушик» в Валево. Он был информатором, разоблачившим, что частная компания *GIM* получила привилегированный статус в сделке с оружием, за счет компании «Крушик» и других государственных производителей оружия. Было возбуждено уголовное расследование по обвинению в разглашении коммерческой тайны, и в сентябре 2019 г. Верховный суд Белграда вынес постановление о домашнем аресте Обрадовича. Позже он был освобожден, но расследование продолжается.

■ В ноябре 2019 г. сербский журналист Миодраг Совиль стал объектом словесных нападок со стороны официальных лиц и проправительственных СМИ¹³³. Журналист публично выступил против президента Сербии Вучича с обвинениями в коррумпированности правительства. После того, как президент был госпитализирован по состоянию здоровья, его сподвижники и проправительственные СМИ начали кампанию клеветы, угроз и запугивания в адрес Совиля, обвиняя его в ухудшении здоровья президента.

■ Спустя более 25 лет версия о безнаказанности по-прежнему превалирует над версией об убийстве в 1994 году сербской журналистки Радиславы «Дада» Вуясинович,¹³⁴ застреленной в Белграде. Несмотря на создание в 2013 году комиссии по расследованию ряда давних нераскрытых убийств журналистов, никаких сообщений о прогрессе в этом деле не поступало. Министерство внутренних дел заявило, что в апреле 2019 г. возобновит расследование по распоряжению прокуратуры.

■ Положительным событием стало то, что в апреле 2019 г. белградский суд признал четырех бывших сотрудников государственной безопасности Сербии, включая бывшего главу Службы государственной безопасности

131 Оповещение «Журналисты подверглись физическому нападению и словесным оскорблениям на стадионе Маракана», опубликованное 30 августа 2019 г.

132 Оповещение «Информатор Александр Обрадович находится под домашним арестом», опубликованное 21 ноября 2019 г.

133 Оповещение «Журналист Миодраг Совиль стал мишенью клеветнической кампании после интервью с президентом Вучичем», опубликованное 28 ноября 2019 г.

134 Оповещение «Безнаказанность по делу об убийстве Дады Вуясинович», опубликовано 28 апреля 2015 г.

Сербии и бывшего главы белградского отделения тайной полиции, виновными в убийстве в 1999 г. журналиста и редактора Славко Чурувии. Чурувия был откровенным критиком тогдашнего югославского президента Милошевича.

Турция

■ По состоянию на 31 декабря 2019 г. в отношении Турции было подано 103 активных и 24 урегулированных оповещений. В их число входит содержание под стражей 91 журналиста и четыре случая безнаказанности за убийства журналистов. В 2019 году было подано 18 новых оповещений. Турция не ответила ни на одно из оповещений 2019 г.

■ Оповещения 2019 г. были связаны со случаями жестоких нападений на журналистов, высылкой четырех иностранных корреспондентов, произвольными арестами во время попыток освещения демонстраций на юго-востоке Турции и уголовными расследованиями в связи с критикой вторжения Турции на север Сирии.

■ Значительные события произошли в некоторых из наиболее известных журналистских дел, нередко иллюстрируя произвол и политическое вмешательство, характерные для турецкой судебной системы. В сентябре Верховный кассационный суд аннулировал обвинительные приговоры 13 бывшим журналистам газеты *Cumhuriyet*, осужденным в апреле 2018 г. по обвинению в терроризме. Дело было возобновлено в суде низшей инстанции, который во многом проигнорировал постановление Верховного суда и оправдал только одного из обвиняемых. Ранее, в мае, Конституционный суд Турции вынес противоречивые решения, в которых он установил, что власти нарушили конституционные права лишь некоторых из подсудимых из *Cumhuriyet*, несмотря на идентичный характер этих дел.

■ В июле Верховный суд также отменил приговоры, вынесенные журналистам и писателям Ахмету Алтану, Назли Илычаку и Мехмету Алтану, обвинявшимся в попытке свержения конституционного строя. В ноябре все трое были повторно осуждены по менее жестким обвинениям в оказании помощи террористической организации. Ахмет Алтан был приговорен к десяти с половиной годам, а Назли Илычак – к восьми годам и девяти месяцам лишения свободы. Мехмет Алтан был оправдан. Ахмет Алтан и Назли Илычак были впоследствии освобождены впервые более чем через три года. Однако в течение недели Ахмет Алтан был повторно арестован после того, как государственный обвинитель заявил, что тот мог скрыться от правосудия несмотря на подписку о невыезде.

■ На момент подготовки настоящего доклада решения по делам примерно 10 журналистов оставались на рассмотрении Европейского суда. Идрис Сайылган, курдский журналист, находившийся в предварительном заключении

более двух лет, прежде чем был приговорен к восьми годам и трем месяцам тюремного заключения по обвинению в членстве в террористической организации, был освобожден без предварительного уведомления 27 ноября. Суд должен принять решение о том, было ли Сайылгану предоставлено внутреннее средство правовой защиты после того, как Конституционный суд Турции не принял его дело к рассмотрению в июле 2018 г.

В 2019 году турецкое правительство приложило значительные усилия, чтобы убедить международных партнеров в том, что оно проводит серьезные реформы судебной системы.

■ Журналисты в Турции продолжают страдать от нарушений принципа верховенства права и своего права на справедливое судебное разбирательство, включая недостаточность доказательств в поддержку ареста и лишения свободы, ограничения на доступ к адвокатской защите, ограничения на личную явку в суд и продолжительное досудебное содержание под стражей вопреки прецедентной практике Европейского суда.

■ В 2019 году турецкое правительство приложило значительные усилия, чтобы убедить международных партнеров в том, что оно проводит серьезные реформы судебной системы. Некоторые элементы «пакета судебных реформ» облегчили положение некоторых журналистов: в частности, отмена запрета на подачу апелляций в Верховный суд для журналистов, приговоренных к лишению свободы на срок менее пяти лет, что привело к освобождению ряда подсудимых, ожидающих рассмотрения апелляции. Однако в этом пакете недостаточно учтены наиболее существенные требования, предъявляемые к Турции такими институтами, как Венецианская комиссия Совета Европы, среди которых обеспечение того, чтобы журналисты не подвергались анти-террористическим обвинениям на основании их публикаций, и чтобы власти демонстрировали «уместные и достаточные» основания для задержания журналистов¹³⁵.

■ Между тем, полномочия Высшего совета по радио и телевидению (RTÜK) были распространены на онлайн-вещательные компании, которые теперь обязаны получать дорогостоящие лицензии. Отсутствие ясности в отношении того, что считается «онлайн-вещательной компанией» означает, что RTÜK потенциально может начать контролировать критически настроенные социальные сети.

■ Готовность властей контролировать распространение критических высказываний и информации в интернете была продемонстрирована наглядно,

135 Венецианская комиссия Совета Европы (2017), «Турция – заключение о мерах, предусмотренных в недавних законодательных декретах о чрезвычайном положении в отношении свободы средств массовой информации», принятое на 110-й пленарной сессии.

когда в октябре, в течение 48 часов после начала военных действий на севере Сирии, было возбуждено более 120 расследований в отношении пользователей социальных сетей, включая журналистов, по обвинениям в пропаганде терроризма за публичную критику военной интервенции. Это последовало вслед за заявлением RTÜK, предупреждающим радио- и телевещательные компании, «в том числе онлайн-СМИ», о необходимости проявлять осторожность в своих репортажах, которые не останутся безнаказанными, если выяснится, что они содержат «антиоперационную пропаганду, источником которой являются террористические организации».

■ Хотя число заключенных журналистов в Турции, согласно данным Платформы, сократилось со 110 до 91 в 2019 г., Турция остается крайне репрессивной средой для прессы. Турецкие власти и суды продолжают считать критическую журналистику преступной террористической деятельностью. Эта модель фактически не может быть оспорена до тех пор, пока не будет прекращена политизация судов. Партнерские организации призывают в срочном порядке внести необходимые поправки в антитеррористическое законодательство страны или отменить его, а также обеспечить гарантии независимости судебной системы. Правительствам стран Европы, Совету Европы и ЕС настоятельно предлагается уделить первостепенное внимание задаче оказания помощи турецким властям в устранении систематических нарушений демократических норм и восстановлении свободы печати и верховенства права.

Украина

В 2019 г. на Украине было зарегистрировано удручающее количество случаев насилия в отношении журналистов, повлекших за собой телесные повреждения.

■ По состоянию на конец 2019 года в отношении Украины поступило 10 активных тревожных оповещений, не считая Крыма и Донбасса, которые неподконтрольны украинскому правительству. В 2019 году на Платформу было представлено 11 оповещений. Украина ответила на все оповещения, кроме одного.

■ В 2019 г. в Украине прошли президентские и парламентские выборы. По данным ОБСЕ, частные СМИ продемонстрировали явную предвзятость по отношению к определенным кандидатам - как на президентских, так и на парламентских выборах¹³⁶.

136 Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (2019), «Миссия по наблюдению за выборами: заключительный доклад», размещено на веб-сайте www.osce.org/odihr/elections/ukraine/439634?download=true, дата обращения 28 февраля 2020 г.

■ В 2019 г. на Украине было зарегистрировано удручающее количество случаев насилия в отношении журналистов, повлекших за собой телесные повреждения. В ряде случаев за этими нападениями стояли политики и общественные деятели. 20-го июня 2019 г. от ранений вследствие жестокого нападения, в результате которого он впал в кому, скончался журналист-расследователь Вадим Комаров. Нападение было совершено на следующий день после того, как он объявил о намерении опубликовать материалы, свидетельствующие о причастности двух муниципальных советников к вымогательству взятки. В своем ответе Платформе украинские власти заявили, что проводятся «все следственные мероприятия» для выявления виновных, однако до сих пор не выявлено ни одного подозреваемого¹³⁷. Увеличилось также число физических нападков на женщин-журналистов: по данным Национального союза журналистов, за первые 10 месяцев 2019 г. жертвами физических нападков стали 28 женщин.

■ Никто из виновных в гибели восьми журналистов, убитых в Украине с 1992 г., до сих пор не был привлечен к ответственности.¹³⁸ Партнерские организации ожидают прогресса после объявления об аресте пяти подозреваемых в связи с убийством в 2016 г. Павла Шеремета.

■ Из 10-и уведомлений, поданных в отношении Украины в 2019 г., по меньшей мере, четыре были связаны с инцидентами, ответственность за которые предположительно лежит на ультраправых экстремистских группах. В июне и июле в ходе расследования угрожающего жизни нападения на Вадима Макарюка были идентифицированы четверо подозреваемых. По крайней мере, один из них, как сообщается, имеет связи с ультраправыми экстремистами¹³⁹. Подозреваемые были помещены под домашний арест до середины сентября, после чего периоды их содержания под стражей закончились. 15 сентября в Харькове один из подозреваемых был запечатлен во время беседы за чашкой кофе с сотрудниками полиции¹⁴⁰.

137 Ответ на оповещение Платформы, «Украинский журналист впал в кому после нападения», опубликованное 9 мая 2019 г.

138 Комитет по защите журналистов (2020), База данных «Убиты с 1992 года», размещена на: <https://cpj.org/data/killed/>, дата обращения: 28 февраля 2020 г.

139 Институт массовой информации (2019), «Суд продлил домашний арест подозреваемого в нападении на харьковского оператора Вадима Макарюка», размещено на: <https://imi.org.ua/en/news/court-extended-home-arrest-for-suspected-assaulter-of-kharkiv-camera-man-vadym-makaryuk-i29270>, дата обращения: 28 февраля 2020 г.

140 Юрий Ларин (2019), Фотография, размещена на: <www.facebook.com/photo.php?fbid=1207275409464386&set=a.399587226899879&type=3&theater>, дата обращения: 28 февраля 2020 г.

Крым и Восточная Украина¹⁴¹

Тот факт, что в прошлом году в Крыму было зарегистрировано сравнительно мало оповещений, не говорит о снижении уровня сдерживания свободы СМИ в этих регионах, а скорее о сложности проверки информации по ним.

■ В 2019 г. на Платформе были размещены два новых оповещения, связанные непосредственно с угрозами свободе СМИ в Крыму. Они касаются четырех дел журналистов из числа крымских татар, которые были арестованы по обвинению в терроризме. Оба оповещения были поданы по Украине. Однако, учитывая, что украинские власти не имеют реального контроля над территорией, партнерские организации посчитали необходимым отдельно обозначить условия работы независимых СМИ на территории, де-факто контролируемой Российской Федерацией.

■ Тот факт, что в прошлом году в Крыму было зарегистрировано сравнительно мало оповещений, не говорит о снижении уровня сдерживания свободы СМИ в этих регионах, а скорее о сложности проверки информации по ним.

■ В числе задержанных четыре журналиста – Нариман Мемедеев, Осман Арифметов, Ремзи Бекиров и Рустем Шейхалиев. Мемедеев, известный как основатель гражданской журналистики в Крыму, был задержан в марте 2018 г., но партнерским организациям стало известно о его деле лишь в октябре 2019 г., когда военный суд в российском городе Ростов-на-Дону приговорил журналиста к двум годам и шести месяцам лишения свободы¹⁴². Осман Арифметов, Ремзи Бекиров и Рустем Шейхалиев ожидают суда с момента их ареста 27 марта 2019 г.¹⁴³

■ Четыре журналиста рассказывали о нарушениях прав человека российскими властями в Крыму и о положении коренного крымско-татарского населения Крыма¹⁴⁴. Российские власти привлекли их к ответственности за предполагаемую связь с «Хизб ут-Тахрир» – исламистской группировкой,

141 Территории Луганской и Донецкой областей, не контролируемые украинским правительством.

142 Оповещение «Крымско-татарский журналист Нариман Мемедеев приговорен к 2,5 годам лишения свободы по обвинению в терроризме», опубликованное 20 декабря 2019 г.

143 Оповещение «Крымско-татарские журналисты Осман Арифметов, Ремзи Бекиров и Рустем Шейхалиев задержаны российскими властями», опубликованное 20 декабря 2019 г.

144 Комитет по защите журналистов (2019), «Ежегодный доклад о задержанных журналистах», размещен на: <https://cpj.org/reports/2019/12/journalists-jailed-china-turkey-saudi-arabia-egypt.php>, дата обращения: 28 февраля 2020 г.

которая легально действует в Украине, но считается террористической организацией в Российской Федерации. Если их признают виновными, Арифеметову, Бекирову и Шейхалиеву грозит лишение свободы на срок до 20 лет.

■ После аннексии Крыма Российской Федерацией в 2014 г. власти приняли закон, обязывающий СМИ регистрироваться в Роскомнадзоре, органе, регулирующем их деятельность, налагающем строгие санкции на тех, кто продолжает вещание без регистрации. Большинство крымско-татарских СМИ не получили лицензий, несмотря на подачу нескольких заявок. Со времени аннексии количество СМИ в Крыму сократилось более чем на 90%, а доступ к украинскому телевидению и другим информационным каналам был российскими властями ограничен¹⁴⁵.

■ На востоке Украины сепаратисты, поддерживаемые русскими, также сохраняли жесткий контроль над свободой слова. В августе 2019 г. представители самопровозглашенной Донецкой народной республики передали задержанного с июня 2017 г.¹⁴⁶ украинского журналиста Станислава Асеева, который был приговорен к 15 годам лишения свободы после признания его «виновным в шпионаже, экстремизме и публичных призывах нарушить неприкосновенность территории»¹⁴⁷.

■ Украинские власти осудили задержание Асеева.¹⁴⁸ 29 декабря 2019 г. Асеев был освобожден в рамках обмена заключенными между Украиной и Россией¹⁴⁹.

145 Комитет по защите журналистов (2015) «Российский регулятор деятельности СМИ отказывает в регистрации крымским СМИ», размещено на: <https://cpj.org/2015/03/russian-media-regulator-denies-registration-to-cri.php>, дата обращения: 28 февраля 2020 г.

146 Оповещение «Украинский журналист Станислав Асеев пропал без вести на Донбассе», опубликованное 22 июня 2017 г.

147 Комитет по защите журналистов (2019) «Донецкие боевики объявляют о 15-летнем «приговоре» украинскому журналисту Станиславу Асееву», размещено на: <https://cpj.org/2019/10/donetsk-militants-announce-15-year-sentence-for-uk.php>, дата обращения: 28 февраля 2020 г.

148 Ответ украинского правительства на оповещение, осуждающее задержание журналиста, опубликованный 16 августа 2017 г.

149 Оповещение, обновленное 30 декабря 2019 г. Отмечено как «урегулированное» 6 января 2020 г.

Статистическая разбивка тревожных оповещений

тенденции 2015-2019 гг.



В 2019 году на Платформу было представлено 142 оповещения, касающиеся 25 государств-членов Совета Европы.



Категория

33 (23%) из 142 оповещений были отнесены к категории посягательств на физическую безопасность и неприкосновенность журналистов, 17 (12%) к задержанию и заключению под стражу, 43 (30%) – к преследованию и запугиванию, 1 (1%) – к безнаказанности и 48 (34%) – к другим действиям, оказывающим сдерживающий эффект на свободу СМИ. Хотя в целом показатели по сравнению с 2018 годом остались стабильными, увеличилось число случаев преследований и запугиваний.



Уровень

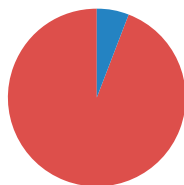
60 (42%) из 142 оповещений относятся к первому уровню, который включает в себя наиболее серьезные угрозы свободе средств информации. Этот показатель стабилен в сравнении с 2018 г.



Источник

Государство является источником угрозы в 87 (61%) из 142 оповещений. Из числа остальных угроз 33 (23%) исходят от негосударственного субъекта, 22 (16%) – от неизвестного источника. Эти показатели стабильны в сравнении с 2018 г.

Тревожные оповещения в 2019 г. по статусам

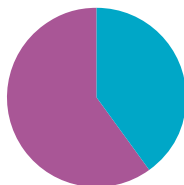


- Урегулированные (9 оповещений, 6%)
- Активные (133 оповещения, 94%)

Статус

■ Только 9 (6%) из 142 оповещений были названы «урегулированными». Кроме того, 3 оповещения с 2015 г., 7 с 2016 г., 5 с 2017 г. и 13 с 2018 г. были признаны «урегулированными», в результате чего общее количество оповещений, закрытых в 2019 г., достигло 37. Это представляет собой дальнейшее снижение с 2018 г.

Оповещения в 2019 г. с ответом государства



- С ответом государства (59 оповещений, 42%)
- Без ответа государства (83 оповещения, 58%)

Ответ государства

■ Доля ответивших в размере 42% в 2019 году оставалась низкой по отношению к 2015 году, когда ответы от государственных органов были получены по 68% оповещениям. Этот показатель снизился до 33% в 2016 году и до 26% в 2017 году, а затем вырос до 39% в 2018 году.

Приглашаем побывать
на веб-сайте Платформы
www.coe.int/fom

Данная публикация содержит ежегодную оценку состояния свободы средств массовой информации в странах-членах Совета Европы в 2019 году, почерпнутую из материалов организаций-партнеров Платформы безопасности журналистов.

Этот инструмент был создан Советом Европы в 2015 году совместно с международными неправительственными организациями защиты свободы прессы и объединениями журналистов с целью сбора и распространения информации о возникающих в странах-членах Совета Европы серьезных угрозах свободе СМИ и безопасности журналистов. Он дает Совету Европы возможность постоянно быть в курсе событий и при необходимости принимать скоординированные оперативные меры.

Платформа предназначена для улучшения защищенности журналистов, борьбы с насилием в отношении работников СМИ и расширения возможностей реагирования со стороны Совета Европы.

Совет Европы является ведущей правозащитной организацией континента. В нем состоят 47 стран, в том числе все члены Европейского Союза. Все входящие в Совет Европы государства подписали Европейскую конвенцию о правах человека – документ, защищающий права человека, демократию и верховенство права. Надзор за имплементацией Конвенции государствами-членами осуществляет Европейский суд по правам человека.

www.coe.int

