



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея
<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

ОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ 2021 года

Третья часть

21-24 июня 2021 года

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Предварительное издание

Содержание

Рекомендации

- Рекомендация 2204 (2021) Свобода СМИ, общественное доверие и право народа знать (док. 15308)
- Рекомендация 2205 (2021) Преодоление социально-экономического кризиса, вызванного пандемией Covid-19 (док. 15310)
- Рекомендация 2206 (2021) Влияние пандемии Covid-19 на права детей (док. 15311)
- Рекомендация 2207 (2021) За европейскую политику в отношении диаспор (док. 15250)
- Рекомендация 2208 (2021) Прозрачность и регламентация пожертвований иностранных доноров на финансирование политических партий и избирательных кампаний (док. 15302)

Резолюции

- Резолюция 2381 (2021) Следует ли преследовать политиков за заявления, сделанные при исполнении ими своих полномочий? (док. 15307)
- Резолюция 2382 (2021) Свобода СМИ, общественное доверие и право народа знать (док. 15308)
- Резолюция 2383 (2021) Covid-паспорта или сертификаты: защита основных прав и правовые последствия (док. 15309)
- Резолюция 2384 (2021) Преодоление социально-экономического кризиса, вызванного пандемией Covid-19 (док. 15310)
- Резолюция 2385 (2021) Влияние пандемии Covid-19 на права детей (док. 15311)
- Резолюция 2386 (2021) Расширение участия женщин из недопредставленных групп в принятии политических и общественно значимых решений (док. 15301)
- Резолюция 2387 (2021) Нарушения прав человека крымских татар в Крыму (док. 15305)
- Резолюция 2388 (2021) За европейскую политику в отношении диаспор (док. 15250)
- Резолюция 2389 (2021) Борьба с афрофобией, или расизмом в отношении чернокожего населения, в Европе (док. 15306)
- Резолюция 2390 (2021) Прозрачность и регламентация пожертвований иностранных доноров на финансирование политических партий и избирательных кампаний (док. 15302)

Рекомендации
2204 - 2208



Рекомендация 2204 (2021)¹

Предварительное издание

Свобода СМИ, общественное доверие и право народа знать

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея, ссылаясь на свою резолюцию 2382 (2021) "Свобода СМИ, общественное доверие и право народа знать", приветствует вступление в силу Конвенции о доступе к официальным документам (СДСЕ № 205, "Конвенция Тромсё"). Однако она считает, что право на доступ к информации должно быть дополнительно расширено, и что для достижения широкого права знать необходимо принять серию эффективных комплексных мер по обеспечению прозрачности, которые позволили бы полностью реализовать *право на доступ к информации*.

2. В связи с этим Ассамблея рекомендует Комитету министров поручить Руководящему комитету по правам человека (CDDH) в сотрудничестве с Руководящим комитетом по СМИ и Интернет-обществу (CDMSI) надлежащим образом:

2.1. оценить соблюдение государствами-членами рекомендации CM/Rec(2017)2, рекомендации CM/Rec(2018)1 и рекомендации CM/Rec(2020)1 и определить дальнейшие действия, необходимые для их эффективного выполнения;

2.2. подготовить комплексный доклад о моделях независимого мониторинга и надзора за соблюдением права на доступ к информации в государствах-членах, принимая также во внимание измерение демократической культуры, разработанное ГД II в документе "Справочные рамки компетенций демократической культуры";

2.3. провести исследование с целью выявления передового опыта применения политического инструментария, обеспечивающего подотчетность на протяжении всего процесса разработки политики и административного процесса, рассматривая, в частности, условия, при которых консультации, оценка воздействия предлагаемого законодательства, свобода информации, омбудсмены, анализ применения законодательства и судебный контроль административных решений позволяют обеспечить подотчетность;

¹ *Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2021 г. (17-е заседание) (см. док. 15308, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Роберто Рампи). Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2021 г. (17-е заседание).*

2.4. разработать, также на основе данного исследования, проект одного или нескольких инструментов "мягкого права", содержащих рекомендации в отношении:

2.4.1. инициативной публикации информации, представляющей общественный интерес, руководствуясь принципами прозрачности; это должно касаться и частных организаций, на которые возложено исполнение государственных функций или которые действуют в сферах, представляющих большой общественный интерес, таких как защита прав человека, охрана окружающей среды и борьба с коррупцией;

2.4.2. мониторинга внедрения и выявления положительного опыта разработки политических инструментов, обеспечивающих подотчетность на протяжении всего процесса разработки политики и административного процесса;

2.4.3. открытого доступа к информации, касающейся законодательной и судебной ветвей власти, включая механизм парламентских вопросов и процедуру прений, а также свободного доступа ко всем судебным решениям при условии соблюдения надлежащего баланса между правом на доступ и защитой частной жизни;

2.4.4. прозрачности лоббирования со стороны частных субъектов;

2.4.5. открытого доступа к реестрам компаний с указанием типов данных и документов, которые должны публиковаться.

3. Ассамблея также рекомендует Комитету министров развивать сотрудничество с соответствующими региональными и международными органами, такими как ЮНЕСКО, Всемирный банк и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, с целью мониторинга права на доступ к информации в рамках показателя 16.10.2 Целей в области устойчивого развития ООН, стремясь обеспечить тесную связь между прозрачностью, открытым доступом, устойчивым развитием и защитой демократических и справедливых обществ.



Рекомендация 2205 (2021)¹

Предварительное издание

Преодоление социально-экономического кризиса, вызванного пандемией Covid-19

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2384 (2021) "Преодоление социально-экономического кризиса, вызванного пандемией Covid-19" и подчеркивает необходимость того, чтобы государства-члены, выполняя свои обязательства по Европейской социальной хартии (СЕД № 35 и СЕД № 163), вкладывали больше средств в эффективное соблюдение социальных прав. Они могут сделать это путем расширения своих бюджетных возможностей и программ государственных инвестиций, а также путем обеспечения адресной поддержки частных предприятий, где это необходимо, в обмен на обязательство последних полностью соблюдать социально-экономические права, поддерживать и развивать возможности трудоустройства, вносить вклад в достижение Целей в области устойчивого развития и проводить экологизацию (а не "экологическое отмывание") своей деятельности.

2. В контексте пандемии еще более проявилась актуальность Европейской социальной хартии как ориентира человеческого развития. Поскольку в этом году отмечается 60-летие Хартии, Ассамблея отмечает, что этому живому инструменту удастся постепенно учитывать новые изменения в социально-экономическом ландшафте государств-членов. Она приветствует тот факт, что в последнее десятилетие Организация Объединенных Наций признала ряд новых прав в качестве основных прав человека, и считает, что они должны быть отражены и в Европейской социальной хартии.

3. В связи с этим Ассамблея рекомендует Комитету министров:

3.1. поручить Европейскому комитету по социальным правам изучить возможность добавления новых прав в каталог прав, уже защищаемых Хартией, и распространения существующих прав на всех лиц, проживающих под юрисдикцией государств-участников;

3.2. призвать четыре страны, которые еще не ратифицировали Протокол о внесении изменений в Европейскую социальную хартию (СЕД № 142, "Туринский

¹ *Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2021 г. (18-е заседание) (см. док. 15310, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-н Андрей Хунко; и док. 15322, заключение Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Эльвира Ковач). Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2021 г. (18-е заседание).*

протокол"), сделать это как можно скорее, а в отношении выборов членов Европейского комитета по социальным правам Ассамблеей обеспечить, в отсутствие быстрого прогресса, чтобы Ассамблея могла полностью выполнять возложенные на него функции в механизме мониторинга Хартии, приняв единогласное решение по этому вопросу;

3.3. призвать все государства-члены подписать, ратифицировать и полностью выполнить как можно больше положений Европейской социальной хартии и протоколов к ней;

3.4. принять, в частности, систему коллективных жалоб, предусмотренную Дополнительным протоколом к Европейской социальной хартии (СЕД № 158).



Рекомендация 2206 (2021)¹

Предварительное издание

Влияние пандемии Covid-19 на права детей

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2385 (2021) "Влияние пандемии Covid-19 на права детей".

2. Ассамблея убеждена, что учет прав ребенка при осуществлении любых мер по борьбе с пандемией и ее последствиями необходим для будущего наших обществ. Совет Европы должен поддерживать свои государства-члены в создании устойчивых систем социальной защиты и содействовать достижению равенства возможностей внутри стран и солидарности между ними.

3. Ассамблея отмечает, что прочную основу для решения проблемы воздействия пандемии на детей обеспечивают документы Совета Европы, такие как Европейская конвенция о правах человека (СЕД № 5), Европейская социальная хартия (СЕД № 163), Конвенция о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210, "Стамбульская конвенция"), Конвенция о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (СДСЕ № 201, "Лансаротская конвенция"), Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД № 108), Конвенция о преступности в киберпространстве (СЕД № 185, "Будапештская конвенция") и Конвенция о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197).

4. В этой связи Ассамблея рекомендует Комитету министров:

4.1. рассмотреть возможность пересмотра программ восстановления после пандемии Covid-19 государств – членов Совета Европы с точки зрения обеспечения соблюдения прав ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка и правовых стандартах, согласованных в рамках Совета Европы;

4.2. одобрить предложения Генерального секретаря Совета Европы по укреплению системы Европейской социальной хартии; незамедлительно созвать Конференцию сторон; включить парламентское измерение в этот процесс реформы, в том числе с целью применения всех положений Туринского протокола

¹ Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2021 г. (18-е заседание) (см. док. 15311, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: баронесса Дорин Мэсси). Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2021 г. (18-е заседание).

(СЕД № 142); и обеспечить, чтобы права детей были должным образом учтены в этом процессе;

4.3. оценить применение Европейской социальной хартии для улучшения защиты детей и их семей во время пандемии и при последующем восстановлении социально-экономической ситуации, а также рассмотреть возможность принятия дополнительного протокола по эффективной социальной защите в условиях кризиса;

4.4. изучить возможности дальнейшего расширения участия государств, не являющихся членами Совета Европы, в его программах сотрудничества по обеспечению прав ребенка, уделяя особое внимание странам с низким уровнем дохода;

4.5. содействовать в рамках работы Совета Европы, в том числе в рамках будущей Стратегии обеспечения прав ребенка (2022-2027 годы), использованию оценок воздействия на права ребенка и механизмов бюджетного обеспечения соблюдения прав ребенка при реализации любых мер национальной политики по ликвидации будущих кризисных ситуаций;

4.6. созвать общеевропейский семинар для активного содействия сотрудничеству и взаимодействию между Европейским парламентом, Европейской комиссией и Советом Европы с целью консолидации возможных механизмов поддержки стратегии упреждающих конкретных предложений в отношении будущих действий, связанных с воздействием Covid-19.



Рекомендация 2207 (2021)¹

Предварительное издание

За европейскую политику в отношении диаспор

Парламентская ассамблея

1. Ссылаясь на свою резолюцию 2388 (2021) "За европейскую политику в отношении диаспор", Парламентская ассамблея подчеркивает важность оказания европейским государствам поддержки в разработке действенных мер по вовлечению диаспор путем создания европейской институционально-политической базы для сотрудничества между правительствами и диаспорами.

2. Ассамблея считает, что Совет Европы мог бы играть важную роль в формулировании европейской политики в отношении диаспор, принимая во внимание работу Специального представителя по вопросам миграции и беженцев и недавно созданного Руководящего комитета по борьбе с дискриминацией, многообразию и интеграции (CDADI), а также объединить усилия многочисленных структур, формирующих национальную политику в отношении диаспор, а именно парламентов, правительств, ассоциаций диаспор, НПО, средств массовой информации и научно-исследовательских учреждений. В этом контексте она предлагает Комитету министров:

2.1. разработать "Белую книгу" передовой практики вовлечения диаспор в общественную жизнь в государствах-членах;

2.2. разработать методiku картирования диаспор и оценки стратегий вовлечения диаспор с учетом стандартов Совета Европы в области интеграции и инклюзивности;

2.3. создать европейский форум диаспор в качестве платформы для международных контактов между различными диаспорами;

2.4. призвать Конгресс региональных и местных властей рассмотреть роль местных и региональных органов власти в привлечении членов диаспор к процессу разработки и осуществления мер, направленных на поощрение интеграции и недопущение изоляции, ксенофобии, радикализации и экстремизма, и в организации сотрудничества с ними.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2021 г. (21-е заседание) (см. док. 15250, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-н Паулу Писку). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2021 г. (21-е заседание).*



Рекомендация 2208 (2021)¹

Предварительное издание

Прозрачность и регламентация пожертвований иностранных доноров на финансирование политических партий и избирательных кампаний

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на резолюцию 2390 (2021) "Прозрачность и регламентация пожертвований иностранных доноров на финансирование политических партий и избирательных кампаний".
2. Она напоминает, что политические партии играют ключевую роль в демократических системах государств-членов Совета Европы и являются важнейшими инструментами политического волеизъявления граждан, а также организации политических дебатов и кампаний в демократическом обществе.
3. Уверенность граждан в честности и независимости демократического процесса принятия решений, которая имеет решающее значение для обеспечения восприятия и устойчивости демократии, зависит, в частности, от внутреннего функционирования политических партий, включая их финансирование и подотчетность, а также предотвращение коррупции.
4. Ассамблея выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о попытках ненадлежащего или незаконного вмешательства в демократический процесс принятия решений в государствах-членах посредством финансирования политических партий и избирательных кампаний иностранными государствами или связанными с государствами организациями.
5. В свете вышеизложенного Ассамблея призывает Комитет министров:
 - 5.1. рассмотреть возможность продолжения работы по вопросу иностранного финансирования политических партий и избирательных кампаний, опираясь на существующие стандарты в этой области;

¹ *Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2021 года (22-е заседание) (см. док. 15302, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Константин Куле). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2021 года (22-е заседание).*

5.2. обратиться к Группе государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) с просьбой рассмотреть возможность сосредоточить внимание в ходе предстоящих раундов оценки конкретно на вопросах иностранного финансирования политических партий и избирательных кампаний.

**Резолюции
2381 - 2390**



Резолюция 2381 (2021)¹
Предварительное издание

Следует ли преследовать политиков за заявления, сделанные при исполнении ими своих полномочий?

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея подчеркивает исключительную важность того, чтобы в условиях живой демократии политики могли свободно осуществлять свои полномочия. Это требует особенно высокого уровня защиты свободы слова и свободы собраний политиков как в парламенте, так и при обращении к своим избирателям на публичных собраниях или через СМИ, в том числе через социальные.
2. Европейская конвенция о правах человека (СЕД № 5, "Конвенция") защищает свободу слова каждого человека, включая право делать заявления, которые "шокируют или беспокоят" тех, кто не разделяет того же мнения, как установлено в прецедентном праве Европейского суда по правам человека ("Суд").
3. Ассамблея также отмечает, что свобода слова не является неограниченной и должна обеспечиваться при полном соблюдении принципов верховенства права. Разжигание ненависти, оправдывающее насилие в отношении определенных лиц или групп лиц по признаку расы, происхождения, религии или политических взглядов, а также призывы к насильственному свержению демократических институтов не защищаются. Политики, в силу того что они постоянно на виду, в первую очередь обязаны воздерживаться от подобных злоупотреблений.
4. Каждый человек, в особенности политики, имеет право вносить предложения, реализация которых потребует изменения конституции, при условии, что отстаиваемые средства являются мирными и законными, а цели не противоречат фундаментальным принципам демократии и прав человека.
5. Сюда относятся призывы изменить централизованное устройство государства на федеральное или конфедеративное, или наоборот, изменить правовой статус и полномочия территориальных (местных и региональных) образований, включая предоставление им большей автономии или даже независимости.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 21 июня 2021 г. (16-е заседание) (см. док. 15307, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Борис Цилевич; и док. 15321, заключение Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-н Пере Лопес). Текст, принятый Ассамблеей 21 июня 2021 г. (16-е заседание).*

6. Ассамблея считает, что свобода выражения мнений и свобода собраний и объединений должны обеспечиваться без дискриминации по каким-либо признакам, как это предусмотрено статьей 14 Конвенции.

7. Ассамблея напоминает о своей резолюции 1900 (2012) "Определение политического заключенного". Она считает, что все политики, задерживаемые за заявления, которые сделаны ими во исполнение своих политических полномочий и при этом соответствуют вышеупомянутым ограничениям свободы слова, подпадают под указанное определение и должны быть незамедлительно освобождены.

8. Что касается более конкретно Турции, то Ассамблея ссылается на свои резолюции 2156 (2017) и 2376 (2021) "Функционирование демократических институтов в Турции" и отмечает, что многие политики находятся в заключении за заявления, сделанные ими при осуществлении своих политических полномочий.

8.1. Некоторые обвиняются или даже были осуждены и получили длительные тюремные сроки на основании положений уголовного законодательства, предусматривающих наказание за связь с террористическими организациями и их поддержку, за то, что просто называли жителей юго-восточного региона Турции "курдами", или регион, о котором идет речь, "курдским регионом", или выступали за расширение автономии этого региона, или критиковали действия сил безопасности в этом регионе, или даже просто запрашивали информацию об этих действиях в форме парламентских запросов.

8.2. Кто-то был привлечен к ответственности за оскорбление президента или других представителей государства или за то, что, будучи оппозиционным политиком, просто критиковал политику, проводимую правительством в различных областях, включая управление экономикой и борьбу с коррупцией.

8.3. Эти случаи являются особенно вопиющими, поскольку они возникли после того, как Суд установил многочисленные факты нарушения свободы слова в аналогичных обстоятельствах. В случае с г-ном Демирташем, председателем одной из основных оппозиционных партий, власти открыто игнорируют решение Суда, который постановил немедленно освободить г-на Демирташа. Кроме того, инкриминируемые политические заявления часто были произнесены несколькими годами ранее, когда позиция правительства по курдскому вопросу была более терпимой, и политики, о которых идет речь, не могли предположить, что их заявления однажды будут рассматриваться как уголовно-наказуемые. Как правило, такие судебные процессы длятся много лет, в течение которых обвиняемые политики либо находятся в предварительном заключении, либо иным образом лишены возможности осуществлять свои политические полномочия.

8.4. Вновь подтверждая свое безоговорочное осуждение терроризма РПК, как внутри Турции, так и за ее пределами, в соответствии с рекомендацией 1266 (1995), резолюцией 1754 (2010), резолюцией 1925 (2013) и резолюцией 2156 (2017), Ассамблея отмечает, что нечеткие формулировки и излишне широкое толкование турецкого законодательства о борьбе с терроризмом и суровые наказания, включая тюремные сроки, назначаемые на практике уголовными судами за оскорбление или диффамацию, как представляется, нарушают Конвенцию в интерпретации Суда.

8.5. Ассамблея осуждает отстранение от должности и тюремное заключение не менее 47 демократически избранных мэров (включая мэров Диярбакыра, Вана, Мардина и Карса) на основании сомнительных доказательств и их произвольную замену неизбранными доверенными лицами, назначенными центральным правительством.

8.6. Ассамблея отмечает, что независимость турецких судов все чаще и чаще ставится под сомнение. Случаи публичных обвинений со стороны высокопоставленных чиновников, за которыми вскоре следовали арест и судебное преследование соответствующих лиц, подтверждают мнение о недостаточной независимости судебной системы.

8.7. Ассамблея напоминает, что парламентский иммунитет 139 преимущественно оппозиционных членов парламента был снят в 2016 году в рамках коллективной процедуры, не позволяющей отдельным парламентариям защищать себя. Чтобы добиться этого, парламента даже принял специальное временное изменение к конституции, приостанавливающее обычные меры защиты в ущерб этой группе парламентариев.

8.8. В заключение Ассамблея отмечает, что политики, принадлежащие к оппозиционным партиям, журналисты и активисты гражданского общества были де-факто исключены из числа лиц, получивших помилование в исключительном порядке, и лиц, сроки тюремного заключения которых были сокращены ввиду необходимости уменьшить переполненность тюрем в условиях пандемии Covid-19.

9. Что касается конкретно Испании, то Ассамблея признает, что Испания является живой демократией с культурой свободных и открытых общественных дебатов, и что простое выражение взглядов в поддержку независимости не является основанием для уголовного преследования. Ассамблея в полной мере уважает конституционный строй Испании. Тем не менее, несколько высокопоставленных каталонских политиков были привлечены к уголовной ответственности и в конечном итоге осуждены на длительные сроки тюремного заключения за подстрекательство к мятежу и другие преступления, в частности, за сделанные ими при исполнении своих политических полномочий заявления в поддержку неконституционного референдума о независимости Каталонии в октябре 2017 года – организованного на основании "законов об отсоединении", принятых парламентом Каталонии в сентябре 2017 года и признанных Конституционным судом Испании неконституционными, – а также за призывы к участию в массовых протестах, связанных с этим событием.

9.1. Инкриминируемые заявления включали публичные выступления в поддержку неконституционного референдума в октябре 2017 года о независимости Каталонии и призывы к участию в нескольких демонстрациях, а также голосование в парламенте Каталонии в поддержку референдума или в поддержку включения обсуждения этого вопроса в повестку дня парламента. Ассамблея отмечает, что референдум ранее был признан неконституционным Конституционным судом Испании, который также предостерег соответствующих политиков от его организации.

9.2. Некоторые из указанных политиков были также признаны виновными в нецелевом использовании государственных средств и других ресурсов, в частности, в том, что они разрешили использовать общественные здания в качестве избирательных участков.

9.3. Ассамблея отмечает, что такой состав преступления, как организация незаконного референдума, наказуемый тюремным заключением сроком до 5 лет, был отменен испанским законодателем в 2005 году. В ходе этого пересмотра Уголовного кодекса такой состав преступления, как "подстрекательство к мятежу", наказуемый лишением свободы на срок до 15 лет и предполагающий наличие элемента насилия ("бурное восстание"), остался неизменным. Организаторы незаконного референдума 1 октября 2017 года были осуждены за подстрекательство к мятежу.

9.4. Несомненно, никто из политиков, о которых идет речь, не призывал к насилию. Напротив, признается, в том числе и стороной обвинения, что они призывали демонстрантов воздерживаться от любых насильственных действий. Действительно, в ряде случаев демонстрации с участием сотен тысяч человек прошли без каких-либо случаев насилия, в том числе благодаря сдержанности, проявленной в большинстве случаев каталонскими и испанскими силами правопорядка, которые также были развернуты в большом количестве.

9.5. Ассамблея горячо приветствует тот факт, что уголовные положения о мятеже и подстрекательстве стали предметом интенсивных дискуссий в политических и правовых кругах Испании, в частности в связи с необходимостью обновления и ограничения определения такого состава преступления, как "подстрекательство к мятежу". Эти положения были приняты как реакция на частые попытки вооруженного захвата власти в прошлом. Поэтому были высказаны сомнения относительно их применения к организаторам мирных демонстраций. Это потребовало таких новелл в толковании, как понятие "насилие без насилия", разработанное обвинением, согласно которому огромное количество демонстрантов оказывало психологическое давление на стоящих перед ними полицейских, и очень широкое толкование термина "бурное восстание", необходимое для того, чтобы подвести его под "подстрекательство к мятежу".

9.6. Ассамблея далее отмечает, что уже после осуждения ведущих каталонских политиков, участвовавших в неконституционном референдуме 2017 года, испанские судебные власти подвергли судебному преследованию еще одну группу каталонских лидеров и ряд каталонских чиновников более низкого ранга, участвовавших в событиях 2017 года. Кроме того, испанские власти продолжают добиваться экстрадиции каталонских политиков, проживающих в других европейских странах, несмотря на ряд неудач в судах Германии, Бельгии и Великобритании. Наконец, она отмечает в качестве положительного факта, что несколько громких судебных процессов – в отношении главы каталонской полиции и членов каталонской избирательной комиссии – недавно закончились оправдательными приговорами.

9.7. Как сообщается, испанские власти обусловили применение более мягкого режима заключения, обычно применяемого в отношении лиц, совершивших ненасильственные преступления, или рассмотрение вопроса о помиловании выражением заключенными сожаления о содеянном и/или обязательством не совершать новых преступлений, как и в случае со всеми осужденными по испанскому законодательству. Заключенные, о которых идет речь, считают, что их нельзя обязать отречься от своих глубоких внутренних политических убеждений.

9.8. Ассамблея, наконец, уважает независимость испанских судов при рассмотрении остающихся апелляций, уважая также право на апелляцию в установленном порядке в Европейском суде по правам человека.

10. В связи с изложенным Ассамблея предлагает:

10.1. всем государствам – членам Совета Европы:

10.1.1. обеспечить, чтобы в соответствии с законодательством и правоприменительной практикой все, включая политиков, пользовались свободой слова и собраний, и воздерживаться от введения любых ограничений, не предусмотренных Конвенцией в интерпретации Суда;

10.1.2. в частности, изучить соответствующие положения своего уголовного законодательства и практику их применения в свете постановлений и решений Суда также в отношении других стран, чтобы убедиться, что их положения сформулированы достаточно четко и узко и не предусматривают несоразмерных наказаний;

10.1.3. незамедлительно освободить всех политиков, которые соответствуют определению политических заключенных, сформулированному в резолюции 1900 (2012) Ассамблеи;

10.2. турецким властям:

10.2.1. безотлагательно освободить г-на Селлахаттина Демирташа, выполнив таким образом постановление Европейского суда по правам человека и решение Комитета министров;

10.2.2. безотлагательно предпринять шаги для восстановления независимости судебной системы, в частности уголовных судов, и воздерживаться от публичных заявлений, которые могут быть истолкованы как указания судам со стороны высокопоставленных должностных лиц;

10.2.3. воздерживаться от систематического преследования политиков за преступления, связанные с терроризмом, всякий раз, когда они упоминают курдский народ или курдский регион как таковой или критикуют действия сил безопасности в этом регионе;

10.2.4. пересмотреть все случаи преследования или даже осуждения политиков за заявления, сделанные ими при осуществлении своих политических полномочий, и прекратить любые преследования и освободить лиц, лишенных свободы на таких основаниях, при условии, что такие заявления политиков не содержат призыва к насилию или разрушению демократии и прав человека и не оправдывают такого рода действия;

10.2.5. поддерживать и расширять привилегии и иммунитеты членов парламента на случай политически мотивированных судебных преследований, в частности, когда они касаются заявлений, сделанных политиками при осуществлении своих политических полномочий;

10.2.6. признать избранными шесть кандидатов в мэры, получивших наибольшее число голосов на местных выборах 31 марта 2019 года, но лишенных мандата мэра, и восстановить в должности трех мэров, отстраненных решением Высшего избирательного совета от 11 апреля 2019 года, или реализовать альтернативное решение, уважающее волю избирателей, как рекомендовано Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия) в ее заключении "Турция – замена избранных кандидатов и мэров", принятом 19 июня 2020 года, и в соответствии с резолюцией Ассамблеи 2347 (2020) "Новая волна подавления политической оппозиции и гражданского инакомыслия в Турции: настоятельная необходимость соблюдения стандартов Совета Европы";

10.2.7. воздерживаться от дискриминации политических оппонентов при принятии решений о досрочном освобождении из-под стражи, ввиду необходимости снизить переполненность тюрем в связи с пандемией Covid-19;

10.2.8. продвигать культуру открытых дебатов в политической сфере по всем вопросам, включая деликатные, без применения или угрозы уголовного наказания в отношении политиков, мирно осуществляющих свои политические полномочия, и рассматривать даже принципиальную оппозицию как необходимый и востребованный элемент живой демократии;

10.2.9. подписать и ратифицировать Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (СЕД № 157) и сотрудничать с ее механизмом мониторинга;

10.3. испанским властям:

10.3.1. пересмотреть уголовные положения о мятеже и подстрекательстве так, чтобы они не могли быть истолкованы таким образом, чтобы отменить декриминализацию организации незаконного референдума, произведенную законодателем при аннулировании в 2005 году данного конкретного состава преступления, или привести к несоразмерным санкциям за ненасильственные проступки;

10.3.2. рассмотреть возможность помилования или иного освобождения из заключения каталонских политиков, осужденных за их роль в организации неконституционного референдума в октябре 2017 года и связанных с ним мирных массовых демонстраций, а также рассмотреть возможность прекращения процедуры экстрадиции каталонских политиков, проживающих за рубежом и разыскиваемых по тем же основаниям;

10.3.3. прекратить продолжающееся судебное преследование чиновников более низкого ранга, причастных к неконституционному референдуму 2017 года, и воздерживаться от санкций в отношении преемников заключенных политиков за символические действия, представляющие собой лишь выражение солидарности с теми, кто находится в заключении;

10.3.4. обеспечить, чтобы уголовное положение о хищении государственного имущества применялось таким образом, чтобы ответственность наступала только в том случае, если могут быть установлены реальные количественные потери государственных бюджетных средств или активов;

10.3.5. воздерживаться от требований к задержанным каталонским политикам отречься от своих глубоких внутренних политических убеждений в обмен на смягчение режима заключения или шанс на помилование; от них, однако, можно потребовать взять на себя обязательство добиваться своих политических целей, не прибегая к незаконным средствам;

10.3.6. вступить в открытый, конструктивный диалог со всеми политическими силами в Каталонии, включая тех, кто выступает против независимости, с целью повышения качества демократии в Испании посредством обеспечения верховенства права, эффективного управления и полного уважения прав человека, не прибегая к уголовному праву, но при полном соблюдении конституционного порядка Испании, и достичь компромисса, который позволит Испании, сильной европейской демократии, урегулировать политические разногласия, в том числе по чувствительным вопросам;

10.3.7. выполнить эти рекомендации в соответствии с принципами верховенства права, определенными Советом Европы, уделяя должное внимание принципу равенства всех граждан перед законом.



Резолюция 2382 (2021)¹
Предварительное издание

Свобода СМИ, общественное доверие и право народа знать

Парламентская ассамблея

1. Демократия является лишь фасадом, если нет осознанного осуществления права голоса и права граждан на ответственное участие в демократических процессах выработки политики и принятия решений путем проведения предметных общественных и парламентских дебатов как основополагающего средства эффективного демократического контроля действий правительств и законодателей.
2. Не существует демократии без реальной возможности сделать осознанный выбор. Это может быть обеспечено только в том случае, если общество должным образом информировано и имеет возможность свободно получать информацию; если реальное обсуждение идей по широкому кругу вопросов может происходить на основе точного, четкого и полного знания фактических элементов; и если каждый человек обладает необходимым потенциалом и культурой для критического анализа различных точек зрения и может самовыражаться без страха. Кроме того, эти условия необходимы для того, чтобы избранные народом представители могли эффективно и ответственно осуществлять свои полномочия.
3. Сегодня нашим демократическим ценностям и функционированию демократических институтов бросают вызов нарративы "постправды", дезинформация, ограниченность полномочий по формированию повестки дня и повторяющиеся попытки манипулировать общественным мнением. Более того, последние события часто подрывают прерогативы парламента и его фундаментальную посредническую роль в демократическом обществе. Растущее ощущение разрыва между властными институтами и общественностью усилило недоверие общества, поставив под угрозу демократическое управление и эффективность реализации государственной политики.
4. Поэтому Парламентская ассамблея считает необходимым установить широкое право знать, определяемое как гражданское и политическое право граждан на активное получение информации обо всех аспектах, касающихся всех этапов процессов разработки политики и административных / нормотворческих процессов, чтобы обеспечить полноценное участие в демократических процессах и призывать

¹ *Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2021 г. (17-е заседание) (см. док. 15308, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Роберто Рампи). Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2021 г. (17-е заседание).*

См. также рекомендацию 2204 (2021).

распорядителей общественных благ к ответу в соответствии со стандартами прав человека и верховенства права.

5. Ограничения права знать, направленные на защиту национальной безопасности, права на неприкосновенность частной жизни или других прав человека, должны быть узко определены.

6. Реализация права знать имеет три активных аспекта: прямые обязанности, которые государственные органы, а также государственные или частные учреждения, выполняющие государственные функции, обязаны соблюдать независимо от конкретных запросов; право граждан на уведомление, информирование, доступ к соответствующей информации и участие в разработке и оценке законов, правил и других политических инструментов; образовательная и культурная среда, способствующая активизации и стимулированию непрерывного обучения граждан в информационном обществе.

7. Для полного осуществления права граждан знать необходим арсенал инструментов государственной политики, включая механизмы консультаций, уведомлений и комментариев, оценки воздействия и оценки применения нормативных и законодательных актов.

8. Ассамблея приветствует вступление в силу Конвенции о доступе к официальным документам (СДСЕ № 205, "Конвенция Тромсё"), что стало значительным шагом в правильном направлении. Тем не менее, она с обеспокоенностью отмечает, что к Конвенции Тромсё присоединилось слишком мало стран.

9. Средства массовой информации играют ключевую роль в формировании повестки дня и предоставлении своевременной, плюралистической и достоверной информации. Они должны быть свободны от любого давления, включая прямые словесные и физические нападки, а также юридическое преследование в виде судебных исков, инициируемых по формальным или надуманным основаниям с целью запугивания противника и принуждения его к молчанию (SLAPP). Нападки на журналистов и запугивание СМИ являются основными угрозами праву народа знать. Поэтому крайне важно, чтобы в полном объеме применялись и должным образом контролировались стандарты Совета Европы, касающиеся свободы СМИ, редакционной независимости и плюрализма, защиты журналистов, параметров и гарантий финансирования, а также прозрачности владения СМИ.

10. Граждане должны понимать, кто стоит за новостями, и знать всю структуру собственности СМИ вплоть до бенефициарных владельцев, а также соглашений об обмене информацией между СМИ и другими организациями. Эту информацию не всегда легко найти или отследить, особенно если структуры собственности СМИ являются транснациональными. Ассамблея считает, что эта информация должна обнародоваться.

11. Аналогичным образом, доступ к информации, содержащейся в реестрах компаний, необходим для тех, кто следит за соблюдением прав граждан, в частности для антикоррупционных групп гражданского общества и для журналистов, проводящих расследования, с тем чтобы отслеживать возможные незаконные действия. Отказ в доступе к данным о собственности и структуре компаний или значительное его ограничение, в том числе путем установления запретительной платы, ограничивает

право общества знать и может открыть двери для коррупции, мошенничества, отмывания денег, нарушений прав человека и другой незаконной деятельности.

12. Хотя право знать направлено на расширение предметного участия граждан в процессе принятия решений, необходимо обеспечить прозрачность любых осуществляемых мер по обеспечению участия и вклада заинтересованных групп, включая профессиональных лоббистов, бизнес-ассоциации и организованное гражданское общество.

13. Ассамблея обеспокоена тем, что в большинстве государств-членов отсутствуют режимы прозрачности, гарантирующие гражданскому обществу, журналистам и общественности возможность получать информацию о том, как используется искусственный интеллект и каким образом происходит ввод данных в системы автоматизированного принятия решений. Кроме того, Ассамблея считает, что обеспечение свободного и легкого доступа широкой общественности к научным и другим академическим знаниям сулит обществу значительные выгоды.

14. Более того, право гражданина знать неразрывно связано со свободным, легким и пожизненным доступом к культурным инструментам, которые представляют собой незаменимое средство развития критического и независимого понимания информации, а также активного, комплексного и сознательного участия в жизни демократического общества. Искусство благотворно влияет на развитие способностей к критическому мышлению. С этой целью необходимо расширять сеть каналов распространения культуры, таких как библиотеки, театры, музеи и живая музыка, и способствовать вовлечению всех членов общества в культурную жизнь.

15. Основная роль и главная ответственность за обеспечение права знать принадлежит государствам-членам и государственным органам. Однако свою роль играют и другие участники, такие как государственные и частные средства массовой информации, образовательные и культурные учреждения, которые должны взять на себя свою долю ответственности за воспитание активных и знающих граждан. Действия различных заинтересованных сторон должны быть согласованными и взаимодополняющими, и поэтому партнерство между этими несколькими структурами имеет решающее значение.

16. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены:

16.1. признать право знать в качестве гражданского и политического права граждан на активное получение информации обо всех аспектах, касающихся всех этапов процессов разработки политики и административных/нормотворческих процессов, с тем чтобы обеспечить полноценное участие в демократических процессах и призывать распорядителей общественных благ к ответу в соответствии со стандартами прав человека и верховенства права;

16.2. ратифицировать, если это еще не сделано, Конвенцию Тромсё, а также принять на себя обязательства по факультативным положениям о прозрачности законодательной и судебной деятельности и привести свои законы о доступе к информации в соответствие с самыми высокими стандартами конвенции;

16.3. поддержать скорейшее создание Комитета по мониторингу Конвенции Тромсё и выделить достаточные средства для его эффективной работы;

16.4. продвигать общеевропейский обмен данными о передовом опыте реализации права на доступ к информации, который также может быть весьма полезен для Комитета по мониторингу Конвенции Тромсё, и участвовать в таком обмене;

16.5. разработать и внедрить, параллельно с укреплением существующих стандартов, установленных в Конвенции Тромсё, дополнительные меры для эффективного обеспечения права знать в соответствии с принципами, изложенными в настоящей резолюции, и, в частности, для обеспечения эффективного сбора, компиляции и своевременной публикации информации, представляющей общественный интерес, руководствуясь принципом "встроенной транспарентности";

16.6. взять за основу директиву Европейского союза о нефинансовой отчетности 2014/95 для принятий положений, распространяющих действие законов о доступе к информации на все частные организации, выполняющие государственные функции или финансируемые за счет государственных средств, и обеспечить публикацию крупными компаниями конкретной информации в важнейших областях, представляющих общественный интерес, таких как соблюдение прав человека, борьба с коррупцией и взяточничеством, защита окружающей среды, социальная ответственность, обращение с сотрудниками, разнообразие состава советов директоров компаний с точки зрения возраста, пола, образования и профессиональной подготовки;

16.7. принять законодательство, обеспечивающее прозрачность лоббирования, в соответствии с рекомендацией CM/Rec(2017)2 Комитета министров в адрес государств-членов, касающейся правового регулирования лоббистской деятельности в контексте принятия общественно значимых решений;

16.8. сотрудничать с Группой государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) и другими профильными международными организациями, а также с гражданским обществом с целью разработки правовой базы, позволяющей и облегчающей доступ к информации, содержащейся в реестрах компаний, опираясь, в частности, на передовой опыт стран, в которых существуют открытые реестры компаний;

16.9. привести свое законодательство и практику в соответствие с резолюцией Ассамблеи 2065 (2015) "Повышение уровня транспарентности прав собственности на СМИ" и рекомендацией CM/Rec(2018)1 Комитета министров в адрес государств-членов, касающейся плюрализма СМИ и прозрачности владения СМИ, чтобы в полном объеме применять стандарты Совета Европы, касающиеся прозрачности собственности и финансирования СМИ, и требовать полной прозрачности при заключении и исполнении соглашений об обмене информацией, которые СМИ заключают с третьими сторонами;

16.10. создать независимую национальную систему мониторинга законности, точности и полноты информации, предоставляемой всеми национальными СМИ, и публиковать дезагрегированные данные этого мониторинга, по крайней мере, на ежемесячной основе;

16.11. пересмотреть механизмы финансирования и избегать сокращения бюджетных расходов на сектор СМИ с целью сохранения и укрепления открытого и плюралистического медийного ландшафта, а также полностью выполнить многочисленные рекомендации Совета Европы по данному вопросу;

16.12. привести свое законодательство и практику в соответствие с рекомендацией CM/Rec(2020)1 Комитета министров в адрес государств-членов о воздействии алгоритмических систем на права человека и организовать дебаты о прозрачности алгоритмов, используемых операторами социальных сетей, с участием соответствующих заинтересованных сторон, чтобы обсудить, как обеспечить парламентский и гражданский надзор за этими алгоритмами;

16.13. поощрять бесплатное предоставление компаниями, генерирующими и публикующими знания, своих работ в открытых форматах и поддерживать передовую практику открытого доступа, чтобы результаты исследований были более доступны для всех представителей общества, с целью доведения качественных научных данных и инноваций до государственного и частного секторов;

16.14. создавать и укреплять инструменты для широкого распространения культурных знаний; повышать в этом плане роль библиотек, музеев, театров, концертных залов и других культурных учреждений и установить минимальный контролируемый показатель их присутствия на душу населения.

17. Члены парламентов обладают более широкими возможностями в плане доступа к информации. Выборным должностным лицам может быть предоставлен доступ к конфиденциальной информации, в связи с чем они играют решающую роль в качестве посредников при проведении общественной дискуссии между различными слоями общества и защите прав меньшинств. В связи с этим Ассамблея призывает национальные парламенты проанализировать и оценить механизмы участия в процессе принятия решений на всех уровнях, включая формирование повестки дня и время, отводимое на проведение парламентских дебатов и ответы на вопросы, стремясь обеспечить, чтобы вопросы, представляющие общественный интерес, обсуждались в полном объеме, а информация, представляющая общественный интерес, становилась достоянием общественности.

18. Ассамблея призывает членов парламентов принять участие в скоординированных дебатах с целью установления общих правил применения и пересмотра стандартов конфиденциальности с участием государств-членов и региональных институтов, в частности, в отношении процедур голосования, с целью противодействия культуре секретности, чтобы избежать недоверия общественности и расширить право граждан знать.



Резолюция 2383 (2021)¹
Предварительное издание

Covid-паспорта или сертификаты: защита основных прав и правовые последствия

Парламентская ассамблея

1. Социально-экономические издержки ограничений, связанных с COVID-19, по-прежнему огромны, а политическое давление с целью установления их границ и их отмены является реальным и понятным. В то же время, санитарная ситуация остается весьма нестабильной – Covid-19 по-прежнему является болезнью, которая легко может выйти из-под контроля, вызывая массовые заболевания и гибель людей. В этой связи Парламентская ассамблея напоминает о своей резолюции 2338 (2020) "Влияние пандемии Covid-19 на права человека и верховенство права", в которой она напомнила, что "позитивные обязательства по Европейской конвенции по правам человека (СЕД № 5, "Конвенция") требуют от государств принятия мер по защите жизни и здоровья своего населения". Кроме того, устойчивое восстановление социально-экономической ситуации будет возможно только после того, как болезнь будет надежно взята под контроль. Важной здравоохранительной мерой для достижения этой цели является вакцинация, но самой по себе вакцинации недостаточно.

2. Многие европейские государства проявили желание ввести систему Covid-паспортов или сертификатов, которые будут являться официальным подтверждением того, что человек прошел вакцинацию против Covid-19, выздоровел от Covid-19 и/или что у него отрицательный тест на инфекцию SARS-CoV-2. Сертификация статуса вакцинации преследует законные и важные медицинские цели. Использование Covid-паспортов для возобновления пользования определенными правами или свободами путем частичного снятия ограничений чревато юридическими и правозащитными осложнениями и, прежде всего, зависит от высокой степени уверенности в отношении медицинских рисков.

3. Вакцинация и выздоровление после перенесенной инфекции вполне могут снизить риск передачи вируса, однако степень и продолжительность этого эффекта в настоящее время неясны. Кроме того, различные вакцины и режимы вакцинации могут отличаться по своей эффективности в снижении риска передачи инфекции, а также по своей эффективности в отношении различных штаммов SARS-CoV-2. Отрицательный

¹ Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2021 г. (17-е заседание) (см. док. 15309, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Дамьен Коттье, и док. 15323, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-жа Кармен Лейте). Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2021 г. (17-е заседание).

результат теста свидетельствует лишь об относящейся к прошлому ситуации, которая может измениться в любой момент после взятия пробы. Эти различия важны для определения того, являются ли конкретные случаи использования Covid-паспортов медицински оправданными и недискриминационными.

4. Использование Covid-паспортов для предоставления преференций может повлиять на защищенные права и свободы. Такой преференциальный режим может быть равносителен незаконной дискриминации по смыслу статьи 14 Конвенции, если он не имеет объективного и разумного обоснования. Для этого необходимо, чтобы соответствующая мера преследовала законную цель и была соразмерной. Соразмерность требует справедливого баланса между защитой интересов общества (законная цель) и уважением прав и свобод индивида.

5. Дискриминация может выражаться либо в разном отношении к людям при несущественных различиях, либо в одинаковом отношении к людям, которые реально отличаются друг от друга. Отражает Covid-паспорт реальное различие или нет, зависит от того, в какой степени конкретный медицинский статус, который он подтверждает, подразумевает значительное различие в риске передачи вируса SARS-CoV-2 другим людям. Значительно меньший риск передачи вируса может также означать, что ограничение прав и свобод данного лица более не оправдано, независимо от ситуации других лиц.

6. Степень объективности и разумности обоснования дифференцированного обращения зависит от характера рассматриваемого права или свободы и серьезности вмешательства. Национальные власти должны точно различать различные случаи использования Covid-паспортов исходя из затронутых прав и свобод, а также продолжительности освобождения от ограничений, которое обеспечивает паспорт. Аналогичным образом, если частным структурам будет предоставлено право (или даже они будут обязаны по закону) требовать предъявления Covid-паспорта перед обслуживанием клиентов, необходимо провести четкое различие между товарами и услугами первой необходимости и прочими товарами и услугами. Продолжительность дифференцированного обращения на основе Covid-паспортов также может иметь значение для определения его соразмерности.

7. Оценка риска передачи должна учитывать конкретную ситуацию, в которой будут получать доступ обладатели Covid-паспортов, в частности, будут ли они контактировать с людьми, не имеющими иммунитета против Covid-19, подвергаются ли эти люди большей опасности серьезно заболеть или умереть от этой болезни и присутствуют ли на местах другие штаммы вируса, особенно те, которые легче передаются или могут оказаться вакциноустойчивыми, или могут быть интродуцированы носителем.

8. До получения ясных и достоверных научных данных дискриминацией может оказаться отмена ограничений для тех, кто прошел вакцинацию, а также их сохранение для тех, кто ее не прошел. Единственным основанием для проведения различия между этими двумя группами будут критерии отбора вакцинируемых. Но только это основание – чаще всего уязвимость к Covid-19 – может не иметь значения для отмены ограничений, направленных на прекращение передачи заболевания.

9. Даже если научные данные окажутся достаточными для оправдания преференциального отношения к обладателям Covid-паспортов, могут существовать

веские причины для отказа от их использования в силу проводимой государственной политики. Их использование может подорвать фундаментальную взаимосвязь между правами человека, ответственностью и солидарностью, которая необходима для минимизации угроз для здоровья. Расходы на систему Covid-паспортов могут отвлечь дефицитные ресурсы от других мер, которые могли бы быстрее открыть общество для всех желающих. Это будет особенно вредно при относительно коротком "окне возможностей" между получением достаточных научных данных, оправдывающих использование Covid-паспортов, и ослаблением ограничений в целом после вакцинирования достаточно большого числа людей.

10. Если последствия отказа от вакцинации – включая постоянные ограничения в пользовании свободами и стигматизацию – настолько серьезны, что делают решение безальтернативным, вакцинация может по сути стать принудительной. Такой шаг может привести к нарушению защищенных прав и/или к дискриминации. Ассамблея напоминает о своей резолюции 2361 (2021) "Вакцины против Covid-19: этические, правовые и практические соображения", в которой она призвала государства-члены "обеспечить информирование граждан о том, что вакцинация не является обязательной, что никто не может подвергаться политическому, социальному или иному давлению для прохождения вакцинации, если сам того не желает". Любое косвенное неправомерное давление на людей, которые не могут или не хотят вакцинироваться, может быть смягчено, если Covid-паспорта будут выдаваться не в зависимости от вакцинации, а на иных основаниях.

11. Выдача Covid-паспортов должна производиться на основе конфиденциальной личной медицинской информации, которая должна регламентироваться строгими стандартами защиты данных. Речь идет о наличии четкого основания в законе, что также имеет отношение к приемлемости мер, которые могут ограничить права или потенциально привести к дискриминационному обращению.

12. Ассамблея напоминает об информационном документе "Защита прав человека и паспорт вакцинации", выпущенном Генеральным секретарем Совета Европы, "Заявлении о правозащитных соображениях в связи с "паспортом вакцинации" и аналогичными документами", принятом Комитетом Совета Европы по биоэтике (DH-BIO), и "Заявлении о вакцинации COVID-19, аттестации и защите данных", выпущенном Консультативным комитетом Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (T-PD).

13. В связи с этим Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы:

13.1. продолжать осуществление всего комплекса мер в области здравоохранения, необходимых для того, чтобы поставить Covid-19 под надежный контроль, в соответствии со своими позитивными обязательствами по Европейской конвенции о правах человека, и вводить режимы применения Covid-паспортов только при наличии четких достоверных научных доказательств того, что такие режимы снижают риск передачи вируса SARS-CoV-2 до уровня, приемлемого с точки зрения здравоохранения;

13.2. в полной мере учитывать последние данные и рекомендации экспертов, в частности Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), при осуществлении таких мер, как использование Covid-паспортов, которые предполагают

ослабление ограничений, введенных для предотвращения распространения вируса SARS-CoV-2;

13.3. обеспечить, чтобы такие меры, как Covid-паспорта, которые освобождают их владельцев от определенных ограничений на защищенные права и свободы, применялись таким образом, чтобы сохранять эффективную защиту от распространения вируса SARS-CoV-2 и избегать дискриминации, в частности, обеспечивая:

13.3.1. равнодоступность вакцинации, а в противном случае – наличие объективных разумных оснований, в число которых не должна входить платежеспособность или иные основания, которые могут дать повод для незаконной дискриминации, для отнесения к приоритетным определенных групп населения;

13.3.2. наличие различных категорий Covid-паспортов для групп людей с различными характеристиками, которые, как доказано, снижают риск передачи вируса SARS-CoV-2;

13.3.3. доступность Covid-паспортов, выдаваемых на основании недавнего отрицательного тестирования, не только для тех, кто способен оплатить неоправданно дорогие тесты;

13.3.4. чтобы степень освобождения владельцев различных категорий Covid-паспортов от ограничений соответствовала степени снижения риска передачи ими вируса SARS-CoV-2, и чтобы должным образом учитывалась текущая эпидемиологическая ситуация в соответствующей стране;

13.3.5. надлежащий учет принципиальной разницы в медицинском статусе между людьми, которые приобрели иммунитет в результате вакцинации или выздоровления от инфекции, с одной стороны, и людьми, которые недавно сдали анализ на инфекцию с отрицательным результатом, с другой стороны, и вытекающую из этого разницу между этими двумя группами с точки зрения риска передачи инфекции;

13.3.6. надлежащий учет относительной эффективности иммунитета, приобретенного в результате вакцинации или выздоровления от инфекции, и относительной эффективности различных вакцин и режимов вакцинации в предотвращении передачи SARS-CoV-2, включая его штаммы;

13.3.7. надлежащий учет относительных рисков передачи, связанных с различными видами деятельности, которые могут быть разрешены для владельцев Covid-паспортов, особенно в тех случаях, когда они могут вступать в контакт с людьми, которые не приобрели иммунитет в результате вакцинации или предшествующего инфицирования, и того, подвергаются ли эти люди большей опасности серьезно заболеть или умереть от этой болезни;

13.3.8. надлежащий учет положения тех, кто не может пройти вакцинацию по медицинским причинам или отказывается от нее по личным мотивам или убеждениям; в отношении последней группы обеспечивать, чтобы никакая система Covid-паспортов не была равносильна принуждению и не делала вакцинацию обязательной;

13.3.9. чтобы Covid-паспорта были доступны как в цифровом формате, так и на бумажном носителе;

13.4. обеспечить, чтобы любая система Covid-паспортов имела под собой ясную законодательную базу;

13.5. обеспечить, чтобы любая система Covid-паспортов полностью соответствовала стандартам защиты данных и конфиденциальности Совета Европы, в частности стандартам Европейской конвенции о правах человека и Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных и Протокола о внесении в нее изменений (СЕД № 108 и СДСЕ № 223, "Конвенции 108 и 108+"), и отдавать предпочтение системам с децентрализованным хранением данных;

13.6. обеспечить принятие соответствующих мер для предотвращения подделки или других преступных манипуляций с Covid-паспортами в соответствии со стандартами, сформулированными в Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения (СДСЕ № 211, "Конвенция MEDICRIME") и Конвенции Совета Европы о преступности в киберпространстве (СЕД № 185, "Будапештская конвенция");

13.7. обеспечить, чтобы любая система Covid-паспортов была строго ограничена по сфере применения и продолжительности потребностями чрезвычайной санитарно-эпидемиологической ситуации с Covid-19, а задействованная инфраструктура не перепрофилировалась для других целей без предварительного демократического рассмотрения и эффективного правового надзора.



Резолюция 2384 (2021)¹
Предварительное издание

Преодоление социально-экономического кризиса, вызванного пандемией Covid-19

Парламентская ассамблея

1. Пандемия Covid-19 поразила мир, который оказался не готов к ней. Ошибочный выбор макроэкономической политики в прошлом – например, меры жесткой экономии, принятые многими странами для преодоления предыдущего финансово-экономического кризиса 2008-2010 годов или навязанные некоторым странам внешними спасителями – ослабил устойчивость наших обществ и государств, включая сектор здравоохранения и системы социальной защиты. В результате социально-экономическое неравенство продолжало увеличиваться. Пандемия показала, насколько негативно предыдущая политика отразилась на самых обездоленных и уязвимых слоях населения.

2. Ввиду настоятельной необходимости спасти жизни людей и избежать краха национальных систем здравоохранения, большинство государств временно прибегли к жестким мерам в сфере здравоохранения, таким как карантин и прекращение работы предприятий, предусматривающим ограничения на передвижение людей и товаров, что фактически замедлило не только пандемию, но и экономическую жизнь. Последовавшая рецессия привела к серьезному дефициту ресурсов для предприятий, работников и государств, а также к сокращению глобальных инвестиционных потоков, непропорционально сильно затронув уязвимые слои населения и регионы по всей Европе в санитарном, социальном и экономическом плане. Все государства – члены Совета Европы уже развернули программы чрезвычайной поддержки предприятий и уязвимых лиц для стабилизации социально-экономической ситуации. На фоне надвигающегося климатического кризиса теперь им предстоит обеспечить справедливое, эффективное и прозрачное среднесрочное и долгосрочное использование этих средств для реализации стратегического видения более здорового, более инклюзивного и более устойчивого развития, которое лежит в основе важнейших общественных интересов.

3. Парламентская ассамблея подчеркивает обязательства государств-членов по соблюдению основных социальных прав, закрепленных в Европейской социальной хартии (СЕД № 35 и СЕД № 163), и ссылается на заявление Европейского комитета по

¹ *Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2021 г. (18-е заседание) (см. док. 15310, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-н Андрей Хунко; и док. 15322, заключение Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Эльвира Ковач). Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2021 г. (18-е заседание).*

См. также рекомендацию 2205 (2021).

социальным правам (ECSR) "Covid-19 и социальные права", принятое 24 марта 2021 года. Ассамблея серьезно обеспокоена положением уязвимого населения, которое серьезно пострадало от вызванного пандемией социально-экономического кризиса. Она полностью поддерживает предложения ECSR по его улучшению.

4. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что во время многократных карантинных и прекращения работы предприятий многие женщины, особенно матери, были вынуждены нести двойное бремя дополнительной (неоплачиваемой) работы по уходу за членами семьи и домашнему обучению, а также оказались перепредставлены на низкооплачиваемых рабочих местах при все большей нестабильности доходов, нарастании угрозы безработицы и ростом насилия в семье. Кроме того, родители-одиночки непропорционально страдают от закрытия школ и детских садов, что повышает вероятность их обнищания.

5. В этом контексте Ассамблея хотела бы обратить внимание на правовую лаку в Европейской социальной хартии: на трудовых мигрантов из стран, не связанных этим договором, некоторые положения Хартии не распространяются. Эта лазейка, одна из многих, подчеркивает необходимость обновления Хартии с признанием новых прав для решения многообразных проблем, ставших более очевидными в связи с пандемией.

6. Ассамблея считает, что европейские государства стоят на перепутье, получив исторический шанс восстановить баланс своего экономического развития с социальными и экологическими потребностями в рамках реализации Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также решить проблему социально-экономического неравенства, вызванного ошибочной моделью роста. Необходимо срочно разработать и реализовать альтернативные стратегии роста с целью замедления процесса истощения исчерпаемых ресурсов и сокращения выбросов парниковых газов. Ассамблея напоминает о своей резолюции 2329 (2020) "Уроки на будущее в связи с эффективными мерами противодействия пандемии Covid-19 при соблюдении прав человека", в которой государствам-членам рекомендовано обеспечить, чтобы их планы экономического восстановления не создавали условий для "деградации экосистем, которая может привести к возникновению других эпидемий зоонозного характера, и обуславливали таким образом оказываемую помощь выполнением амбициозных экологических и социальных критериев, согласующихся с Целями в области устойчивого развития ООН". Поэтому Ассамблея настоятельно призывает государства посылать негосударственным структурам четкие сигналы в отношении направленности долгосрочной макроэкономической политики, чтобы более надежно защитить благополучие человека, его достоинство и осуществление основных социально-экономических прав.

7. Реализация амбициозных мер по восстановлению экономики требует расширения возможностей государственного бюджетного финансирования для мобилизации новых или дополнительных ресурсов внутри страны или за ее пределами. Более того, поскольку возможности государственного бюджета сильно различаются в разных государствах Европы, необходима более тесная координация и объединение бюджетных и финансовых ресурсов для преодоления социально-экономического кризиса, в частности, на региональном и трансграничном уровне.

8. Продолжающаяся глобальная чрезвычайная санитарно-эпидемиологическая ситуация требует большей международной солидарности между самыми богатыми и

самыми бедными странами, чтобы разделить имеющиеся запасы вакцины против Covid-19, направив их на вакцинацию наиболее уязвимых групп населения и медицинского персонала. В этом контексте Ассамблея считает, что европейские страны должны показать пример и согласованно пожертвовать часть своих запасов вакцины наиболее нуждающимся странам. Они должны поддержать наращивание во всем мире мощностей для производства вакцин против Covid-19, согласившись с условиями временного отказа от патентов на эти вакцины в рамках Соглашения ВТО (Всемирной торговой организации) по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и способствовать заключению соглашений о принудительной выдаче лицензий, чтобы обеспечить передачу ноу-хау и технологий для производства жизненно важных вакцин и основных медицинских препаратов или методов лечения.

9. В свете этих соображений и в целях всеобщего обеспечения достоинства политическая, экономическая и социальная политика должна защищать права каждого человека. Для того, чтобы поставить свое социально-экономическое восстановление на прочные рельсы и гарантировать каждому человеку адекватную социальную защиту, Ассамблея рекомендует государствам – членам Совета Европы:

9.1. установить условия для получения предприятиями государственной финансовой поддержки, чтобы гарантировать социальные права работников (такие как сохранение занятости), запретить выплату дивидендов, обеспечить более рациональное использование ресурсов и принять дорожные карты по снижению воздействия на окружающую среду;

9.2. учитывать вопросы равенства во всех мерах, принимаемых в ответ на социально-экономический кризис, и с этой целью:

9.2.1. включать оценки воздействия на равенство в качестве неотъемлемого элемента текущих мер в области здравоохранения, экономической и социальной политики в ответ на кризис, направленных на выявление и устранение фактически или потенциально дискриминационных последствий этих мер;

9.2.2. обеспечить равные возможности путем устранения дискриминационных законов, политики и практики в рамках целей в области устойчивого развития и обязательства не оставлять никого без внимания;

9.3. расширить программы государственных инвестиций, направленные на:

9.3.1. повышение качества, а также ценовой и физической доступности общественных услуг и инфраструктуры; содействовать равноправному доступу к этим услугам и инфраструктуре;

9.3.2. стимулирование высококачественной занятости и создание рабочих мест, исходя из местных экономических потребностей и преследуя цель обеспечения всех граждан достойной работой;

9.3.3. расширение образовательных и профессиональных возможностей для молодежи, что, помимо прочего, будет активно способствовать их выходу на рынок труда;

9.3.4. расширение программ непрерывного обучения и профессиональной подготовки для сопровождения адаптации человеческих компетенций и навыков при построении более устойчивой и более цифровизированной экономики;

9.3.5. гарантирование адекватного минимального дохода и социальной защиты, в особенности для более уязвимых групп населения, включая молодых людей, переходящих к самостоятельной жизни, и неполные семьи;

9.3.6. обеспечение каждому человеку нормального жилья и достойных условий жизни;

9.3.7. возвращение секторов экономики, имеющих стратегически важное значение для будущего процветания, благосостояния и социального равенства, в частности, таких секторов, как устойчивая энергетика, телекоммуникационные сети, транспорт, жилищное хозяйство, здравоохранение, водоснабжение и обеспечение продовольствием, а также система научных исследований и разработок;

9.3.8. укрепление основ цифровой экономики и управления ею посредством ресурсосберегающей организации труда человека, а также обеспечения равного доступа к цифровым инструментам;

9.3.9. срочное наращивание мощностей для производства вакцин и лекарственных препаратов против Covid-19 путем передачи ноу-хау и технологий через соглашения о принудительной выдаче лицензий, а также путем временного отказа от своих прав по Соглашению ВТО по ТРИПС, в зависимости от обстоятельств, и передачу части имеющихся запасов вакцин в дар наиболее нуждающимся странам;

9.3.10. борьбу со всеми формами гендерного насилия и насилия в семье;

9.4. укрепить государственные финансы путем:

9.4.1. создания механизмов, позволяющих оградить государственные финансы от волатильности финансовых рынков, и разработки системы для коллективной работы с долгом, накопленным в связи с пандемией (этот механизм может быть использован и для других долгов);

9.4.2. увеличения доли финансирования за счет внутренних частных источников, в частности за счет прогрессивного налогообложения, защищающего группы с низким уровнем дохода;

9.4.3. привлечения новых ресурсов за счет введения налога на финансовые операции, в частности, на высокочастотный трейдинг;

9.4.4. рассмотрения возможности введения налогов на имущество и/или сборов с наиболее обеспеченных слоев общества, чтобы переложить бремя кризиса с плеч менее успешных на плечи наиболее обеспеченных;

9.4.5. укрепления межгосударственного сотрудничества в налоговых вопросах с помощью Инклюзивной рамочной программы, предложенной Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в соответствии с резолюцией Ассамблеи 2370 (2021) "Борьба с фискальной несправедливостью: работа ОЭСР по налогообложению цифровой экономики", с целью обеспечения более адекватного налогообложения цифровой экономики и создания новой общей базы налогообложения компаний;

9.4.6. в случае государств-членов Европейского союза, путем пересмотра фискальных требований Пакта стабильности и роста ЕС в соответствии с необходимостью продолжения расходования средств, по крайней мере, в период восстановления;

9.5. обеспечить эффективное и прозрачное распределение средств поддержки частного сектора на основе долгосрочных приоритетов развития, связанных с Целями в области устойчивого развития, Зеленой повесткой дня и другими социальными целями конкретных стран, с организацией парламентского контроля инвестиционных предложений и их реализации;

9.6. принять позитивные меры по устранению гендерного разрыва в оплате труда и размере пенсий, а также всех видов дискриминации в сфере занятости;

9.7. обеспечить, чтобы органы, отвечающие за противодействие кризису и разрабатывающие меры по восстановлению, были гендерно сбалансированными, разнообразными и инклюзивными; их работа также должна строиться на фактических данных (в частности, на использовании данных в разбивке по полу и другим признакам дискриминации) и быть гендерно чувствительной, обеспечивая всесторонний учет вопросов равенства;

9.9. выполнить резолюцию 2361 (2021) "Вакцины против Covid-19: этические, правовые и практические соображения", чтобы помочь сделать вакцины против Covid-19 "глобальным общественным благом, доступным для всех и повсюду" и "преодолевать барьеры и ограничения, связанные с патентами и правами интеллектуальной собственности, с целью обеспечения широкомасштабного производства и распределения вакцин среди всех стран и всех граждан".



Резолюция 2385 (2021)¹
Предварительное издание

Влияние пандемии Covid-19 на права детей

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея глубоко обеспокоена разрушительным воздействием пандемии Covid-19 на детей (все лица в возрасте до 18 лет), которые столкнулись с потерей семьи, изоляцией, распространением бедности и сокращением доступа к государственным услугам (включая здравоохранение, образование и социальную защиту). Пострадало физическое и психическое здоровье детей, сократились возможности для обучения и развития. Возросло насилие в отношении детей, включая домашнее и сексуальное насилие. Последствия пандемии в более бедных странах вызывают серьезную обеспокоенность в связи с детской и младенческой смертностью, детским трудом, детскими браками и торговлей детьми. Если не будут приняты адекватные меры, нынешнее поколение детей, которое иногда называют "поколением Covid", еще в течение многих лет будет сталкиваться с последствиями этого санитарно-эпидемиологического кризиса.

2. Ассамблея убеждена, что для улучшения положения детей, прежде всего, необходимо поддерживать родителей и других воспитателей, чтобы они, в свою очередь, могли помогать детям. Необходимо прислушиваться к мнению самих детей. Пандемия усугубила уже существовавшие проблемы, связанные с социальной изоляцией, неравенством и неадекватностью систем социальной защиты. Во многих странах сокращение государственных служб в течение последних десятилетий привело к тому, что ресурсы оказались настолько ограничены, что практически не осталось возможности удовлетворить обусловленный пандемией рост потребностей в поддержке. Создание надежных государственных служб для детей и их семей, которые были бы хорошо скоординированы и не испытывали недостатка в ресурсах при возникновении угрожающих ситуаций, должно стать приоритетным компонентом стратегий восстановления после пандемии. Необходимо решительно бороться с детской бедностью.

3. Серьезность воздействия пандемии Covid-19 на права детей значительно варьируется между странами и внутри стран, причем больше всего страдают беднейшие группы общества и страны с низким уровнем дохода. Солидарность должна стать

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 22 июня 2021 г. (18-е заседание) (см. док. 152311, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: баронесса Дорин Мэсси). *Текст, принятый Ассамблеей* 22 июня 2021 г. (18-е заседание).

См. также рекомендацию 2206 (2021).

руководящим принципом в борьбе с этим санитарно-эпидемиологическим кризисом и его последствиями. Только удовлетворив основные потребности всех детей, обеспечив безопасность детей и поддержку семьи, мы сможем достичь высокого уровня благополучия и процветания в наших обществах.

4. Государства – члены Совета Европы должны безотлагательно принять меры для решения проблемы воздействия пандемии на права ребенка и обеспечить защиту всех детей в соответствии с существующими международными стандартами, включая Конвенцию ООН о правах ребенка и соответствующие документы Совета Европы, такие как Европейская конвенция о правах человека (СЕД № 5), Европейская социальная хартия (СЕД № 163), Конвенция о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210, "Стамбульская конвенция"), Конвенция о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (СДСЕ № 201, "Лансаротская конвенция"), Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД № 108), Конвенция о преступности в киберпространстве (СЕД № 185, "Будапештская конвенция") и Конвенция о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197).

5. В связи с этим Ассамблея настоятельно призывает государства – члены Совета Европы:

5.1. в отношении создания устойчивых систем социальной защиты детей и лиц, осуществляющих уход за ними:

5.1.1. обеспечить минимальный уровень дохода для родителей и опекунов, независимо от их статуса и происхождения, например, в форме базового дохода (достаточного для удовлетворения потребностей); такой доход должен быть легко доступен, а соответствующая информация должна распространяться среди населения;

5.1.2. стабильно обеспечивать соответствующими ресурсами государственные службы, занимающиеся детьми, включая службы социальной защиты, здравоохранения и образования; обеспечить, чтобы специалисты, занимающиеся детьми, получали адекватную заработную плату, имели стабильное профессиональное положение и возможности для профессионального развития;

5.1.3. уделять особое внимание детям в уязвимых ситуациях, включая детей, живущих в бедности, детей, принадлежащих к меньшинствам, детей мигрантов и беженцев, детей трудовых мигрантов, оставленных в странах происхождения, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с длительными или хроническими заболеваниями, детей, лишенных свободы, детей, находящихся под опекой, молодых людей, обеспечивающих уход, и беспризорных детей;

5.2. в отношении обеспечения эффективной защиты прав детей во время кризиса и принятия надлежащих здравоохранительных мер:

5.2.1. обеспечить, чтобы планы, стратегии и законодательство по чрезвычайным ситуациям и восстановлению проходили оценку с точки

зрения их влияния на положение детей, и содействовать созданию механизмов бюджетного обеспечения прав ребенка;

5.2.2. снизить уровень стресса в семьях путем решения социально-экономических проблем, поддержки гибкого графика работы для родителей и других воспитателей, включая возможность взять специальный отпуск по уходу за "ребенком в беде", а также обеспечив, чтобы психическое и физическое благополучие детей было не менее важным, чем их успеваемость;

5.2.3. поддерживать функционирование государственных служб для детей, включая службы здравоохранения, образования и социальной защиты, путем разработки рекомендаций и протоколов по охране здоровья и безопасности, в частности инструкций по слаженному межведомственному сотрудничеству и коммуникации, а также контроль за их выполнением; повысить уровень осведомленности и обеспечить поддержку таких мер; полностью задействовать, когда это необходимо, информационные и коммуникационные технологии; обеспечить надлежащую поддержку государственных служащих при возникновении критических ситуаций, таких как потеря детьми близких родственников, случаи насилия в семье, резкое снижение доходов семьи, проблемы с психическим здоровьем или конфликты с законом;

5.2.4. уделять приоритетное внимание профилактике насилия в отношении детей; укреплять механизмы направления специалистами соответствующей информации; создавать телефоны доверия и организовывать кампании по повышению осведомленности о насилии в отношении детей, в частности о сексуальном насилии (в том числе в цифровой сфере);

5.2.5. поддерживать изучение влияния Covid-19 на права и благополучие детей, включая продольные исследования успеваемости и благополучия, а также более долгосрочных результатов с точки зрения образования и карьеры и неравенства жизненных шансов;

5.2.6. обеспечить доступ к образовательным программам для всех детей, например, путем использования теле- и радиоканалов или предоставления необходимого оборудования семьям с социально-экономическими трудностями, а также путем внедрения программ догоняющего обучения; обеспечивать детям, когда это возможно, доступ к играм на открытом воздухе и в помещении, а также к спорту; обеспечивать доступность искусства и культуры для всех детей; обеспечивать поддержку инновационных подходов к социализации, безопасному общению в социальных сетях и формированию личности детей;

5.2.7. повышать осведомленность о важности регулярных программ вакцинации детей;

5.2.8. обеспечить применение принципов дружественного к ребенку и восстановительного правосудия в контексте пандемии, например, в случаях нарушения правил изоляции;

5.3. в отношении воздействия Covid-19 на права детей в странах с низким уровнем дохода:

5.3.1. оказывать чрезвычайную помощь и обеспечивать, чтобы глобальные программы развития учитывали положение детей, особенно из уязвимых групп; добиваться поддержки общественностью программ развития и гуманитарной помощи путем привлечения внимания к влиянию кризиса на людей и его потенциальным последствиям во взаимосвязанном мире;

5.3.2. в связи с вакцинацией детей против Covid-19 выполнять рекомендации, изложенные в резолюции 2361 (2021) "Вакцины против Covid-19: этические, правовые и практические соображения".

6. Ассамблея приветствует принятие Европейским союзом Стратегии обеспечения прав ребенка и Стратегии противодействия сексуальному насилию над детьми как в реальной жизни, так и в киберпространстве. Она призывает европейские институты скоординировать поддержку, оказываемую своим государствам-членам в рамках стратегий Европейского союза и Совета Европы, в полной мере используя имеющийся опыт и инструменты, такие как Лансаротская конвенция. Учет опыта пандемии Covid-19 будет иметь решающее значение для готовности к реализации мер гибкого реагирования на будущие кризисные ситуации, например, в рамках будущей Стратегии обеспечения прав ребенка (2022-2027 годы), которая в настоящее время разрабатывается в Совете Европы.

7. Кроме того, Ассамблея приветствует начало реализации предложенной ЕС "Гарантии для детей" и призывает органы ЕС учитывать Европейскую социальную хартию и выводы Европейского комитета по социальным правам при ее развертывании и реализации. Европейский союз и Совет Европы должны тесно сотрудничать в оказании поддержки государствам-членам в реализации на практике "Гарантии ЕС для детей".

8. Ассамблея призывает национальные парламенты, Европейский парламент и Межпарламентский союз объединить усилия в наращивании парламентской поддержки для решения проблемы влияния пандемии Covid-19 на права ребенка.

9. Ассамблея призывает национальные парламенты государств-членов поддержать Всемирную организацию здравоохранения и другие программы помощи детям, с тем чтобы гарантировать их финансовую стабильность, необходимую для оказания практической поддержки детям.



Резолюция 2386 (2021)¹
Предварительное издание

Расширение участия женщин из недопредставленных групп в принятии политических и общественно значимых решений

Парламентская ассамблея

1. За последние десятилетия в Европе достигнут значительный прогресс в плане участия женщин в принятии политических и общественно значимых решений. Женщины достигли высоких постов во власти, а ряд европейских стран приблизился к паритету в парламентах.
2. Однако, этот прогресс был слишком медленным и неравномерным. Кроме того, все еще наблюдается недостаточное участие и недопредставленность в принятии политических и общественно значимых решений женщин с ограниченными возможностями здоровья, молодых женщин, женщин ЛБТИ, женщин рома, цветных женщин, женщин с иммигрантскими корнями, женщин, принадлежащих к меньшинствам и коренным народам, сельских женщин и женщин более низкого социально-экономического положения.
3. Парламентская ассамблея обеспокоена многочисленными препятствиями, с которыми все еще сталкиваются женщины и которые мешают их активному участию в принятии политических и общественно значимых решений. Эти препятствия усугубились во время пандемии COVID-19, особенно для женщин из недопредставленных групп. Груз предрассудков и стереотипов, риск насилия, нежелание учитывать их навыки и опыт, неравное распределение обязанностей по уходу, социальные нормы, высокий уровень дискриминации, барьеры внутри политических партий, отсутствие адресных мер и недоступность в целом ограничивают участие женщин. Для решения этих проблем и расширения участия женщин из недопредставленных групп в принятии политических и общественно значимых решений на всех уровнях необходимы глубокие структурные преобразования.
4. Исследование "Сексизм, сексуальные домогательства и насилие в отношении женщин в парламентах стран Европы", опубликованное в 2018 году Межпарламентским союзом (МПС) и Ассамблеями, показало, что насилие в отношении женщин широко распространено в мире политики. Враждебные выпады и преследование в Интернете

¹ *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2021 г. (20-е заседание) (см. док. 15301, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Эглантина Германи). Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2021 г. (20-е заседание).*

женщин, занимающихся политикой или общественной деятельностью, препятствуют участию женщин в политике, особенно женщин из недопредставленных групп, которые сталкиваются с непропорционально более высоким уровнем насилия и могут предпочесть не участвовать в выборах, опасаясь подвергнуться агрессии. Ассамблея подтверждает свою решимость бороться с насилием в отношении женщин в политике, ссылаясь на свою резолюцию 2274 (2019) "Освободить парламенты от сексизма и сексуальных домогательств" и инициативу "#NotInMyParliament", возглавляемую бывшим председателем Ассамблеи Лилиан Мори Паскье. Расширение участия в политической жизни тесно связано с предотвращением и пресечением насилия, и для этого не следует жалеть усилий.

5. Ассамблея напоминает о своей резолюции 2222 (2018) "Продвижение многообразия и равенства в политике". Конкретные рекомендации по расширению участия инвалидов были сформулированы в ее резолюции 2155 (2017) "Политические права инвалидов: вопрос демократии". Политические системы и структуры следует сделать более открытыми, инклюзивными и привлекательными для лиц разного происхождения. Интерсекционный подход к принятию решений, а также целевые меры могут способствовать тому, чтобы никто не остался без внимания. Участие женщин и девочек во всем их многообразии в принятии политических и общественно значимых решений станет мощным сигналом признания важности инклюзивных обществ, повысит уровень представленности, а также обеспечит большую легитимность и актуальность решений.

6. Расширение участия женщин из недопредставленных групп в принятии политических и общественно значимых решений требует действий на нескольких уровнях. Общество в целом и политические партии должны создать условия для активного участия и вовлечения женщин. Ассамблея подчеркивает, что мужчины также должны играть важную роль в этом деле, борясь с насилием и дискриминацией в отношении женщин в политике и выступая против гендерных стереотипов и сексизма. Мужчины могут быть союзниками и активно участвовать в усилиях по достижению равенства и обеспечению участия женщин в управлении. Для того, чтобы процессы принятия политических и общественно значимых решений стали более инклюзивными и доступными для людей из разных слоев общества необходимо радикально изменить как менталитет, так и политическую культуру.

7. Ассамблея приветствует тот факт, что в 2021 году на глобальном уровне уделяется повышенное внимание проблематике расширения участия женщин из недопредставленных групп в принятии решений, включая управление: так, участие женщин в политической жизни стало темой 65-й сессии Комиссии ООН по положению женщин (15-26 марта 2021 года). Она также ожидает проведения Форума ООН по вопросам равенства поколений в 2021 году. Поддержка участия женщин из недопредставленных групп в принятии политических и общественно значимых решений является ускорителем устойчивого развития и фактором укрепления мира и способствует выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Решение проблемы перепредставленности мужчин и недопредставленности женщин важно для того, чтобы сделать демократию более легитимной и ответственной.

8. В свете этих соображений Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы, наблюдателей и партнеров в укреплении демократии:

8.1. в отношении предотвращения и борьбы с гендерными стереотипами, сексизмом, дискриминацией и насилием в отношении женщин:

8.1.1. подписать и ратифицировать, если это еще не сделано, Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210), активизировав ее выполнение в государствах, которые являются ее Сторонами;

8.1.2. принять меры по выполнению резолюции Ассамблеи 2274 (2019) "Освободить парламенты от сексизма и сексуальных домогательств" и резолюции Ассамблеи 2290 (2019) "Принятие Советом Европы амбициозной программы достижения гендерного равенства";

8.1.3. обеспечить реализацию Стратегии достижения гендерного равенства Совета Европы на 2018-2023 годы и повышать осведомленность о дополнительных преимуществах инклюзивной политической среды;

8.1.4. незамедлительно выполнить рекомендацию Комитета министров CM/Rec(2019)1 о профилактике сексизма и борьбе с ним;

8.1.5. обеспечить, чтобы все государственные учреждения руководствовались принципом абсолютной нетерпимости к насилию, дискриминации и злоупотреблениям, в том числе путем ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190);

8.1.6. содействовать инклюзивному образованию с целью предотвращения появления гендерных стереотипов и сексизма и борьбы с ними с раннего возраста;

8.1.7. отменить законодательство, которое дискриминирует все недопредставленные группы и препятствует их участию в принятии политических и общественно значимых решений;

8.1.8. создать безопасную и благоприятную среду для участия женщин путем введения мер по предотвращению и пресечению всех форм дискриминации, расистских и сексистских высказываний и насилия в отношении женщин в политике, а также выделять достаточные ресурсы на эти цели;

8.1.9. поощрять участие женщин в политической жизни и их выход на рынок труда путем обеспечения доступного ухода за детьми и принятия мер по достижению оптимального сочетания личной и профессиональной жизни;

8.2. в отношении доступа к принятию политических и общественно значимых решений и содействия участию женщин из недопредставленных групп:

8.2.1. выполнить резолюцию Ассамблеи 2111 (2016) "Оценка действенности мер по расширению представленности женщин в

политических структурах" и резолюцию Ассамблеи 2222 (2018) "Продвижение многообразия и равенства в политике";

8.2.2. выполнить рекомендацию Комитета министров № R (2003) 3 о сбалансированном участии женщин и мужчин в принятии политических и общественно значимых решений;

8.2.3. собирать дезагрегированные данные и поддерживать исследования об участии женщин из недопредставленных групп в принятии политических и общественно значимых решений, а также анализировать состав национальных и региональных парламентов с учетом интерсекциональной перспективы;

8.2.4. принять законодательство и меры политики для выполнения резолюции 2155 (2017) Ассамблеи "Политические права инвалидов: вопрос демократии" и сделать одним из приоритетов доступность избирательных процессов, информации и процедур;

8.2.5. подписать и ратифицировать, если этого еще не сделано, Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (СЕД № 157) и Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (СЕД № 144);

8.2.6. обеспечить выполнение Стратегического плана действий Совета Европы по интеграции рома и тревеллеров (2020-2025 годы);

8.2.7. ограничить финансирование избирательных кампаний, чтобы обеспечить более широкий круг участников и равный доступ к средствам;

8.2.8. оценить потребности женщин из недопредставленных групп, желающих участвовать в политической и общественной жизни, с целью оказания адекватной поддержки, в том числе женщинам, испытывающим множественную и интерсекциональную дискриминацию;

8.2.9. создавать и финансировать программы подготовки лидеров и программы наставничества для женщин из недопредставленных групп;

8.2.10. содействовать созданию в национальных парламентах женских сетей или фракций, а также созданию молодежных парламентов;

8.2.11. оказывать финансовую поддержку неправительственным организациям, занимающимся вопросами достижения гендерного равенства, инклюзивности и участия женщин из недопредставленных групп в принятии политических и общественно значимых решений;

8.2.12. формировать и поддерживать гражданское пространство, а также стимулировать участие женских правозащитных организаций в усилиях, призванных заставить лиц, принимающих решения, отчитываться по вопросам гендерного равенства;

8.2.13. взаимодействовать со СМИ для продвижения ролевых моделей женщин из недопредставленных групп, а также для борьбы с гендерными стереотипами и сексизмом;

8.2.14. обеспечить справедливое, свободное от стереотипов и равное освещение в СМИ кандидатов и политиков, независимо от их пола.

9. Ассамблея призывает политические партии:

9.1. активно содействовать участию женщин из недопредставленных групп в своих внутренних структурах, в том числе на руководящих должностях, и рассмотреть вопрос о введении добровольных квот;

9.2. установить правила отбора кандидатов для участия в выборах на местном, региональном и национальном уровне для обеспечения активного продвижения гендерного равенства и многообразия;

9.3. проанализировать свой членский состав и обсудить, как увеличить участие женщин и мужчин из разных слоев общества и повысить их представленность;

9.4. при поддержке кандидатов на выборах использовать гендерно-чувствительный интерсекциональный подход;

9.5. подписать "Обязательство Совета Европы по обеспечению политической представленности женщин рома и тревеллеров" и предпринять конкретные шаги по его реализации;

9.6. организовывать обучение по вопросам инклюзивности, интерсекциональности и гендерного равенства для всех своих членов, независимо от их пола, и обеспечивать их доступность;

9.7. организовывать в доступных форматах специальные тренинги с целью наращивания потенциала и повышения уверенности в себе для лиц из недопредставленных групп с целью совершенствования их политических навыков;

9.8. наглядно пропагандировать ролевые модели женщин в политической и общественной жизни, в том числе в СМИ.



Резолюция 2387 (2021)¹
Предварительное издание

Нарушения прав человека крымских татар в Крыму

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея вновь подтверждает свою приверженность делу мира при уважении прав человека, демократии и верховенства права. В этом контексте она подчеркивает свою роль как важнейшей общеевропейской платформы, на которой может проходить политический диалог на основе ценностей и принципов Совета Европы для достижения решений, обеспечивающих прочный мир.
2. Ассамблея напоминает, что со времени принятия ее резолюции 1988 (2014) "Недавние события на Украине: угрозы функционированию демократических институтов" и резолюции 1990 (2014) "Пересмотр по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий российской делегации" в апреле 2014 года она неоднократно осуждала нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины Российской Федерацией, а также незаконную аннексию последней Крыма, выражала глубокую озабоченность положением крымских татар и других лиц, принадлежащих к группам, находящимся в численном меньшинстве в Крыму, в частности украинцев, и настоятельно призвала Российскую Федерацию не допускать нарушения их прав.
3. Ассамблея решительно осуждает продолжающуюся временную оккупацию Российской Федерацией части территории Украины – Автономной Республики Крым и города Севастополя (далее "Крым") – и подтверждает непризнание ее аннексии. Она также осуждает все попытки Российской Федерации узаконить или представить естественной свою попытку аннексии Крыма.
4. Ассамблея осуждает грубые нарушения прав человека, совершенные в отношении крымских татар непосредственно накануне и после незаконной аннексии Крыма российскими властями, включая убийства и насильственные исчезновения, которые к тому же так и не были должным образом расследованы.
5. Она сожалеет, что продолжают поступать сообщения о многочисленных серьезных нарушениях прав крымских татар, включая пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение со стороны сил безопасности и сотрудников правоохранительных органов. Крымские татары по-прежнему подвергаются

¹ *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2021 г. (20-е заседание) (см. док. 15305, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Торхильдур Сунна Эвардоттир). Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2021 г. (20-е заседание).*

необоснованному судебному преследованию и незаконным обыскам, как и адвокаты и правозащитники, занимающиеся делами о нарушении прав крымских татар. Ассамблея глубоко сожалеет, что эти нарушения часто являются результатом применения в Крыму российского законодательства, что противоречит международному праву.

6. Ассамблея решительно осуждает большое количество произвольных арестов и необоснованных судебных преследований и приговоров, вынесенных крымским татарам по ложным обвинениям в экстремизме или терроризме по политическим причинам, включая предполагаемую принадлежность к мусульманским объединениям и оппозицию нынешнему режиму в Крыму. Она глубоко обеспокоена многочисленными случаями нарушения свободы религии крымских татар, включая преследование конкретных религиозных групп, якобы причастных к терроризму и экстремистским организациям, без связи с какими-либо преступлениями против общественного порядка.

7. Ассамблея также выражает обеспокоенность по поводу ограничений, с которыми сталкиваются крымские татары в том, что касается свободы выражения мнений и мирных собраний, а также свободы мысли, совести и религии, включая преследование отдельных лиц за проведение мирных одиночных пикетов. Она глубоко обеспокоена практикой отказа журналистам во въезде в Крым и запрета на въезд на территорию Российской Федерации на длительные сроки, иногда на десятилетия, что не только нарушает их права, но и способствует изоляции Крыма и отсутствию независимого освещения ситуации в Крыму за пределами полуострова.

8. Ассамблея сожалеет, что, несмотря на предоставление официального статуса крымскотатарскому языку, число крымскотатарских детей, получающих образование на родном языке, по сообщениям, не увеличилось, поскольку родителей не побуждают просить об этом.

9. Ассамблея глубоко обеспокоена незаконными решениями Верховного суда Российской Федерации о запрете крымскотатарского Меджлиса, представительного органа самоуправления в Крыму, как экстремистской организации, что противоречит международным стандартам, и призывает Российскую Федерацию немедленно выполнить обеспечительные меры, предписанные Международным судом 19 апреля 2017 года.

10. Ухудшение ситуации с правами человека и практика неправомерного применения российского законодательства создают в Крыму атмосферу страха и враждебности, которая может затронуть всех, кто там живет. При этом Ассамблея с сожалением отмечает, что крымские татары, по-видимому, находятся под постоянным давлением и затронуты непропорционально сильно. Таким образом, крымские татары страдают не только от нарушений их прав человека как таковых, но и, в силу непропорционального применения к ним неправомерных мер, также от дискриминации.

11. Ассамблея глубоко обеспокоена этой ситуацией, которая, по ее мнению, приводит к серьезным нарушениям многочисленных международно-правовых правозащитных документов, включая Европейскую конвенцию о правах человека (СЕД № 5). В этом контексте она отмечает, что Европейский суд по правам человека признал приемлемым межгосударственное дело, затрагивающее многие из этих вопросов, "*Украина против России (касательно Крыма)*" (жалоба № 20958/14).

12. Ассамблея далее подчеркивает, что невыполнение Российской Федерацией резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, и мер, предписанных Международным судом и Европейским судом по правам человека, может ухудшить положение крымских татар, а также других лиц, принадлежащих к группам, которые находятся в численном меньшинстве в Крыму.

13. С учетом изложенного и подтверждая рекомендации, содержащиеся в ее резолюции 2292 (2019), в которой, в частности, она призвала Российскую Федерацию выполнить все рекомендации Ассамблеи, содержащиеся в ее резолюциях 1990 (2014), 2034 (2015) и 2063 (2015), Ассамблея настоятельно призывает российские власти:

13.1. выполнить резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/68/262 о территориальной целостности Украины, а также ее резолюции A/RES/71/205, A/RES/72/190, A/RES/73/263, A/RES/74/168 и A/RES/75/192 о положении в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, и выполнить меры, предписанные в отношении Российской Федерации Международным судом и Европейским судом по правам человека;

13.2. в отношении нарушений международного гуманитарного права в Крыму, которые особенно отражаются на крымских татарах:

13.2.1. прекратить применение российского законодательства в Крыму, в том числе законодательства о борьбе с терроризмом и экстремизмом, и применять, в соответствии с международным правом, законы, действующие в Украине;

13.2.2. освободить всех лиц, незаконно задержанных или заключенных в тюрьму, в т.ч. по политическим причинам, вследствие неправомерного применения российского законодательства в Крыму, что противоречит международному праву;

13.2.3. положить конец принудительному призыву жителей Крыма, включая крымских татар, в вооруженные силы Российской Федерации;

13.2.4. положить конец переводу задержанных лиц, включая крымских татар, из Крыма в Российскую Федерацию и обеспечить их возвращение в Крым или на материковую Украину;

13.3. в отношении сообщений о нарушениях прав человека, совершенных в отношении крымских татар в Крыму или на территории Российской Федерации:

13.3.1. незамедлительно провести эффективное расследование согласно смыслу Европейской конвенции о правах человека всех предполагаемых случаев убийств, похищений, насильственного исчезновения, пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с крымскими татарами и применить соответствующие санкции к лицам, виновным в любых выявленных нарушениях;

13.3.2. принять все необходимые меры для предотвращения подобных нарушений в будущем;

13.3.3. обеспечить достойные условия содержания под стражей, а также оказание всем лицам, находящимся в местах лишения свободы, всей необходимой им медицинской помощи;

13.3.4. позволить адвокатам и другим правозащитникам, работающим с крымскими татарами, беспрепятственно выполнять свою работу;

13.3.5. немедленно положить конец любым административным или судебным преследованиям крымских татар и обеспечить, чтобы все обыски или рейды, проводимые в отношении них, осуществлялись при полном соблюдении прав человека;

13.3.6. обеспечить полное уважение свободы религии крымских татар и прекратить их преследование за предполагаемую принадлежность к исламским объединениям, не связанным с противоправной деятельностью;

13.3.7. отменить решение о запрете деятельности Меджлиса крымскотатарского народа и позволить его лидерам Мустафе Джемилеву и Рефату Чубарову вернуться в Крым;

13.3.8. гарантировать крымским татарам полное соблюдение свободы выражения мнений, объединений и мирных собраний;

13.3.9. снять запрет на деятельность СМИ крымских татар и разрешить этим СМИ работать в соответствии со стандартами Европейской конвенции о правах человека;

13.3.10. обеспечить доступ к обучению на крымскотатарском языке и его преподаванию, а также активно работать над созданием условий, позволяющих крымским татарам выражать, сохранять и развивать свою самобытность в соответствии со стандартами Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств (СЕД № 157) и Декларации ООН о правах коренных народов;

13.4. обеспечить полный и беспрепятственный доступ учрежденных международных и региональных органов по мониторингу прав человека в Крым в соответствии с принципами и рекомендациями, изложенными в резолюции 2240 (2018) "Неограниченный доступ органов Совета Европы и Организации Объединенных Наций, осуществляющих мониторинг соблюдения прав человека, на территорию государств-членов, включая "серые зоны"", чтобы они могли выполнять свой мандат без ущерба для принципов и норм международного права, а также статуса Крыма как временно оккупированной территории Украины.

14. Ассамблея предлагает всем заинтересованным структурам предусмотреть прямое вовлечение представителей крымских татар, включая Меджлис крымскотатарского народа, в международный диалог, связанный с положением крымских татар и Крыма.

15. Ассамблея предлагает своей Комиссии по соблюдению обязанностей государствами – членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу) учитывать в своей дальнейшей работе выполнение Российской Федерацией данных рекомендаций, а также уделять особое внимание в этом контексте положению других групп, присутствующих в Крыму, в частности украинцев и религиозных меньшинств.



Резолюция 2388 (2021)¹
Предварительное издание

За европейскую политику в отношении диаспор

Парламентская ассамблея

1. Все больше европейских государств признают заметное влияние диаспор на европейское общество и поэтому способствуют их вовлечению во внутреннюю политику, разрабатывая меры национальной политики по привлечению диаспор и принимая государственные стратегии по реализации этих мер.
2. Представители диаспор вносят позитивный вклад в развитие как европейских, так и своих стран, в том числе путем обогащения культурного разнообразия принимающих стран и выстраивания динамичных конструктивных отношений со странами происхождения в целях экономического и культурного обмена и совместного развития. Они также способствуют интеграции вновь прибывших мигрантов и оказывают им поддержку в плане обеспечения их экономических, политических, правовых и культурных интересов. Представители диаспор также помогают вновь прибывшим мигрантам справляться с психологическими проблемами, связанными с языковыми барьерами, утратой привычных социальных связей, правовой неопределенностью и неравенством в доступе к системам социального обеспечения.
3. Несмотря на такое позитивное воздействие, диаспоры иногда воспринимаются как объекты манипулирования странами происхождения или негосударственными структурами в политических или иных целях. На них даже навешивают ярлык "Опасно!". Нетерпимость, расизм, ксенофобия, исламофобия и антисемитизм являются постоянными вызовами, не позволяющими членам диаспор вносить позитивный вклад в развитие общества, в котором они живут. Эти вызовы препятствуют их интеграции и ассимиляции в принимающих странах. Поэтому важно бороться с ошибочными представлениями и ценить преимущества, которые различные диаспоры приносят нашим обществам, а также предотвращать проявление любых форм дискриминации диаспор.
4. Парламентская ассамблея подтвердила свою решимость решать вопросы, связанные с диаспорами, в ряде резолюций и рекомендаций, последними из которых стали резолюция 1696 (2009) и рекомендация 1890 (2009) "Взаимодействие с

¹ Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2021 года (21-е заседание) (см. док. 15250, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-н Паулу Писку). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2021 года (21-е заседание).

См. также рекомендацию 2207 (2021).

европейскими диаспорами: необходимость действий на государственном и межгосударственном уровнях" и резолюция 2043 (2015) "Участие мигрантских диаспор в демократических процессах", а также создав Подкомиссию по вопросам диаспор и интеграции и Парламентскую сеть по вопросам политики в отношении диаспор, перед которой была поставлена задача выработки конкретных рекомендаций в этой области. Выводы, сделанные по итогам деятельности Парламентской сети, свидетельствуют о настоятельной необходимости разработки европейской стратегии в отношении диаспор.

5. В этой связи Ассамблея призывает государства-члены принять конкретные меры на национальном, региональном и международном уровне в целях активизации работы по вовлечению диаспор и созданию благоприятной среды для реализации потенциала диаспор. Это должно быть сделано посредством:

5.1. сбора и обработки данных и информации о гражданах, проживающих за рубежом, в целях содействия разработке политики, касающейся диаспор, при обеспечении защиты данных;

5.2. создания национальных механизмов и учреждений, отвечающих за диаспоры, для повышения эффективности сотрудничества и вовлечения диаспор в жизнь общества. Эти механизмы должны включать представительства стран за рубежом;

5.3. разработки "дорожных карт" в поддержку вовлечения сетей и ассоциаций диаспор и организации регулярных официальных и неофициальных встреч с их представителями, в том числе с использованием возможностей, предоставляемых новыми информационными технологиями;

5.4. подписания для поддержки процесса интеграции мигрантов двусторонних соглашений, которые облегчали бы изучение языка, культуры и правовых процедур в принимающих странах;

5.5. взаимодействия с лидерами и представителями диаспор в целях выявления и предотвращения случаев проявления нетерпимости, расизма, ксенофобии и других форм дискриминации мигрантов, а также поддержки совместных мероприятий, способствующих взаимному уважению и социальной сплоченности;

5.6. привлечения членов диаспор к разработке политики, в частности по вопросам гражданства, а также по вопросам, касающимся их экономических, социальных и культурных прав;

5.7. организации парламентских слушаний по вопросам, касающимся диаспор, в целях содействия обмену опытом и передовой практикой;

5.8. назначения, когда это целесообразно, в дипломатических представительствах специальных дипломатических советников по вопросам диаспор и граждан за рубежом, наделенных полномочиями укреплять доверие и взаимодействовать с диаспорами путем оказания конкретных услуг и предоставления полезной информации, а также целенаправленного сотрудничества.

6. Ассамблея подчеркивает важность обеспечения соблюдения политических, социальных, экономических и культурных прав членов диаспоры и оказания им поддержки, с тем чтобы они были активными и полезными членами своих общин.

7. Ассамблея убеждена, что политика в отношении диаспор во всех государствах-членах должна быть нацелена на активизацию политической интеграции диаспор в принимающих странах, а также на поощрение и облегчение постоянного взаимодействия со странами их происхождения. Участвуя в политических процессах, представители диаспор становятся активными членами общества, что препятствует их превращению экстремистскими и популистскими группами в "козлов отпущения", пользуясь их политической изоляцией. Государствам-членам следует по мере возможности адаптировать законодательство, стандарты и процедуры, с тем чтобы диаспоры могли реализовать свое право на участие в демократических процессах. Для этого государствам-членам следует:

7.1. ратифицировать, если это еще не сделано, Конвенцию Совета Европы об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (СЕД № 144) и привести положения своего национального избирательного законодательства, касающегося участия диаспор в выборах, в соответствие со стандартами, изложенными в Конвенции;

7.2. стремиться по мере возможности поощрять участие в политической жизни и двойное гражданство. В этой связи следует содействовать организации на национальном уровне многосторонних консультаций между ассоциациями диаспор, группами меньшинств, деловыми кругами, государственными должностными лицами и другими заинтересованными структурами для обоснования мер государственной политики, касающихся участия в политической жизни и гражданства, а также распространения передовой практики;

7.3. упростить административные требования, предъявляемые при предоставлении представителям диаспор права на участие в политической жизни, в частности путем создания в национальных избирательных комиссиях координационных центров по вопросам, касающимся диаспор;

7.4. содействовать расширению в государствах-членах практики электронного и почтового голосования в целях содействия участию в демократических процессах членов диаспор, которым в противном случае пришлось бы посещать свои страны происхождения для участия в голосовании;

7.5. предоставлять представителям диаспор право избирать своих членов в парламент в своих странах происхождения;

7.6. оказывать поддержку ассоциациям диаспор в их усилиях по активизации участия членов их общин в политической жизни принимающих стран и предоставлять имеющим на это право представителям диаспор возможности баллотироваться на выборах.

8. Ассамблея считает, что участие диаспор в экономической деятельности в странах происхождения может способствовать построению сильных, успешных и сплоченных

обществ. Государствам-членам следует поощрять действия, направленные на максимальное увеличение положительного вклада диаспор в реализацию национальных и местных стратегий развития и сокращения масштабов нищеты в странах происхождения, с упором на поддержку инвестиций, предпринимательства, передачи знаний, инноваций и благотворительности. Это должно осуществляться посредством:

8.1. привлечения членов диаспор к подготовке ежегодных стратегий развития и механизмов их осуществления;

8.2. создания стимулов для возвращающихся членов диаспоры, обеспечивая им возможность пользоваться налоговыми, пенсионными и другими экономическими льготами;

8.3. поощрения и развития предпринимательства в диаспорах на основе доступа к инвестиционной информации, а также очевидных таможенных и импортных стимулов;

8.4. содействия признанию дипломов, свидетельств об образовании и профессиональных квалификаций, полученных представителями диаспор за рубежом;

8.5. принятия законодательства и политики, облегчающих и регламентирующих переводы денежных средств, а также предусматривающих использование современных технологий и не допускающих двойного налогообложения;

8.6. содействия формированию деловых сетей диаспор посредством проведения торговых ярмарок и деловых саммитов, организации программ по изучению правил и процедур международной торговли для предприятий, принадлежащих представителям диаспор;

8.7. создания служб "одного окна", ориентированных на инвесторов из числа членов диаспоры, с целью оказания им помощи в определении возможностей, которые согласуются с государственной политикой развития частного сектора, и сопровождения инвесторов из числа членов диаспоры при прохождении необходимых административных процедур, а также оказания им содействия в рассмотрении любых жалоб и посредничества в конфликтах.

9. Ссылаясь на рекомендацию CM/Rec(2015)1 Комитета министров в адрес государств-членов по межкультурной интеграции, в которой отмечается ценность многообразия как ресурса развития обществ, Ассамблея подчеркивает, что диаспоры, представляющие различные культуры и религии, играют ключевую роль в оказании мигрантам помощи в интеграции, выступая в качестве связующего звена, помогающего вновь прибывшим понять обычаи, установки и ценности принимающих стран. Местные органы власти как стран происхождения, так и принимающих стран играют ключевую роль в привлечении членов диаспоры к разработке и осуществлению мер, направленных на поощрение интеграции мигрантов, особенно новых мигрантов, посредством:

9.1. привлечения членов диаспоры к обсуждению местной политики и принятию решений;

- 9.2. вовлечения членов диаспоры в процессы местного развития, в частности в сфере бизнеса, туризма, образования, культуры;
- 9.3. поддержки инициатив диаспоры при организации культурных и общественных мероприятий в духе межкультурного обмена и совместного творчества;
- 9.4. создания и обеспечения надлежащего функционирования трансграничных, межтерриториальных и межгородских соглашений о сотрудничестве и совместном развитии;
- 9.5. проведения для членов диаспор регулярных тренингов и информационных сессий с целью ознакомления с политическими системами принимающей страны и их правами на участие в демократических процессах в качестве избирателей и потенциальных политических кандидатов;
- 9.6. оказания информационной и образовательной поддержки при привлечении членов диаспоры к работе в государственном секторе, в том числе в качестве специалистов и руководителей;
- 9.7. упрощения административных обязанностей для ассоциаций диаспор, в частности порядка их регистрации, а также выделения общественного пространства и предоставления доступа к государственному и зарубежному финансированию;
- 9.8. развития эффективных партнерских отношений с организациями диаспор в целях содействия социальной интеграции и интеграции вновь прибывающих мигрантов в их общины, а также путем установления прочных связей с принимающими обществами на основе взаимного уважения и доверия;
- 9.9. поддержки мер по стимулированию изучения языка принимающей страны, а также родного языка диаспоры.
10. Ассамблея считает, что создание стратегических партнерств с участием государств, гражданского общества, частного сектора и международных организаций в целях формирования механизма расширения прав и возможностей диаспор должно быть одной из главных задач при разработке европейской политики в отношении диаспор. В связи с этим она призывает государства-члены оказывать ассоциациям диаспор необходимую поддержку, и в частности:
- 10.1 способствовать подготовке лидеров диаспор путем организации учебных и образовательных программ, которые также должны обеспечивать прочные связи между диаспорами и принимающими общинами;
- 10.2. поддерживать многосторонние платформы и коалиции гражданского общества, которые имеют особое значение для:
- 10.2.1. содействия расширению диалога и консультативного процесса между принимающим обществом и ассоциациями диаспор;

10.2.2. координации технической помощи и наращивания потенциала;

10.2.3. распределения специальных грантов для финансирования проектов, способствующих развитию связей между организациями принимающего общества и ассоциациями диаспор и стимулирующих их взаимодействие;

10.2.4. содействия развитию социальных медиа-платформ для связи с диаспорами, как в странах происхождения, так и в принимающих странах, а также для организации открытых онлайн-платформ для всех проектов и инициатив, связанных с диаспорами;

10.2.5. более широкого освещения в средствах массовой информации деятельности диаспор и для содействия формированию позитивного имиджа диаспор, а также для распространения среди членов диаспор знаний о принимающем обществе и достижения понимания его особенностей;

10.2.6. содействия лучшему пониманию и признанию культурного разнообразия, которое приносят диаспоры и общины мигрантов, посредством поддержки межкультурных мероприятий в области спорта, музыки, искусства, а также кулинарных фестивалей и других общественных мероприятий.

11. Ассамблея предлагает международным организациям, в частности Совету Европы, Международной организации по миграции (МОМ), Европейскому союзу и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), наладить тесное взаимодействие с целью разработки программ сотрудничества, привлекая к этой работе, в частности, ассоциации диаспор.



Резолюция 2389 (2021)¹
Предварительное издание

Борьба с афрофобией, или расизмом в отношении чернокожего населения, в Европе

Парламентская ассамблея

1. Афрофобия, или расизм в отношении чернокожего населения, – это форма расизма, направленная против лиц африканского происхождения и чернокожих людей и проявляющаяся в актах прямой, косвенной и институциональной дискриминации, а также в насилии, включая разжигание ненависти. Основанная на социально сконструированных представлениях о "расе" и отражающая безосновательную веру в то, что определенные "расовые" группы биологически или культурно неполноценны по сравнению с другими, афрофобия стремится дегуманизировать и отрицать достоинство своих жертв.
2. Несмотря на национальное антидискриминационное законодательство и политику, а также международные обязательства государств – членов Совета Европы в области прав человека, расизм, включая афрофобию, по-прежнему широко распространен в Европе.
3. По оценкам, 15 миллионов человек африканского происхождения и чернокожих европейцев являются частью населения нашего континента либо в качестве мигрантов, либо уже на протяжении многих поколений. Они представлены во всех слоях общества и на протяжении веков вносят свой вклад в развитие Европы и ее культуры. Не признается должным образом не только вклад этой группы, но и ее численность, поскольку в некоторых странах правила сбора данных не предусматривают учета этнического происхождения. Отсутствие таких данных препятствует разработке, реализации и оценке антидискриминационных мер.
4. В 2020 году трагическая смерть Джорджа Флойда в результате полицейского насилия, за которой последовали широкомасштабные протесты по обе стороны Атлантики, и непропорциональное воздействие пандемии Covid-19 на лиц африканского происхождения и чернокожих (среди других уязвимых меньшинств) заставили европейцев по-новому взглянуть на масштабы и тяжесть афрофобии. Повышение осведомленности общественности, а также решительная поддержка антирасистских протестов со стороны политических лидеров на национальном и европейском уровне

¹ *Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2021 года (22-е заседание) (см. док. 15306, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-н Момоду Малкольм Джаллоу). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2021 года (22-е заседание).*

открыли окно возможностей, которым следует воспользоваться без каких-либо колебаний.

5. Парламентская ассамблея отмечает, что расизм уходит корнями в колониальную историю и что несправедливость колонизации и порабощения до сих пор находит отражение в сегодняшней структурной и институциональной дискриминации лиц африканского происхождения в Европе. Расизм, включая афрофобию, или расизм в отношении чернокожего населения, неизбежно подрывает миссию и основные ценности Совета Европы, и по этой причине его искоренение должно быть абсолютным приоритетом для Организации и ее государств-членов.

6. Ассамблея подчеркивает необходимость принятия интерсекционального подхода и устранения уникальных форм дискриминации, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, по таким пересекающимся признакам, как возраст, инвалидность, пол, религия, сексуальная ориентация и гендерная идентичность

7. Ассамблея вновь заявляет, что общественные деятели, включая политиков, должны играть важную роль в борьбе с расизмом во всех его формах, и решительно осуждает использование ксенофобской и расистской риторики и пропаганды, особенно в этих контекстах. Для борьбы с расизмом, включая афрофобию, необходимы согласованные опережающие усилия; молчание как реакция на его проявления может лишь увековечить неравенство и дискриминацию.

8. Ассамблея подчеркивает, что образование является ключом к борьбе с расизмом и что индустрия культуры, включая традиционные и онлайн-СМИ, должна поддерживать многообразие и продвигать культуру инклюзивности, которая решительно отвергает расизм и ксенофобию.

9. Ассамблея напоминает о своей резолюции 1968 (2014) "Борьба с расизмом в полиции" и недавней резолюции 2364 (2021) "Этническое профилирование в Европе: предмет серьезной обеспокоенности", в которых она призвала государства-члены принять решительные шаги против этнического профилирования посредством ряда мер, включая обеспечение при наборе сотрудников полиции многообразия, которое отражало бы многообразие населения, а также о резолюции 2339 (2020) "Защита прав человека во время кризисов и пандемий: гендерная проблематика, равенство и недопущение дискриминации", в которой подчеркивается, что лица африканского происхождения, наряду с некоторыми другими группами, несоизмеримо больше пострадали от пандемии Covid-19 из-за сохраняющегося неравенства.

10. Ассамблея поддерживает Международное десятилетие лиц африканского происхождения (2015-2024 годы), провозглашенное Организацией Объединенных Наций, и поддерживает деятельность ее профильных специализированных учреждений, органов и механизмов, особенно на европейском уровне. Она приветствует принятие Европейской комиссией Плана действий по борьбе с расизмом на 2020-2025 годы.

11. Ассамблея высоко оценивает работу Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН), вновь заявляет о своей полной поддержке Комиссии и подчеркивает необходимость эффективного применения ее стандартов государствами – членами Совета Европы.

12. В свете этих соображений Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы предпринять решительные действия для искоренения афрофобии, или расизма в отношении чернокожего населения, и всех других форм расизма, а также:

12.1. признать афрофобию, или расизм в отношении чернокожего населения, в качестве особой формы расизма;

12.2. стремиться признать наследие и негативное воздействие колониализма, порабощения и трансатлантической работорговли и рассмотреть возможность введения схем возмещения ущерба и создания с этой целью специальных комиссий по установлению истины;

12.3. разработать национальные планы действий по борьбе с расизмом, привлекая лиц африканского происхождения и чернокожих европейцев к разработке, реализации и оценке мер; такие планы действий должны быть направлены на борьбу со структурной дискриминацией, в том числе на институциональном уровне, а также с множественной и интерсекциональной дискриминацией во всех областях, включая занятость, политическое представительство, работу полиции, доступ к правосудию, товарам и услугам, здравоохранению, жилью и качественному образованию;

12.4. повышать осведомленность общества о расизме, включая афрофобию, или расизм в отношении чернокожего населения, путем организации или поддержки соответствующих кампаний и мероприятий, включая такие события, как Неделя Африки, ежегодно проводимая в Брюсселе, или инициативы, как "Месячник черной истории", который в настоящее время проводится в Ирландии, Нидерландах и Великобритании, а также культурные мероприятия в библиотеках, архивах и музеях, которые имеют целью признание роли лиц африканского происхождения и чернокожих людей и их позитивного вклада, а также расширение прав и возможностей лиц этой категории;

12.5. обеспечить включение в школьные программы курса колониальной истории, а также ознакомление с историческим присутствием лиц африканского происхождения в Европе и их вкладом в ее экономику, культуру и общественную жизнь;

12.6. обеспечить, чтобы негативное и стереотипное изображение лиц африканского происхождения было удалено из учебных материалов и из средств массовой информации, включая информацию и рекламу;

12.7. проводить политику позитивных шагов для устранения пробелов в осуществлении лицами африканского происхождения социально-экономических прав, особенно в части доступа к образованию, занятости, жилью и здравоохранению;

12.8. собирать данные о равенстве в разбивке по этническому происхождению на основе самоидентификации, анонимности и осознанного согласия;

12.9. поддерживать организации гражданского общества, действующие в сфере борьбы с расизмом, и обеспечивать им адекватный доступ к государственному финансированию;

12.10. поддерживать правозащитников, занимающихся борьбой с афрофобией, защищать их от насилия, в т.ч от оскорблений, преследования и физической агрессии, проводить оперативное расследование таких инцидентов и привлекать виновных к ответственности.

13. Ассамблея предлагает национальным парламентам:

13.1. поощрять создание в выборных органах на национальном и европейском уровне фракций и межгрупповых объединений, представляющих лиц африканского происхождения;

13.2. обеспечить, чтобы правила процедуры и кодексы этики запрещали использование расистских и ксенофобских высказываний, с адекватными дисциплинарными санкциями за несоблюдение этого требования;

13.3. поддерживать Парламентский альянс "Нет ненависти", его мандат и функционирование.

14. Ассамблея поддерживает инициативу по обновлению и перезапуску Хартии европейских политических партий за нерасистское общество как инструмента борьбы с расизмом и разжиганием ненависти, а также содействия политическому представительству групп, относящихся к расовым меньшинствам, включая лиц африканского происхождения.



Неофициальный перевод

Резолюция 2390 (2021)¹
Предварительное издание

Прозрачность и регламентация пожертвований иностранных доноров на финансирование политических партий и избирательных кампаний

Парламентская ассамблея

1. Политические партии играют ключевую роль в демократических системах государств – членов Совета Европы. Они являются важнейшими инструментами политического волеизъявления граждан, а также организации политических дискуссий и кампаний в демократическом обществе.

2. Уверенность граждан в честности и независимости демократического процесса принятия решений имеет решающее значение для обеспечения восприятия и устойчивости демократии. В политических системах, основанных на политических партиях, доверие граждан к честности политических процессов зависит также от внутреннего функционирования политических партий, включая их финансирование и подотчетность, а также предотвращение коррупции.

3. Хотя системы политического финансирования и правила, регламентирующие финансирование партий и избирательных кампаний, различаются в государствах – членах Совета Европы в зависимости от их политических, исторических, социальных и культурных особенностей, Парламентская ассамблея, ссылаясь на свою рекомендацию 1516 (2001) "О финансировании политических партий", подтверждает общие принципы финансирования политических партий и избирательных кампаний: разумный баланс между государственным и частным финансированием, критерии справедливого распределения государственного финансирования партий, строгие правила работы с частными пожертвованиями, порог расходов партий на проведение избирательных кампаний, полная прозрачность счетов, создание независимого аудиторского органа и ощутимые санкции для нарушителей правил.

4. Ассамблея напоминает о рекомендации Комитета министров Rec(2003)4 "Об общих правилах борьбы с коррупцией при финансировании политических партий и

¹ *Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2021 года (22-е заседание) (см. док. 15302, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Константин Куле). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2021 года (22-е заседание).*

См. также рекомендацию 2208 (2021).

избирательных кампаний". Эта рекомендация, основанная на рекомендации Ассамблеи 1516 (2001), содержит основополагающие принципы финансирования и расходования средств на политические цели, а также положения о прозрачности и надзоре в этой области. В частности, в статье 7 рекомендации говорится, что "государства должны конкретно ограничивать, запрещать или иным образом регулировать пожертвования от иностранных доноров".

5. Ассамблея принимает к сведению, что граждане выражают растущую обеспокоенность в отношении честности демократического процесса принятия решений в государствах – членах Совета Европы в свете последних сообщений о ненадлежащем или незаконном вмешательстве в виде финансирования политических партий и избирательных кампаний иностранными государствами или связанными с государствами организациями. Она обеспокоена тем, что попытки вмешательства в процесс принятия демократических решений в стране посредством финансирования все чаще сочетаются с другими средствами вмешательства, такими как дезинформация и кибератаки.

6. Ассамблея признает, что и миграция, и цифровая революция способствовали усилению взаимозависимости между государствами – членами Совета Европы, их гражданами, демократическими процессами принятия решений и общественными пространствами. Такое развитие ситуации осложняет регулирование финансирования политических партий и избирательных кампаний из иностранных источников и обеспечение его применения на практике.

7. Ассамблея осуждает все попытки государств – членов Совета Европы и государств, не являющихся членами Совета Европы, ненадлежащим или незаконным образом вмешиваться в демократические процессы принятия решений в других государствах посредством финансирования политических партий и избирательных кампаний.

8. В частности, Ассамблея:

8.1. отмечает, что сотрудничество и диалог между гражданами и политическими организациями различных государств – членов Совета Европы способствуют углублению взаимопонимания и служат поддержанию постоянного диалога. Регулирование финансирования политических партий и избирательных кампаний из иностранных источников не должно препятствовать такому сотрудничеству;

8.2. подчеркивает, что правила, регулирующие финансирование политических партий и избирательных кампаний, не должны препятствовать работе НПО и политических фондов, поскольку эти организации являются важными структурами гражданского общества. Следует признать важную роль иностранных организаций, вносящих вклад в построение демократии. Ассамблея ссылается на резолюцию 2362 (2021) "Ограничения на деятельность НПО в государствах – членах Совета Европы", в которой Ассамблея призывает государства-члены "обеспечивать, чтобы НПО могли изыскивать, получать и использовать финансовые и материальные ресурсы как отечественного, так и иностранного происхождения, не подвергаясь дискриминации и не сталкиваясь с необоснованными препятствиями, в соответствии с рекомендациями, включенными в доклад Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) "О финансировании ассоциаций" (п. 10.7);

8.3. признает, что в государствах-членах существуют различные правовые режимы, разрешающие или запрещающие финансовое сотрудничество между политическими партиями, представляющими национальные меньшинства, и государствами, населенными лицами соответствующей национальности, в том числе в рамках избирательных кампаний;

8.4. признает, что в государствах-членах существуют различные правовые режимы, разрешающие или запрещающие финансирование национальных политических партий гражданами этих государств, проживающими за рубежом, и иностранными гражданами, постоянно проживающими в соответствующих государствах-членах;

8.5. подчеркивает, что правила, регулирующие финансирование политических партий и избирательных кампаний из иностранных источников, должны соответствовать Европейской конвенции о правах человека, в частности, статье 10 (свобода выражения мнения) и статье 11 (свобода собраний и объединений).

9. Ассамблея выражает серьезную озабоченность тем, что в действующих положениях, регулирующих финансирование политических партий и избирательных кампаний из иностранных источников, существуют юридические лазейки, которые используются или могут использоваться, и что эти положения могут быть преднамеренно обойдены, в частности:

9.1. путем оказания поддержки не в денежной, а в натуральной форме;

9.2. путем предоставления кредитов;

9.3. путем поддержки в натуральной или денежной форме политиков и политических кандидатов, а не политических партий и избирательных кампаний;

9.4. через лиц или компании в качестве посредников;

9.5. через фиктивные компании, намеренно созданные для обеспечения юридического присутствия в соответствующей стране;

9.6. путем внесения пожертвований в фонды, ассоциации, благотворительные организации, религиозные организации и другие некоммерческие или неправительственные организации с целью скрытого получения выгоды для политической партии или избирательной кампании, таким образом отвлекая финансовые средства от первоначальных целей некоммерческих или неправительственных организаций;

9.7. с использованием криптовалют;

9.8. путем внесения анонимных взносов или использования правил *de-minimis* или внесения наличных денег;

9.9. путем сокрытия иностранного вклада в деловую операцию, особенно в энергетике или в сфере природных ресурсов.

10. Ассамблея выражает серьезную обеспокоенность по поводу того, что использование правовых лазеек и преднамеренный обход существующих положений, регулирующих финансирование политических партий и избирательных кампаний из иностранных источников, может осуществляться для того, чтобы:

10.1. получить возможность проводить политические кампании через третьи стороны, к которым предъявляются менее строгие требования по обеспечению прозрачности, чем к политическим партиям, участвующим в избирательных кампаниях;

10.2. сочетать финансовое вмешательство в демократический процесс принятия решений в стране с другими инструментами вмешательства, такими как дезинформация и кибератаки;

10.3. сочетать финансовое вмешательство в демократический процесс принятия решений в стране с отмыванием денег и другими видами преступной деятельности.

11. Ассамблея считает, что государства-члены должны серьезно рассмотреть опасность ненадлежащего или незаконного иностранного финансового вмешательства и должны признать потенциальную взаимосвязь такого вмешательства с дезинформацией и кибератаками. Соответственно, она призывает государства-члены пересмотреть свои положения, регулирующие финансирование политических партий и избирательных кампаний из иностранных источников, включая практику их применения, и, в частности:

11.1. конкретно ограничить, запретить или иным образом регламентировать финансирование политических партий и избирательных кампаний из иностранных источников в соответствии со статьей 7 Рекомендации Rec(2003)4, если такие нормы еще не существуют;

11.2. расширить определение финансирования, включив в него помощь в натуральной форме и кредиты;

11.3. включить финансирование (как в натуральной, так и в денежной форме) политиков и политических кандидатов в нормативно-правовую базу, регламентирующую финансирование политических партий и избирательных кампаний;

11.4. включить пожертвования фондам, ассоциациям, благотворительным организациям, религиозным организациям и другим некоммерческим или неправительственным организациям в нормативно-правовую базу, регламентирующую финансирование политических партий и избирательных кампаний, во всех случаях, когда эти организации принимают участие в избирательных кампаниях или финансируют политические партии. Однако эти меры не должны неправомерно применяться для препятствования работе НПО;

11.5. ограничить, запретить или иным образом регламентировать финансирование в форме криптовалют и анонимных финансовых взносов;

- 11.6. оценить и, при необходимости, ужесточить правила, касающиеся финансирования *de-minimis* и использования наличных денежных взносов;
 - 11.7. пересмотреть нормативные акты и практику их применения в отношении финансирования через посредников – физических лиц или компании, или через фиктивные компании;
 - 11.8. пересмотреть нормативные акты и практику их применения в отношении проведения политических кампаний третьими сторонами;
 - 11.9. активизировать деятельность по борьбе с отмыванием денег и признать их потенциальную взаимосвязь с ненадлежащим или незаконным иностранным финансовым вмешательством;
 - 11.10. повысить независимость органов, отвечающих за аудит политических партий и избирательных кампаний, а также улучшить их оснащенность;
 - 11.11. оценить и, при необходимости, ужесточить санкции за нарушение правил финансирования политических партий и избирательных кампаний;
 - 11.12. расследовать соответствующие случаи предполагаемого ненадлежащего или незаконного иностранного финансового вмешательства;
 - 11.13. активизировать усилия по сбору научно-технической информации о ненадлежащем или незаконном иностранном финансовом вмешательстве;
 - 11.14. разработать общую международную стратегию борьбы с ненадлежащим или незаконным иностранным финансовым вмешательством;
 - 11.15. в полном объеме выполнить рекомендации Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) о прозрачности финансирования политических партий и избирательных кампаний, чтобы обеспечить большую прозрачность иностранных пожертвований, ограничить возможности обхода правил и усилить надзор и обеспечение соблюдения правил.
12. Ассамблея подчеркивает, что рост взаимозависимости между европейскими государствами в политической, социальной, культурной и медийной сферах осложняет для правительств и парламентов государств-членов противодействие гармонизации принципов, регулирующих финансирование политических партий и избирательных кампаний из иностранных источников, под предлогом уникальности исторических, культурных, социальных или политических особенностей своих стран.
13. Ассамблея призывает парламенты государств-членов организовать слушания по вопросу о финансировании политических партий и избирательных кампаний из иностранных источников и о его потенциальном влиянии на демократические процессы принятия решений в политических системах своих стран, в том числе в отношении взаимосвязи с другими формами вмешательства, такими как дезинформация и кибератаки.

14. Ассамблея приветствует проводимый группой ГРЕКО мониторинг выполнения рекомендации Rec(2003)4 и выражает признательность за ее процедуры оценки и проверки соблюдения норм, в конечном итоге направленные на предотвращение коррупции при финансировании партий и кампаний. Она призывает ГРЕКО при проведении последующих оценок оценивать и выполнение статьи 7 указанной рекомендации.

15. Ассамблея также приветствует работу Венецианской комиссии по политическим партиям, в частности "Положение о правовом регулировании деятельности политических партий, 2-е издание", выпущенное совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) в 2020 году. Он призывает Венецианскую комиссию инициировать новое исследование для обновления своего заключения № 366/2006 "О запрете на финансовые взносы в политические партии из иностранных источников", а также рассмотреть вопрос о целесообразности обновления своих "Руководящих принципов финансирования политических партий" (2001 год) в свете последних событий, развития законодательства и выводов настоящей резолюции.