



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея
<http://assembly.coe.int>



ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Страсбург (в режиме видеоконференции)

20 ноября 2020 года

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

Предварительное издание

Содержание

Рекомендация

Рекомендация 2189 (2020) Угрозы академической свободе и автономии высших учебных заведений в Европе (док. 15167)

Резолюции

Резолюция 2349 (2020) Внесение изменений в Регламент (Правила процедуры) Ассамблеи в отношении альтернативных вариантов организации работы частей сессий Парламентской ассамблеи (док. 15178)

Резолюция 2350 (2020) Внесение изменений в Регламент (Правила процедуры) Ассамблеи (док. 15179)

Резолюция 2351 (2020) Гендерное измерение внешней политики (док. 15122)

Резолюция 2352 (2020) Угрозы академической свободе и автономии высших учебных заведений в Европе (док. 15167)

Рекомендация
2189

Рекомендация 2189 (2020)¹

Предварительное издание

Угрозы академической свободе и автономии высших учебных заведений в Европе

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2352 (2020) "Угрозы академической свободе и автономии высших учебных заведений в Европе" и напоминает, что демократическое образование, особенно демократическое высшее образование, является необходимым условием для построения справедливого, инклюзивного и устойчивого демократического общества. Высшее образование призвано сыграть ключевую роль как инструмент формирования мира после COVID-19, в котором будут более строго соблюдаться права человека, принципы демократии, верховенства права, социальной справедливости, инклюзивности и равенства; а также как инструмент, позволяющий воспитать уважение к таким базовым ценностям, как академическая свобода и добросовестность, институциональная автономия и подотчетность, а также социальная ответственность. Высшие учебные заведения должны активизировать свою деятельность в качестве социальных структур, действующих на благо общества. В этом контексте как никогда актуальными являются "Исходные рамки компетенций для демократической культуры" Совета Европы.

2. Ассамблея приветствует неизменное внимание Совета Европы к вопросам академической свободы и институциональной автономии, отраженное в Декларации Всемирного форума по академической свободе, институциональной автономии и будущему демократии, состоявшегося в июне 2019 года в Страсбурге.

3. Вместе с тем Ассамблея по-прежнему обеспокоена нарастанием в некоторых государствах-членах негативных действий, нарушающих или подрывающих академическую свободу и институциональную автономию. Совет Европы не должен закрывать глаза ни на какие нарушения прав человека и академических ценностей в своих государствах-членах. Соответствующие государства должны быть привлечены к ответственности; кроме того им следует предложить признать недействительным свое противоречивое или дискриминационное законодательство и отменить свои действия, не соответствующие ценностям организации, к которой они принадлежат.

4. Ассамблея убеждена, что Совету Европы и его государствам-членам следует активнее решать проблемы, связанные с академической свободой и автономией высших учебных заведений. Организация располагает всеми возможностями для подготовки необходимых рекомендаций и оказания поддержки в тесном сотрудничестве и

¹ *Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2020 года (см. док. 15167, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Коломан Бреннер).*

координации с другими профильными европейскими и международными учреждениями и организациями.

5. В свете изложенного Ассамблея рекомендует Комитету министров:

5.1. придерживаться определения академической свободы, принятого министрами стран, входящих в Европейское пространство высшего образования (ЕПВО) 19 ноября 2020 года;

5.2. в тесном сотрудничестве с Наблюдательной группой Болонского процесса (BFUG) и другими заинтересованными сторонами поддержать создание в ЕПВО механизма защиты фундаментальных ценностей высшего образования, и в этом контексте поручить Руководящему комитету по политике и практике в области образования:

5.2.1. проанализировать на основе конкретной информации положение дел и уровень осведомленности ученых, исследователей, сотрудников университетов и студентов во всех странах Совета Европы и государствах – членах ЕПВО об их академической свободе;

5.2.2. разработать планы действий по консультированию и повышению осведомленности с целью согласования порой спорных мер, принимаемых странами и отдельными учреждениями во имя академической свободы;

5.2.3. изучить вопрос о законности конституционных положений и правоприменительных действий, используемых для защиты академической свободы и институциональной автономии в государствах-членах, и подготовить по результатам этого исследования политические рекомендации;

5.2.4. оценить необходимость и целесообразность разработки имеющего обязательную силу документа об академической свободе и институциональной автономии.

**Резолюции
2349- 2352**



Резолюция 2349 (2020)¹

Предварительное издание

Внесение изменений в Регламент (Правила процедуры) Ассамблеи в отношении альтернативных вариантов организации работы частей сессий Парламентской ассамблеи

Парламентская ассамблея

1. Пандемия COVID-19 создала исключительную институциональную ситуацию и нарушила порядок работы Парламентской ассамблеи. С января 2020 года Ассамблея больше не может проводить пленарные заседания. Часть работы, а именно рассмотрение докладов комиссий или обмен мнениями со страной, председательствующей в Комитете министров, была передана Постоянной комиссии, представительность которой, впрочем, ограничена. Кроме того, Ассамблея связана уставными или конвенционными обязательствами по выполнению определенных функций, связанных с проведением выборов, которые она была вынуждена перенести на более поздний срок, но которые она больше не может откладывать.

2. Начиная с апреля 2020 года Ассамблее удастся реагировать быстро и эффективно, с тем чтобы сохранить деятельность своих органов и дать возможность своим членам, которые не могут совершать поездки из-за медицинских ограничений или мер, принятых государствами-членами, выполнять, по крайней мере частично, свои полномочия. Бюро на временной основе предусмотрело для комиссий дополнительные методы работы, которыми пользуются также Бюро и Постоянная комиссия, с тем чтобы они могли проводить заседания в удаленном режиме.

3. Однако Ассамблея намерена обеспечить непрерывность своей деятельности в качестве общеевропейского форума для межпарламентского диалога, являясь наиболее удобной площадкой для двусторонних и многосторонних контактов в Большой Европе. В качестве одного из двух уставных органов Совета Европы, наделенного также полномочиями принимать решения, она намерена подтвердить свою готовность как можно скорее восстановить нормальный режим своей работы и проводить свои очередные сессии в присутствии своих членов, что даст возможность более полно гарантировать дискуссионный характер ее функционирования. В связи с этим Ассамблея настоятельно призывает правительства государств – членов Совета Европы по

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2020 года (см. док. 15178, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Франк Швабе)

возможности облегчать поездки своих членов, с тем чтобы они могли выполнять свои парламентские обязанности.

4. Учитывая неопределенность условий организации своей сессии 2021 года, Ассамблея считает, что в таких исключительных обстоятельствах ей следует прибегнуть к альтернативным процедурам, позволяющим проводить заседания в гибридном формате или в удаленном режиме. Эти возможные альтернативные процедуры организации частей сессий Ассамблеи должны также позволить ей выполнять свои уставные или конвенциональные обязанности, связанные с избранием судей Европейского суда по правам человека и высших должностных лиц Совета Европы на январской части сессии 2021 года.

5. Ассамблея считает, что изменения, вносимые в ее Регламент (Правила процедуры), должны ограничиваться тем, что строго необходимо для проведения частей сессий в гибридном формате или в удаленном режиме в связи с исключительным характером нынешней пандемической ситуации, полагая при этом, что такие альтернативные процедуры могут применяться в будущем в любом другом контексте, непосредственно обусловленным исключительными обстоятельствами, которые не позволяют проводить части сессий в обычных условиях, а именно в присутствии всех членов.

6. Ассамблея исходит из общего принципа, что существующие правила, регламентирующие ее функционирование в обычном режиме, в частности порядок проведения частей сессий и заседаний Ассамблеи, а также заседаний ее комиссий, Постоянной комиссии и Бюро, должны применяться в полном объеме и тогда, когда они проводятся в гибридном формате или в удаленном режиме, если конкретно не оговорено иное. Организация и проведение пленарных заседаний и совещаний в гибридном формате или в удаленном режиме должны соответствовать ряду общих принципов: демократичное, упорядоченное и инклюзивное проведение заседаний; равные права членов и делегаций; транспарентность; и безопасность.

7. Ассамблея принимает решение о количестве и продолжительности частей сессий, которые она может проводить в гибридном формате или в удаленном режиме, в соответствии со статьей 32 Устава Совета Европы и статьями 1 и 4 своего Регламента (Правил процедуры), принимая при этом во внимание особенности таких форматов проведения заседаний и ограничения, связанные с их организацией.

8. В связи с этим Ассамблея постановляет включить в свой Регламент (Правила процедуры) (после части 14) новую часть, содержащую положения, регламентирующие организацию в исключительных случаях частей сессий Ассамблеи и заседаний комиссий, Бюро и Постоянной комиссии в гибридном формате или в удаленном режиме.

8.1. Проведение сессий Ассамблеи в гибридном формате или в удаленном режиме:

"1. В исключительных обстоятельствах, которые не позволяют проводить какую-либо часть сессии в обычных условиях, в присутствии всех членов, Бюро Ассамблеи может созывать часть сессии, которая будет проводиться в гибридном формате (сочетание дистанционного и личного участия членов) или с помощью электронных средств удаленной связи. Созыв части сессии в таком формате может происходить по

инициативе Председателя Ассамблеи, Председательского комитета или по просьбе не менее одной трети национальных делегаций, представляющих, по меньшей мере, половину членов Ассамблеи. Бюро надлежит определить наличие исключительных обстоятельств и принять решение о том, каким образом будет проводиться часть сессии (в гибридном формате или с помощью электронных средств удаленной связи). Решение Бюро принимается простым большинством поданных голосов при кворуме в одну треть членов.

2. Исключительными обстоятельствами считаются такие события, как вооруженные конфликты или военные действия, террористические акты, нарушения общественного порядка политического или социального характера (беспорядки, восстания), масштабные кризисы в области здравоохранения, пандемии или эпидемии, стихийные, экологические или техногенные бедствия, которые в силу своих необычных масштабов и тяжести могут подвергнуть членов Ассамблеи прямой и непосредственной опасности или стать фактором риска, потенциально угрожающим их неприкосновенности, безопасности или здоровью, или стать серьезным препятствием для их поездки в место нахождения Совета Европы.

3. При составлении проекта повестки дня части сессии, которая должна проводиться в гибридном формате или в удаленном режиме, в соответствии со Статьей 27.3 Бюро устанавливает ее сроки и продолжительность, принимая во внимание организационные и технические ограничения.

4. Существующие правила, регламентирующие функционирование Ассамблеи, в полной мере применяются к частям сессий и заседаниям Ассамблеи, проводимым в гибридном формате или в удаленном режиме, если иное не оговорено следующим образом:

- полномочия представителей и их заместителей направляются Председателю Ассамблеи не позднее, чем за неделю до открытия части сессии (статья 6.1); делегация, которая не смогла соблюсти эти сроки, может представить свои полномочия на следующей части сессии или на заседании Постоянной комиссии;
- в случае оспаривания еще не подтвержденных полномочий делегации (статьи 7.1 и 8.1) Председатель или заместитель Председателя, председательствующий на заседании, которое проводится в гибридном формате или в удаленном режиме, предлагает тем членам, которые поддерживают оспаривание, сообщить о своей поддержке, используя имеющуюся систему голосования;
- уведомление об участии заместителей, уполномоченных заседать и голосовать вместо отсутствующих представителей, направляется не позднее, чем за три рабочих дня до открытия части сессии, на весь период этой части сессии (статьи 12 и 40.1);

- в отношении процедуры внесения поправок (Статья 34):

- поправки вносятся не менее чем за два рабочих дня до открытия соответствующего заседания, а подправки – до начала заседания, предшествующего этому заседанию;
- принимаются лишь поправки с отсканированной или электронной подписью,
- Председатель или заместитель Председателя, председательствующий на заседании, строго толкует статью 34.7.а, касающуюся рассмотрения устных поправок;
- члены, возражающие против учета устной поправки или устной подправки, заявляют о своей позиции с помощью имеющейся системы голосования;
- если комиссия не смогла занять позицию по поправкам, представленным к ее докладу, слово предоставляется докладчику;

- действие статьи 29.2 (и статьи 30.2 для комиссий), касающейся синхронного перевода на заседаниях на язык, не являющийся официальным или рабочим языком, приостанавливается;

- применение статей 40.4–40.8 приостанавливается в отношении процедуры поименного голосования и демонстрации результатов в зале заседаний, а также в отношении автоматической публикации результатов голосования отдельных членов на веб-сайте Ассамблеи, если это технически невозможно;

- при поступлении просьбы об установлении наличия кворума (Статья 42) Председатель или заместитель Председателя, председательствующий на заседании, предлагает тем членам Ассамблеи, которые поддерживают эту просьбу (по крайней мере одна шестая часть представителей от по крайней мере пяти национальных делегаций, уполномоченных голосовать в Ассамблее), сообщить о своей поддержке, используя имеющуюся систему голосования;

- члены, независимо от того, присутствуют они в зале заседаний или работают в удаленном режиме, регистрируются в списке ораторов (Статья 35.2), используя одну и ту же электронную систему; список выступающих закрывается за 24 часа до открытия соответствующего заседания;

- список ораторов, которые выступают дистанционно или дистанционно и лично одновременно, составляется в строгом

соответствии с критериями политической, географической, национальной и гендерной сбалансированности; Председатель Ассамблеи составляет список ораторов для каждой дискуссии, применяя указанные критерии;

- время выступления в ходе заседаний меняется следующим образом: докладчики располагают 10 минутами для представления своего доклада и 3 минутами для ответа; члены Ассамблеи располагают 1 минутой для вопросов приглашенным ораторам, представления поправки или процедурного предложения (время выступления ораторов, докладчиков, представляющих заключение, и председателей комиссий остается неизменным и составляет 3 минуты);

- несостоявшиеся выступления (Статья 31.2) могут быть опубликованы в стенографическом отчете только в том случае, если зарегистрированные ораторы, находящиеся на удаленной связи, могут подтвердить свое фактическое присутствие при обсуждении соответствующего вопроса по его завершении".

8.2. Проведение заседаний комиссий в гибридном формате или в удаленном режиме:

"В исключительных обстоятельствах, не позволяющих проводить заседания комиссий в обычных условиях, в присутствии всех членов, Бюро Ассамблеи может принять решение о том, что в течение определенного периода времени заседания комиссий будут проводиться в гибридном формате (сочетание дистанционного и личного участия членов) или с помощью электронных средств удаленной связи. Решение Бюро принимается простым большинством поданных голосов при кворуме в одну треть членов.

Существующие правила, регламентирующие функционирование комиссий, в полной мере применяются к их заседаниям, проводимым в гибридном формате или в удаленном режиме, если не оговорено иное. Второе, четвертое и пятое предложения Статьи 47.2, а также статьи 47.3 и 47.4 не применяются. Комиссия может принимать решения при условии присутствия одной четверти ее членов. Для принятия любого решения [сноска] комиссии используют имеющуюся электронную систему голосования. Статьи, касающиеся доступа, передвижения и безопасности в зданиях Совета Европы во время сессий Парламентской ассамблеи с необходимыми изменениями применяются и в отношении заседаний комиссий и подкомиссий Ассамблеи".

Сноска: "Перечень соответствующих решений:

- назначение докладчика (Статья 50.1) или генерального докладчика (Статья 50.7);

- утверждение доклада и одобрение содержащихся в нем проектов документов (статьи 50.2 и 50.5);
- утверждение добавления к докладу (Статья 50.5);
- утверждение заключения и поправок к докладу другой комиссии (Статья 45.4);
- рассмотрение поправок к докладу комиссии (Статья 34.9);
- принятие ходатайства о подготовке резолюции или рекомендации (Статья 25.2);
- создание постоянной или специальной подкомиссии (Статья 49.2);
- выборы председателя или заместителя председателя комиссии (статьи 46 и 47.3);
- отстранение председателя или заместителя председателя комиссии от должности (статьи 55 и 47.3);
- просьба о проведении срочных прений (статьи 51.1 и 52.1) или прений по актуальным вопросам (статьи 53.2 и 53.6);
- принятие декларации;
- запрос заключения Венецианской комиссии;
- рекомендация кандидата на должность судьи в Европейский суд по правам человека;
- решения о выполнении мер, принятых в рамках Кодекса поведения членов Ассамблеи;
- просьба об открытии процедуры мониторинга выполнения обязательств и обязанностей каким-либо государством-членом".

8.3. Проведение заседаний Бюро и Постоянной комиссии в гибридном формате или в удаленном режиме:

"В исключительных обстоятельствах, которые не позволяют проводить совещание в обычных условиях, в присутствии всех членов, Председатель Ассамблеи может созвать заседание Бюро, которое будет проводиться в гибридном формате (сочетание дистанционного и личного участия членов) или с помощью электронных средств удаленной связи.

При тех же обстоятельствах Бюро Ассамблеи может принять решение, что в течение определенного периода времени заседания Бюро и Постоянной комиссии будут проводиться в гибридном формате (сочетание дистанционного и личного участие членов) или с помощью

электронных средств удаленной связи. Решение Бюро принимается простым большинством голосов при кворуме в одну треть членов.

Для принятия любого решения Бюро и Постоянная комиссия используют имеющуюся электронную систему голосования".

8.4. Проведение заседаний Совместного комитета в гибридном формате или в удаленном режиме:

"В исключительных обстоятельствах, не позволяющих проводить заседания в обычных условиях, в присутствии всех членов, Председатель Ассамблеи может созывать заседание Совместного комитета, которое должно проводиться в гибридном формате (сочетание дистанционного и личного участия членов) или с помощью электронных средств удаленной связи".

9. Дополнительные положения, касающиеся прений Ассамблеи, когда она заседает в гибридном формате или в удаленном режиме, будут применяться в соответствии с положениями, изложенными выше в пункте 8.1.

10. Ассамблея постановляет ввести **дополнительную процедуру выборов**, когда она вынуждена проводить заседания в гибридном формате или в удаленном режиме, и проводить выборы судей Европейского суда по правам человека и высших должностных лиц Совета Европы – Генерального секретаря и заместителя Генерального секретаря, Генерального секретаря Парламентской ассамблеи, Комиссара по правам человека, а также выборы Председателя или заместителей Председателя Ассамблеи:

"1. Когда исключительные обстоятельства не позволяют провести часть сессии Ассамблеи в обычных условиях, в присутствии всех членов и делают невозможным проведение выборов путем тайного голосования в ходе этой части сессии в соответствии с обычной процедурой, Бюро Ассамблеи может принять решение о проведении выборов путем индивидуального электронного или почтового голосования, при условии, что будут гарантированы условия безопасности, конфиденциальности и доступности, которые оно сочтет необходимыми. Решение Бюро принимается простым большинством поданных голосов при кворуме в одну треть членов.

2. Эта альтернативная процедура голосования должна обеспечивать максимальные гарантии транспарентности, доступности, безопасности (включая защиту данных), конфиденциальности, объективности результатов, а также полной и бесспорной достоверности результатов голосования. Она должна гарантировать равные права и равное отношение к членам Ассамблеи и делегациям, а также обеспечивать равные условия для всех кандидатов.

3. При тех же обстоятельствах Бюро может принять решение о проведении процедуры избрания Председателя и заместителей Председателя Ассамблеи (статьи 15 и 16) тайным голосованием с использованием электронной системы голосования.

4. Процедура индивидуального электронного голосования на выборах:

- при составлении проекта повестки дня части сессии Ассамблеи Бюро Ассамблеи устанавливает дату и время проведения выборов;
- список участников голосования составляется на основе списка членов Ассамблеи, составляющих Ассамблею на соответствующей части сессии (представители и заместители, должным образом уполномоченные участвовать в соответствующем заседании, с направлением уведомления в установленные сроки [см. пункт 8.1.4 – не позднее, чем за три рабочих дня до открытия части сессии]); они сообщают секретариату свой личный адрес электронной почты и номер мобильного телефона;
- для всех бюллетеней, проводимых в течение одного дня, составляется единый список участников голосования;
- количество голосующих членов делегации не может превышать число ее мест в Ассамблее;
- в случае организации второго тура голосования список участников голосования составляется на той же основе и включает в себя представителей и заместителей, должным образом уполномоченных участвовать в соответствующем заседании, с направлением уведомления в установленные сроки;
- члены Ассамблеи получают по электронной почте на свой личный почтовый ящик биографические данные кандидатов, а при избрании судей еще и рекомендации Комиссии по выборам в Европейский суд по правам человека;
- члены заранее получают подробные инструкции и уведомляются по электронной почте об открытии голосования (голосований); подключение к платформе для голосования будет проходить в защищенном режиме (ввод уникального кода, полученного по электронной почте или с помощью SMS-сообщения на мобильный телефон, а также на адреса личной электронной почты); по электронной почте они информируются о закрытии голосования (голосований);
- в случае проведения нескольких голосований, операции по голосованию будут происходить одновременно; участники получают доступ к каждому бюллетеню отдельно, однако они могут принять решение не голосовать по одному или нескольким спискам кандидатов;
- после завершения голосования результаты доводятся до счетчиков голосов, назначенных политическими группами (по одному счетчику голосов от каждой группы, назначаемому из числа ее членов до начала выборов);
- Председатель Ассамблеи в кратчайшие сроки обнародует результаты голосования (голосований); они публикуются на веб-сайте Ассамблеи вместе со списком членов, фактически принявших участие в голосовании (голосованиях);

- в процессе голосования секретариат оказывает членам Ассамблеи Совета Европы техническую помощь.

5. Голосование по почте:

- Бюро Ассамблеи составляет график проведения выборов и сроки для каждого этапа работы (в том числе с учетом возможности организации второго тура);

- каждая национальная делегация определяет членов (представителей и должным образом уполномоченных заместителей), которые будут иметь право голосовать в данном туре голосования, и сообщает список этих фамилий секретариату Ассамблеи для составления списка участников голосования; делегация не может назначить больше голосующих членов, чем число мест, занимаемых ею в Ассамблее;

- Служба обеспечения заседаний Ассамблеи через делегацию направляет каждому назначенному таким образом члену Ассамблеи материалы для голосования по почте, а именно: избирательные бюллетени и конверты, заявления под присягой и конверты для отправки бюллетеней для всех членов делегации, имеющих право участвовать в голосовании; для рассылки этих материалов всем делегациям Служба обеспечения заседаний Ассамблеи использует одну и ту же международную транспортную компанию (например, DHL, UPS или Chronopost);

- члены делегации получают по электронной почте на свой личный почтовый адрес биографические данные кандидатов, а также, в случае избрания судьей, рекомендации Комиссии по выборам судей в Европейский суд по правам человека;

- всех члены и делегации получают полностью идентичные бюллетени для голосования и конверты без каких-либо отличительных знаков, что позволит обеспечить полную конфиденциальность голосования;

- каждый член, имеющий право голоса, заполняет полученный бюллетень, помещает его в предоставленный конверт и запечатывает его, а также подписывает заявление под присягой;

- запечатанный пакет, в котором собраны все конверты с избирательными бюллетенями членов делегации, имеющих право голоса, а также их заявления под присягой, направляется Председателю Парламентской ассамблеи международной транспортной компанией под ответственность председателя соответствующего национального парламента, который удостоверяет правильность проведения голосования на уровне делегации;

- вскрытие запечатанных конвертов и подсчет голосов осуществляется в секретариате Ассамблеи в день, установленный Бюро Ассамблеи, под наблюдением счетчиков голосов, назначенных политическими группами (по одному счетчику от каждой группы, назначенному из числа своих членов перед выборами) и физически присутствующих в Страсбурге, которые отвечают за вскрытие конвертов и могут подтвердить, что подсчет голосов и подведение итогов строго соответствует правилам, в частности правилам обеспечения конфиденциальности голосования;

- помещение в запечатываемый конверт бюллетеней нескольких членов делегации или помещение в общий пакет больше бюллетеней, чем число лиц, включенный в список для голосования делегации, или больше, чем число прилагаемых заявлений под присягой, влечет за собой аннулирование всех голосов соответствующей делегации;

- Председатель Ассамблеи в кратчайшие возможные сроки обнародует результаты голосования; результаты публикуются на веб-сайте Ассамблеи;

- список участников голосования по требованию предоставляется любому члену Ассамблеи или любому кандидату;

- вышеизложенные положения применяются и при организации второго тура".

11. Ассамблея постановляет, что поправки к Регламенту (Правилам процедуры), изложенные в настоящей резолюции, вступают в силу с момента их принятия.



Резолюция 2350 (2020)¹

Предварительное издание

Внесение изменений в Регламент (Правила процедуры) Ассамблеи

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея напоминает, что ее действия и решения должны основываться на ясных, логичных и эффективных парламентских правилах и процедурах. Поэтому она намерена по мере необходимости вносить поправки в свои правила процедуры, с тем чтобы отражать изменения в парламентской практике и уточнять правила и процедуры в тех случаях, когда их применение или толкование вызывает трудности.

2. В двух последовательных резолюциях – 2261 (2019) "Осуществление Ассамблеей процедуры мониторинга (январь – декабрь 2018 года)" и 2325 (2020) "Осуществление Ассамблеей процедуры мониторинга (январь – декабрь 2019 года)" - Ассамблея постановила изменить свои процедуры мониторинга выполнения обязательств, взятых на себя государствами-членами при вступлении в Совет Европы, в частности, с целью укрепления процедуры периодического обзора в качестве механизма, дополняющего процедуру мониторинга и постмониторингового диалога. Однако для этого необходимо обеспечить полное соответствие и согласованность Круга ведения Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссии по мониторингу) с общими положениями Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи.

3. Исходя из этого, Ассамблея постановляет внести в свой Регламент (Правила процедуры) следующие изменения:

3.1. в отношении процедур, применяемых Комиссией по мониторингу, для обеспечения того, чтобы поручение Комиссии по мониторингу подготовить доклад утверждалось Ассамблеей, когда Комиссия готовит доклад по итогам периодического обзора выполнения государствами-членами своих обязательств, а также с целью уточнения формулировок Круга ведения Комиссии по мониторингу:

3.1.1. внести следующие поправки в пункт 8 Круга ведения Комиссии по мониторингу, прилагаемый к резолюции 1115 (1997) (с изменениями):

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2020 года (см. док. 15179, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-жа Ингьерд Скоу).

"В соответствии со Статьей 26 Регламента (Правил процедуры) Комиссии по мониторингу поручается периодически проводить обзор соблюдения обязательств, взятых на себя при вступлении в Совет Европы государствами-членами, в отношении которых уже не проводится полномасштабная процедура мониторинга и с которыми не проводится постмониторинговый диалог. Порядок и периодичность этих докладов определяются Комиссией в соответствии с ее внутренними методами работы на основе существенной информации с целью подготовки со временем периодических обзорных докладов по всем государствам-членам";

3.1.2. внести следующие поправки в пункт 9 Круга ведения Комиссии по мониторингу, прилагаемый к резолюции 1115 (1997) (с изменениями):

"Комиссия по мониторингу может в соответствии со Статьей 26 Регламента (Правил процедуры) заниматься в тесном сотрудничестве с профильными комиссиями Ассамблеи подготовкой тематических докладов по нескольким странам";

3.1.3. внести поправки в резолюцию 1115 (1997) (с изменениями), исключив пункты 10 и 13.1;

3.2. в отношении процедуры рассмотрения поправок в комиссиях и на пленарных заседаниях, для расширения полномочий комиссий при выработке позиции по представленным поправкам после Статьи 34.11 включить статью следующего содержания:

"Любая поправка, отклоненная Комиссией, которой поручено подготовить доклад, большинством в две трети поданных голосов, не ставится на голосование на пленарном заседании и объявляется окончательно отклоненной, если против этого не возражают не менее десяти членов Ассамблеи";

3.3. процедуры избрания Председателя и заместителей Председателя Ассамблеи должны быть упрощены и приведены в соответствие с обычной процедурой выборов в Ассамблее:

3.3.1. заменить статьи 15.2 и 15.3 статьей следующего содержания:

"Если Ассамблее предлагается только одна кандидатура, то кандидат объявляется избранным без голосования. При выдвижении нескольких кандидатов Председатель избирается тайным голосованием в соответствии со статьями 40.11 и 41.b";

3.3.2. Заменить статьи 16.4 и 16.5 статьей следующего содержания:

"Кандидаты, предложенные национальными делегациями, объявляются избранными без голосования. Однако в соответствии со статьями 40.11 и 41.b тайное голосование проводится по одному или нескольким кандидатам, если во время представления

кандидатур в зале заседаний этого требуют не менее двадцати представителей или их заместителей". Если кандидат не избран после второго тура голосования, то это место остается вакантным до тех пор, пока кандидат, представленный национальной делегацией в соответствии со статьей 16.3, не получит требуемого большинства голосов";

3.3.3. заменить Статью 16.7 статьей следующего содержания:

"Заместители Председателя выполняют свои обязанности до открытия следующей очередной сессии. Заместители Председателя замещаются в ходе сессии, если они перестают быть членами Ассамблеи в случае смерти, выхода в отставку и отрешения от должности в соответствии со Статьей 54 или же при обновлении состава делегации, к которой они принадлежат. Новый заместитель Председателя избирается в соответствии с приведенными выше положениями при открытии части сессии. В списке заместителей он или она занимает место после ранее избранных заместителей Председателя";

3.3.4. В статье 41.b исключить слова "при условии соблюдения положений статей 15 и 16" и добавить сноску следующего содержания:

"Когда Ассамблее представляется только одна кандидатура, членам предлагается указать свой выбор с помощью слов "да" или "нет" в бюллетене для голосования, в котором указана фамилия кандидата";

3.4. в отношении кандидатур членов бюро комиссий с целью унификации и уточнения условий выдвижения на должности председателей или заместителей председателей комиссий кандидатур членов, которые уже занимали эти должности, внести в Статью 46.7, поправку следующего содержания:

"Председатель и заместители Председателя комиссии выполняют свои обязанности до открытия следующей очередной сессии Ассамблеи. Они могут быть переизбраны еще на один последующий или будущий срок. Председатель или заместитель председателя комиссии, избранные в ходе сессии на неполный срок, могут быть переизбраны еще на два срока.

Бывший председатель комиссии может выдвигать свою кандидатуру на должность председателя или заместителя председателя той же комиссии по истечении четырехлетнего срока или другой комиссии по истечении двухлетнего срока еще на два последующих или будущих срока.

Бывший заместитель председателя комиссии может выдвигать свою кандидатуру на должность заместителя председателя той же комиссии по истечении четырехлетнего срока или заместителя председателя другой комиссии по истечении двухлетнего срока еще на два последующих или будущих срока.

Председатель или заместитель председателя комиссии, освобожденный от должности в соответствии со Статьей 55, не может быть кандидатом на должность председателя или заместителя председателя комиссии или подкомиссии";

3.5. в отношении прений по текущим вопросам, для того, чтобы можно было провести две дискуссии в ходе одной части сессии или заседания Постоянной комиссии:

3.5.1. в Статье 53.1 заменить фразу *"В ходе части пленарной сессии Ассамблея вправе провести одну дискуссию по вопросу, который не включен в повестку дня"* фразой:

"В ходе части пленарной сессии Ассамблея может провести одну или две дискуссии по актуальным вопросам, которые не включены в повестку дня данной части сессии";

3.5.2. в Статье 53.3 заменить фразу *"Выбор из нескольких требований осуществляется Бюро ПАСЕ, которое вместе с тем вправе не согласиться ни с одним из них"* фразой:

"Бюро Ассамблеи может принять решение удовлетворить только одну просьбу, удовлетворить две просьбы или отклонить все просьбы".

4. Ассамблея постановляет, что поправки к Регламенту (Правилам процедуры), изложенные в настоящей резолюции, вступают в силу с момента их принятия.



Резолюция 2351 (2020)¹

Предварительное издание

Гендерное измерение внешней политики

Парламентская ассамблея

1. В последние десятилетия права женщин были закреплены в законодательстве на национальном уровне и в международных договорах. Расширилось участие женщин в политической и экономической жизни. Ощутимый прогресс достигнут в различных сферах, а права женщин были официально признаны в качестве прав человека. Пекинская декларация и Платформа действий, которым в этом году исполняется 25 лет, стали поворотным моментом в борьбе за гендерное равенство. В 2020 году исполняется также 20 лет с момента принятия резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, которая стала нормативной базой для рассмотрения вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности.

2. Вместе с тем, Парламентская ассамблея сожалеет, что полное гендерное равенство еще не стало реальностью. Во всем мире насилие в отношении женщин, посягательства на их права и гендерное неравенство все еще остаются обычным явлением. Наблюдается активизация организованных усилий и ответная волна посягательств на права женщин, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права. Ассамблея считает, что для пропаганды и защиты прав женщин, равенства и недопущения дискриминации следует активизировать скоординированные действия на международном уровне.

3. В целях стимулирования инклюзивности, равенства и недопущения дискриминации, а также активизации борьбы с негативным отношением к правам женщин несколько государств начали проводить феминистскую внешнюю политику или включили в свою внешнеполитическую деятельность ярко выраженную гендерную составляющую. Феминистски ориентированная внешняя политика Швеции вдохновила другие страны на использование своей внешней политики в качестве политического инструмента расширения прав женщин, их вовлечения в жизнь общества и недопущения дискриминации. Важнейшую роль в этом плане играет политическое руководство. Признание гендерного равенства центральным элементом внешней политики предполагает формирование инклюзивной концепции общества, согласуется с Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2020 года (см. док. 15122, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Петра Стинен).

гендерное равенство провозглашено одной из главных целей и самостоятельной задачей, и способствует осуществлению этой Повестки.

4. Пандемия COVID-19, от которой пострадали страны всего мира, еще раз высветила существующее и сохраняющееся неравенство. Ассамблея считает, что пандемия и ее социально-экономические последствия непропорционально сильно отразились на женщинах. В кризисные времена именно права женщин зачастую первыми ставятся под сомнение или подвергаются угрозам. Наблюдается тревожный рост бытового насилия. Поэтому Ассамблея считает, что всеобъемлющее, скоординированное и учитывающее гендерные аспекты реагирование на этот кризис имеет важнейшее значение для обеспечения того, чтобы никто не оказался забыт. Права женщин ни в коем случае нельзя считать несущественными или второстепенными. В этой связи Ассамблея приветствует совместное заявление "Охрана сексуального и репродуктивного здоровья и прав и учет гендерных факторов в процессе противодействия кризису COVID-19", принятое 59 государствами 6 мая 2020 года.

5. Меры противодействия кризису могут и должны использоваться в качестве инструмента построения более устойчивых и равноправных обществ, основанных на принципах партисипаторной действенной демократии. Ассамблея подчеркивает, что женщины должны быть неотъемлемой частью противодействия кризису и конструктивно участвовать во всех процессах принятия решений для ликвидации его последствий и разработки стратегий борьбы с будущим кризисом на основе межсекторального подхода. Прочный мир и развитие не могут быть достигнуты без участия женщин. Включение гендерного и межсекторального измерения во внешнюю политику может быть благотворным для общества в целом. Участие, защита, интеграция и недопущение дискриминации являются главными ориентирами для придания внешней политике прочного и инклюзивного гендерного измерения.

6. Ассамблея признает, что мужчины могут играть решающую роль в расширении прав женщин и продвижении проблематики гендерного равенства. Мужчины, занимающие ведущие позиции в политике, бизнесе, средствах массовой информации и гражданском обществе, должны активно выступать за изменение мировоззрения, искоренять гендерные стереотипы и содействовать интеграции гендерных факторов во все стратегии и меры, принимаемые на всех уровнях.

7. В свете этих соображений Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы и государства-наблюдатели, а также государства, имеющие статус наблюдателя или партнера в укреплении демократии при Парламентской ассамблее:

7.1. приступить к разработке инклюзивного гендерного измерения своей внешней политики;

7.2. расширять права женщин и способствовать их участию в деятельности на национальном, двустороннем и многостороннем уровне и уделять приоритетное внимание гендерному равенству и правам женщин в период своего председательства в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций, Совете Европы и Совете Европейского союза, а также в период председательства в других международных организациях;

- 7.3. активно добиваться равного участия женщин и мужчин в принятии решений и считать это приоритетной задачей;
 - 7.4. обеспечивать многообразие экспертного состава участников мероприятий;
 - 7.5. уделять приоритетное внимание доступу женщин и девочек к образованию;
 - 7.6. содействовать участию женщин в миротворческих операциях, переговорах и урегулировании кризисных ситуаций, а также разрабатывать национальные планы действий и сформировать бюджеты для выполнения резолюции 1325 Совета Безопасности ООН;
 - 7.7. пропагандировать, ратифицировать и применять Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210, "Стамбульская конвенция");
 - 7.8. поддерживать политическими и финансовыми средствами программы по защите прав женщин, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права;
 - 7.9. учитывать гендерные факторы при формировании бюджетов и оценке результативности при подготовке и оценке законодательных мер и стратегий, а также программ помощи и сотрудничества;
 - 7.10. финансировать сбор дезагрегированных по признаку пола данных и проведение соответствующих исследований;
 - 7.11. поддерживать организации гражданского общества, пропагандирующие и защищающие равенство и права женщин;
 - 7.12. повышать осведомленность о преимуществах инклюзивного гендерного измерения внешней политики.
8. В отношении дипломатической службы Ассамблея призывает:
- 8.1. содействовать привлечению женщин к дипломатической работе, в том числе на уровне послов, и поддерживать стратегии и правовые меры, позволяющие сочетать работу и личную жизнь;
 - 8.2. продвигать гендерную проблематику в работе органов государственного управления;
 - 8.3. расширять практику привлечения к дипломатической работе лиц из разных социальных групп;
 - 8.4. организовывать подготовку по вопросам гендерного равенства, многообразия и инклюзивности, а также по вопросам борьбы с сексизмом в органах государственного управления;
 - 8.5. обеспечивать участие женщин в торговых переговорах.

9. В связи с противодействием пандемии COVID-19 Ассамблея призывает:
 - 9.1. гарантировать участие и представленность женщин во всех процессах планирования и принятия решений в связи с кризисом;
 - 9.2. проводить оценку гендерных последствий и обеспечивать учет гендерных факторов при формировании бюджетов для финансирования всех мер по восстановлению и финансовых пакетов;
 - 9.3. защищать женщин и девочек от гендерного насилия;
 - 9.4. проводить публичные дискуссии по гендерным аспектам пандемии COVID-19 и отдавать предпочтение межсекторальному подходу к разработке планов восстановления.
10. Ассамблея также призывает политических лидеров занять твердую позицию в том, что касается защиты и продвижения прав женщин на национальном и международном уровне, а также поддерживать гендерный инклюзивный подход к внешней политике.
11. Ассамблея призывает международные организации активнее назначать женщин на высшие руководящие должности, учитывать гендерную проблематику во всех направлениях своей деятельности и организовывать обучение по вопросам гендерного равенства, многообразия и инклюзивности, а также по вопросам борьбы с сексизмом.



Резолюция 2352 (2020)¹

Предварительное издание

Угрозы академической свободе и автономии высших учебных заведений в Европе

Парламентская ассамблея

1. Академическая свобода и институциональная автономия высших учебных заведений не только имеют решающее значение для качества образования и научных исследований; они являются важнейшими компонентами демократического общества. Однако сегодня эти ценности подвергаются многочисленным угрозам, начиная с уголовного преследования научных работников, преподавателей и студентов и кончая увеличением доли платного высшего образования и коммерциализацией знаний, что наносит ущерб качеству образования и научных исследований и отдаляет высшее образование от более масштабных гражданских демократических и общественных целей.

2. Парламентская Ассамблея сожалеет, что некоторые из государств-членов Совета Европы находятся в самом низу недавно опубликованного списка "Индекса академической свободы" (AFI), что свидетельствует о настоятельной необходимости создания надлежащих международно-правовых основ для оказания помощи, мониторинга, оценки и применения санкций для защиты академической свободы и добросовестности на всем континенте. Фундаментальные ценности высшего образования применимы ко всем без исключения государствам-членам.

3. Пандемия COVID-19 продемонстрировала, в какой степени академическая свобода способствует исследованиям и распространению достоверной информации в условиях глобального санитарного кризиса. Эта пандемия никоим образом не должна служить предлогом для каких-либо дальнейших посягательств на академическую свободу и институциональную автономию высших учебных заведений. В мире после COVID-19, как никогда ранее, потребуются демократические гражданские университеты, призванные генерировать знания и развивать компетенции, которые будут затем ответственно и оперативно поставлены на службу обществу.

4. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на два десятилетия серьезных дискуссий по вопросу об академической свободе и добросовестности,

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2020 года (см. док. 15167, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Коломан Бреннер).

См. также рекомендацию 2189 (2020).

декларативные заявления так и не воплотились в согласованное на международном уровне определение или концептуальное описание академической свободы. Это отчасти объясняет низкую осведомленность академического сообщества о своих правах и помогает закрыть глаза на институты и страны, которые не гарантируют основные ценности и не защищают студентов и ученых. Поэтому Ассамблея приветствует принятие Конференцией министров Европейского пространства высшего образования (ЕПВО), состоявшейся 19 ноября 2020 года, общего определения и призывает разработать соответствующие контрольные показатели, которые позволили бы проводить системный мониторинг и оценку.

5. Ассамблея напоминает о рекомендации CM/Rec(2012)7 Комитета министров об ответственности государственных органов за академическую свободу и институциональную автономию, в которой четко предусматривается, что государственные органы власти обязаны защищать академическую свободу и институциональную автономию и что они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы поставить их под угрозу или нарушить. Существование законов не гарантирует их автоматического применения. Ассамблея обеспокоена тем, что в отсутствие регулярно отслеживаемых данных и юридически обязывающего международного соглашения различные формы злоупотреблений продолжают беспрепятственно и безнаказанно. Она считает, что существует реальная потребность в европейской конвенции о защите академической свободы и институциональной автономии, предусматривающей наличие инструментов для сбора информации, мониторинга и оказания помощи.

6. Ассамблея выражает озабоченность в связи с увеличением внешнего финансирования и превращением высшего образования в товар, что подрывает идею высшего образования как общественного блага и общественной ответственности. Коммерческие и политические интересы внешних финансирующих организаций могут привести к переориентации исследований на увеличение прибылей и доходов компаний, спонсирующих такие исследования, и к установлению ограничений на свободу публикации результатов исследований. Университеты как символы интеллектуальных достижений государств играют важную роль в сохранении культурного и лингвистического наследия. В связи с этим национальные органы власти должны обеспечивать адекватное государственное финансирование высшего образования, с тем чтобы уменьшить риски, связанные с внешним финансированием.

7. Академическая свобода и автономия сегодня должным образом не учитываются ни в одном университетском рейтинге, в результате чего преуспевают, судя по всему, некоторые высшие учебные заведения стран с наименьшими баллами по шкале AFI. В будущем при составлении рейтингов следует надлежащим образом учитывать данные об академической свободе и имеющиеся индексы. Совершенство не может основываться на замалчивании вопросов, политическом конформизме и зашоренности.

8. Наконец, Ассамблея высоко оценивает различные инициативы, которые в настоящее время осуществляются отдельными международными организациями, такими как Совет Европы, ЕПВО/Болонский процесс или ЮНЕСКО, в целях разработки новых механизмов мониторинга уважения академических ценностей в высших учебных заведениях. Она призывает их собрать воедино всевозможные существующие механизмы и задействовать их сильные стороны и ресурсы, с тем чтобы избежать дублирования усилий, обеспечить максимальную полезность исследований и повысить

шансы на разработку и осуществление широкой политики. В этой связи Ассамблея приветствует Декларацию Всемирного форума по академической свободе, институциональной автономии и будущему демократии, принятую в 2019 году, и настоятельно призывает академические круги, руководителей высшего образования, органы государственной власти, министерства стран, входящих в ЕПВО, и другие заинтересованные стороны придерживаться ее рекомендаций.

9. В свете изложенного Ассамблея призывает правительства государств-членов и государств-наблюдателей:

9.1. обеспечить, чтобы защита академической свободы и институциональной автономии была закреплена в национальном законодательстве и чтобы соответствующие правовые нормы применялись на практике; воздерживаться от принятия любых неправомерных действий, которые могли бы поставить под угрозу или нарушить академическую свободу и институциональную автономию, и создать механизмы, обеспечивающие их соблюдение на практике;

9.2. разработать на период после пандемии COVID-19 новую национальную политику и механизмы нормативного регулирования высшего образования, которые должным образом учитывали бы принципы академической свободы и институциональной автономии, в соответствии с рекомендацией CM/Rec(2012)7 Комитета министров об ответственности государственных органов за академическую свободу и институциональную автономию;

9.3. обеспечивать адекватное государственное финансирование высшего образования и научных исследований в соответствии с установленными национальными приоритетами, позволяя тем самым учреждениям по мере возможности сохранять свою независимость; повышать прозрачность механизмов регулирования финансирования высшего образования и принять ясные положения о противодействии любым возможным угрозам академической свободе и автономии в связи с использованием тех или иных схем финансирования, независимо от того, являются такие источники финансирования государственными или частными.

10. В частности, Ассамблея призывает правительства Азербайджана, Венгрии, Российской Федерации и Турции, которые занимают самые низкие места в шкале AFI, принять незамедлительные меры для отмены недавно принятого законодательства и/или отказа от практики, которые ограничивают соблюдение принципов академической свободы и институциональной автономии.

11. Ассамблея призывает заинтересованные стороны, включая международные организации, национальные органы власти, академические профессиональные ассоциации, университеты и финансирующие организации, учитывать оценку академической свободы в процессе анализа, при установлении партнерских связей, а также при составлении рейтингов и оказании финансовой поддержки.

12. Ассамблея приветствует тот факт, что министры высшего образования стран, входящих в ЕПВО, намерены подтвердить свою готовность продвигать и защищать основополагающие ценности на всей территории ЕПВО путем активизации политического диалога и сотрудничества и с этой целью настоятельно призывает их:

12.1. считать своей наиболее приоритетной задачей на 2021-2024 годы создание надлежащего механизма для укрепления основополагающих ценностей ЕПВО, включая четкие контрольные показатели, с помощью которых можно было бы измерять уровень академической свободы (и его изменение), а также стратегию пропаганды и мониторинга мер по обеспечению академической свободы и институциональной автономии;

12.2. серьезно заняться устранением угроз академической свободе и институциональной автономии и рассмотреть меры в отношении правительств, постоянно проявляющих неуважение или нежелание предпринимать разумные шаги по улучшению ситуации.

13. И наконец, национальные парламенты и международные парламентские органы также должны играть определенную роль в выявлении относительного повышения или понижения уровня уважения академической свободы государственными партнерами и в создании механизма для регулярной оценки, диалога и реформ. Ассамблея призывает членов национальных парламентов и профильные парламентские комитеты своих государств-членов сохранять бдительность в отношении фактов грубого пренебрежения университетскими ценностями или снижения уровня их соблюдения, а также расследовать причины и, при необходимости, разрабатывать соответствующие политические меры по исправлению ситуации.