COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE

AIG(2022)R1

13/12/2022

Council of Europe Convention on Access to Official Documents
(CETS No. 205) – the Tromsø Convention

Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics (STCE n°205) – la Convention de Tromsø

ACCESS INFO GROUP

GROUPE ACCÈS À L'INFORMATION

(AIG)

_____

MEETING REPORT / *RAPPORT DE RÉUNION*

1st meeting / *1ère réunion*

16-17 November / *novembre* 2022

Item 1: Opening of the meeting by the Secretariat and adoption of the agenda	**Point 1 : Ouverture de la réunion par le Secrétariat et adoption de l'ordre du jour**
The AIG held its first meeting in Strasbourg from 16 to 17 November 2022. The list of participants appears in Appendix I. The meeting was opened by Mr Daniele CANGEMI, Head of Department, Human Rights, Justice and Legal Cooperation Standard-Setting Activities, who then chaired the meeting until the Chair was elected. The Group heard a welcoming address by Mr Christophe POIREL, Director of Human Rights, Directorate General Human Rights and Rule of Law. The members of the Group introduced themselves in a tour de table. The Group adopted the agenda as it appears in Appendix II.	L'AIG a tenu sa première réunion à Strasbourg du 16 au 17 novembre 2022. La liste des participants figure à l'Annexe I. La réunion a été ouverte par M. Daniele CANGEMI, Chef du Service des activités normatives relatives aux droits de l'homme, à la justice et la coopération juridique, qui préside ensuite la réunion jusqu'à l'élection de la Présidence. M. Christophe POIREL, Directeur des droits de l'homme au sein de la Direction Générale Droits de l'homme et État de droit, prononce une allocution de bienvenue. Les membres du Groupe se présentent dans le cadre d'un tour de table. Le Groupe adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'Annexe II.
Item 2: Adoption of the Rules concerning the election of the President and Vice-President and their functions	**Point 2 : Adoption des Règles concernant l'élection de la Présidence et de la Vice-Présidence et leurs fonctions**
The Group adopted by consensus Rules 6 and 7 of its Rules of Procedure as they appear in document AIG/RoP(2022)01.	Le Groupe adopte par consensus les Règles 6 et 7 de ses Règles de Procédures telles qu'elles figurent dans le document AIG/RoP(2022)01.
Item 3: Election of the President and the Vice-President	**Point 3 : Élection de la Présidence et de la Vice-Présidence**
Pursuant to Rules 6 and 7 of its Rules of Procedure, the Group elected Ms Helena JÄDERBLOM as its President and Ms Tetyana OLEKSIYUK as its Vice-President for a term of office of two years starting on 16 November 2022, renewable once. The meeting continued with Ms JÄDERBLOM in the chair.	Conformément aux Règles 6 et 7 de ses Règles de procédure, le Groupe élit M^{me} Helena JÄDERBLOM à la Présidence et M^{me} Tetyana OLEKSIYUK à la Vice-Présidence pour un mandat de deux ans à compter du 16 novembre 2022, renouvelable une fois. À partir de ce point, M^{me} JÄDERBLOM prend la Présidence de la réunion.
Item 4: Adoption of the Rules of Procedure of the Access Info Group	**Point 4 : Adoption des Règles de procédure du Groupe Accès à l'information**

The Secretariat presented the draft Rules of Procedure. The principles on the functioning of the Group and certain elements of the evaluation and reporting procedure were inspired by the Rules of Procedure of other Council of Europe monitoring bodies, notably GRETA, established under the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197), and GREVIO, established under the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210). The Group examined each provision of the draft Rules of Procedure, with particular attention to the question of how the Group should treat information that it receives in a confidential manner; the rule concerning the baseline evaluation of the Parties which had already submitted their reports under Article 14, paragraph 1 of the Convention; and issues concerning the protection of persons or organisations communicating with the Group. The Group adopted by consensus its Rules of Procedure as they appear in document AIG/RoP(2022)01. Members of the Group present at the meeting made solemn declarations in accordance with Rule 3 of its Rules of Procedure. The Group shall decide within a two-year period as to a possible review of its Rules of Procedure in light of the experience gained in applying them.	Le Secrétariat présente le projet de Règles de procédure. Les principes de fonctionnement du Groupe ainsi que certains éléments de la procédure d'évaluation et de rapport, sont inspirés par les règles de procédures d'autres organes de suivi du Conseil de l'Europe, notamment du GRETA établi sous l'égide de la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE n° 197) ; du GREVIO établi sous l'égide de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210). Le Groupe examine chaque disposition du projet de Règles de procédure, avec une attention particulière sur la question de la manière dont le Groupe devrait traiter les informations qu'il reçoit à titre confidentiel ; de la règle portant sur l'évaluation de base des Parties qui ont déjà transmis leurs rapports en vertu de l'article 14 paragraphe 1 de la Convention ; ainsi que des questions relatives à la protection de personnes ou organisations communiquant avec le Groupe. Le Groupe adopte par consensus ses Règles de procédure telles qu'elles figurent dans le document AIG/RoP(2022)01. Chaque membre du Groupe présent à la réunion fait une déclaration solennelle conformément à la Règle 3 de ses Règles de procédure. Le Groupe décidera dans un délai de deux ans d'une éventuelle révision de ses Règles de procédure à la lumière de l'expérience acquise dans leur application.
Item 5: Information by the Secretariat on the submission of reports by the Parties pursuant to Article 14, paragraph 1, of the Convention and decision by the AIG regarding their publication pursuant to Article 15 of the Convention	**Point 5 : Information par le Secrétariat sur la transmission des rapports par les Parties en vertu de l'article 14, paragraphe 1, de la Convention et décision du AIG concernant leur publication en vertu de l'article 15 de la Convention**
The Secretariat informed the Group about the time of receipt of reports by the first 11 Parties. It noted that pursuant to Article 14, paragraph 1, of the Convention the latest date for submission of the report in respect of Armenia would be 1 September 2023 and in respect of Albania 1 November 2023.	Le Secrétariat informe le Groupe de la date de réception du rapport des 11 premières Parties. Il relève que, conformément à l'article 14 paragraphe 1 de la Convention, la date limite pour la présentation de leur rapport serait le 1er septembre 2023 pour l'Arménie et le 1er novembre 2023 pour l'Albanie.

The Group noted that the reports were generally useful for its work but contained different levels of information. The Group took note of the reports submitted by the first 11 Parties and decided to publish them on the Council of Europe website.	Le Groupe note que les rapports sont généralement utiles pour ses travaux, mais qu'ils contiennent différents niveaux d'information. Le Groupe prend note des rapports soumis par les 11 premières Parties et décide de les publier sur le site Internet du Conseil de l'Europe.
Item 6: Discussion on the AIG's workplan for its reporting pursuant to Article 11, paragraph 1, sub-paragraph a, of the Convention and designation of a rapporteur or rapporteurs	**Point 6 : Discussion sur le plan de travail du AIG concernant la présentation des rapports en vertu de l'article 11, paragraphe 1, sous-paragraphe a, de la Convention et nomination d'un/e ou des rapporteur/s**
The Group discussed the structure of the baseline evaluation of the implementation of the Convention by the first 11 Parties to the Convention, pursuant to Rule 26.1. of its Rules of Procedure. The Group considered that the most appropriate approach to prepare the evaluation report at this stage of its work is a country-by-country analysis, whilst noting that examination of issues article-by-article would facilitate identification of thematic issues for future work. Pursuant to Rule 33.1 of its Rules of Procedure, the Group proceeded with the designation of the following rapporteurs for each report evaluating the implementation of the Convention by the first 11 Parties:	Le Groupe discute de la structure de l'évaluation de base de la mise en œuvre de la Convention par les 11 premières Parties à la Convention en vertu de la Règle 26.1 de ses Règles de procédure. Le Groupe considère que l'approche la plus appropriée pour préparer le rapport d'évaluation à ce stade de ses travaux est une analyse pays par pays, notant toutefois qu'un rapport structuré sur une base article-par-article faciliterait l'identification des questions thématiques à aborder dans le cadre des travaux futurs. En vertu de la Règle 33.1 de ses Règles de procédure, le Groupe procède à la désignation des rapporteurs suivants pour chaque rapport évaluant la mise en œuvre de la Convention par les 11 premières Parties :

Ms Biljana BOŽIĆ and Mr Inge Lorange BACKER – Bosnia and Herzegovina	Mme Biljana BOŽIĆ et M. Inge Lorange BACKER – Bosnie-Herzégovine
Mr Kestutis ANDRIJAUSKAS and Mr Attila PÉTERFALVI – Estonia	M. Kestutis ANDRIJAUSKAS et M. Attila PÉTERFALVI – Estonie
Mr Attila PÉTERFALVI and Ms Biljana BOŽIĆ – Finland	M. Attila PÉTERFALVI et Mme Biljana BOŽIĆ – Finlande
Ms Thordis INGADOTTIR and Ms Tetyana OLEKSIYUK – Hungary	Mme Thordis INGADOTTIR et Mme Tetyana OLEKSIYUK – Hongrie
Mr Inge Lorange BACKER and Ms Veronica CRETU – Iceland	M. Inge Lorange BACKER et Mme Veronica CRETU – Islande
Ms Thordis INGADOTTIR and Ms Biljana BOŽIĆ – Lithuania	Mme Thordis INGADOTTIR et Mme Biljana BOŽIĆ – Lituanie
Mr Kestutis ANDRIJAUSKAS and Ms Tetyana OLEKSIYUK – Republic of Moldova	M. Kestutis ANDRIJAUSKAS et Mme Tetyana OLEKSIYUK – République de Moldova
Mr Attila PÉTERFALVI and Ms Veronica CRETU – Montenegro	M. Attila PÉTERFALVI et Mme Veronica CRETU – Monténégro
Ms Päivi Hannele KORPISAARI and Mr Ivar TALLO - Norway	Mme Päivi Hannele KORPISAARI et M. Ivar TALLO - Norvège
Ms Päivi Hannele KORPISAARI and Ms Tetyana OLEKSIYUK – Sweden	Mme Päivi Hannele KORPISAARI et Mme Tetyana OLEKSIYUK – Suède
Ms Veronica CRETU and Mr Ivar TALLO – Ukraine	Mme Veronica CRETU et M. Ivar TALLO – Ukraine
The rapporteurs will prepare preliminary draft reports for discussion by the Group at its 2nd meeting. The Secretariat will circulate a suggested calendar to facilitate the preparatory work by the rapporteurs and its subsequent consideration by the Group.	Les rapporteurs prépareront un projet de rapport préliminaire pour discussion par le Groupe lors de sa 2ème réunion. Le Secrétariat diffusera une proposition de calendrier pour faciliter les travaux préparatoires par les rapporteurs puis leur examen par le Groupe.
The Group also discussed the idea of engaging more closely with questions concerning significant legal, policy or technological developments and agreed to come back to it at its future meetings.	Le Groupe discute également de l'idée de s'engager plus étroitement dans les questions concernant les développements juridiques, politiques ou technologiques importants et convient d'y revenir lors de ses prochaines réunions.
The Group decided to hold its 2nd meeting from 22 to 24 March 2023. It also agreed to hold its 3rd meeting from 4 to 6 July 2023 and its 4th meeting from 13 to 15 November 2023.	Le Groupe décide de tenir sa 2ème réunion du 22 au 24 mars 2023. Il décide également de tenir sa

	3ème réunion du 4 au 6 juillet 2023, et sa 4ème réunion du 13 au 15 novembre 2023.
Item 7: Discussion on the preparation of a questionnaire for the baseline evaluation	**Point 7 : Discussion sur la préparation d'un questionnaire pour l'évaluation de base**
The Group thanked the Secretariat for having elaborated, pending the creation of the Group, a document providing guidance to the Parties for the preparation of their national reports under Article 14, paragraph 1 of the Convention (document DGI(2020)20). The Group introduced some amendments and asked the Secretariat to make the necessary adaptations in the light of its discussions. On this basis and pursuant to Rule 28.1. of its Rules of Procedure, it adopted the questionnaire on legislative and other measures giving effect to the provisions of the Convention (AIG(2022)01). Furthermore, the Group decided to invite Albania and Armenia to reply to the questionnaire when submitting their reports under Article 14, paragraph 1 of the Convention.	Le Groupe remercie le Secrétariat d'avoir élaboré, dans l'attente de la création du Groupe, un document fournissant des éléments d'orientation aux Parties pour la préparation de leurs rapports nationaux au titre de l'article 14, paragraphe 1, de la Convention (document DGI(2020)20). Le Groupe introduit quelques amendements et demande au Secrétariat de procéder aux adaptations nécessaires à la lumière de ses discussions. Sur cette base et conformément à la Règle 28.1. de ses Règles de procédure, il adopte le questionnaire sur les mesures législatives et autres donnant effet aux dispositions de la Convention (AIG(2022)01). En outre, le Groupe décide d'inviter l'Albanie et l'Arménie à répondre au questionnaire lors de la présentation de leurs rapports en vertu de l'article 14, paragraphe 1 de la Convention.
Item 8: Other Business	**Point 8 : Questions diverses**
No other business was discussed.	Aucune autre question n'est abordée.
Item 9: Adoption of the list of decisions	**Point 9 : Adoption de la liste de décisions**
Pursuant to Rule 23.1. of its Rules of Procedure, the Group adopted the list of decisions taken at its 1st meeting (AIG(2022)LD1).	En vertu de la Règle 23.1. de ses Règles de procédure, le Groupe adopte la liste des décisions prises lors de sa 1ère réunion (AIG(2022)LD1).

Appendix / *Annexe* I

List of participants / *Liste des participants*

MEMBERS

Kestutis ANDRIJAUSKAS
Deputy Director, Information Society Development Committee of Lithuania

Inge Lorange BACKER
Professor emeritus, Department of Public and International Law, University of Oslo
Substitute Parliamentary Ombudsman

Biljana BOŽIĆ
Chief Inspector and Head of Department for Free Access to Information, Agency for Personal Data Protection and Free Access to Information of Montenegro

Veronica CRETU
Consultant on transparency and access to information issues

Thordis INGADOTTIR *(apologised)*
Associate Professor, Reykjavik University

Helena JÄDERBLOM (President)
President and judge of the Supreme Administrative Court of Sweden

Päivi Hannele KORPISAARI
Professor in Communication Law, University of Helsinki

Tetyana OLEKSIYUK
Consultant on access to information issues

Attila PÉTERFALVI
President of the Hungarian National Authority for Data Protection and Freedom of Information

Ivar TALLO
Consultant on access to information issues

SECRETARIAT

DGI – Human Rights and Rule of Law **Council of Europe** **F-67075 Strasbourg Cedex** DGI – Droits de l'homme et État de droit Conseil de l'Europe F-67075 Strasbourg Cedex	**Christophe POIREL** Director of Human Rights / *Directeur des droits de l'homme* Directorate General Human Rights and Rule of Law / *Direction Générale Droits de l'homme et État de droit* **Daniele CANGEMI** Head of Department / *Chef de Service* Department for Human Rights, Justice and Legal Co-operation standard-setting activities / *Service des activités normatives en matière de droits de l'homme, justice et coopération juridique* **David MILNER** Head of the Human Rights Intergovernmental Co-operation Division /*Chef de Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits de l'Homme*

	Elvana THACI Administrator, Human Rights Intergovernmental Cooperation Division/ *Administratrice, Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits de l'Homme* Secretary of the AIG/ *Secrétaire du AIG* **Nicolas DOMAGALSKI** Assistant Human Rights Intergovernmental Cooperation Division/ *Division de la coopération intergouvernementale en matière de droits de l'Homme*

Appendix / *Annexe* II

Agenda / *Ordre du jour*

1. Opening of the meeting by the Secretariat and adoption of the agenda	**1. Ouverture de la réunion par le Secrétariat et adoption de l'ordre du jour**
2. Adoption of the Rules concerning the election of the President and Vice-President and their functions	**2. Adoption des Règles concernant l'élection de la Présidence et de la Vice-Présidence et leurs fonctions**
AIG/RoP(2022)01, draft Rules 6 and 7	AIG/RoP(2022)01, projet de Règles 6 et 7
3. Election of the President and the Vice-President	**3. Élection de la Présidence et de la Vice-Présidence**
4. Adoption of the Rules of Procedures of the AIG	**4. Adoption des Règles de procédure de l'AIG**
AIG/RoP(2022)01	AIG/RoP(2022)01
5. Information by the Secretariat on the submission of reports by the Parties pursuant to Article 14, paragraph 1, of the Convention and decision by the AIG regarding their publication pursuant to Article 15 of the Convention	**5. Information par le Secrétariat sur la transmission des rapports par les Parties en vertu de l'article 14, paragraphe 1, de la Convention et décision du AIG concernant leur publication en vertu de l'article 15 de la Convention**
AIG/Inf(2022)01; AIG/Inf(2022)02; AIG/Inf(2022)03; AIG/Inf(2022)04; AIG/Inf(2022)05; AIG/Inf(2022)06; AIG/Inf(2022)07; AIG/Inf(2022)08; AIG/Inf(2022)09; AIG/Inf(2022)10; AIG/Inf(2022)11 (*accessible via email only*)	AIG/Inf(2022)01; AIG/Inf(2022)02; AIG/Inf(2022)03; AIG/Inf(2022)04; AIG/Inf(2022)05; AIG/Inf(2022)06; AIG/inf(2022)07; AIG/Inf(2022)08; AIG/Inf(2022)09; AIG/Inf(2022)10; AIG/Inf(2022)11 (*accessible uniquement par mail*)
6. Discussion on the AIG's workplan for its reporting pursuant to Article 11, paragraph 1, sub-paragraph a, of the Convention and designation of a rapporteur or rapporteurs	**6. Discussion sur le plan de travail du AIG concernant la présentation des rapports en vertu de l'article 11, paragraphe 1, sous-paragraphe a, de la Convention et nomination d'un/e ou des rapporteur/s**
7. Discussion on the preparation of a questionnaire for the baseline evaluation	**7. Discussion sur la préparation d'un questionnaire pour l'évaluation de référence**
DGI(2020)20	DGI(2020)20
8. Other business	**8. Questions diverses**
9. Adoption of the list of decisions	**9. Adoption de la liste des décisions**
AIG(2022)LD1	AIG(2022)LD1

Reference documents / Documents de référence	
Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No.205) and its explanatory report	Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics (STCE n° 205) et son rapport explicatif
Resolution CM/Res(2021)2 on rules on the election procedure of the members of the Group of Specialists on Access to Official Documents Adopted by the Committee of Ministers	Résolution CM/Res(2021)2 sur les règles relatives à la procédure d'élection des membres du Groupe de spécialistes sur l'accès aux documents publics
Rules of Procedure of the Consultation of the Parties TC-CP(2021)01	Règles de procédure de la Consultation des Parties TC-CP(2021)01
Report of the 2nd meeting of the Consultation of the Parties 31 March 2022 TC-CP(2022)R2	Rapport de la deuxième réunion de la Consultation des Parties, 31 mars 2022 TC-CP(2022)R2
Report of the 1st meeting of the Consultation of the Parties 29 November 2021 TC-CP(2021)R1	Rapport de la première réunion de la Consultation des Parties, 29 novembre 2021 TC-CP(2021)R1