

29-я СЕССИЯ
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

Рекомендация 376 (2015)¹

1. Если гражданственность является результатом одновременно участия в политической жизни и вхождения в определённую общественную систему, то можно сказать, что кризис и связанные с ним опасности личной безынициативности и отсутствия видимой общественной позиции подрывают чувство гражданской ответственности молодых людей. А ведь именно таким образом они могут понять самих себя, вступить в активную жизнь и быть признанными в качестве полноправных членов общества. Неприятие политики молодёжью может рассматриваться как знаковое для общества, которое молодые люди воспринимают как предавшее и отвергнувшее их, в то время как новые методы привлечения их к общественной жизни, используемые для выражения их нужд и потребностей, иногда воспринимаются как анти или же аполитичные.

2. Личные представления молодых людей о гражданственности и активной общественной позиции вырабатываются, исходя из опыта общения дома, в школе, с друзьями и соседями. Школа же является тем местом, где тема гражданственности должна подниматься ежедневно и где могут изучаться такие вопросы как функционирование политических систем и участие в общественно-политической жизни. Кроме того, здесь легче охватить те молодёжные слои населения, которые в наибольшей степени оказались отодвинуты на обочину жизни.

3. На молодёжи сильнее всего сказались последствия экономического и финансового кризиса. Негативные тенденции на рынке труда, возросшая конкуренция в борьбе за рабочие места, расширение практики заключения трудовых договоров, не дающих уверенности в завтрашнем дне, затянувшиеся трудности на жизненном пути, а также недостаточность социально обеспечения осложняют процесс взросления молодых людей. Участие в общественно-политической жизни и социально-экономическая устроенность являются неразделимыми составными частями гражданственности.

4. Молодёжь всё шире использует интернет и коммуникационные технологии (ИКТ) для участия в общественно-политической жизни, хотя наличие компьютера и доступность интернета до сих пор зависят от величины доходов или образовательного уровня, а также от географического места проживания (например, в городе или же сельской местности). Соответственно, с целью распространения культуры общения, основанной на ИКТ, необходимо сделать интернет одинаково доступным.

5. Наконец, чтобы понять значимость новых форм, которые принимает участие молодёжи в общественно-политической жизни, крайне важно изучить кризисное состояние его более традиционных форм.

6. Конгресс ссылается на свою рекомендацию Комитету министров призвать государства – члены СЕ укрепить политическое влияние молодёжи и расширить её участие в общественно-политической жизни путём предоставления ей больших гражданских прав, например, рассмотрев возможность снижения возрастного ценза для избирателей до 16 лет, как это предлагается в Резолюции 1826 (2011) Парламентской Ассамблеи Совета Европы.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 20 октября 2015 г., на первом заседании (см. документ [CG/2015\(29\)7FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Малколм БИРН, Ирландия (Р, ГНЛД).

7. В свете вышеизложенного, Конгресс рекомендует Комитету министров призвать государства – члены СЕ:

a. ввести в школах в пределах их полномочий занятия по воспитанию гражданственности, по правам человека и демократии, включая принципы работы демократических политических систем;

b. с самого раннего возраста прививать учащимся школ чувства ответственности перед обществом и их причастности к общественным делам путём внедрения системы совместных органов управления школой, призванных стать местом ведения диалога и совещания;

c. обеспечить проведение политики, в результате осуществления которой для молодёжи станут доступными социальные права на получение работы, жилья и социальной защиты путём выделения более значительных средств тем ведомствам, работа которых связана с молодёжной тематикой на различных управленческих уровнях (например, на уровне министерств по делам молодёжи);

d. сократить неравенство по признаку доступности интернета (т. н. «цифровой разрыв»), обеспечив его равную доступность во всех районах (как городских, так и сельских).

8. Комитет Министров, возможно, выразит желание предложить Объединённому совету по делам молодёжи рассмотреть возможность:

a. составления обзора существующих юридических служб, организаций и наработок, связанных с обеспечением участия молодёжи в процессе принятия решений на местном и региональном уровнях;

b. организации совместно с Конгрессом конференции, посвящённой участию молодёжи в общественно-политической жизни, с целью развития диалога между членами Конгресса и представителями молодёжных кругов;

c. изучения возможностей, предлагаемых молодёжи для участия в работе политических партий и профсоюзов на местном, региональном, национальном и европейском уровнях с целью определения степени её политической активности в Европе.

9. Наконец, Конгресс ходатайствует о том, чтобы Комитет Министров предложил государствам – членам СЕ рассмотреть возможность внесения добровольных взносов с целью оказания финансовой помощи его усилиям, направленным на расширение участия представителей европейской молодёжи в работе Конгресса с использованием нового механизма структурированного диалога, а также на продолжение их активного участия в сессиях.