

32^a SESSIONE

Rapporto
CG32(2017)22prov
22 febbraio 2017

Analisi comparativa dell'applicazione della Carta europea dell'autonomia locale nei 47 Stati membri

sulla base delle raccomandazioni adottate dal Congresso relative alla democrazia locale e regionale negli Stati membri

Commissione di Monitoraggio

Relatori¹: Xavier CADORET, Francia (L, SOC)
Karim VAN OVERMEIRE, Belgio (R, NI)

Progetto di risoluzione (da mettere ai voti)2
Motivazioni (per informazione)²

Sintesi

Il presente rapporto intende fornire una visione d'insieme dell'attuazione della Carta, sulla base dei rapporti di monitoraggio e delle raccomandazioni riguardanti tutti gli Stati membri (salvo alcune eccezioni: Andorra, il Principato di Monaco e San Marino, che hanno ratificato la Carta dopo il 2011, non sono ancora stati oggetto di una missione di monitoraggio). Nella loro quasi totalità, i rapporti su cui si basa il presente documento sono stati elaborati dopo il 2010, anno in cui è stata predisposta una struttura comune dei rapporti. L'influenza della Carta è presente nella maggior parte dei casi esaminati, in particolare nelle giovani democrazie, dove è evidente, ma anche in alcuni Stati membri di più lunga data, dove l'adozione di modifiche costituzionali, la creazione di nuove istituzioni e la realizzazione di numerose riforme attestano gli sforzi compiuti per ottenere norme più elevate nel campo della democrazia locale, conformemente allo spirito della Carta. Un processo di decentramento è stato avviato nella maggior parte dei paesi; per alcuni di loro non mancano talvolta battute di arresto o problemi da risolvere, legati al rischio di sovrapposizioni di compiti, di confusioni, dovuti a legislazioni non sufficientemente chiare, a strutture complesse e a rapporti di forza con le autorità statali e diversi gruppi di pressione. Uno dei principali problemi riscontrati in numerosi paesi è rappresentato dalla persistente incapacità delle autorità statali di associare realmente gli enti locali al processo decisionale per tutte le questioni che li riguardano direttamente.

Inoltre, non stupisce constatare che i problemi finanziari incontrati dalle collettività locali si siano intensificati, dal momento che i rapporti e le raccomandazioni elaborati dal Congresso riguardano un contesto economico particolarmente difficile, segnato dalla crisi economica mondiale, in cui gli enti locali sono stati tra le principali vittime dei tagli alle spese e dei controlli sulla gestione del loro bilancio.

1 L: Camera dei poteri locali /R: Camera delle Regioni
PPE/CCE: Gruppo Partito popolare Europeo del Congresso
SOC: Gruppo Socialista

GILD: Gruppo indipendente e Liberaldemocratico
CRE: Gruppo dei Conservatori e Riformisti europei
NI: Membro non iscritto ad alcun gruppo politico del Congresso

2 Le motivazioni sono disponibili solamente in inglese e francese

PROGETTO DI RISOLUZIONE³

1. Considerando:

- a. la Carta europea dell'autonomia locale (STE n. 122, 1985);
- b. i rapporti di monitoraggio e le raccomandazioni adottati dal Congresso sulla situazione della democrazia locale e regionale negli Stati membri del Consiglio d'Europa;
- c. i problemi ricorrenti rilevati nell'ambito delle valutazioni delle missioni di monitoraggio e di osservazione elettorale del Congresso ([CG32\(2017\)19prov](#));
- d. l'analisi comparativa dell'applicazione della Carta europea dell'autonomia locale nei 47 Stati membri riportata nelle motivazioni della presente risoluzione,

2. Il Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa incarica la propria Commissione di Monitoraggio:

- a. di dedicare un'attenzione particolare, nell'ambito delle sue visite di monitoraggio, alle disposizioni della Carta la cui applicazione è fonte di problemi ricorrenti negli Stati membri del Consiglio d'Europa e alle disposizioni della Carta che non sono state ratificate;
- b. di condurre, nell'ambito delle attività post-monitoraggio, un dialogo politico con tutti gli Stati membri interessati, sulla base delle conclusioni delle motivazioni riportate in allegato;

3. Il Congresso incarica la propria Commissione di Monitoraggio di preparare– ogni tre anni – un'analisi aggiornata del rapporto riportato nell'allegato al presente documento, sulla base delle raccomandazioni adottate a seguito del monitoraggio.

4. Chiede inoltre agli altri organi del Congresso di prendere in considerazione, nell'ambito delle loro rispettive attività, le conclusioni derivanti dall'analisi comparativa.

3 Progetto preliminare di risoluzione approvato dalla Commissione di Monitoraggio il 16 febbraio 2017.

Memberi della Commissione:

L. Verbeek (Presidente), *A. Aftanasova*, *H. Akgun*, *T. Akyurek*, *M. Angelopoulos*, *D. Anicic*, *L. Ansala* (sostituto: *R. Erela*), *P. Avaliani*, *G. A. Axelsson*, *D. Azarov*, *T. Badan* (sostituto: *V. Crudu*), *N. Barbu*, *G. Bardeli*, *V. Belikov*, *B. Belin* (sostituto: *J.-M. Belliard*), *M. Bepalova*, *R. Biedron*, *P. Billi*, *A. Bogdanovic*, *E. Bohlin* (sostituto: *H. Hammar*), *Z. Broz*, *M. Bufi*, *X. Cadoret*, *M. Cavara*, *G. Chatzimarkos* (sostituto: *P. Filippou*), *D. Chirtoaca*, *M. Cools*, *H. Daems*, *S. Dickson*, *N. Dirginciene*, *A. Dismore*, *R. Dodd*, *G. Doganoglu*, *D. Eray* (sostituto: *M. Hollinger*), *R. Fejstamer*, *M. Gauci*, *G. Geguzinskas*, *A. G. Georgescu*, *K. Germanova*, *L. V. Gidei*, *B. A. Gram* (sostituto: *J. Folling*), *R. Grenga*, *N. Grozev*, *I. Hanzek*, *L. Harribey* (sostituto: *J.-P. Liouville*), *S. Harutyunyan*, *Z. Hassay*, *G. M. Helgesen*, *B. Hirs*, *J. Hlinka*, *B. Hordejuk*, *A. Ibrahimov*, *G. Illes*, *A. Jaunsleinis*, *D. Jikia*, *H. B. Johansen*, *A. Jozic*, *O. Kasuri*, *B. Kerimoglu*, *J.-P. Klein*, *A. Knobova*, *B. Krnc*, *L. Kroon*, *C. Lammerskitten*, *A. Leadbetter* (sostituto: *L. Gillham*), *F. Lec*, *A. Lubawinski*, *P. Mangin*, *K. Marchenko*, *T. Margaryan* (sostituto: *E. Yeritsyan*), *G. Marsan*, *P. McGowan*, *S. Mitrovski*, *R. Mondorf*, *S. Mosharov*, *D. Narmania*, *R. O'Grady*, *D. Pantana*, *V. Pasqua*, *G. Pauk*, *S. Paunovic*, *Z. Pava* (sostituto: *A. Magyar*), *M.-L. Penchard*, *H. Pihlajasaari*, *V. Prokopiv*, *A. Pruszkowski*, *P. Pryhara*, *G. Raileanu* (sostituto: *V. Casian*), *R. Rautava*, *G. Riba Casal*, *R. Rio*, *J. Rocklind*, *R. Rohr*, *V. Santarsiero*, *R. Schaefer*, *B. Schleicher-Rothmund*, *S. Schumacher* (sostituto: *S. Waschke*), *L. Sfirloaga*, *A. M. Sotiriadou*, *Y. Svitlychna*, *T. Taghiyev*, *P. Thornton*, *K. Tolkachev*, *I. Tomic*, *A. Torres Pereira*, *M. M. T. Turel*, *A. Ugues*, *S. Vaag*, *K. Van Overmeire*, *V. Varnavskiy*, *R. Vergili*, *B. Voehringer*, *H. Weninger*, *J. Wienen*, *D. Wrobel*, *S. Yerolatsites*, *L. Zaia*, *ZZ REP CPL* (sostituto: *H. Carr*).

N.B. I nomi dei membri che hanno partecipato al voto sono indicati in corsivo.

Segretariato della Commissione: *S. Poirel*.