



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея

<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Загреб, 1 июня 2018 года

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

Предварительное издание

Содержание

Рекомендации

- Рекомендация 2131 (2018) Противдействие риторике терроризма (док. 14531)
Рекомендация 2132 (2018) Заключение-инвалиды в Европе (док. 14557)

Резолюции

- Резолюция 2221 (2018) Противдействие риторике терроризма (док. 14531)
Резолюция 2222 (2018) Продвижение многообразия и равенства в политике (док. 14556)
Резолюция 2223 (2018) Заключение-инвалиды в Европе (док. 14557)

**Рекомендации
2131 и 2132**



Рекомендация 2131 (2018)¹

Предварительное издание

Противодействие риторике терроризма

Парламентская ассамблея

1. Ссылаясь на свою резолюцию 2221 (2018) "Противодействие риторике терроризма", Парламентская ассамблея приветствует принятие рекомендации Комитета министров CM/Rec(2018)6 о террористах-одиночках, а также продолжение о разработке Советом Европы стратегии противодействия терроризму на 2018-2022 годы.

2. В этом контексте Ассамблея призывает Комитет министров поручить Комитету Совета Европы по противодействию терроризму (CDCT):

2.1. провести углубленное изучение фактического опыта государств-членов, в том что касается разработки позитивной риторики, альтернативной воинствующему экстремизму, и ее действенности, а также рассмотреть процессы радикализации и дерадикализации;

2.2. опираясь на указанные выше исследования, составить руководство по формированию идеологических установок и посылок противодействия террористической пропаганде, учитывая необходимость обеспечения того, чтобы такого рода установки опирались на фактическую информацию, о чем говорится в рекомендации CM/Rec(2018)6;

2.3. рассмотреть вопрос о проведении исследований и формулировании "перекрывающего консенсуса" между Европейской конвенцией о правах человека (СЕД № 5) и исламскими ценностями, в частности, рассмотреть вопрос о проведении семинара либо в Страсбурге, либо в одном из государств-членов для обмена опытом и передовой практикой в этой области, и обеспечить, чтобы Ассамблея была должным образом вовлечена в этот процесс;

2.4. рассмотреть предложения по возобновлению кампаний, направленных на борьбу с разжиганием ненависти, которые отражают эти выводы.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 1 июня 2018 года (см. док. 14531, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Лайэм Бёрн, и док. 14558, заключение Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Хорди Чукла).



Рекомендация 2132 (2018)¹

Предварительное издание

Заклученные-инвалиды в Европе

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2223 (2018) "Заклученные-инвалиды в Европе", в которой она призывает государства-члены принять ряд мер по предотвращению тюремного заключения лиц, состояние которых несовместимо с пребыванием в местах лишения свободы, и обеспечить, чтобы в отношении заклученных-инвалидов соблюдались основные принципы равенства обращения, недопущения дискриминации, разумного размещения и доступности.

2. Ассамблея подчеркивает обязательства, уже вытекающие из Европейской конвенции о правах человека (СЕД №5), Конвенции ООН о правах инвалидов, соответствующих норм, содержащихся в рекомендации Rec(2006)2 Комитета министров "О Европейских пенитенциарных правилах", и Минимальных стандартных правил обращения с заклученными ООН (Правила Нельсона Манделы), а также из рекомендаций Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП).

3. Ассамблея, тем не менее, выражает сожаление по поводу отсутствия особого внимания со стороны государств-членов и международных механизмов к положению заклученных-инвалидов. Во многих случаях условия содержания под стражей инвалидов были признаны унижительными и дискриминационными. Она подчеркивает, что ситуации, когда лишение свободы ведет к лишению достоинства, должны считаться нетерпимыми.

4. В связи с изложенным, Ассамблея предлагает Комитету министров:

4.1. довести резолюцию 2223 (2018) до сведения правительств государств-членов;

4.2. призвать государства-члены собирать и распространять статистические данные о всех ситуациях, связанных с содержанием инвалидов в тюрьмах;

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 1 июня 2018 года (см. док. 14557, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-н Мануэль Торнар, и док. 14561, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Пьер-Ален Фриде).

4.3. незамедлительно принять меры, предусмотренные в его ответе на рекомендацию Ассамблеи 2082 (2015) "Судьба тяжело больных заключенных в Европе";

4.4. провести комплексное исследование законодательства и правоприменительной практики во всех государствах-членах в связи с учетом фактора инвалидности в уголовном правосудии и пенитенциарной системе с целью выявления наиболее эффективных методов работы и принятия соответствующих руководств в этой области.



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея

<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

**Резолюции
2221 - 2223**



Резолюция 2221 (2018)¹

Предварительное издание

Противодействие риторике терроризма

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея еще раз самым решительным образом осуждает все акты терроризма, напоминая о своих ранее принятых резолюциях по терроризму, в частности о резолюции 2090 (2016) "Борьба с международным терроризмом и защита стандартов и ценностей Совета Европы", резолюции 2091 (2016) "Иностранные боевики в Сирии и Ираке" и резолюции 2113 (2016) "После терактов в Брюсселе: настоятельная необходимость устранить недостатки в системе безопасности и активизировать сотрудничество в борьбе с терроризмом". Она также напоминает о своей недавней резолюции 2190 (2017) "Судебное преследование и наказание сторонников "Даиш", совершивших преступления против человечности и, возможно, преступления геноцида".

2. Ассамблея отмечает, что до сих пор международное сообщество реагировало на терроризм главным образом путем принятия силовых мер по борьбе с терроризмом. Однако этих мер оказалось недостаточно для предотвращения таких явлений, как "иностранные боевики", радикализация или распространение воинственного экстремизма, включая террористов-одиночек. Для борьбы с этой эволюционирующей угрозой требуется разработать новые меры в форме позитивной альтернативы риторике экстремизма.

3. Процесс радикализации меняется по мере эволюции террористической угрозы и развития технологий. Ассамблея подчеркивает, что воздействие риторики воинствующего экстремизма на "реальный мир" по-прежнему представляет собой угрозу, которой не следует пренебрегать. Однако Интернет трансформировал каналы, по которым террористические организации контактируют с людьми с целью их радикализации посредством террористической риторики, используемой для распространения идеологии, ценности и оправдания воинствующего экстремизма, делая их легкодоступными для массовой мировой аудитории с применением стратегий широкого коммуникационного охвата.

¹ *Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 1 июня 2018 года (см. док. 14531, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Лайэм Бёрн, и док. 14558, заключение Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Хорди Чукла).*

См. также рекомендацию 2131 (2018).

4. Ассамблея напоминает о своей резолюции 2091 (2016) и Плане действий по борьбе с воинствующим экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму, на 2015-2017 годы, принятом Комитетом министров в мае 2015 года, и подчеркивает необходимость создания с целью противодействия злоупотреблению религией позитивных альтернативных информационных посылов, имеющих целью разоблачение экстремистской риторики и рассеивание иллюзий в отношении реального положения на занимаемых "Даиш" территориях и судеб рекрутированных ею людей.

5. Стратегии противодействия риторике терроризма зачастую подвергаются критике, поскольку они слишком далеки от повседневной жизни и опыта тех, на кого рассчитаны. Ассамблея подчеркивает важность формирования эффективных позитивных альтернативных информационных посылов, ориентированных на конкретную аудиторию и позволяющих изобличать, оспаривать и опровергать тезисы, присущие террористической риторике с использованием идеологии, логики, фактов или юмора. Там, где это возможно, содержание контрриторики следует разрабатывать совместно с представителями целевой аудитории.

6. Одного лишь реагирования на террористическую риторику недостаточно. Контрриторика должна быть нацелена на создание опережающих, позитивных и альтернативных сигналов, включая позитивный призыв к действиям и четкую артикуляцию "перекрывающего консенсуса" и этических традиций, которые объединяют различные общины, приверженные общим ценностям ненасилия, толерантности и демократии.

7. Учитывая, что "Исламское государство" или его последователи взяли на себя ответственность за многие недавние террористические акты, которые произошли в государствах-членах Совета Европы – в Бельгии, Германии, Испании, Турции, Соединенном Королевстве, Франции и Швеции, а также в других странах, или в отношении которых есть основания считать, что они совершены "Даиш" или его последователями, следует изучать и активно продвигать концепцию общих ценностей, а именно этические традиции, характерные и для Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5, "Конвенция"), и для ислама. Ассамблея приветствует создание в Европейском союзе Целевой группы по стратегическим коммуникациям, которая совместно с представительствами Европейского союза в арабских странах и с Глобальной коалицией против "Даиш" будет определять общие ценности и выработать конкретные меры, а также принятие на уровне Организации Объединенных Наций Плана действий ООН по предупреждению воинствующего экстремизма, в котором отмечается важность активизации глобального диалога с целью объединения стран, народов и общин на основе универсальных ценностей и принципов.

8. Ассамблея признает, что невозможно выработать какую-то единую, всеобщую методику противодействия риторике терроризма. Для создания эффективной системы противодействия риторике терроризма необходима сложная конструкция, состоящая из многочисленных и разнообразных каналов информации и СМИ, выстроенная вокруг местных вопросов и тем.

9. Ассамблея подчеркивает, что меры по борьбе с терроризмом должны соответствовать обязательствам государств по национальному и международному праву, а также основополагающим принципам демократии, соблюдения прав человека и верховенства права, не допуская подрыва ценностей и стандартов демократии, которые

стремятся разрушить террористы, и диспропорционального ограничения основных свобод. Ассамблея решительно осуждает все факты разжигания ненависти любыми государственными или правительственными чиновниками или политическими деятелями, что может привести к дальнейшей радикализации и распространению ненависти и насилия.

10. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы и государства-наблюдатели, а также государства, парламенты которых имеют статус наблюдателя или партнера в укреплении демократии при Парламентской ассамблее:

10.1. разработать там, где этого еще не сделано, национальные стратегии предотвращения радикализации;

10.2. считать приоритетным создание нестандартных, гибких систем противодействия террористической пропаганде и воинствующему экстремизму, а также подрывать и ослаблять авторитет террористических лидеров и разоблачать лицемерную риторику воинствующего экстремизма и реальность жизни террористов;

10.3. опровергать террористическую риторику, действуя совместно с общинами и представителями приоритетных аудиторий, а также с гражданским обществом, религиозными лидерами и лидерами общин, используя заслуживающих доверие носителей информации, таких как женщины, жертвы терроризма, вставшие на путь исправления бывшие террористы, и бывшие заключенные, а также разнообразные СМИ (включая СМС-сообщения, телевидение, радио, печатные издания, Интернет);

10.4. противодействовать всем актам разжигания ненависти и решительно осуждать тех, кто проповедует или пропагандирует ненависть и насилие;

10.5. принимать меры, в том числе законодательные, для противодействия воинствующему экстремизму и разжиганию ненависти в Интернете и социальных СМИ, которые могут привести индивидуума к превращению в воинствующего радикала;

10.6. изучать и продвигать концепцию "общих ценностей", изыскивая пути, посредством которых ценности, на которых зиждутся и Конвенция, и ислам, могут позволить сформировать позитивную альтернативную риторику, делая акцент на универсальном наборе прав и равенстве перед законом, праве на жизнь, праве на правосудие, праве на свободу и безопасность и на основных свободах плюралистических обществ, включая свободу мысли, совести и религии (Статья 9), свободу выражения мнения (статья 10), свободу собрания и объединения (Статья 11);

10.7. продвигать альтернативную позитивную риторику, работая с местным населением, устанавливая прямые контакты с представителями целевой аудитории;

10.8. нарабатывать практику мониторинга и оценки действенности стратегий противодействия и альтернативной риторики;

10.9. укреплять международное сотрудничество посредством обмена наиболее эффективными методами работы и информацией, оценивая усилия государств и более эффективно координируя применяемые подходы;

10.10. проанализировать ситуацию в системах образования, содействовать инклюзивному образованию и обеспечивать, чтобы школы в полной мере выполняли свою роль по подготовке активных граждан с чувством ответственности и критическим складом ума, готовых жить в многообразном обществе и защищать ценности демократии;

10.11. подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предотвращении терроризма (СДСЕ № 196) и Дополнительный протокол к ней (СДСЕ № 217), а также другие профильные правовые документы Совета Европы, если этого еще не сделано.

11. Ассамблея, считая исключительно важным артикуляцию "перекрывающего консенсуса" для объединения различных общин на основе общих ценностей, преисполнена решимости внести свой вклад в эту работу. В связи с этим она поручает своим профильным комиссиям подготовить конкретные предложения в отношении возможных шагов в этом направлении.



Резолюция 2222 (2018)¹

Предварительное издание

Продвижение многообразия и равенства в политике

Парламентская ассамблея

1. Многообразие является неотъемлемой особенностью европейских обществ, которое делает их богаче. Однако зачастую состав избранных институтов не отражает это многообразие, закрепляя стереотип, который гласит, что политика – это удел определенной категории людей, куда другим нет доступа. Женщины, внешне заметные меньшинства, лица из иммигрантской среды, национальные меньшинства, молодежь, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы (ЛГБТИ), а также инвалиды по-прежнему недопредставлены в политике на местном, региональном, национальном и европейском уровне. Такая недопредставленность закрепляет идею о том, что политика – это удел группы избранных, в которую входят главным образом белые гетеросексуальные мужчины старше 50 лет.

2. Парламентская ассамблея убеждена, что достижение большей репрезентативности избираемых институтов укрепит их демократический характер, повысит качество и легитимность процесса принятия решений, а также повысит уровень доверия людей к политической системе. Это способствовало бы также профилактике и пресечению дискриминации и послужило бы мощным сигналом в пользу равенства и социальной интеграции.

3. Для обеспечения большей представительности политической системы необходим широкий спектр мер, некоторые из которых требуют изменения законодательства или предполагают осуществление конкретных стратегий. Некоторые из них могут быть достигнуты посредством эффективного соблюдения положений документов Совета Европы, тогда как другие являются прерогативой политических партий, через которые в значительной степени открывается доступ в политические учреждения.

4. Ассамблея уже приняла огромное количество резолюций, содержащих рекомендации по улучшению репрезентативности выборных органов, сосредоточившись на таких аспектах, как сбалансированная представленность женщин и мужчин, участие в политической жизни и представленность национальных меньшинств, участие в политической жизни молодежи, политические права инвалидов и участие в политической жизни неграждан.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 1 июня 2018 года (см. док. 14556, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-н Киллион Муньяма).

5. Такой секторальный подход важен для определения конкретных мер, ориентированных на положение конкретных групп. Однако Ассамблея полагает, что пришло время перейти на более комплексный подход и взглянуть на вопрос многообразия, равенства и инклюзивности по всему спектру, с тем чтобы парламенты и другие выборные учреждения полностью отражали все сложное многообразие европейских обществ.

6. В свете этих соображений Ассамблея призывает государства-члены создать условия для более широкого участия и представительства в политической системе лиц из самых разных социальных групп и с этой целью:

6.1. выполнить резолюцию Ассамблеи 2111 (2016) "Оценка действенности мер по расширению представленности женщин в политических структурах";

6.2. выполнить резолюцию Ассамблеи 2155 (2017) "Политические права инвалидов: вопрос демократии";

6.3. проанализировать вопрос о целесообразности ограничения количества должностей, на которые может избираться одно лицо, и рассмотреть вопрос об установлении возрастного ценза, который соответствовал бы возрасту большинства, с тем чтобы стимулировать участие молодежи;

6.4. подписать и ратифицировать, если этого еще не сделано, Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (СЕД № 157) и Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (СЕД № 144), а также эффективно применять их и пересмотренную Европейскую хартию об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне;

6.5. организовать гражданское образование для всех учащихся, независимо от программы обучения;

6.6. распространить информацию об участии в политической жизни, в том числе на наиболее распространенных иностранных языках;

6.7. поддерживать создание и функционирование молодежных парламентов, возглавляемых представителями гражданского общества;

6.8. проводить информационно-просветительские кампании, рассказывающие о выгодах многообразия в политике и разрушающие стереотипы в отношении активного участия в политике лиц из различных социальных групп.

7. Ассамблея призывает национальные парламенты обеспечить более полную открытость, транспарентность и инклюзивность своей работы, вводя при этом внутренние меры для эффективного пресечения разжигания ненависти и, в частности:

7.1. организовывать широкие общественные консультации для принятия обоснованных политических решений;

- 7.2. активизировать сотрудничество и обмен информацией с национальными органами, занимающимися вопросами равенства;
 - 7.3. ввести там, где они отсутствуют, кодексы поведения членов парламента, содержащие эффективные дисциплинарные санкции, применяемые за разжигание ненависти, насилия и подстрекательство к насилию;
 - 7.4. организовывать обучение новых членов парламента с тем, чтобы информировать их об их новых обязанностях;
 - 7.5. организовать программы стажировки и обеспечить, чтобы в них принимали участие лица из различных социальных групп;
 - 7.6. приглашать молодежные парламента к регулярному обмену информацией о деятельности и сотрудничестве.
8. И, наконец, Ассамблея предлагает политическим партиям способствовать продвижению многообразия и равенства во внутривпартийной жизни и с этой целью:
- 8.1. стимулировать рост во внутривпартийных структурах лиц из самых разных социальных групп;
 - 8.2. организовать программы наставничества и обеспечить, чтобы в них приняли участие лица из самых разных социальных групп;
 - 8.3. поддержать создание в своей среде фракций, основанных на интересах отдельных групп;
 - 8.4. обеспечить, чтобы повсеместное равенство стало центральным элементом их политических программ и публичных выступлений своих лидеров;
 - 8.5. обеспечить повсеместное многообразие состава своих избирательных списков;
 - 8.6. обеспечить, чтобы в ходе избирательных кампаний кандидаты из различных социальных групп получали равные возможности и средства для наглядной агитации и ведения кампании;
 - 8.7. воздерживаться от использования многообразия в качестве инструмента политической борьбы;
 - 8.8. создать внутренние механизмы там, где они еще не существуют, для предотвращения и пресечения разжигания ненависти, подстрекательства к насилию и применения насилия своими членами.



Резолюция 2223 (2018)¹

Предварительное издание

Заклученные-инвалиды в Европе

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея весьма обеспокоена положением заключенных-инвалидов независимо от типа нарушений: физических, сенсорных, интеллектуальных или психосоциальных. Неадекватное удовлетворение их особых потребностей и отсутствие доступной среды, а также соответствующих условий содержания приводят к нарушению основных прав заключенных с ограниченными возможностями, а также к тому, что они содержатся в унижительных и дискриминирующих условиях, которые по сути удваивают наказание.

2. В зависимости от вида и серьезности их инвалидности, заключенные с ограниченными возможностями размещаются в непригодных камерах, в результате чего им приходится жить в недостойных человека условиях, не имея доступа к общим зонам в тюрьмах, что не позволяет им передвигаться вне своих камер без посторонней помощи. Трудности при коммуникации также могут иметь серьезные последствия в плане доступа заключенных-инвалидов к информации в доступном формате и к видам деятельности, которыми они могут заниматься с учетом характера их инвалидности.

3. При отсутствии мер, которые помогли бы им понять свои права, вынесенный им приговор, порядок функционирования учреждений, где они содержатся, и действующие в них правила, а также процедуры апелляции, существует опасность того, что заключенные с интеллектуальными недостатками или с когнитивными нарушениями окажутся не в состоянии понять среду, в которой они находятся, могут быть обвинены в нарушении режима и подвергнуться необоснованному наказанию.

4. Ненадлежащие условия содержания, отсутствие или неадекватность ухода, отсутствие подготовленного персонала приводят к тому, что заключенные с психосоциальными проблемами зачастую не имеют доступа к лечению, соответствующему их особым потребностям, что ухудшает состояние их здоровья и никак не способствует их последующей ресоциализации. Для этой категории населения, весьма уязвимой и чувствительной к окружающей обстановке, ненадлежащий уход чреват усугублением медицинских проблем и декомпенсацией в форме стресса,

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 1 июня 2018 года (см. док. 14557, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-н Мануэль Торнар, и док. 14561, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Пьер-Ален Фриде).

См. также рекомендацию 2132 (2018).

возбуждения или даже насилия. Некоторые лица, которые совершили действия, запрещаемые уголовным законодательством, но в отношении которых было признано, что они не несут уголовной ответственности за свои действия в силу своих психосоциальных проблем, лишаются свободы на годы, не имея доступа к надлежащей помощи и необходимых гарантий в отношении условий их заключения.

5. Ассамблея отмечает, что эти вопросы, помимо прочего, усугубляют уязвимость и условия изоляции заключенных-инвалидов и препятствуют их социальной интеграции в местах лишения свободы. Более того, эти проблемы осложняются факторами, которые негативно отражаются на всех заключенных, но при этом непропорционально сильно влияют на заключенных-инвалидов, в частности такими факторами, как перенаселенность тюрем, тенденция применять в отношении правонарушителей меры, связанные с лишением свободы, а не альтернативные меры, отсутствие медицинского персонала, желающего работать в тюрьмах, что иногда приводит к чрезмерному применению практики обездвиживания или чрезмерного применения медицинских препаратов, неоднократные переводы и связанные с этим перерывы в оказании помощи; отсутствие персонала, обладающего надлежащей подготовкой для оказания помощи заключенным-инвалидам. И, наконец, Ассамблея выражает сожаление по поводу того факта, что отсутствие актуальных данных о количестве заключенных-инвалидов и о видах инвалидности препятствует принятию надлежащих мер для решения возникающих проблем.

6. Ассамблея подчеркивает, что государства отвечают за принятие всех необходимых шагов, призванных обеспечить, чтобы условия содержания в их тюрьмах не приводили к нарушению основных прав заключенных и обеспечивали уважение их достоинства. Выражая сожаление по поводу отсутствия специальной нормативной базы, регламентирующей положение заключенных-инвалидов на европейском уровне, она хотела бы обратить внимание государств на их обязательства по Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5) и по Конвенции ООН о правах инвалидов, на соответствующие нормы, содержащиеся в рекомендации Rec(2006)2 Комитета министров "О Европейских пенитенциарных правилах", а также в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными ООН (Правила Нельсона Манделы) и на рекомендации Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП).

7. В свете изложенного и имея целью обеспечить уважение человеческого достоинства всех заключенных-инвалидов, Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

7.1. в отношении правовой базы, применимой к заключенным-инвалидам, и ее применения:

7.1.1. подписать и ратифицировать, если этого еще не сделано, Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и выполнять ее положения;

7.1.2. включить в свое внутреннее законодательство специальные положения, регламентирующие положение заключенных-инвалидов, с тем чтобы обеспечить соблюдение в отношении них основных принципов

равенства обращения, недопущения дискриминации, разумного размещения и доступности среды;

7.2. с целью определения мер и средств, необходимых для решения проблем, с которыми сталкиваются заключенные-инвалиды, собрать статистические данные, в том числе данные с разбивкой по возрасту, полу и другим соответствующим критериям, которые позволяют получить ясную картину в отношении количества и положения заключенных-инвалидов во всем разнообразии;

7.3. во всех мерах политики, касающихся положения заключенных-инвалидов, учитывать особые потребности заключенных-инвалидов, которые рискуют подвергнуться множественной или перекрестной дискриминации, в частности, потребности женщин, пожилых лиц, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ), а также представителей этнических меньшинств;

7.4. для обеспечения справедливого доступа к правосудию принять меры по идентификации всех видов инвалидности, как только лица вступают в контакт с системой уголовного правосудия, а также незамедлительно оказывать помощь или обеспечивать уход тем, кто в них нуждается;

7.5. для того чтобы предотвратить тюремное заключение лиц, состояние которых несовместимо с условиями содержания под стражей, предусмотреть и дополнительно проработать вопрос о применении скорректированных приговоров или наказаний, не предусматривающих лишения свободы и регулярно рассматривать возможности применения досудебных мер принуждения, не связанных с лишением свободы, или освобождения по гуманитарным соображениям инвалидов, обстоятельства которых в иной ситуации оправдывали бы лишение свободы или тюремное заключение, в зависимости от характера и тяжести их инвалидности и имеющих в пенитенциарной системе возможностей обеспечивать надлежащий уход, имея в виду принцип разумного размещения;

7.6. когда лицо с ограниченными возможностями помещается под стражу, обеспечивать, чтобы выбор учреждения производился с учетом того, может ли данное учреждение обеспечить соблюдение потребностей данного лица в плане доступной среды и соответствующих условий содержания; осужденным, страдающим от серьезных психических заболеваний должна оказываться медицинская помощь, а содержаться они должны в закрытых специализированных учреждениях, соответствующих, всегда, когда это осуществимо, состоянию их здоровья;

7.7. свести к абсолютному минимуму любые задержки между прибытием лиц с ограниченными возможностями в тюрьму и предоставлением надлежащего ухода, определяя с момента их поступления в тюрьму их потребности в плане доступной среды и соответствующих условий содержания, и обеспечить мониторинг удовлетворения этих потребностей в течение всего срока их содержания под стражей;

7.8. для обеспечения соблюдения обязательств в отношении наличия доступной среды и соответствующих условий содержания применительно ко всем видам инвалидности:

7.8.1. предусмотреть достаточное количество камер для лиц с ограниченной подвижностью и оснастить тюрьмы в соответствии с конкретными рекомендациями КПП в отношении таких лиц с точки зрения жизненного пространства и планировки камер;

7.8.2. проектировать тюрьмы таким образом, чтобы заключенные-инвалиды, в частности заключенные с физическими ограничениями или ослабленным зрением имели равный с другими заключенными доступ во все зоны, куда они должны попадать: санузлы, зоны вне помещений, зоны, используемые для мероприятий и физических упражнений, предусмотренных для заключенных, медицинские службы, зоны для встречи с посетителями и т.д.;

7.8.3. предоставлять в соответствующих случаях услуги сурдопереводчика в местах заключения, где не предусмотрено обеспечение других видов коммуникаций;

7.8.4. обеспечивать доступ к информации для лиц с интеллектуальными нарушениями и с этой целью подготовить или поддержать подготовку упрощенных вариантов информации, касающейся режима содержания в пенитенциарном учреждении и прав заключенных, составленных в соответствии со стандартами, разработанными неправительственными организациями, представляющими лиц с ограниченными интеллектуальными возможностями;

7.8.5. предусмотреть достаточный спектр мероприятий, соответствующих потребностям заключенных-инвалидов;

7.9. в отношении доступа к уходу:

7.9.1. обеспечить оперативный доступ к надлежащему уходу, оказываемому достаточным количеством персонала, включая медицинский персонал, и охватывающему все необходимые специальные направления; этот персонал должен кроме того пройти специальную подготовку для работы в пенитенциарных учреждениях;

7.9.2. обеспечить непрерывность ухода, в том числе при переводе в другие учреждения или в исключительных обстоятельствах, таких как забастовка персонала пенитенциарного учреждения, влияющая на нормальное функционирование тюремных служб;

7.10. организовать сотрудникам судебных и пенитенциарных учреждений подготовку по вопросам инвалидности и включать понимание вопросов инвалидности, а также многочисленных и многообразных видов дискриминации в число критериев найма.