

Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI)

Abridged report of the 13th meeting

Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI)

Rapport abrégé de la 13^e réunion

Opening of the meeting and adoption of the agenda

The Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI) held its 13th meeting in Strasbourg on 16-18 June 2026 with Käthlin SANDER (Estonia) as Chair.

The agenda of the meeting is contained in Appendix 1. The full report of the meeting including the list of participants and other appendices, is available [here](#).

Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) tient sa 13^e réunion à Strasbourg, du 16-18 juin 2026, sous la présidence de Käthlin SANDER (Estonie).

L'ordre du jour de la réunion figure à l'Annexe 1. Le rapport complet de la réunion, y compris la liste des participant·es et les autres annexes, est disponible [ici](#).

List of items for decision by the Committee of Ministers

At this meeting, CDADI decided to submit to the Committee of Ministers:

- (a) for consideration with a view to its adoption the draft Council of Europe strategy for equal rights for LGBTI people (2027-2032);
- (b) the Statement of CDADI and Gender Equality Commission (GEC) on the fundamental importance of equality, gender equality, diversity and inclusion for the New Democratic Pact for Europe of which it invited the Committee of Ministers to take note;
- (c) the Thematic review 2025-2026 of the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5 on Combatting hate speech on grounds of SOGIESC in Europe of which it invited the Committee of Ministers to take note;

Points pour décision du Comité des Ministres

Lors de cette réunion, le CDADI décide de soumettre au Comité des Ministres :

- (a) pour examen en vue de son adoption, le projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI (2027-2032) ;
- (b) la déclaration du CDADI et de la Commission pour l'égalité de genre (GEC) sur l'importance fondamentale de l'égalité, de l'égalité de genre, de la diversité et de l'inclusion pour le nouveau Pacte démocratique pour l'Europe, dont il invite le Comité des Ministres à prendre note ;
- (c) l'Examen thématique 2025-2026 de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 sur la lutte contre le discours de haine fondé sur l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre et les caractéristiques sexuelles (SOGIESC) en Europe, dont il invite le Comité des Ministres à prendre note ;

List of items for information of the Committee of Ministers

CDADI:

- took note of the updated work plan for the biennium 2026-2027 and welcomed the full

Liste des points pour information du Comité des Ministres

Le CDADI :

- prend note du plan de travail actualisé pour l'exercice biennal 2026-2027 et se félicite de la mise en œuvre

implementation of the management response to the CDADI evaluation;

- took note of the report of the 5th meeting of ADI-SOGIESC and of the Detailed concept note and outline of the Study on the risks and impediments to the full access to rights resulting from discrimination and violence on grounds of gender expression and invited its members, participants and observers to provide contributions to the study by 10 July 2026;
- took note of the Draft Study about the impact of the environmental crisis on persons exposed to discrimination and measures to prevent and alleviate such impact, provided guidance for its finalisation and invited its members, participants and observers to provide written comments on it until 27 July 2026;
- took note of the progress of the work of the CDADI working group on combating hate speech and hate crime, and in particular the preparation for the implementation review of Recommendation CM/Rec(2022)16 on combating hate speech, the conference “Challenging Hate: A Human Rights Approach” on 28-29 May 2026 at the University of Limerick and the No Hate Speech Week 2026;
- took note of the Annual report on ECRI's activities covering the period from 1 January to 31 December 2025 and exchanged views with Cristian JURA, member of the Bureau of ECRI;
- took note of the report of the 9th meeting of the Committee of Experts on Intercultural Inclusion (ADI-INT); the concept and outline of the methodology for the peer-learning and benchmarking tool on strategies for inclusion in the fields under the responsibility of CDADI; the outline of the study “Spatial segregation and its implications for intercultural inclusion”; the Draft Principles “Inclusive Societies, Stronger Democracies - Ten Principles to revitalise democracy in diverse societies”; and invited its members, participants and observers to submit written comments on the Ten Principles by 26 June 2026 with a view to their finalisation and adoption by CDADI in written procedure;
- took note of the report of the 13th ADI-ROM meeting; of the concept note for a Compilation of promising practices at national level and tools for the implementation of relevant aspects of the Recommendation on equality for Roma and Traveller women and girls at national level; the draft Recommendation of the Committee of Ministers to the member States on desegregation and inclusion policies and practices in the field of education for Roma and Traveller children and of the draft Explanatory Memorandum; invited its members, participants

intégrale de la réponse du management à l'évaluation du CDADI ;

- prend note du rapport de la 5^e réunion de l'ADI-SOGIESC et la note conceptuelle détaillée et des grandes lignes de l'étude sur les risques et les obstacles à la pleine jouissance des droits résultant de la discrimination et de la violence fondées sur l'expression de genre et invite ses membres, participants et observateurs de fournir des contributions à l'étude avant le 10 juillet 2026 ;
- prend note du projet d'étude sur l'impact de la crise environnementale sur les personnes à risque de discrimination et sur les mesures visant à prévenir et à atténuer cet impact, fournit des orientations pour sa finalisation et invite ses membres, participant·es et observateurs, observatrices à lui faire parvenir leurs commentaires écrits à ce sujet avant le 27 juillet 2026 ;
- prend note de l'avancement des travaux du groupe de travail du CDADI sur la lutte contre le discours de haine et les crimes de haine, et en particulier de la préparation de l'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine, de la conférence « Challenging Hate: A Human Rights Approach » (Lutter contre la haine : une approche fondée sur les droits humains) les 28 et 29 mai 2026 à l'université de Limerick et de la Semaine contre le discours de haine 2026 ;
- prend note du rapport annuel sur les activités de l'ECRI couvrant la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 2025 et échange de vues avec Cristian JURA, membre du Bureau de l'ECRI;
- prend note du rapport de la 9^e réunion du Comité d'experts sur l'inclusion interculturelle (ADI-INT) ; du concept et des grandes lignes de la méthodologie de l'outil d'apprentissage par les pairs et d'étalonnage des stratégies d'inclusion des stratégies d'inclusion dans les domaines relevant de la responsabilité du CDADI ; des grandes lignes de l'étude intitulée « Ségrégation spatiale et ses implications pour l'inclusion interculturelle ; du projet de principes « Sociétés inclusives, démocraties plus fortes – Dix principes pour redynamiser la démocratie dans des sociétés diversifiées » et invite ses membres, participant·es et observateurs, observatrices à soumettre leurs commentaires écrits à ce sujet avant le 26 juin 2026 en vue de leur finalisation et de leur adoption par le CDADI par procédure écrite ;
- prend note du rapport de la 13^e réunion de l'ADI-ROM; de la Note conceptuelle pour le Recueil de bonnes pratiques au niveau national et d'outils pour la mise en œuvre des aspects pertinents de la Recommandation sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et de la communauté des Gens du voyage au niveau national ; du projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur les politiques et pratiques de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation des enfants roms et issus de la communauté des Gens du voyage, et du projet d'exposé des motifs, et invite ses membres,

and observers to provide written comments on the draft Recommendation and Explanatory Memorandum until 26 June 2026; and the draft Handbook on democratic governance and representation and participation of Roma and Travellers in public and political life; and invited its members, participants and observers to provide written comments on this handbook until 17 July 2026;

- held the colloquium "How can we better combat discrimination based on "race" or ethnic origin? Exploring and addressing the root causes" which was organised with the support of the French Permanent Representation to the Council of Europe and which also formed part of the third Council of Europe No Hate Speech Week;
- took note of information provided by Aurora AILINCAI, Head of the Anti-discrimination and Inclusion Department regarding the development of the New Democratic Pact for Europe; exchanged views on the development of the deliverables for the terms of reference of CDADI and its substructures for the years 2028-2031; invited its members, participants and observers to provide comments on the Discussion paper for the development of deliverables for the Terms of Reference of CDADI and its substructures (2028-2031), in particular its section 4, by 17 August 2026; and asked its Secretariat and Bureau to prepare a detailed draft for the 14th CDADI meeting, taking into account the contributions of the expert committees and to inform CDADI about the outcome of the discussions in the expert committees;
- took note of the progress of the work of the CDADI working group on equality mainstreaming and adopted the Guide and checklist for implementing equality mainstreaming;
- took note of the oral report of the first meeting of the CDADI working group on intersectional discrimination and the draft outline of the CM recommendation on preventing and combating intersectional discrimination, provided guidance for the further work of the working group; and invited its members, participants and observers to provide comments on the outline by 27 July 2026;
- took note of the oral report of the first meeting of the CDADI working group on equality and Artificial Intelligence and the Concept note on the Compilation of promising practices and/or tool(s) for the Implementation at national level of relevant aspects of the Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2026)1 on Equality and Artificial Intelligence and provided guidance for the further work of the working group;

participant·es et observateurs, observatrices à formuler des commentaires écrits sur les projets de recommandation et d'exposé de motifs avant le 26 juin 2026 ; et du projet du manuel sur la gouvernance démocratique, la représentation et la participation des Roms et des Gens du voyage à la vie publique et politique ; et invite ses membres, participant·es et observateurs, observatrices à formuler des commentaires sur ce manuel avant le 17 juillet 2026 ;

- tient le colloque « Comment mieux lutter contre les discriminations fondées sur des motifs tels que la « race » et l'origine ethnique ? Explorer et traiter les causes profondes », organisé avec le soutien de la Représentation permanente de la France auprès du Conseil de l'Europe et qui s'inscrit également dans le cadre de la troisième Semaine du Conseil de l'Europe contre le discours de haine ;
- prend note des informations fournies par Aurora AILINCAI, Cheffe du Service de l'anti-discrimination et de l'inclusion concernant l'élaboration du Nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe ; échange de vues sur l'élaboration des livrables du mandat du CDADI et de ses sous-structures pour les années 2028-2031 ; invite ses membres, participant·es et observateurs, observatrices à soumettre leurs commentaires écrits au Document de réflexion sur l'élaboration des livrables pour le mandat du CDADI et de ses sous-structures (2028-2031), et en particulier sa section 4 avant le 17 août 2026 et demande à son Secrétariat et à son Bureau de préparer un projet détaillé pour la 14^e réunion du CDADI en prenant compte des contributions des comités d'experts et d'informer le CDADI sur les résultats de ces discussions dans les comités d'experts;
- prend note de l'avancement des travaux du groupe de travail du CDADI sur l'approche intégrée de l'égalité et adopte le Guide et la liste de contrôle pour la mise en œuvre de l'approche intégrée de l'égalité ;
- prend note du rapport oral de la première réunion du groupe de travail du CDADI sur la discrimination intersectionnelle et du projet de grandes lignes de la recommandation du Comité des Ministres sur la prévention et la lutte contre la discrimination intersectionnelle ; fournit des orientations pour la suite des travaux du groupe de travail ; et invite ses membres, participant·es et observateurs, observatrices à soumettre leurs commentaires écrits au projet de grandes lignes avant le 27 juillet 2026 ;
- prend note du rapport oral de la première réunion du groupe de travail du CDADI sur l'égalité et l'intelligence artificielle ainsi que de la note conceptuelle sur la compilation de bonnes pratiques et/ou d'outils pour la mise en œuvre au niveau national des aspects pertinents de la Recommandation CM/Rec(2026)1 du Comité des Ministres sur l'égalité et l'intelligence artificielle, et fournit des orientations pour la suite des travaux du groupe de travail ;

- took note of the oral report of the first meeting of the CDADI working group on deliverables regarding national minorities and the Concept note for CDADI Study containing practical guidance on data collection in relation to the rights of persons belonging to national minorities and the use of regional or minority languages including through population censuses and provided guidance for the further work of the working group;
- exchanged views with David MILNER, Secretary to the Steering Committee for Human Rights (CDDH), on the preparation of a Committee of Ministers recommendation on human rights and drug policies;
- exchanged views with Laura LIMPERK–KÜTARU, Chair of the Steering Committee on Education (CDEDU) and asked its Secretariat to explore with the CDEDU Secretariat avenues for future co-operation and to report back at the next CDADI meeting;
- adopted the present abridged meeting report and dealt with other business.

Three delegations submitted a statement on the draft Council of Europe strategy for equal rights for LGBTI people (2027-2032) and two delegations on the Thematic review 2025-2026 of the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5 on Combatting hate speech on grounds of SOGIESC in Europe; they appear in appendix to the [full meeting report CDADI\(2026\)19](#).

Resource implications

The financing of the activities described in this report is assured.

Evaluation of completed activities

The Committee expressed its satisfaction about the progress with the implementation of its work programme. It underlined the quality of the work finalised and noted that the development of all deliverables is on track. It expressed its deep gratitude to the relevant expert committees and working groups and to its Secretariat.

Other observations

None.

- prend note du rapport oral de la première réunion du groupe de travail du CDADI sur les livrables concernant les minorités nationales et de la note conceptuelle pour l'étude du CDADI contenant des orientations pratiques sur la collecte de données relatives aux droits des personnes appartenant à des minorités nationales et à l'utilisation des langues régionales ou minoritaires, y compris par le biais des recensements de population, et fournit des orientations pour la suite des travaux du groupe de travail ;
- échange de vues avec David MILNER, Secrétaire du Comité directeur pour les droits humains (CDDH), sur la préparation d'une recommandation du Comité des Ministres sur les droits humains et les politiques en matière de drogues ;
- échange de vues avec Laura LIMPERK–KÜTARU, présidente du Comité directeur de l'éducation (CDEDU) et demande à son Secrétariat d'étudier, en collaboration avec le Secrétariat du CDEDU, les possibilités de coopération future et de faire rapport lors de la prochaine réunion du CDADI ;
- adopte le présent rapport abrégé de la réunion et traite d'autres questions.

Trois délégations soumettent une déclaration sur projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI (2027-2032) et deux délégations sur l'Examen thématique 2025-2026 de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 sur la lutte contre le discours de haine fondé sur l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre et les caractéristiques sexuelles (SOGIESC) en Europe; ces déclarations figurent en annexe du [rapport complet de la réunion CDADI\(2026\)19](#).

Ressources nécessaires

Le financement des activités décrites dans ce rapport est assuré.

Évaluation des activités menées à bien

Le Comité exprime sa satisfaction quant aux progrès réalisés dans la mise en œuvre de son programme de travail. Il souligne la qualité des travaux finalisés et constate que l'élaboration de l'ensemble des livrables est en bonne voie. Il exprime sa profonde gratitude aux comités d'experts et groupes de travail concernés ainsi qu'à son Secrétariat.

Autres observations

Néant.

Appendix I – English version

AGENDA

1. Opening and adoption of the agenda
2. CDADI mandate, work plan and evaluation
3. LGBTI persons – Draft strategy, thematic report and other deliverables
4. Equality and environment
5. Hate speech and hate crime deliverables – Implementation review of CM/Rec(2022)16, No Hate Speech Week 2026
6. Presentation of ECRI's annual report and exchange of views
7. Intercultural inclusion – in particular Benchmarking and peer-learning tool; Study on spatial segregation
8. Roma and Traveller – in particular draft Recommendation on desegregation; Handbook on democratic governance; implementation of Recommendation on equality for Roma and Traveller women and girls
9. Colloquium "How can we better combat discrimination based on "race" or ethnic origin? Exploring and addressing the root causes"
10. Deliverables for CDADI Terms of Reference (2028-2031) and New Democratic Pact for Europe
11. Equality mainstreaming
12. Intersectional discrimination
13. Equality and artificial intelligence
14. National minorities – Draft study
15. Exchange of views on Human rights and drug policies
16. Exchange of views with the Chair of Steering Committee on Education (CDEDU)
17. Adoption of the Abridged Report and any other business

Annexe I – Version française

ORDRE DU JOUR

1. Ouverture et adoption de l'ordre du jour
2. Mandat, plan de travail et évaluation du CDADI
3. Personnes LGBTI – Projet de stratégie, rapport thématique et autres livrables
4. Égalité et environnement
5. Livrables sur le discours de haine et les crimes de haine – Examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)16, Semaine contre le discours de haine 2026
6. Présentation du rapport annuel de l'ECRI et échange de vues
7. Inclusion interculturelle – en particulier l'outil d'apprentissage par les pairs et d'étalonnage des stratégies d'inclusion ; Étude sur la ségrégation spatiale
8. Roms et Gens du voyage – en particulier le projet de recommandation sur la déségrégation ; le manuel sur la gouvernance démocratique ; la mise en œuvre de la Recommandation sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et issues de la communauté des Gens du voyage
9. Colloque « Comment mieux lutter contre les discriminations fondées sur des motifs tels que la « race » et l'origine ethnique ? Explorer et traiter leurs causes profondes »
10. Mandat du CDADI (2028-2031) et nouveau Pacte Démocratique pour l'Europe
11. Approche intégrée de l'égalité
12. Discrimination intersectionnelle
13. Égalité et intelligence artificielle
14. Minorités nationales – Projet d'étude
15. Échange de vues sur les droits humains et les politiques en matière de drogues
16. Échange de vues avec le président du Comité directeur de l'éducation (CDEDU)
17. Adoption du rapport abrégé et questions diverses