



Parliamentary Assembly  
Assemblée parlementaire  
Парламентская ассамблея

<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE  
CONSEIL DE L'EUROPE  
СОВЕТ ЕВРОПЫ

## ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Париж, 6 марта 2020 года

## ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

**Предварительное издание**

## **Содержание**

### **Резолюция**

Резолюция 2328 (2020)

Предотвращение насилия и дискриминации в отношении религиозных меньшинств из числа беженцев в Европе (док. 15083)

**Резолюция  
2328**

## **Предотвращение насилия и дискриминации в отношении религиозных меньшинств из числа беженцев в Европе**

Парламентская ассамблея

1. Беженцы и просители убежища имеют право на надлежащую защиту в соответствии с международным гуманитарным правом и стандартами в области прав человека. Возможно, культура, традиции и вера – это все, что эти оторванные от родины мигранты смогли унести с собой, и поэтому приверженность им становится тем более важной для сохранения их человеческого достоинства, а по сути дела их физической и психологической неприкосновенности.

2. Парламентская ассамблея считает, что убеждения и религиозные обряды мигрантов и беженцев должны восприниматься в качестве важнейшего фактора успеха политики приема и интеграции. Поэтому Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы проявить политическую волю и повысить эффективность защиты беженцев и лиц в поиске убежища в Европе путем предотвращения насилия и дискриминации по религиозным мотивам.

3. Предотвращение насилия и дискриминации религиозных меньшинств из числа беженцев в Европе требует действий на всех уровнях – международном, европейском, национальном и, прежде всего, на местном. Страны должны прилагать больше усилий для ослабления напряженности и создания атмосферы уважения и средств для достойной жизни беженцев и лиц в поиске убежища.

4. Ассамблея напоминает о своей рекомендации 1962 (2011) "Религиозное измерение межкультурного диалога" и предлагает государствам-членам содействовать развитию партнерства между Советом Европы, религиозными учреждениями, а также гуманитарными и нерелигиозными организациями, стремясь поощрять активное участие всех заинтересованных сторон в продвижении основополагающих ценностей Организации, особенно в контексте их политики предоставления убежища.

5. Государствам-членам следует поощрять межрелигиозный и межконфессиональный диалог в контексте процедур предоставления убежища, более эффективно и с большим уважением достоинства и прав беженцев и лиц в поиске убежища разрешать конфликты на религиозной почве в центрах приема беженцев и пунктах временного размещения, а также пропагандировать передовую практику и "низовые" инициативы по активизации межрелигиозного диалога и укреплению культуры общежития с учетом гендерных аспектов. Следует принять следующие меры:

5.1. Стимулирование межрелигиозного и межконфессионального диалога в контексте предоставления убежища:

---

<sup>1</sup> *Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 6 марта 2020 года (см. док. 15083, доклад по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-н Эгидиус Варейкис).*

5.1.1. Ассамблея повторяет свой призыв создать общеевропейскую платформу по религиозному измерению межкультурного диалога и предлагает обратить особое внимание на межрелигиозный диалог в контексте политики в области убежища и миграции;

5.1.2. государства-члены должны создавать на национальном и местном уровне платформы для межрелигиозного диалога и поддерживать их работу и, в частности, их участие в приеме и интеграции в Европе беженцев и лиц в поиске убежища;

5.1.3. с предрассудками, расизмом и разжиганием ненависти в местах размещения беженцев следует бороться, например, путем инициирования в таких местах процессов инклюзивного диалога, используя опыт сторонних посредников, этно-религиозных посредников и организаторов диалога;

5.1.4. необходимо проводить специальную подготовку посредников, лидеров общин и других заинтересованных лиц, в том числе добровольцев, в целях содействия межрелигиозному диалогу и добрососедству. Эта подготовка должна охватывать гендерный аспект;

5.1.5. следует облегчить доступ беженцев и лиц в поиске убежища, которые проживают в центрах содержания, к программам межрелигиозного диалога, способствуя тем самым лучшему пониманию культуры и верований других людей и создавая пространство для укрепления доверия.

5.2. Более эффективное и при большем уважении достоинства и прав беженцев и лиц в поиске убежища разрешение конфликтов на религиозной почве в центрах приема и в местах временного размещения:

5.2.1. для обеспечения свободы вероисповедания государства-члены должны организовать специальную подготовку персонала центров приема и временного размещения с целью ознакомления персонала с различными религиями проживающих в этих центрах лиц, включая информацию о религиозных праздниках, времени молитвы, предметах, необходимых для отправления религиозных обрядов. Подготовка должна включать курсы по межконфессиональному посредничеству;

5.2.2. учебные и информационные занятия должны проводиться с лицами, проживающими в центрах приема и временного размещения, в момент их прибытия и периодически во время их пребывания. Эти занятия должны охватывать вопросы международного и национального законодательства о свободе вероисповедания, информацию о религиозной практике в принимающей стране, семинары по предотвращению религиозной радикализации и мероприятия по организации религиозных обрядов в центре;

5.2.3. в центрах должны быть предусмотрены процедуры подачи жалоб, позволяющие проживающим в них лицам бороться с дискриминацией на религиозной почве. Могут быть созданы национальные "горячие линии" для подачи жалоб на дискриминацию по религиозным мотивам, обученный персонал которых будет в состоянии оценивать ситуации и оперативно реагировать на них. "Горячие линии" должны позволять связываться с

межрелигиозными посредниками и полицией, с тем чтобы они могли оперативно вмешаться и оказать поддержку предполагаемой жертве;

5.2.4. в центрах приема и временного размещения беженцев и лиц в поиске убежища следует создать специальные бюро по приему жалоб, обеспечив возможность подавать жалобы анонимно. Государства должны также гарантировать возможность анонимного обращения с жалобами в полицию;

5.2.5. в случае жалоб на нападения или дискриминацию по религиозным мотивам, безопасность предполагаемой жертвы/предполагаемых жертв должна быть приоритетом. Жалобы должны приводить в действие процедуру защиты: до проведения тщательного расследования жертву/жертвы следует незамедлительно перевести в безопасное место, например, в другой центр. Такие процедуры должны учитывать гендерный фактор;

5.2.6. полицейские должны получать полноценную подготовку для расследования преступлений на религиозной почве. Полицейская администрация должна назначить в управлениях полиции контактных лиц для решения конфликтов на религиозной почве в центрах приема беженцев и пунктах временного размещения.

5.3. Продвижение передовой практики и "низовых" инициатив по активизации межрелигиозного диалога и формированию культуры общежития:

5.3.1. следует поощрять местные инициативы и передовую практику, способствующие межрелигиозному диалогу: они не только соединяют друг с другом представителей различных религиозных групп из числа беженцев и лиц в поиске убежища, но и связывают их с местной общиной принимающей страны. Такие инициативы могли бы включать встречи с лидерами различных религиозных общин, встречи с представителями религиозных конфессий в местах отправления культа в целях содействия взаимному ознакомлению с ритуальными аспектами, формами отправления культа и социализации, а также участие в религиозных праздниках различных местных общин;

5.3.2. следует поощрять активное участие женщин в межкультурном диалоге, в том числе в его религиозной составляющей, в контексте предоставления убежища. В соответствии с резолюцией 1615 (2008) и рекомендацией 1838 (2008) Ассамблеи женщины в поиске убежища, должны иметь возможность выступать в качестве проводников перемен в современном многокультурном обществе;

5.3.3. необходимо повышать осведомленность детей об общих точках соприкосновения различных конфессий, способствуя тем самым диалогу и лучшему пониманию других убеждений с помощью образования. Необходимо обеспечить как формальное образование, так и неформальное ознакомление с различными религиями и нерелигиозными системами верований в классах для беженцев, а также в местных школах принимающих стран.