

Strasbourg, 21 janvier 2021

## CONSEIL CONSULTATIF DE JUGES EUROPÉENS (CCJE)

**Questionnaire en vue de la préparation de l'Avis n° 24 (2021) du CCJE :**

**« L'évolution des Conseils de la Justice et leur rôle dans l'indépendance et l'impartialité des systèmes judiciaires »**

*Veillez ne pas insérer d'extraits de la législation dans vos réponses, mais décrire la situation de manière brève et concise.*

### Généralités

1. Votre système judiciaire dispose-t-il d'un Conseil de la Justice?  oui  non

2. Quel est le titre ou la dénomination exacte de cet organe ?

Consell Superior de la Justícia (Conseil Supérieur de la Justice)

3. Les acteurs judiciaires devraient répondre à cette question, que leur système prévoit ou non un Conseil de la Justice: quel ministère ou organe, par exemple le Conseil de la Justice (souvent dénommé Conseil supérieur de la magistrature (CSM)) ou le ministère de la Justice (MdJ) est-il chargé des fonctions ci-après ou en mesure de s'en acquitter ? Plusieurs institutions pourraient être associées, auquel cas plusieurs cases pourront être cochées.

Défendre et favoriser l'indépendance des juges et de la justice/l'État de droit	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Défendre les juges/le pouvoir judiciaire contre les attaques publiques	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux

	<input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Administration de la justice	<input checked="" type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Sélection de nouveaux juges	<input checked="" type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Organe spécial de nomination des juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Promotion des juges	<input checked="" type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Organe spécial de nomination des juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Évaluation des juges	<input checked="" type="radio"/> CSM (à travers le service d'inspection, qui est un organe du Conseil Supérieur de la Justice) <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Évaluation de la performance des tribunaux	<input checked="" type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Procédures disciplinaires	<input checked="" type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux

	<input type="radio"/> Association de juges <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Élaboration et application d'un code de déontologie	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Relations publiques/couverture médiatique du système judiciaire ou des différents tribunaux	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Contribution aux projets législatifs	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input checked="" type="checkbox"/> MdJ <input checked="" type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Formation des juges	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Association de juges <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
TI, notamment numérisation du système judiciaire et audiences en ligne	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser
Allocation de ressources financières au système judiciaire, en particulier aux différents tribunaux	<input checked="" type="checkbox"/> CSM <input type="checkbox"/> MdJ <input type="checkbox"/> Parlement <input type="checkbox"/> Présidents de tribunaux <input type="checkbox"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="checkbox"/> Commission d'administration des tribunaux <input checked="" type="checkbox"/> Autre, veuillez préciser Le Parlement fixe le montant total du budget pour la Justice et le CSM sa distribution entre les tribunaux et le parquet.

Salaires des juges	<input type="radio"/> CSM <input type="radio"/> MdJ <input checked="" type="radio"/> Parlement <input type="radio"/> Présidents de tribunaux <input type="radio"/> Organes au sein de différents tribunaux <input type="radio"/> Commission d'administration des tribunaux <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser Le Parlement decide le budget, mais les salaires sont payes par le Ministere de la Fonction publique
--------------------	---

- S'il existe un Conseil de la Justice dans votre pays, a-t-il des fonctions autres que celles mentionnées ici ? Est-il en mesure de nommer ou de révoquer des présidents de tribunaux ? D'autres informations seraient-elles utiles pour comprendre le rôle du Conseil de la Justice dans votre pays ?

Le Conseil de la Justice nomme les Présidents des Tribunaux, et aussi le procureur général, sauf que dans ce cas la nomination est faite a proposition du Gouvernement.

- S'il n'existe pas de Conseil de la Justice dans votre pays, d'autres institutions importantes et des règles formelles ou informelles permettent-elles de comprendre le fonctionnement du système judiciaire dans votre pays ?

### Base juridique

4. Veuillez préciser les sources juridiques qui réglementent les aspects ci-après du Conseil de la Justice dans votre système

Existence d'un Conseil de la Justice	<input checked="" type="radio"/> Constitution <input type="radio"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Composition	<input checked="" type="radio"/> Constitution <input type="radio"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Sélection des membres, notamment durée d'exercice et révocation en cours d'exercice	<input checked="" type="radio"/> Constitution <input type="radio"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Missions	<input checked="" type="radio"/> Constitution <input type="radio"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Ressources, financement, administration	<input checked="" type="radio"/> Constitution <input checked="" type="radio"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser
Indépendance	<input checked="" type="radio"/> Constitution <input type="radio"/> Loi <input type="radio"/> Autre, veuillez préciser

- D'autres règles formelles ou informelles permettent-elles de comprendre le rôle et le fonctionnement du Conseil de la Justice dans votre pays ?

### Composition et organisation

5. Composition du Conseil de la Justice:

- Combien de membres compte-t-il ?

5 membres

- Compte-t-il des membres de droit ?

Non

- Combien de membres doivent-ils être juges ? Des qualifications ou une expérience particulière leur sont-elles demandées ? Doivent-ils venir de systèmes ou d'instances judiciaires différents ?

Aucun doit être juge, mais un membre est élu par les juges et magistrats. Ils doivent être connaisseurs de l'administration de justice. Ce concept a été interprété d'une façon très large et n'exige pas de qualification ou expérience particulière.

- Peut-on être membre du Conseil sans être juge et des non-juges doivent-ils en être membres ? Veuillez préciser (nombre, qualifications/fonctions particulières)

Comme dans la question précédente, la réponse est négative. A titre d'exemple, sur les 5 membres actuellement en fonction, 2 sont des anciennes secrétaires judiciaires (assistante de justice/greffières), et les 3 membres restants ne proviennent d'aucune profession juridique.

6. Veuillez décrire la procédure de nomination :

- Qui nomme les membres ? (Des juges ou d'autres institutions ou autorités – veuillez préciser)

Le Président est nommé par le Président du Parlement, un autre par le Chef du Gouvernement, un par chaque Coprince, et le cinquième par les juges et magistrats.

- Veuillez décrire le système de nomination.

C'est une nomination qui est faite directement par les autorités avant mentionnés, sauf dans le cas de celui élu par les juges et magistrats. Dans ce cas, il y a un appel à candidats et une votation par les juges et magistrats, mais pas par les procureurs.

- Si les membres sont élus par le parlement, le sont-ils à la majorité simple ou qualifiée ?

Il n'y a pas d'élection par le parlement, mais une nomination directe par le Président du Parlement.

7. Comment l'intégrité et l'indépendance des membres sont-elles garanties pendant la procédure de sélection et la durée pendant laquelle les membres exercent leurs fonctions ?

Une fois nommés, les membres du CSJ sont indépendants et ne peuvent pas exercer autre fonction publique, ni juridictionnelle, ni la profession d'avocat. Ils ne peuvent pas cesser si ce n'est par accord de tous les membres du CSJ.

8. Comment le président et/ou le vice-président du Conseil sont-ils sélectionnés et nommés ?

Le Président est le membre qui a été nommé par le Président du Parlement, et le vice-président est élu par les membres du CSJ en votation.

9. Quelle est la durée des fonctions d'un membre du Conseil ?  
La durée est de 6 ans, afin d'éviter qu'elle coïncide avec celle du Parlement et du Gouvernement. Elle est renouvelable une fois.
10. Un membre peut-il être démis de ses fonctions contre sa volonté et, dans l'affirmative, dans quelles circonstances ?

Uniquement par faute grave est avec l'unanimité des autres membres du CSJ.

### Ressources et gestion

11. Quel organe assure le financement du Conseil de la Justice?	O MdJ X Parlement O Autre, veuillez préciser Le parlement approuvé le budget de justice qui est propose et gere par le CSJ.
12. L'administration du Conseil de la Justice est-elle indépendante des autres pouvoirs de l'État ?	X oui O non

### Relations au sein du Conseil de la Justice et du pouvoir judiciaire

13. Y a-t-il eu des conflits internes graves au sein du Conseil de la Justice qui ont eu de profondes répercussions sur son fonctionnement ? Dans l'affirmative, quelle en était la nature et ont-ils été réglés ?

Il peut y avoir des conflits internes au sein du CSJ. Toutes les décisions doivent être prises par votation de la majorité des membres.

14. Des conflits ont-ils éclaté entre le Conseil de la Justice et le pouvoir judiciaire ? Les juges ont-ils eu le sentiment que le Conseil de la Justice ne représentait pas leurs intérêts ? Dans l'affirmative, pourquoi et comment le conflit a-t-il été réglé ?

Les conflits surviennent généralement en raison des conditions de travail. Le CSJ peut avoir en tant que gestionnaire de la Justice un intérêt différent de celui des juges. En tout cas la position constitutionnelle du CSJ lui permet de s'imposer, même si la conciliation reste encore la solution la plus couramment utilisée.

### Relations avec les autres pouvoirs de l'État, les organismes publics, la société civile et les médias

15. Des conflits ont-ils surgi entre le Conseil de la Justice et les pouvoirs exécutif ou législatif ? Dans l'affirmative, quelle en a été la nature et comment ont-ils été résolus ?

Il y a des tensions permanentes pour des sujets tels que l'approbation des lois ou le budget. Le fait que la durée des mandats soit de 6 ans pour la justice et 4 ans pour le législatif et l'exécutif mené à une cohabitation qui n'a pas toujours facile. Des négociations permanentes on toujours abouti sur des accords.

16. Quels moyens juridiques et politiques le Conseil de la Justice peut-il employer dans votre système s'il estime qu'il a été porté atteinte à son rôle constitutionnel ?

Le CSJ peut envoyer des rapports à l'exécutif et le législatif sur la situation de la justice et son fonctionnement, rapports qui sont publiques.

Il peut aussi entamer une procédure par Conflit de compétences devant le Tribunal Constitutionnel s'il considère qu'un autre organe constitutionnel exerce de façon non légitime les compétences qui lui sont propres.

17. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les organes de lutte contre la corruption ?

En Andorre il n'y a pas d'organes spécifiques de lutte contre la corruption. On a un Tribunal de Comptes qui supervise les dépenses publiques, inclus le budget gère par le CSJ.

18. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les ONG ?

Il n'y a pas de collaboration particulière avec les ONG.

19. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les associations de juges ?

Il n'y a pas d'association de juges en Andorre.

20. Comment le Conseil de la Justice collabore-t-il, dans votre système, avec les médias ?

Le CSJ est responsable des relations avec les medias. Il peut faire des communiqués de presse en rapport à son activité, mais il n'y a pas un cabinet de presse qui fonctionne en tant que tel de façon permanente.

21. Quel est le rôle éventuel du Conseil de la Justice dans le vetting (contrôle) des juges ?

Le CSJ est le seul organe avec des compétences dans le contrôle des juges. Il gère l'étatistique judiciaire, l'inspection des juges est un service du CSJ et le CSJ est en charge des procédures disciplinaires, même si le recours devant la juridiction administrative est toujours possible.

### **Défis, évolution**

22. Le Conseil de la Justice fait-il face, dans votre système, à des défis particuliers ? Dans l'affirmative quelle en est la nature ? Ces défis pourraient-ils être dus, entre autres, à l'évolution politique et économique, aux changements sociétaux, à la corruption, à la pandémie de covid-19 ou à des enjeux technologiques comme la numérisation du système judiciaire ?

La numérisation du système judiciaire est maintenant en cours, avec la dématérialisation des dossiers et des communications, ce qui représente un important défi.

Le retard dans la résolution des affaires est une question prioritaire en ce moment, et la manque de candidats préparés pour les postes de première instance.

La difficulté de candidats pour le CSJ est un problème récurrent depuis des années.

23. Le rôle du Conseil de la Justice-t-il évolué, dans votre système, ces dernières années ? Dans l'affirmative, comment ?

Il n'y a pas eu des évolutions importantes depuis 10 ans dans le rôle du CSJ.

24. Des réformes ont-elles porté récemment sur le Conseil de la Justice? Dans l'affirmative, quels étaient les objectifs de ces réformes et ont-elles été couronnées de succès ?

Il n'y a pas eu des réformes sur le CSJ au cours des dernières années

25. Au cas où il n'existerait pas de Conseil de la Justice dans votre système, est-il question d'en créer un ? Dans l'affirmative, quels sont les arguments pour et contre ? Pensez-vous qu'un Conseil de la Justice pourrait aider à résoudre des difficultés qui pourraient se poser dans votre système ? Un tel conseil a-t-il des chances d'être créé ?