

Expert Committee on Sexual Orientation, Gender Identity and Expression, and Sex Characteristics (ADI-SOGIESC)

Report of the 5th meeting

Comité d'experts sur l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre, et les caractéristiques sexuelles (ADI-SOGIESC)

Rapport de la 5^e réunion

Opening of the meeting and adoption of the agenda

The Expert Committee on Sexual Orientation, Gender Identity and Expression, and Sex Characteristics (ADI-SOGIESC) held its 5th meeting in Copenhagen and online, on 20-21 May 2026.

The Chair of the ADI-SOGIESC, Aaron Giardina (Malta) opened the meeting and welcomed all participants.

Hallvard Gorseth, Director of Equal Rights and Dignity, welcomed the Committee and thanked the Government of Denmark for the excellent organisation of the 2026 IDAHOT+ Forum and hosting the ADI-SOGIESC meeting. He underlined the importance of its work at a time of increasing polarisation, hate speech and discrimination targeting LGBTI persons in Europe. He stressed that advancing equal rights for LGBTI people is closely linked to the protection of human rights, democracy and the rule of law.

The Director highlighted the significance of the draft Council of Europe Strategy for Equal Rights for LGBTI People (2027–2032), describing it as a key framework for the Council of Europe's future work in this field. He also underlined the importance of the thematic review on combatting hate speech on grounds of SOGIESC, noting the impact of hate speech on equality, participation in public life and democratic institutions. Finally, he welcomed the forthcoming discussion on the future Terms of Reference of the ADI-SOGIESC and thanked members, participants, observers, experts and the Secretariat for their continued commitment before wishing participants a productive meeting.

Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité d'experts sur l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre, et les caractéristiques sexuelles (ADI-SOGIESC) tient sa 5^e réunion à Copenhague (Danemark) et en ligne les 20 et 21 mai 2026.

Le Président de l'ADI-SOGIESC, Aaron Giardina (Malte), ouvre la réunion et souhaite la bienvenue à l'ensemble des participant-es.

Hallvard Gorseth, Directeur de l'Égalité en droit et en dignité, souhaite la bienvenue au Comité et remercie le Gouvernement du Danemark pour l'excellente organisation du Forum européen IDAHOT+ 2026 ainsi que pour l'accueil de la réunion de l'ADI-SOGIESC. Il souligne l'importance des travaux du Comité dans un contexte marqué par une polarisation croissante, ainsi que par la persistance des discours de haine et des discriminations visant les personnes LGBTI en Europe. Il rappelle que la promotion de l'égalité des droits des personnes LGBTI est étroitement liée à la protection des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit.

Le Directeur met en avant l'importance du projet de Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI (2027–2032), qu'il présente comme un cadre de référence essentiel pour les travaux futurs du Conseil de l'Europe dans ce domaine. Il souligne également l'importance de l'examen thématique consacré à la lutte contre le discours de haine fondé sur les SOGIESC, en relevant les effets du discours de haine sur l'égalité, la participation à la vie publique et les institutions démocratiques. Enfin, il se félicite de la discussion à venir sur les futurs termes de référence de l'ADI-SOGIESC et remercie les

The Committee:

- adopted the agenda of its 5th meeting, contained in Annex 1.

Exchange of views with Kate Osborne, General Rapporteur on the rights of LGBTI persons, Committee on Equality and Non-Discrimination, Parliamentary Assembly of the Council of Europe

The Committee held an exchange of views with Kate Osborne, General Rapporteur on the rights of LGBTI persons of the Committee on Equality and Non-Discrimination of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe, and Labour MP for Jarrow and Gateshead East, United Kingdom.

The General Rapporteur presented recent developments within the Parliamentary Assembly concerning the rights of LGBTI persons, including the adoption of Resolution 2643 (2026) 'For a ban on conversion practices.' She reflected on the challenges encountered during the drafting and adoption process, including opposition and reactions raised in this context, as well as the approaches taken to address them.

The presentation also covered the priorities of her mandate as General Rapporteur, including combatting discrimination, hate speech and violence targeting LGBTI persons, as well as monitoring developments affecting the human rights of LGBTI persons in Europe.

The Committee:

- took note of the information provided concerning the Parliamentary Assembly's work relating to the rights of LGBTI persons and the priorities of the General Rapporteur's mandate.

Draft Council of Europe Strategy for Equal Rights for LGBTI People (2027-2032)

The Committee examined and discussed the Draft Council of Europe Strategy for Equal Rights for LGBTI People (2027–2032), finalised in light of comments received from the ADI-SOGIESC, the Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion

membres, participant-es, observateur-rices, expert-es et le Secrétariat pour leur engagement constant, avant de souhaiter aux participant-es une réunion productive.

Le comité :

- adopte l'ordre du jour de sa 5^e réunion, figurant à l'Annexe 1.

Échange de vues avec Kate Osborne, Rapporteuse générale sur les droits des personnes LGBTI de la Commission sur l'égalité et la non-discrimination de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

Le Comité tient un échange de vues avec Kate Osborne, Rapporteuse générale sur les droits des personnes LGBTI de la Commission sur l'égalité et la non-discrimination de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, et membre du Parlement du Royaume-Uni pour la circonscription de Jarrow and Gateshead East.

La Rapporteuse générale présente les développements récents au sein de l'Assemblée parlementaire concernant les droits des personnes LGBTI, notamment l'adoption de la Résolution 2643 (2026) "Pour une interdiction des pratiques de conversion". Elle revient sur les défis rencontrés au cours du processus d'élaboration et d'adoption de la résolution, y compris les oppositions et réactions suscitées dans ce contexte, ainsi que sur les approches adoptées pour y répondre.

L'intervention aborde également les priorités de son mandat en tant que Rapporteuse générale, notamment la lutte contre les discriminations, le discours de haine et la violence visant les personnes LGBTI, ainsi que le suivi des évolutions affectant leurs droits humains en Europe.

Le comité :

- prend note des informations communiquées concernant les travaux de l'Assemblée parlementaire relatifs aux droits des personnes LGBTI.

Projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI (2027-2032)

Le Comité examine et discute du projet de Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI (2027–2032), finalisé à la lumière des commentaires reçus de

(CDADI), and the Council of Europe SOGIESC Task Force. The Chair presented the main revisions introduced since the Committee's previous discussion of the draft Strategy. The revisions focused on clarifying, consolidating and strengthening the Strategy's operational dimension. They included a stronger emphasis on the links between LGBTI equality, democratic resilience and the rule of law; a streamlined structure; refined strategic and specific objectives; and a more detailed and implementation-oriented set of actions. The French delegation expressed their preference for the use of "persons" rather than "people".

Following the discussion, the Committee approved the draft Strategy for transmission to the CDADI for consideration and approval at its next meeting.

The Committee:

- examined, revised and approved the draft Strategy for transmission to the CDADI for approval.

Thematic review 2025-2026 – European Report 2026

The Committee examined the draft report on the fourth Thematic review of the implementation of the Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2010)5 to member states on measures to combat discrimination based on sexual orientation or gender identity focusing on 'Combatting hate speech on grounds of SOGIESC.'

Damjan Denkovski, Council of Europe consultant, presented the report and its key findings. The report highlights challenges related to the uneven inclusion of SOGIESC grounds in legal frameworks, under-reporting and limited data collection, institutional responses to hate speech, and the broader impact of hate speech on democratic participation and social inclusion. The report also identifies a number of priority recommendations aimed at strengthening prevention, protection and prosecution measures, including improved data collection, enhanced institutional capacity, support for civil society, and responses to emerging challenges such as AI-generated hate speech.

l'ADI-SOGIESC, du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) et du groupe de travail SOGIESC du Conseil de l'Europe. Le Président présente les principales révisions apportées depuis la précédente discussion du Comité sur le projet de Stratégie. Ces révisions visent à clarifier, consolider et renforcer la dimension opérationnelle de la Stratégie. Elles comprennent notamment un accent plus marqué sur les liens entre l'égalité des personnes LGBTI, la résilience démocratique et l'État de droit, une structure rationalisée, des objectifs stratégiques et spécifiques affinés, ainsi qu'un ensemble d'actions plus détaillé et davantage orienté vers la mise en œuvre. La délégation française exprime sa préférence pour l'utilisation du terme « persons » plutôt que « people » dans la version anglaise.

À l'issue des discussions, le Comité approuve le projet de Stratégie en vue de sa transmission au CDADI pour examen et approbation lors de sa prochaine réunion.

Le Comité :

- examine, révisé et approuve le projet de Stratégie en vue de sa transmission au CDADI pour approbation.

Examen thématique 2025 – Rapport européen 2026

Le Comité examine le projet de rapport relatif au quatrième examen thématique de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 du Comité des Ministres sur des mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre portant sur « La lutte contre le discours de haine fondé sur les motifs SOGIESC. »

Damjan Denkovski, consultant du Conseil de l'Europe, présente le rapport et ses principales conclusions. Le rapport met en évidence les difficultés liées à l'inclusion inégale des motifs fondés sur les SOGIESC dans les cadres juridiques, à la sous-déclaration et aux limites de la collecte de données, aux réponses institutionnelles au discours de haine, ainsi qu'aux effets plus larges du discours de haine sur la participation démocratique et l'inclusion sociale. Le rapport formule également plusieurs recommandations prioritaires visant à renforcer les mesures de prévention, de protection et de poursuite, notamment par l'amélioration de la collecte de données, le renforcement des

The Committee also took note of the national reviews conducted in Malta and Norway and the experiences shared by the respective delegations.

The Committee examined and discussed comments submitted in advance of and during the meeting, and approved the report for transmission to the CDADI.

The Committee:

- examined, revised and approved the report for transmission to the CDADI, and
- took note of the national reviews conducted in Malta and Norway.

Thematic review 2026-2027

The Chair presented the proposed methodology, timeline and preliminary outline of the report of the fifth Thematic review on the implementation of the Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2010)5 on “Access to adequate housing and the prevention of social exclusion of LGBTI persons” with the support of Dodo Karsay, international consultant. The Committee was informed that the review would include desk research, national review processes in participating member States, and a European roundtable discussion to be held in conjunction with the next ADI-SOGIESC meeting. The outline and methodology of the review will be circulated following the meeting and members will be invited to provide written comments by 5 June 2026.

The review intends to examine pathways to housing discrimination and social exclusion affecting LGBTI persons, barriers to access to adequate housing, experiences of homelessness, and the particular challenges faced by groups exposed to multiple and intersecting forms of discrimination. The review will also explore the impact of broader social, economic and other crises on access to housing and social inclusion. Particular attention will be given to legislative, policy and practical measures adopted by member States to prevent and address homelessness, improve access to social services, strengthen anti-discrimination protections, and support inclusive housing policies and services.

capacités institutionnelles, le soutien à la société civile et des réponses adaptées aux défis émergents tels que les discours de haine générés par l'intelligence artificielle. Le Comité prend également note des examens nationaux réalisés à Malte et en Norvège ainsi que des expériences partagées par les délégations concernées.

Le Comité examine et discute les commentaires soumis en amont et au cours de la réunion, et approuve le rapport en vue de sa transmission au CDADI.

Le Comité :

- examine, révisé et approuve le rapport en vue de sa transmission au CDADI ; et
- prend note des examens nationaux réalisés à Malte et en Norvège.

Examen thématique 2026-2027

Le Président présente la méthodologie proposée, le calendrier et la structure préliminaire du rapport du cinquième examen thématique de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 consacré à « L'accès à un logement adéquat et à la prévention de l'exclusion sociale des personnes LGBTI », élaboré avec l'appui de Dodo Karsay, consultant-e international-e. Le Comité est informé que l'examen comprendra des recherches documentaires, des processus d'examen nationaux dans les États membres participants ainsi qu'une table ronde européenne organisée conjointement à la prochaine réunion de l'ADI-SOGIESC. Le projet de méthodologie et de structure sera diffusé à la suite de la réunion et les membres seront invités à soumettre leurs commentaires écrits d'ici au 5 juin 2026.

L'examen vise à analyser les mécanismes conduisant à la discrimination en matière de logement et à l'exclusion sociale des personnes LGBTI, les obstacles à l'accès à un logement adéquat, les expériences de sans-abrisme ainsi que les difficultés particulières rencontrées par les groupes exposés à des formes multiples et croisées de discrimination. Il examinera également les effets des crises sociales, économiques et autres sur l'accès au logement et l'inclusion sociale. Une attention particulière sera accordée aux mesures législatives, politiques et pratiques adoptées par les États membres afin de prévenir et combattre le sans-abrisme, améliorer l'accès aux services sociaux, renforcer les protections contre les

The Committee exchanged views on the proposed scope, methodology and areas of focus for the review and provided initial guidance on its scope. The Committee also took note of the invitation for member States to participate in national reviews and of the next steps in the preparation of the thematic review.

The Committee:

- took note of proposed approach to the 2026-2027 thematic review, including the preliminary outline and the topics to be covered,
- provided initial guidance on the scope for the review,
- agreed to submit comments on the concept note and outline by 5 June 2026, and to provide relevant data sources, legal frameworks, stakeholders to be considered, examples of practices and relevant case studies to support the review by 10 July 2026, and
- took note that Estonia and the United Kingdom expressed their interest in participating in the national review process.

Study on the risks and impediments to the full access to rights resulting from discrimination and violence on grounds of gender expression

The Committee took note of the progress made by the dedicated Working Group on the Study on the risks and impediments to the full access to rights resulting from discrimination and violence on grounds of gender expression, being developed in cooperation with the Gender Equality Commission (GEC). It also took note of the report of the first Working Group meeting, held on 25 March 2026, which focused on the objectives, scope, structure and methodology of the Study.

Finn Mackay and Peter Dunne, Council of Europe consultants, presented the expanded outline of the Study, including its conceptual framework, objectives, proposed structure and key areas of analysis. The Study aims to examine discrimination and violence on grounds of gender expression as a distinct yet cross-cutting issue affecting access to rights. The proposed outline explores the relationship

discriminations et promouvoir des politiques et services de logement inclusifs.

Le Comité échange des vues sur le champ d'application, la méthodologie et les domaines d'intérêt proposés et fournit des orientations initiales concernant sa portée. Le Comité prend également note de l'invitation adressée aux États membres à participer aux examens nationaux ainsi que des prochaines étapes de préparation de l'examen thématique.

Le comité :

- prend note de l'approche proposée pour l'examen thématique 2026–2027, y compris de sa structure préliminaire et des thèmes envisagés ;
- fournit des orientations initiales sur le champ d'application de l'examen ;
- convient de soumettre des commentaires sur la note conceptuelle et le plan de l'étude d'ici au 5 juin 2026, et de fournir des sources de données pertinentes, des cadres juridiques, des parties prenantes à prendre en considération, des exemples de pratiques prometteuses ainsi que des études de cas pertinentes afin de contribuer à la revue thématique d'ici au 10 juillet 2026 ; et
- prend note que l'Estonie et le Royaume-Uni ont exprimé leur intérêt à participer au processus d'examen national.

Étude sur les risques et les obstacles au plein accès aux droits résultant de la discrimination et de la violence fondées sur l'expression du genre

Le Comité prend note des progrès réalisés par le Groupe de travail dédié à l'étude sur les risques et les obstacles au plein accès aux droits résultant de la discrimination et de la violence fondées sur l'expression de genre, élaborée en collaboration avec la Commission pour l'égalité de genre (GEC). Il prend également note du rapport de la première réunion du Groupe de travail, tenue le 25 mars 2026, consacrée aux objectifs, au champ d'application, à la structure et à la méthodologie de l'étude.

Finn Mackay et Peter Dunne, consultant-es du Conseil de l'Europe, présente le plan détaillé de l'étude, y compris son cadre conceptuel, ses objectifs, sa structure proposée et ses principaux axes d'analyse. L'étude vise à examiner la discrimination et la violence fondées sur l'expression de genre en tant que phénomène distinct mais transversal affectant l'accès aux droits. Le plan proposé explore les liens entre

between gender expression, gender stereotypes and social expectations; available evidence concerning the impact of discrimination and violence on health, wellbeing and access to rights; the definition and measurement of gender expression in legal, policy and research contexts; manifestations of discrimination across different areas of life, including education, employment, healthcare, housing and asylum; and relevant international, European and national legal frameworks and standards. The presentation also highlighted challenges relating to data collection and monitoring, as well as the distinction between gender expression and other protected characteristics.

The Committee exchanged views on the proposed approach and provided initial observations on the scope and balance of the proposed outline and identified areas for further consideration in the development of the Study.

The Committee was informed of the next steps in the preparation of the Study, including the transmission of the expanded outline to the CDADI for information, further consultations with members, participants and observers, continued drafting by the experts, and the planned consideration of a first draft by the ADI-SOGIESC and CDADI in late 2026. Members, participants and observers were invited to continue contributing examples of promising practices, case studies, data collection and monitoring practices, and relevant legal developments and jurisprudence to support the development of the Study.

The Committee:

- took note of the work carried out by the working group, including its meeting report,
- examined the expanded outline of the Study,
- held a discussion and provided input on discrimination on the ground of gender expression, on the basis of the questions outlined in the expanded outline (ADI-SOGIESC(2026)7), and
- agreed to submit relevant evidence and information to support the Study by 10 July 2026.

l'expression de genre, les stéréotypes de genre et les attentes sociales ; les éléments de preuve disponibles concernant les effets de la discrimination et de la violence sur la santé, le bien-être et l'accès aux droits ; la définition et la mesure de l'expression de genre dans les contextes juridiques, politiques et de recherche ; les manifestations de discrimination dans différents domaines de la vie, notamment l'éducation, l'emploi, les soins de santé, le logement et l'asile ; ainsi que les cadres et normes juridiques pertinents aux niveaux international, européen et national. La présentation met également en lumière les défis liés à la collecte de données et au suivi, ainsi que la distinction entre l'expression de genre et d'autres caractéristiques protégées.

Le Comité échange des vues sur l'approche proposée et formule des observations préliminaires sur le champ d'application et l'équilibre du plan proposé, et identifient des aspects nécessitant une réflexion complémentaire dans le cadre de l'élaboration de l'étude.

Le Comité est informé des prochaines étapes de préparation de l'étude, notamment la transmission du plan détaillé au CDADI pour information, la poursuite des consultations avec les membres, participant·es et observateur·rices, la poursuite de la rédaction par les expert·es, ainsi que l'examen envisagé d'un premier projet par l'ADI-SOGIESC et le CDADI à la fin de l'année 2026. Les membres, participant·es et observateur·rices sont invité·es à continuer de contribuer par des exemples de pratiques prometteuses, des études de cas, des pratiques de collecte de données et de suivi, ainsi que des évolutions législatives et jurisprudentielles pertinentes afin de soutenir l'élaboration de l'étude.

Le comité :

- prend note des travaux réalisés par le Groupe de travail, y compris de son rapport de réunion ;
- examine le plan détaillé de l'étude ;
- tient une discussion et fournit des contributions sur la discrimination fondée sur l'expression de genre, sur la base des questions figurant dans le plan détaillé (ADI-SOGIESC(2026)7) ; et
- convient de soumettre des éléments probants et des informations pertinents à l'appui de l'Étude d'ici au 10 juillet 2026.

Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2025)7 on equal rights for intersex persons

The Committee held an exchange on ongoing and planned activities to support the dissemination and implementation of Recommendation CM/Rec(2025)7 on equal rights for intersex persons. Members, participants and observers shared information on activities undertaken or envisaged at national and European level, including awareness-raising initiatives, stakeholder engagement, translation and dissemination efforts, training activities, and legislative and policy developments.

Particular emphasis was placed on the importance of translating the Recommendation into national languages, engaging relevant stakeholders, including public authorities, parliamentarians, medical professionals, equality bodies and civil society organisations, and maintaining dialogue with intersex-led organisations to support effective implementation.

The Committee also discussed possible areas for further support and cooperation by the ADI-SOGIESC, other Council of Europe bodies and the Secretariat.

The Secretariat informed the Committee of ongoing efforts within the Council of Europe to support implementation of the Recommendation. These include discussions with the Secretariats of the Steering Committee for Human Rights in the fields of Biomedicine and Health (CBBIO) and the Steering Committee for the Rights of the Child (CDENF) regarding possible follow-up activities, including targeted engagement with medical professionals and the possible development of a child-friendly version of the Recommendation.

The Committee was also informed of the production of an animation explaining the Recommendation, which member States may use for national dissemination purposes, as well as ongoing work on a documentary intended to support awareness-raising, training and implementation activities.

The Committee:

- took note of dissemination and implementation measures and activities at national and European level,

Recommandation CM/Rec(2025)7 du Comité des Ministres sur l'égalité des droits des personnes intersexes

Le Comité tient un échange sur les activités en cours et envisagées visant à soutenir la diffusion et la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2025)7 sur l'égalité des droits des personnes intersexes. Les membres, participant·es et observateur·rices partagent des informations sur les activités menées ou envisagées aux niveaux national et européen, notamment des initiatives de sensibilisation, des activités d'engagement des parties prenantes, des actions de traduction et de diffusion, des activités de formation ainsi que des évolutions législatives et politiques.

Une attention particulière est accordée à l'importance de traduire la Recommandation dans les langues nationales, de mobiliser les parties prenantes concernées, notamment les autorités publiques, les parlementaires, les professionnel·les de santé, les organismes de promotion de l'égalité et les organisations de la société civile, ainsi que de maintenir un dialogue avec les organisations dirigées par des personnes intersexes afin de soutenir une mise en œuvre effective.

Le Comité discute également des domaines dans lesquels un soutien et une coopération supplémentaires de l'ADI-SOGIESC, d'autres instances du Conseil de l'Europe et du Secrétariat pourraient être envisagés.

Le Secrétariat informe le Comité des efforts en cours au sein du Conseil de l'Europe pour soutenir la mise en œuvre de la Recommandation. Ceux-ci comprennent notamment des échanges avec le Comité directeur pour les droits humains dans les domaines de la biomédecine et de la santé (CDBIO) et le Comité directeur pour les droits de l'enfant (CDENF) concernant d'éventuelles activités de suivi, y compris un travail ciblé avec les professionnel·les de santé et l'éventuelle élaboration d'une version adaptée aux enfants de la Recommandation.

Le Comité est également informé de la production d'une animation expliquant la Recommandation, que les États membres pourront utiliser à des fins de diffusion au niveau national, ainsi que des travaux en cours sur un documentaire destiné à soutenir les activités de sensibilisation, de formation et de mise en œuvre.

Le comité :

- exchanged views on areas where support may be required from the Secretariat, and
- indicated possible areas for further implementation measures by the ADI-SOGIESC and the Secretariat in relation to the Recommendation.

Future Terms of Reference of the ADI-SOGIESC (2028-2031)

The Chair presented the process for the preparation of the future Terms of Reference of CDADI and the ADI-SOGIESC for the period 2028–2031. The Chair also presented the indicative timeline for their development and outlined considerations that would inform the preparation of future deliverables, including the future Council of Europe Strategy for Equal Rights for LGBTI People, the implementation of existing Council of Europe standards, and the ongoing development of the New Democratic Pact for Europe.

The Committee exchanged views on priorities and possible future deliverables. Discussions focused on activities supporting the implementation, dissemination and review of Recommendation CM/Rec(2010)5 and Recommendation CM/Rec(2025)7, the future implementation review of the Council of Europe Strategy for Equal Rights for LGBTI People and possible areas for future work.

The Committee:

- took note of the information on the preparation of the Terms of Reference for 2028-2031, and
- exchanged views on priorities and possible deliverables.

Date and place of the 6th ADI-SOGIESC meeting

- The Committee took note that it will hold its 6th meeting in Strasbourg on 3-5 November 2026, which will also include a European roundtable discussion on 'Access to adequate housing and the prevention of social exclusion of LGBTI persons'.

The Committee adopted the present meeting report.

- prend note des mesures et activités de diffusion et de mise en œuvre menées aux niveaux national et européen ;
- échange des vues sur les domaines dans lesquels un soutien du Secrétariat pourrait être nécessaire ; et
- identifie des pistes de mesures de mise en œuvre supplémentaires pour l'ADI-SOGIESC et le Secrétariat en lien avec la Recommandation.

Futur mandat de l'ADI-SOGIESC (2028-2031)

Le Président présente le processus de préparation des futurs termes de référence du CDADI et de l'ADI-SOGIESC pour la période 2028–2031. Le Président présente également le calendrier indicatif de leur élaboration et expose les éléments qui orienteront la préparation des futurs livrables, notamment la future Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI, la mise en œuvre des normes existantes du Conseil de l'Europe, ainsi que le développement en cours du Nouveau Pacte démocratique pour l'Europe.

Le Comité échange des vues sur les priorités et les éventuels futurs livrables. Les discussions portent sur les activités soutenant la mise en œuvre, la diffusion et l'examen de la Recommandation CM/Rec(2010)5 et de la Recommandation CM/Rec(2025)7, le futur examen de la mise en œuvre de la Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI, ainsi que sur de possibles domaines de travail futurs.

Le comité :

- prend note des informations concernant l'élaboration du mandat pour la période 2028-2031 ; et
- échange des vues sur les priorités et livrables possibles.

Date et lieu de la 6^e réunion de l'ADI-SOGIESC

- Le Comité prend note qu'il tiendra sa 6^e réunion à Strasbourg du 3 au 5 novembre 2026. Celle-ci comprendra également une table ronde européenne consacrée à « L'accès à un logement adéquat et à la prévention de l'exclusion sociale des personnes LGBTI ».

Le comité adopte le présent rapport de la réunion.

Other observations

Aurora Ailincăi, Head of the Anti-discrimination and Inclusion Department, thanked the Committee for its constructive engagement throughout the meeting. She welcomed the approval of the draft Council of Europe Strategy for Equal Rights for LGBTI People (2027–2032), the approval of the thematic review report on combatting hate speech on grounds of SOGIESC, and the discussions on future areas of work of the Committee. She reaffirmed the importance of the ADI-SOGIESC's contribution to the promotion of equal rights for LGBTI people in Europe and supporting the Council of Europe's broader objectives relating to human rights, democracy and the rule of law. She also thanked the Government of Denmark for hosting the IDAHOT+ Forum and the Committee meeting.

Autres observations

Aurora Ailincăi, cheffe du Département de l'anti-discrimination et de l'inclusion, remercie le Comité pour son engagement constructif tout au long de la réunion. Elle se félicite de l'approbation du projet de Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI (2027–2032), de l'approbation du rapport de l'examen thématique sur la lutte contre le discours de haine fondé sur les motifs SOGIESC, ainsi que des discussions relatives aux futurs domaines de travail du Comité. Elle réaffirme l'importance de la contribution de l'ADI-SOGIESC à la promotion de l'égalité des droits des personnes LGBTI et à la réalisation des objectifs plus larges du Conseil de l'Europe en matière de droits humains, de démocratie et d'État de droit. Elle remercie également le Gouvernement du Danemark pour l'accueil du Forum européen IDAHOT+ et de la réunion du Comité.

Annexe I

English version

AGENDA

1. Opening of the meeting.
2. Adoption of the agenda and order of business.
3. Exchange of views with Kate Osborne, General Rapporteur on the rights of LGBTI persons
4. Draft Council of Europe Strategy for Equal Rights for LGBTI people (2027-2032)
5. Thematic review of the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5 – Thematic review 2025-2026 on ‘Combatting hate speech on grounds of SOGIESC’
6. Thematic review 2026-2027 of the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5
7. Study on the risks and impediments to the full access to rights resulting from discrimination and violence on grounds of gender expression
8. Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2025)7 on equal rights for intersex persons
9. Future Terms of Reference of the ADI-SOGIESC (2028-2031)
10. Date and place of the next meeting.
11. Adoption of the Report and any other business.

Version française

ORDRE DU JOUR

1. Ouverture de la réunion.
2. Adoption de l'ordre du jour.
3. Échange de vues avec Kate Osborne, Rapporteuse générale sur les droits des personnes LGBTI
4. Projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI (2027-2032).
5. Examen thématique de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 - Examen thématique 2025-2026 sur la « Lutte contre les discours de haine fondés sur l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre et les caractéristiques sexuelles »
6. Examen thématique 2026-2027 de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5
7. Étude sur les risques et les obstacles au plein accès aux droits résultant de la discrimination et de la violence fondées sur l'expression du genre.
8. Recommandation du Comité des Ministres sur l'égalité des droits des personnes intersexes.
9. Futur mandat de l'ADI-SOGIESC (2028-2031)
10. Date et lieu de la prochaine réunion.
11. Adoption du rapport et toute autre question.

Annex/e II

List of participants / Liste des participant-es

MEMBERS / MEMBRES

Albania/ Albanie	Jona DERVISHALIAJ Director General - General Directorate for Social Welfare Development , Ministry of Health and Social Welfare
Andorra/Andorre	/
Armenia /Arménie	/
Austria/ Autriche	Monica NAGL Desk Officer Federal Ministry of Social Affairs, Health, Care and Consumer Protection
Azerbaijan / Azerbaïdjan	/
Belgium / Belgique	Danny JACQMOT Senior expert Service public régional de Bruxelles, equal.brussels
Bosnia and Herzegovina / Bosnie Herzégovine	Sasa LESKOVAC Senior adviser Agency for Gender Equality of Bosnia and Herzegovina, Ministry of Human Rights and Refugees of Bosnia and Herzegovina
Bulgaria / Bulgarie	/
Croatia / Croatie	Milena ČALIĆ-JELIĆ Senior Advisor Office for Human Rights and the Rights of National Minorities of the Government of the Republic of Croatia
Cyprus / Chypre	Aristos TSIARTAS Head of Human Rights Directorate Ministry Of Justice and Public Order
Czechia / Tchèque	Jakub MACHAČKA Head of Unit, Secretariat of the Government Council for Human Rights, Department of Human Rights and Protection of Minorities Office of the Government of the Czech Republic
Denmark / Danemark	Andreas LUNN Head of Section Ministry of environment and gender equality Mads REISELBACH MADSEN Alternate member / <i>membre suppléant</i> Head of section Department of Gender Equality

Estonia / Estonie	Taavi TALUPUU Advisor Ministry of Economic Affairs and Communications
Finland / Finlande	Panu ARTEMJEFF Senior Specialist Ministry of Justice
France / France	Jean-Marc BERTHON Alternate member / <i>membre suppléant</i> Ambassador to LGBT Rights Ministry of foreign Affairs
Georgia / Géorgie	/
Germany / Allemagne	Bettina ZOETCH Desk Officer Federal Ministry of Family Affairs, Senior Citizens, Women and Youth
Greece / Grèce	Lazaros KOZAEIS Presse Counsellor B Ministry of foreign Affaires
Hungary / Hongrie	/
Iceland / Islande	Anna GUNNHILDUR ÓLAFSDÓTTIR Senior Specialist Ministry of Social Affairs and Labour
Ireland / Irlande	Sinéad McEVOY Principal Officer, Traveller and Roma, LGBTIQ+ Policy (including Magdalen) Unit Department of Children, Disability and Equality Darragh McCABE Assistant Principal, LGBTIQ+ Policy Department of Children, Disability and Equality
Italy / Italie	Mattia PERADOTTO Director General UNAR - Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni Razziali
Latvia / Lettonie	Kristīne ZINČENKO Third Secretary at Human Rights Division, Department of International Organisations and Human Rights Ministry of Foreign Affairs of Republic of Latvia
Liechtenstein / Liechtenstein	/
Lithuania / Lituanie	Asta GEDZEVIČIŪTĖ Advisor in Legislative Policy Group Ministry of Justice of Republic of Lithuania
Luxembourg / Luxembourg	Ralph KASS Conseiller de Direction 1e Classe

Ministère de l'Égalité des genres et de la diversité

Lucie STOLWIJK

Expert

Ministry for Gender Equality and Dive

Malta / Malte

Aaron Lee GIARDINA

Research and Policy Manager

Human Rights Directorate

Monaco / Monaco

/

Montenegro / Monténégro

Semra MARTINOVIC

Adviser in Directorate for Protection of Human Rights and
Freedoms

Ministry for human and minority rights

Netherlands / Pays-Bas

Yuri DE BOER

Special Advisor LGBTIQ+ Equality

Ministry of Education, Culture, Science

**North Macedonia /
Macédoine du Nord**

Svetlana CVETKOVSKA

Head of Department

Ministry of Social Policy, Demography and Youth

Norway / Norvège

Thea HOFF GULBRANDSEN

Higher Executive Officer

Ministry of Culture and Equality

Åshild Marie VIGE

Senior Adviser

Norwegian Directorate for Children, Youth and family
Affairs (Bufdir)

Poland / Pologne

/

Portugal / Portugal

Joao PEREIRA

Policy Officer

Commission for Citizenship and Gender equality

**Republic of Moldova /
République de Moldova**

/

Romania / Roumanie

Bogdan Ioan PAIU

Diplomat

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS-ROMANIA

San Marino / Saint-Marin

/

Serbia / Serbie

Ivana SMILAGIĆ

Advisor for Analytical Affairs

in the Field of Anti-Discrimination Policy

Ministry for Human and Minority Rights
and Social Dialogue

**Slovak Republic /
République slovaque**

Tomáš Škopp

Human Rights Department

Ministry of Justice of the Slovak Republic

Slovenia / Slovénie

Sasa MLAKAR

Secretary
Ministry of Labour, Family, Social Affairs and Equal
Opportunities

Spain / Espagne

Alejandro DOMÍNGUEZ LA ROSA

Head of area General Directorate for real and effective
equality for LGTBI+
Ministry of Equality of Spain

Sweden / Suède

Camilla MOLIN

Senior Adviser
Government Offices of Sweden

Switzerland / Suisse

Michel MONTINI

Scientific Assistant / adjoint scientifique
Federal Office of Justice / Office fédéral de la justice

Oliver WATSON

Legal adviser
Federal Office for Gender Equality

Türkiye / Türkiye

/

Ukraine / Ukraine

Ievgeniia VOLOSHCHENKO

Second Secretary of the Department of International
Organizations
Ministry of Foreign Affairs

**United Kingdom /
Royaume-Uni**

Daniel (DAN) BUCKETT

Senior Policy Advisor - LGBT+ Safety and International
Office for Equality and Opportunity
Cabinet Office
UK Government

Andrew QUIGLEY

Head of LGBT+ international policy
UK Government

PARTICIPANTS

Council of Europe

**Parliamentary Assembly of
the Council of Europe (PACE)**

/ l'Assemblée parlementaire du
Conseil de l'Europe (APCE)

Kate OSBORNE

MP, House of Commons, UK
General Rapporteur on the rights of LGBTI persons

Marsha Jane THOMPSON

Support worker to Kate Osborne MP
Office of Kate Osborne MP

Elodie FISCHER

Secretary, Committee on Equality and Non-
Discrimination, Parliamentary Assembly of the Council
of Europe

Louise MORLON
Junior Project Officer

**Office of the Commissioner
for Human Rights / Bureau du
Commissaire aux droits de
l'Homme**

Tara BEATTIE
Advisor, Division III

**Conference of International
Non-Governmental
Organisations (INGOs) of the
Council of Europe (CINGO)/
Conférence des Organisations
internationales non-
gouvernementales (OING) du
Conseil de l'Europe (COING)**

/

**European Commission
against Racism and
Intolerance (ECRI) / la
Commission européenne contre
le racisme et l'intolérance
(ECRI)**

Mladen ANTONIJEVIC PRILJEVA
ECRI member on behalf of Serbia
1st Vice-Chair

**European Committee on Legal
Co-operation (CDCJ)/ Comité
européen de coopération
juridique (CDCJ)**

Josef BURKER
CCJ Member

**Gender Equality Commission
(GEC) / Commission pour
l'égalité de genre (GEC)**

Maria Dolores ELLUL
GEC Member on behalf of Malta
Deputy Director (Gender Mainstreaming Unit)
Human Rights Directorate

**DGI - Directorate of Social
Rights, Health and
Environment / Direction des
droits sociaux, de la santé et de
l'environnement**

Rafael BENITEZ
Director

**Steering Committee for the
Rights of the Child (CDENF)/
Comité Directeur pour les Droits
de l'Enfant (CDENF)**

/

Speakers

Damjan DENKOVSKI
Independent expert

Finn McKAY
Independent expert

Peter Dunne
Independent expert

Other institutions and international organisations

**European Union Agency
for Fundamental Rights
(FRA) / Agence des droits
fondamentaux (FRA)**

/

**European Commission DG
JUST / Commission
européenne DG JUST**

Nadege DEFRÈRE
Team Leader Non-Discrimination

**Office of the United
Nations High
Commissioner for Human
Rights (OHCHR) / Bureau
du Haut-Commissaire des
Nations Unies aux droits de
l'homme**

/

**World Bank / Banque
mondiale**

Biljana GINOVA
STC - SOGIESC Inclusion in ECA

**World Health Organisation
(WHO) / Organisation
Mondiale de la Santé (OMS)**

OBSERVERS / OBSERVATEURS

Non-governmental organisations / organisations non gouvernementales :

**EQUINET - European
Network of Equality Bodies**

Chiara D'AGNI
Policy Officer

**European Lesbian*
Conference (EL*C) /
Conférence Européenne
Lesbienne* (EL*C)**

Ilaria TODDE
Advocacy Director

**European Forum of LGBT
Christian Groups / Forum
européen des groupes
chrétiens LGBT**

Kees GOEDEGEBUUR
Education manager

Misza CZERNIAK
Co-President

**European LGBTI Police
Association (EGPA) /
Association européenne des
policiers LGBTI (EGPA)**

Serafeim AGRAFIOTIS
EC member

**European Pride Business
Network / European Pride
Business Network**

Alejandro BETANCOR
Vice Chair

**ILGA-Europe (European
region of the International
Lesbian, Gay, Bisexual,
Trans and Intersex
Association) / Branche
européenne de l'association**

Cianán RUSSELL
Senior Policy Officer

Katrin HUGENDUBEL
Deputy Director and Director of Advocacy

*internationale lesbienne, gay,
bisexual, trans et intersex)*

**International Lesbian, Gay,
Bisexual, Transgender,
Queer and Intersex Youth &
Student Organisation
(IGLYO) / Organisation**

*internationale des jeunes et
étudiants lesbiennes, gays,
bisexuels, transgenres, queer
et intersexués (IGLYO)*

**Organisation Intersex
International Europe (OI) /
Organisation Intersex
International Europe (OI)**

**Rainbow Cities Network /
Réseau des villes arc-en-ciel**

**Transgender Europe (TGEU)
/ Transgenre Europe (TGEU)**

Rú ÁVILA RODRÍGUEZ
Deputy ED, Policy & Research Manager

Bella FitzPatrick
Executive Director

Dan CHRISTIAN GHATTAS
Executive Director

Jana HUGO
Policy Officer

Jose Manuel ROSAS VAZQUEZ
Managing Director

Deekshitha GANESAN
Senior Policy Officer

SECRETARIAT

Directorate of Equal Rights and Dignity

Hallvard GORSETH
Director of Equal Rights and Dignity

Aurora AILINCAI
Head of Anti-discrimination and Inclusion department

ADI-SOGIESC Secretariat and SOGIESC Unit

Yanna PARNIN
Secretary of the ADI-SOGIESC
Head of SOGIESC Unit

Ellsworth CAMILLERI
Co-Secretary of the ADI-SOGIESC
SOGIESC Unit

Gabriella CALLEJA
Senior Policy Advisor
SOGIESC Unit

Adam BRUTON
Policy Advisor

Giulia BIANCHINI
Senior project officer

Senem GUROL
Senior project officer

Anna NAREWSKA
Assistant

Steering Committee on Anti-discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI)

Wolfram BECHTEL
Secretary of the CDADI
CDADI Division

Ljiljana STOJISAVLJEVIC
Assistant to the Secretary of the CDADI
CDADI Division