

Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI)

Abridged report of the 12th meeting

Opening of the meeting and adoption of the agenda

The Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI) held its 12th meeting in Strasbourg on 18-20 November 2025 with Erik ADELL HELLSTRÖM (Sweden) as Chair.

The agenda of the meeting is contained in Appendix 1. The full report of the meeting including the list of participants and other appendices, is available [here](#).

List of items for decision by the Committee of Ministers

At this meeting, CDADI decided to submit to the Committee of Ministers:

- (a) for consideration with a view to its adoption, the draft Recommendation of the Committee of Ministers to member States on equality and artificial intelligence with the text of an explanatory memorandum of which it invited the Committee of Ministers to take note;
- (b) for consideration with a view to its adoption, the draft Council of Europe strategy for Roma and Traveller inclusion 2026-2030;
- (c) the Study on certain aspects of regional or national minority language protection and identification of good practices in member States of which it invited the Committee of Ministers to take note;
- (d) the Final evaluation report on the implementation of the Strategic Action Plan for Roma and Travellers Inclusion (2020-2025) of which it invited the Committee of Ministers to take note;
- (e) the thematic report on "Relations between Roma communities and the police", based on the ADI-ROM thematic visit to Bucharest, Romania on

Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI)

Rapport abrégé de la 12^e réunion

Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) tient sa 12^e réunion à Strasbourg, du 18-20 novembre 2025, sous la présidence d'Erik ADELL HELLSTRÖM (Suède).

L'ordre du jour de la réunion figure à l'Annexe 1. Le rapport complet de la réunion, y compris la liste des participant-es et les autres annexes, est disponible [ici](#).

Points pour décision du Comité des Ministres

Lors de cette réunion, le CDADI décide de soumettre au Comité des Ministres :

- (a) pour examen en vue de son adoption, le projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur l'égalité et l'intelligence artificielle, accompagné du texte d'un exposé des motifs dont il invite le Comité des Ministres à prendre note ;
- (b) pour examen en vue de son adoption, le projet de Stratégie du Conseil de l'Europe pour l'inclusion des Roms et des Gens du voyage 2026-2030 ;
- (c) l'étude sur certains aspects de la protection des langues des minorités nationales ou régionales minoritaires et l'identification des bonnes pratiques dans les États membres, dont il invite le Comité des Ministres à prendre note ;
- (d) le rapport final d'évaluation sur la mise en œuvre du Plan d'action stratégique sur l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2020-2025), dont il invite le Comité des Ministres à prendre note ;
- (e) le rapport thématique sur les « Relations entre les communautés Roms et la police », basé sur la visite thématique de l'ADI-ROM à Bucarest,

17-19 June 2025 of which it invited the Committee of Ministers to take note;

- (f) the final thematic report on “Inclusion of Roma history in school curricula”, based on the ADI-ROM thematic visit to the Slovak Republic on 7-8 October 2025, once this report has been adopted by ADI-ROM, of which it invited the Committee of Ministers to take note.

List of items for information of the Committee of Ministers

CDADI:

- elected for the calendar year 2026 the Chair Käthlin SANDER (Estonia), the Vice-Chair Viktor KUNDRAK (Czech Republic) and three Bureau members, Corinna TAMMENMAA (Finland) and Mattia PERADOTTO (Italy) for the calendar years 2026 - 2027 and Kerstin SITTE (Austria), for the calendar year 2026;
- exchanged with Hallvard GORSETH, Director of Equal Rights and Dignity on the contribution of CDADI to the development of the New Democratic Pact for Europe and underlined that: equality and equal political participation are building blocks of democracy; effective inclusion is crucial for democratic security; for the first pillar of the Pact, the work of CDADI on political participation and on education and awareness raising about equality are fundamental; for the second pillar, preventing and combating hate are crucial; and for the third pillar, the work of CDADI on data gathering, using artificial intelligence for furthering equality and implementing comprehensive inclusion policies will be indispensable;
- took note of the updated work plan for 2024 to 2027;
- took note of the report the fourth meeting of the Committee of Experts on Artificial Intelligence, Equality and Discrimination (GEC/ADI-AI); and invited its members, participants and observers to provide written input with a view to promoting the implementation of the draft CM/Recommendation on equality and artificial intelligence by 15 January 2026;
- adopted the Feasibility study on preventing and combating intersectional discrimination in Europe and agreed to prepare a draft Committee of Ministers Recommendation on this topic;
- exchanged views with Michael O’Flaherty, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe; and took note of the possibility for the member States to host the travelling exhibition accompanying the Commissioners book “The Unheard 12 million”;

Roumanie, du 17 au 19 juin 2025, dont il invite le Comité des Ministres à prendre note ;

- (f) le rapport thématique final sur « L'inclusion de l'histoire des Roms dans les programmes scolaires », basé sur la visite thématique de l'ADI-ROM en République slovaque les 7-8 octobre 2025, une fois ce rapport adopté par l'ADI-ROM, dont il invite le Comité des Ministres à prendre note.

Liste des points pour information du Comité des Ministres

Le CDADI :

- élit pour l'année civile 2026, la présidente Käthlin SANDER (Estonie), le vice-président Viktor KUNDRAK (République tchèque), ainsi que trois membres du Bureau, Corinna TAMMENMAA (Finlande) et Mattia PERADOTTO (Italie), pour les années civiles 2026-2027, et Kerstin SITTE (Autriche), pour l'année civile 2026 ;
- échange avec Hallvard GORSETH, Directeur de l'égalité en droits et en dignité, sur la contribution du CDADI au développement du Nouveau Pacte démocratique pour l'Europe ; souligne que l'égalité et la participation politique égale constituent des piliers de la démocratie ; que l'inclusion effective est essentielle à la sécurité démocratique ; que, pour le premier pilier du Pacte, le travail du CDADI sur la participation politique et sur l'éducation et la sensibilisation à l'égalité est fondamental ; que, pour le deuxième pilier, la prévention et la lutte contre la haine sont cruciales ; et que, pour le troisième pilier, le travail du CDADI sur la collecte de données, l'utilisation de l'intelligence artificielle pour promouvoir l'égalité et la mise en œuvre de politiques d'inclusion globales sera indispensable ;
- prend note du plan de travail actualisé pour 2024 à 2027 ;
- prend note du rapport de la quatrième réunion du Comité d'expert-es sur l'intelligence artificielle, l'égalité et la discrimination (GEC/ADI-AI) ; et invite ses membres, participant-es et observateur-rices à fournir des contributions écrites en vue de promouvoir la mise en œuvre du projet de recommandation du Comité des Ministres sur l'égalité et l'intelligence artificielle d'ici le 15 janvier 2026 ;
- adopte l'étude de faisabilité sur la prévention et la lutte contre la discrimination intersectionnelle en Europe et convient de préparer un projet de recommandation du Comité des Ministres sur ce sujet ;
- échange de vue avec Michael O’Flaherty, Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe ; et prend note de la possibilité pour les États membres d'accueillir l'exposition itinérante accompagnant le livre du Commissaire « Les 12 millions oubliés » ;

- took note of the report of the 12th ADI-ROM meeting; took note of preliminary findings following the ADI-ROM group of experts' thematic visit on inclusion of Roma history in school curricula to the Slovak Republic; provided guidance to the ADI-ROM on the Concept note for a Handbook on democratic governance and representation and participation of Roma and Travellers in public and political life; and invited its members, participants and observers to provide written comments on the draft Committee of Ministers Recommendation on desegregation and inclusion policies and practices in the field of education of Roma and Traveller children by 15 January 2026;
 - took note of the progress of the work of the CDADI working group on combating hate speech and hate crime, and in particular the preparation for the implementation review of Recommendation CM/Rec(2022)16 on combating hate speech, and the No Hate Speech Week 2026; and invited its members, participants and observers to widely distribute the call for papers for the conference "Challenging Hate: A Human Rights Approach" on 28-29 May 2026 at the University of Limerick;
 - took note of the report of the 8th meeting of the Committee of Experts on Intercultural Inclusion (ADI-INT); adopted the Self-assessment tool on multilevel governance for intercultural integration; and took note of the progress made on the work for a peer-learning and benchmarking tool on inclusion strategies and provided guidance to ADI-INT regarding this deliverable;
 - took note of the oral report of the first meeting of the CDADI working group on equality mainstreaming;
 - provided guidance for the development of the draft Study on the impact of the environmental crisis on persons exposed to discrimination and measures to prevent and alleviate such impact;
 - took note of the progress made with the implementation of the management response to the CDADI evaluation;
 - appointed for the calendar years 2026 – 2027 Lena REINSCHMIDT (Germany) as Rapporteur on Gender Equality, Elisabeth MASSIN (Belgium) as Rapporteur on the Rights of Persons with Disabilities, Kerstin SITTE (Austria) as Rapporteur on Equality and the Environment and Erik ADELL HELLSTRÖM (Sweden) as Rapporteur for Equality and Democracy;
 - designated Armenia, Belgium, Croatia, Finland, Italy, Luxembourg, the Republic of Moldova,
- prend note du rapport de la 12^e réunion de l'ADI-ROM ; prend note des conclusions préliminaires suite à la visite thématique du groupe d'expert es de l'ADI-ROM sur l'inclusion de l'histoire des Roms dans les programmes scolaires en République slovaque ; fournit des orientations à l'ADI-ROM sur la note conceptuelle d'un manuel sur la gouvernance démocratique et la représentation et participation des Roms et des Gens du voyage dans la vie publique et politique ; et invite ses membres, participant-es et observateur-rices à fournir leurs contributions écrites sur le projet de recommandation du Comité des Ministres concernant les politiques et pratiques de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation des enfants roms et Gens du voyage d'ici le 15 janvier 2026 ;
 - prend note de l'avancement des travaux du groupe de travail du CDADI sur la lutte contre le discours et les crimes de haine, et en particulier de la préparation de l'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine et de la Semaine contre le discours de haine 2026 ; et invite ses membres, participant-es et observateur-rices à diffuser largement l'appel à communications pour la conférence « Challenging Hate : A Human Rights Approach », (Lutter contre la haine : une approche fondée sur les droits humains) qui se tiendra les 28 et 29 mai 2026 à l'Université de Limerick ;
 - prend note du rapport de la 8^e réunion du Comité d'experts sur l'inclusion interculturelle (ADI-INT) ; adopte l'outil d'auto-évaluation pour la gouvernance à multiniveaux pour l'intégration interculturelle ; et prend note des progrès réalisés dans le cadre des travaux sur un outil d'apprentissage entre pairs et d'étalonnage des stratégies d'inclusion et fournit des orientations à IADI-INT concernant ce livrable ;
 - prend note du rapport oral de la première réunion du groupe de travail CDADI sur l'approche intégrée de l'égalité ;
 - fournit des orientations pour l'élaboration d'une étude sur l'impact de la crise environnementale sur les personnes exposées à la discrimination et sur les mesures visant à prévenir et à atténuer l'impact ;
 - prend note de l'état d'avancement dans la mise en œuvre de la réponse du management à l'évaluation du CDADI ;
 - élit pour les années civiles 2026-2027 Lena REINSCHMIDT (Allemagne) en tant que Rapporteur pour l'égalité de genre, Elisabeth MASSIN (Belgique) en tant que Rapporteur pour les droits des personnes handicapées, Kerstin SITTE (Autriche) en tant que Rapporteur sur l'égalité et l'environnement et Erik ADELL HELLSTRÖM (Suède) en tant que Rapporteur pour l'égalité et la démocratie ;
 - désigne l'Arménie, la Belgique, la Croatie, la Finlande, l'Italie, le Luxembourg, la République de Moldova, la

Norway, Spain and United Kingdom as member States, Baden-Württemberg and Neuchâtel as regional authorities and Bilbao (Spain), Botkyrka (Sweden), Bursa-Osmangazi (Türkiye), London Borough of Camden (United Kingdom), Lublin (Poland), Reggio Emilia (Italy), Riga (Latvia) and Strasbourg (France) as local authorities participating in the Intercultural Cities Programme, which will appoint a member to the Committee of Experts on Intercultural Inclusion (ADI-INT);

- decided to set up working groups on (1) intersectional discrimination; (2) deliverables regarding national minorities; (3) on deliverables regarding hate speech and hate crime; (4) equality mainstreaming; and (5) equality and artificial intelligence;
- designated: with defrayal of travel and subsistence expenses, Belgium, the Czech Republic, Estonia, France, Malta and Spain; with defrayal of subsistence expenses only, Italy; and without defrayal of travel or subsistence expenses, Sweden and Switzerland, as member States which would appoint a member to the working group on intersectional discrimination;
- designated Armenia, Austria, Croatia, the Czech Republic, Finland, Hungary, Latvia, the Republic of Moldova, North Macedonia, Romania, Slovenia, Switzerland and the United Kingdom as member States which would appoint a member to the Working Group on national minorities;
- designated Albania, Armenia, Belgium, Croatia, the Czech Republic, Finland, France, Germany, Hungary, Italy, Lithuania, the Republic of Moldova, Norway, Spain and the United Kingdom as member States which would appoint a member to the Working Group on deliverables regarding hate speech and hate crime and admitted ILGA Europe and LICRA to this group;
- designated Belgium, the Czech Republic, Estonia, Germany, Ireland, Malta, North Macedonia, Norway, Slovenia, Spain and Sweden as member States which would appoint a member to the Working Group on equality mainstreaming and admitted its Rapporteur for the rights of persons with disabilities and LICRA to this group;
- designated Estonia, Germany, Luxembourg, Malta, the Republic of Moldova, Romania and Switzerland as member States which would appoint a member to the Working Group on equality and artificial intelligence and admitted ILGA Europe and LICRA to this group;
- took note of the existing reimbursement rules for ADI-ROM and ADI-SOGIESC and clarified that

Norvège, l'Espagne, et le Royaume-Uni comme États membres, Baden-Württemberg, et Neuchâtel comme autorités régionales et Bilbao (Espagne), Botkyrka (Suède), Bursa-Osmangazi (Türkiye), le borough londonien de Camden (Royaume-Uni), Lublin (Pologne), Reggio Emilia (Italie), Riga (Lettonie) et Strasbourg (France) comme autorités locales participant au programme des « Cités interculturelles », qui désigneront un membre au Comité d'experts sur l'inclusion interculturelle (ADI-INT) ;

- décide de créer des groupes de travail sur : (1) la discrimination intersectionnelle ; (2) les livrables concernant les minorités nationales ; (3) les livrables relatifs aux discours et crimes de haine ; (4) l'approche intégrée de l'égalité ; et (5) l'égalité et l'intelligence artificielle ;
- désigne avec prise en charge des frais de voyage et de séjour, la Belgique, la République tchèque, l'Estonie, la France, Malte, l'Espagne, avec prise en charge des frais de séjour l'Italie, et sans prise en charge des frais de voyage et de séjour la Suède et la Suisse comme États membres, qui désignent un membre au groupe de travail sur la discrimination intersectionnelle ;
- désigne l'Arménie, la Croatie, la République tchèque, la Finlande, la Lettonie, la République de Moldova, la Macédoine du Nord, la Roumanie, la Slovénie, la Suisse et le Royaume-Uni comme États membres qui nomment un membre au groupe de travail concernant les minorités nationales ;
- désigne l'Albanie, la Belgique, la Croatie, la République tchèque, la Finlande, la France, l'Allemagne, la Hongrie, l'Italie, la Lituanie, la République de Moldova, la Norvège, l'Espagne et le Royaume-Uni comme États membres qui nomment un membre au groupe de travail concernant les livrables relatifs aux discours et aux crimes de haine et admet ILGA Europe et la LICRA à ce groupe ;
- désigne la Belgique, la République tchèque, l'Estonie, l'Allemagne, l'Irlande, Malte, la Macédoine du Nord, la Norvège, la Slovénie, l'Espagne et la Suède comme États membres qui nomment un membre au groupe de travail sur l'approche intégrée de l'égalité et admet sa Rapporteur pour les droits des personnes handicapées la LICRA à ce groupe ;
- désigne l'Estonie, l'Allemagne, le Luxembourg, Malta, la République de Moldova, la Roumanie et la Suisse comme États membres qui nomment un membre au groupe de travail sur l'égalité et l'intelligence artificielle et admet ILGA Europe et la LICRA à ce groupe ;
- prend note des règles de remboursement existantes pour l'ADI-ROM et l'ADI-SOGIESC et précise que le/la président-e et le/la vice-président-e des deux comités

the Chair and Vice-Chair of both committees are reimbursed for each in person or hybrid meeting;

- admitted Eurochild as an observer to the ADI-ROM; and noted for the remaining request for observer status to ADI-ROM (European Yenish Council) that it was neither accepted nor referred to the Committee of Ministers (cf. paragraph 8 of Resolution CM/Res(2021)3);
- took note of the report of the 4th meeting of ADI-SOGIESC; provided guidance to the ADI-SOGIESC for the finalisation of the draft Council of Europe strategy for the equality of rights of LGBTI persons (2027-2032); and invited its members, participants and observers to provide written comments on the draft strategy by 15 December 2025;
- adopted the present abridged meeting report and dealt with other business.

One delegation submitted a statement on the draft Recommendation of the Committee of Ministers to member States on equality and artificial intelligence and reserved its right to return to this issue at the level of the Committee of Ministers; another delegation submitted a statement on the Feasibility study on preventing and combating intersectional discrimination in Europe; both statements appear in appendix to the [full meeting report CDADI\(2025\)39](#).

Resource implications

The financing of the activities described in this report is assured.

Evaluation of completed activities

The Committee expressed its satisfaction about the endorsement, in joint session with the GEC, of the draft Recommendation on equality and artificial intelligence and with the endorsement of the draft Council of Europe strategy for Roma and Traveller inclusion 2026-2030. It underlined the quality of the work finalised and noted that it had successfully implemented its mandate for the years 2024 and 2025 and prepared all deliverables. It expressed its deep gratitude to the relevant expert committees and working groups and to its Secretariat.

Other observations

None.

doivent être remboursé-es pour chaque réunion en présentiel ou hybride ;

- admet Eurochild en qualité d'observateur auprès de l'ADI-ROM ; et prend note, pour la demande restante de statut d'observateur auprès de l'ADI-ROM (European Yenish Council), qu'elle n'est ni acceptée ni transmise au Comité des Ministres (cf. paragraphe 8 de la Résolution CM/Res(2011)24) ;
- prend note du rapport de la 4^e réunion de l'ADI-SOGIESC ; et fournit des orientations à l'ADI-SOGIESC pour la finalisation du projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI (2027-2032) et invite les membres, participant-es et observateur-rices à transmettre leurs commentaires écrits sur le projet de stratégie d'ici le 15 décembre 2025 ;
- adopte le présent rapport abrégé de la réunion et traite d'autres questions.

Une délégation soumet une déclaration sur le projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur l'égalité et l'intelligence artificielle ; et se réserve le droit de revenir sur cette question au niveau du Comité des Ministres ; une autre délégation présente une déclaration sur l'étude de faisabilité relative à la prévention et à la lutte contre la discrimination intersectionnelle en Europe ; ces deux déclarations figurent en annexe du [rapport complet de la réunion CDADI\(2025\)39](#).

Ressources nécessaires

Le financement des activités décrites dans ce rapport est assuré.

Évaluation des activités menées à bien

Le Comité exprime sa satisfaction quant à l'adoption, en session conjointe avec la GEC, du projet de recommandation sur l'égalité et l'intelligence artificielle, ainsi que de l'adoption du projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'inclusion des Roms et des Gens du voyage 2026-2030. Il souligne la qualité des travaux finalisés et note qu'il a mis en œuvre avec succès son mandat pour les années 2024 et 2025 et préparé tous les livrables. Il exprime sa profonde gratitude aux comités d'experts et aux groupes de travail concernés, ainsi qu'à son Secrétariat.

Autres observations

Néant.

Appendix I – English version**AGENDA**

1. Adoption of the agenda
2. CDADI mandate and work plan
3. Finalisation of the draft Recommendation on equality and artificial intelligence – Internal session of CDADI
4. Intersectional discrimination
5. CDADI working structures for the upcoming biennium 2026-2027
6. Exchange of views with the Commissioner for Human Rights of the Council of Europe
7. Regional or Minority Languages – Draft study
8. Roma and Traveller – in particular approval of the draft Strategy for Roma and Traveller Inclusion (2026-2030) and adoption of evaluation of the Strategic Action Plan (2020-2025)
9. Hate speech and hate crime deliverables – Implementation review of CM/Rec(2022)16, Conference on 28–29 May 2026 in Limerick, No Hate Speech Week 2026
10. Intercultural inclusion – Self-assessment tool on multilevel governance for intercultural integration and other deliverables
11. Equality mainstreaming
12. Joint session with GEC – Finalisation of the draft Recommendation on Equality and Artificial Intelligence
13. Equality and the environment
14. CDADI evaluation
15. Elections and appointments
16. Cooperation with civil society and requests for observer status
17. LGBTI persons – Draft strategy and other deliverables
18. Adoption of the Abridged Report and any other business

Annexe I – Version française

ORDRE DU JOUR

1. Ouverture et adoption de l'ordre du jour
2. Mandat et plan de travail du CDADI
3. Finalisation du projet de recommandation sur l'égalité et l'intelligence artificielle – Session interne du CDADI
4. Discrimination intersectionnelle
5. Structures de travail du CDADI pour le prochain biennium 2026-2027
6. Échange de vues avec le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe
7. Langues régionales ou minoritaires – Projet d'étude
8. Roms et Gens du voyage – en particulier l'approbation du projet de Stratégie pour l'inclusion des Roms et des Gens du voyage (2026-2030) et l'adoption de l'évaluation du Plan d'action stratégique (2020-2025)
9. Livrables sur le discours et les crimes de haine – Revue de la mise en œuvre de la CM/Rec(2022)16, Conférence des 28 et 29 mai 2026 à Limerick, Semaine contre le discours de haine 2026
10. Inclusion interculturelle – Outil d'auto-évaluation de la gouvernance multiniveaux pour l'intégration interculturelle et autres livrables
11. Approche intégrée de l'égalité
12. Séance conjointe avec la GEC – Finalisation du projet de la recommandation sur l'égalité et l'intelligence artificielle
13. L'égalité et l'environnement
14. Évaluation du CDADI
15. Élections et nominations
16. Coopération avec la société civile et demandes de statut d'observateur
17. Personnes LGBTI – Projet de stratégie et autres livrables
18. Adoption du rapport abrégé et questions diverses