



AIG(2023)R3

18/07/2023

Council of Europe Convention on Access to Official Documents
(CETS No. 205) – the Tromsø Convention

*Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics
(STCE n°205) – la Convention de Tromsø*

ACCESS INFO GROUP

GROUPE ACCÈS À L'INFORMATION

(AIG)

MEETING REPORT / RAPPORT DE RÉUNION

3rd meeting / 3^e réunion

4-6 July / juillet 2023

Item 1: Opening of the meeting and adoption of the agenda	Point 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour
<p>1. The meeting was opened by Helena JÄDERBLOM, President of the Group.</p> <p>2. The Group adopted the agenda as it appears in document AIG(2023)OJ2.</p> <p>3. The list of participants appears in the Annex I.</p>	<p>1. La réunion a été ouverte par Helena JÄDERBLOM, Présidente du Groupe.</p> <p>2. Le Groupe adopte l'ordre du jour tel qu'il figure dans le document AIG(2023)OJ2.</p> <p>3. La liste des participants figure en annexe 1.</p>
Item 2: Examination of the draft first baseline evaluation report and of possible questions to the Parties	Point 2 : Examen du projet de premier rapport d'évaluation de référence et des questions éventuelles aux Parties
<p>4. The Group noted with appreciation the draft first baseline evaluation report (AIG/Inf(2023)14) prepared by the Secretariat under the supervision of the President. During its examination, the Group identified some issues which needed complementary information or clarification from the Parties. Based on Article 14, paragraph 3, of the Convention, the Group decided to invite the Parties concerned to respond to some questions relating to the reports they had submitted pursuant to Article 14, paragraph 1, of the Convention (AIG/Inf(2023)15REV). It instructed the Secretariat to transmit the questions to each Party with a deadline for replies 30 September 2023.</p> <p>5. It also discussed various elements of the Convention, notably the notions of public authorities and official documents in Article 1, paragraph 2, sub-paragraphs a and b; the principle of non-discrimination in Article 2, paragraph 1; the harm test and the overriding public interest test in Article 3 paragraph 2; the obligation to refrain from requesting the applicant to give reasons for his/her access request in Article 4, paragraph 1; the principle of timely processing of requests in Article 5, paragraph 1; the principle of dealing request for access on an equal basis in Article 5, paragraph 3; and the notions “expeditious” and “inexpensive” as regards the review procedure set out in Article 8, paragraph 2.</p>	<p>4. Le Groupe prend note avec satisfaction du projet de premier rapport d'évaluation de référence (AIG/Inf(2023)14) préparé par le Secrétariat sous la direction de la Présidente. Au cours de son examen, le Groupe a identifié certaines questions qui nécessitaient des informations complémentaires ou des éclaircissements de la part des Parties. Sur la base de l'article 14, paragraphe 3, de la Convention, le Groupe décide d'inviter les Parties concernées à répondre à certaines questions relatives aux rapports qu'elles avaient soumis en application de l'article 14, paragraphe 1, de la Convention (AIG/Inf(2023)15REV). Il charge le Secrétariat de transmettre les questions à chaque Partie avec un délai de réponse fixé au 30 septembre 2023.</p> <p>5. Il examine également divers éléments de la Convention, notamment les notions d'autorités publiques et de documents publics à l'article 1, paragraphe 2, sous-paragraphe a et b ; le principe de non-discrimination à l'article 2, paragraphe 1 ; le principe de l'évaluation des risques et le principe de l'intérêt public supérieur à l'article 3, paragraphe 2 ; l'obligation de ne pas demander au demandeur de motiver sa demande d'accès à l'article 4, paragraphe 1 ; le principe de traitement rapide des demandes à l'article 5, paragraphe 1 ; le principe de traitement des demandes d'accès sur une base d'égalité à l'article 5, paragraphe 3 ; et les notions « rapide » et « peu</p>

<p>6. The Group noted that it had not received inputs from the civil society organisations, namely Access Info Europe and Article 19, which it had invited to comment on the national legislative frameworks and their presentation in the reports submitted by the first 11 Parties to the Convention. Access Info Europe's input was expected by mid-August.</p> <p>7. The Group asked the Secretariat to revise the draft first baseline evaluation report on the basis of discussions at the present meeting, the replies of the Parties and any possible input from invited civil society organisations, for examination at its 4th meeting (14-16 November 2023).</p> <p>8. The Group took note of the report submitted by Bosnia and Herzegovina on 19 June 2023 (AIG/Inf(2023)16) and decided to proceed on this basis with its baseline evaluation of this Party. It instructed the Secretariat to prepare a first draft in consultation with the relevant rapporteurs for its 4th meeting.</p> <p>9. In view of the adoption of the law on access to public information by the Parliament of the Republic of Moldova on 9 June 2023, the Group decided in accordance with Article 14, paragraph 3, of the Convention to invite the Party to update its report submitted pursuant to Article 14, paragraph 1 of the Convention (AIG/Inf(2022)04) by 30 September 2023.</p> <p>10. The Group took note of the information provided by the Secretariat concerning the entry into force of the Convention in respect of Slovenia on 1 July 2023. The Secretariat also informed the Group about various Council of Europe activities or relevance to the Group, notably the reference to the Tromsø Convention in the Declaration adopted at the fourth Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe held in Reykjavik (16-17 May 2023); the possible inclusion of thematic debates on the right of access to official documents in the terms of reference of the Steering Committee for Human Rights for the period 2024-2027; and the activities of the Parliamentary Assembly's Committee on Legal</p>	<p>couteuse » en relation avec la procédure du réexamen prévue par l'article 8, paragraphe 2.</p> <p>6. Le Groupe constate qu'il n'avait pas reçu les contributions des organisations de la société civile, à savoir Access Info Europe et Article 19, qu'il avait invitées à soumettre des commentaires sur les cadres législatifs nationaux et leur présentation dans les rapports soumis par les 11 premières Parties de la Convention. La contribution d'Access Info Europe était attendue pour la mi-août.</p> <p>7. Le Groupe demande au Secrétariat de réviser le projet de premier rapport d'évaluation de référence sur la base des discussions de la présente réunion, des réponses des Parties et de toute contribution éventuelle des organisations de la société civile invitées, pour examen lors de sa 4^e réunion (14-16 novembre 2023).</p> <p>8. Le Groupe prend note du rapport soumis par la Bosnie-Herzégovine le 19 juin 2023 (AIG/Inf(2023)16) et décide de procéder sur cette base à son évaluation de référence de cette Partie. Il charge le Secrétariat de préparer un premier projet en consultation avec les rapporteurs concernés pour sa 4^e réunion.</p> <p>9. Compte tenu de l'adoption de la loi sur l'accès à l'information publique par le Parlement de la République de Moldova le 9 juin 2023, le Groupe décide, conformément à l'article 14 paragraphe 3 de la Convention, d'inviter la Partie à mettre à jour son rapport soumis en vertu de l'article 14 paragraphe 1 de la Convention (AIG/Inf(2022)04) d'ici le 30 septembre 2023.</p> <p>10. Le Groupe prend note des informations fournies par le Secrétariat concernant l'entrée en vigueur de la Convention à l'égard de la Slovénie le 1^{er} juillet 2023. Le Secrétariat informe également le Groupe des diverses activités du Conseil de l'Europe présentant un intérêt pour le Groupe, notamment la référence à la Convention de Tromsø dans la Déclaration adoptée lors du quatrième Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe tenu à Reykjavik (16-17 mai 2023) ; l'inclusion éventuelle de débats thématiques sur le droit d'accès aux documents publics dans le mandat du Comité directeur pour les droits de l'homme pour la</p>
--	---

<p>Affairs and Human Rights on the right to freedom of information in the context of access to documents of former secret services in countries which had a totalitarian past.</p>	<p>période 2024-2027 ; et les activités de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire sur le droit à la liberté d'information dans le contexte de l'accès aux documents des anciens services secrets dans les pays qui ont eu un passé totalitaire.</p>
<p>Item 5: Other Business</p>	<p>Point 5 : Questions diverses</p>
<p>11. None.</p>	<p>11. Aucune.</p>
<p>Item 6: Adoption of the list of decisions</p>	<p>Point 6 : Adoption de la liste de décisions</p>
<p>12. Pursuant to Rule 23.1. of its Rules of Procedure, the Group adopted the list of decisions as it appears in AIG(2023)LD3.</p>	<p>12. En vertu de la Règle 23.1. de ses Règles de procédure, le Groupe adopte la liste de décisions telle qu'elle figure dans le document AIG(2023)LD3.</p>

Appendix / Annexe I**List of participants / Liste des participants****MEMBERS****Helena JÄDERBLOM**

President of the AIG, President of the Supreme Administrative Court of Sweden

Tetyana OLEKSIYUK

Vice-President of the AIG, Consultant on access to information issues

Kestutis ANDRIJAUSKAS

Deputy Director, Information Society Development Committee of Lithuania, *apologised*

Inge Lorange BACKER

Professor emeritus, Department of Public and International Law, University of Oslo Substitute
Parliamentary Ombudsman

Biljana BOŽIĆ

Chief Inspector and Head of Department for Free Access to Information, Agency for Personal Data
Protection and Free Access to Information of Montenegro

Veronica CRETU

Consultant on transparency and access to information issues

Thordis INGADOTTIR

Associate Professor, Reykjavik University

Päivi Hannele KORPISAARI

Professor in Communication Law, University of Helsinki

Attila PÉTERFALVI

President of the Hungarian National Authority for Data Protection and Freedom of Information

Ivar TALLO

Consultant on access to information issues

SECRETARIAT

DGI – Human Rights and Rule of Law Council of Europe F-67075 Strasbourg Cedex	Elvana THACI Administrator Secretary of the AIG Human Rights Intergovernmental Cooperation Division Sarah BELHADJ MILED Assistant Lawyer Human Rights Intergovernmental Cooperation Division Sorina LECLER Assistant Human Rights Intergovernmental Cooperation Division
--	--