

Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI)

Abridged report of the 11th meeting

Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI)

Rapport abrégé de la 11^e réunion

Opening of the meeting and adoption of the agenda

The Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion (CDADI) held its 11th meeting in Strasbourg on 1-3 July 2025 with Erik ADELL HELLSTRÖM (Sweden) as Chair.

The agenda of the meeting is contained in Appendix 1. The full report of the meeting including the list of participants and other appendices, is available [here](#).

List of items for decision by the Committee of Ministers

At this meeting, CDADI decided to submit to the Committee of Ministers:

- (a) for consideration with a view to its adoption, the draft Recommendation of the Committee of Ministers to member States on equal rights for intersex persons, together with the text of an explanatory memorandum of which it invited the Committee of Ministers to take note;
- (b) the Report on the review of the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5 of the Committee of Ministers to member states on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity and invite the Committee of Ministers to take note of it;
- (c) the thematic reports of ADI-ROM on combating antigypsyism based on the visit to Berlin, Germany on 9-10 September 2024 and on National Roma Inclusion Strategies - Design, Monitoring and Implementation, based on the visit to Zagreb, Croatia, on 24-25 September 2024, and invite the Committee of Ministers to take note of them.

List of items for information of the Committee of Ministers

Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

Le Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) a tenu sa 11^e réunion à Strasbourg, du 1-3 juillet 2025, sous la présidence d'Erik ADELL HELLSTRÖM (Suède).

L'ordre du jour de la réunion figure à l'annexe 1. Le rapport complet de la réunion, y compris la liste des participant-es et les autres annexes, est disponible [ici](#).

Points pour décision du Comité des Ministres

Lors de cette réunion, le CDADI décide de soumettre au Comité des Ministres :

- (a) pour examen en vue de son adoption, le projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur l'égalité des droits des personnes intersexes, accompagné du texte d'un exposé des motifs dont il invite le Comité des Ministres à prendre note ;
- (b) le rapport sur l'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 du Comité des Ministres aux États membres relative aux mesures de lutte contre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre, et invite le Comité des Ministres à en prendre note ;
- (c) les rapports thématiques de l'ADI-ROM sur la lutte contre l'antitsiganisme, basé sur la visite à Berlin, Allemagne, les 9 et 10 septembre 2024, ainsi que sur les stratégies nationales d'inclusion des Roms – conception, suivi et mise en œuvre, basé sur la visite à Zagreb, Croatie, les 24 et 25 septembre 2024, et invite le Comité des Ministres à en prendre note.

Liste des points pour information du Comité des Ministres

CDADI:

- elected for the period from 3 July to 31 December 2025 the Bureau member Kerstin SITTE (Austria);
- took note of the updated work plan for 2024 to 2026 and the outlook on the year 2027; and confirmed the proposal for the revision of the CDADI terms of reference for 2026-2027, including the addition of two deliverables;
- took note of the report of the 3rd meeting of Committee of Experts on Sexual Orientation, Gender Identity and Expression and Sex Characteristics ADI-SOGIESC; approved the draft Recommendation of the Committee of Ministers to member States on equal rights for intersex persons; adopted the explanatory memorandum to this draft recommendation and the Report on the review of the implementation of Recommendation CM/Rec(2010)5 of the Committee of Ministers to member states on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity; and took note of the outline of a Draft Council of Europe Strategy: Equality of Rights for LGBTI people (2027-2032) and invited its members, participants and observers to provide written comments on the draft strategy by 31 July 2025;
- provided guidance to the Committee of Experts on Artificial Intelligence, Equality and Discrimination (GEC/ADI-AI) for the completion of the draft Explanatory Memorandum to the Committee of Ministers Recommendation on equality and artificial intelligence;
- provided guidance to its working group on deliverables regarding national minorities on the further development of the Study on regional or national minority language protection and identification of good practices in member States; invited its members, participants and observers to provide written comments on Chapters I and II of the study by 31 July 2025; took note of the revised concept note; and took note of the presentations of several member states and exchanged views on the updating of ratification instruments and ratification of the European Charter for Regional or Minority Languages as a basis for the drafting of chapters four and five of the aforementioned study;
- provided guidance to its working group on intersectional discrimination on the development of the feasibility study on preventing and combating intersectional discrimination in Europe; and invited its members, participants and observers to provide written comments on the Draft Feasibility study on preventing and

CDADI :

- élit pour la période du 3 juillet au 31 décembre 2025 le membre du Bureau Kerstin Sitte (Autriche) ;
- prend note du plan de travail actualisé pour 2024 à 2026 et des perspectives pour 2027 ; et confirme la proposition de révision du mandat du CDADI pour 2026-2027, y compris l'ajout de deux livrables ;
- prend note du rapport de la 3^e réunion du Comité d'experts sur l'Orientation sexuelle, l'Identité de genre, l'Expression de genre et les Caractéristiques sexuelles (ADI-SOGIESC) ; approuve le projet de recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur l'égalité des droits des personnes intersexes ; adopte le l'exposé des motifs de cette recommandation ainsi que le rapport sur l'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 du Comité des Ministres aux États membres relative aux mesures de lutte contre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre ; et prend note du projet de Stratégie du Conseil de l'Europe : Égalité des droits pour les personnes LGBTI (2027-2032) ; et invite ses membres, participant-es et observateurs, observatrices à fournir des commentaires écrits sur le projet de stratégie avant le 31 juillet 2025 ;
- fournit des orientations au Comité d'experts sur l'intelligence artificielle, l'égalité et la discrimination (GEC/ADI-AI) pour l'achèvement du projet de l'exposé des motifs à la recommandation du Comité des Ministres sur l'égalité et l'intelligence artificielle ;
- fournit des orientations à son groupe de travail sur les livrables concernant les minorités nationales pour le développement de l'étude sur la protection des langues minoritaires régionales ou nationales et l'identification de bonnes pratiques dans les États membres ; invite ses membres, participant-es et observateurs, observatrices à fournir des commentaires écrits sur les chapitres I et II de l'étude avant le 31 juillet 2025 ; prend note de la note conceptuelle révisée ; prend note des présentations de plusieurs États membres et échange des vues sur la mise à jour des instruments de ratification et la ratification de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires comme base pour la rédaction des chapitres quatre et cinq de l'étude susmentionnée ;
- fournit des orientations à son groupe de travail sur la discrimination intersectionnelle pour le développement de l'étude de faisabilité sur la prévention et la lutte contre la discrimination intersectionnelle en Europe ; invite ses membres, participant-es et observateurs, observatrices à

combating intersectional discrimination in Europe by 15 July 2025;

- took note of the report of the 7th meeting of the Committee of Experts on Intercultural Inclusion (ADI-INT) and the progress made with the Draft Self-assessment tool on multilevel governance for intercultural inclusion; and adopted the Guidance document on strategies for inclusion in the fields under the responsibility of CDADI;
 - took note of a presentation by Sara SLANA, the Chair of the Council of Europe's Gender Equality Commission GEC, of the Council of Europe work on gender mainstreaming and exchanged views on this topic and the importance of integrating gender mainstreaming and equality mainstreaming in the New Democratic Pact;
 - took note of the draft document A Guide and checklist for implementing equality mainstreaming and agreed to further develop and pilot elements of equality mainstreaming on the grounds covered by its mandate at the Council of Europe and with interested member States; agreed to set up a working group on equality mainstreaming and invited its members, participants and observers to provide written comments on the Guide and checklist and express their interest in participating in the working group on equality mainstreaming by 31 July 2025;
 - took note of the report of the 11th ADI-ROM meeting; the preparation for the final evaluation of the Strategic Action Plan for Roma and Traveller Inclusion (2020-2025); took note of the draft Council of Europe strategy for Roma and Traveller inclusion 2026-2030, provided guidance for its finalisation and invited its members, participants and observers to provide written comments on it by 15 July 2025; took note of the Outline of the draft Recommendation of the Committee of Ministers on desegregation and inclusion policies and practices in the field of education for Roma and Traveller children and provided guidance for the development of this recommendation; took note of the final versions of the thematic reports on combating antigypsyism and on National Roma Inclusion Strategies - Design, Monitoring and Implementation; and took note of a statement on behalf of the Swiss government on the persecution of the Swiss Yenish and Manush/Sinti in Switzerland;
 - took note of a presentation by Hakan SHEARER DEMIR, consultant of the Steering Committee for Culture, Heritage and Landscape (CDCPP) and the Secretariat of the CDCPP on the outline of a
- fournir des commentaires écrits sur le projet d'étude de faisabilité avant le 15 juillet 2025 ;
 - prend note du rapport de la 7^e réunion du Comité d'experts sur l'inclusion interculturelle (ADI-INT) et des progrès réalisés avec l'outil d'auto-évaluation sur la gouvernance multiniveaux pour l'inclusion interculturelle ; adopte le document d'orientation sur les stratégies d'inclusion dans les domaines relevant de la responsabilité du CDADI ;
 - prend note d'une présentation de Sara SLANA, présidente de la Commission pour l'égalité de genre (GEC) du Conseil de l'Europe des travaux du Conseil de l'Europe sur l'approche intégrée de l'égalité de genre et échange des vues sur ce sujet et sur l'importance d'inclure l'intégration de la dimension de genre et de celle de l'égalité dans le Nouveau pacte démocratique ;
 - prend note du projet de document intitulé « Guide et liste de contrôle pour la mise en œuvre de l'intégration de l'égalité » et convient de poursuivre le développement et le pilotage d'éléments de l'intégration de l'égalité dans les domaines couverts par son mandat au Conseil de l'Europe et avec les États membres intéressés ; convient de créer un groupe de travail sur l'intégration de l'égalité et invite membres, participant-es et observateurs, observatrices à fournir des commentaires écrits sur le guide et la liste de contrôle et à manifester leur intérêt à participer au groupe de travail sur l'intégration de l'égalité avant le 31 juillet 2025 ;
 - prend note du rapport de la 11^e réunion de l'ADI-ROM ; des préparations en vue de l'évaluation finale du Plan d'action stratégique sur l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2020-2025) ; prend note du projet de Stratégie du Conseil de l'Europe sur l'inclusion des Roms et des Gens du voyage 2026-2030, fournit des orientations pour sa finalisation et invite ses membres, participant-es et observateurs, observatrices à fournir des commentaires écrits avant le 15 juillet 2025 ; prend note de l'ébauche de projet de recommandation du Comité des Ministres sur les politiques et pratiques de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation pour les enfants roms et issus de la communauté des Gens du voyage ; fournit des orientations pour l'élaboration de cette recommandation ; prend note des versions finales des rapports thématiques sur la lutte contre l'antitsiganisme et sur les stratégies nationales d'intégration des Roms – Conception, suivi et mise en œuvre ; et prend note d'une déclaration au nom du gouvernement suisse concernant la persécution des Yéniches suisses et des Manouches/Sintés en Suisse ;
 - prend note d'une présentation par Hakan SHEARER DEMIR, consultant du Comité directeur de la culture, du patrimoine et du paysage (CDCPP), et le Secrétariat du CDCPP

Committee of Ministers Recommendation on the importance of culture and heritage for promoting equality and non-discrimination;

- took note of progress with the implementation of the management response to the CDADI evaluation;
- took note of the Compilation of resources for the implementation of CM/Rec(2024)4 on combating hate crime and of the reports from the Council of Europe Conference on preventing and combating hate crime on 19-20 June 2025 and the second No Hate Speech Week on 18-20 June 2025;
- took note and exchanged on recent Council of Europe work on human rights related communication with a focus on equality and non-discrimination and avenues to better communicate on the outcomes of CDADI work; and called on its members, participants and observers to further strengthen their communication on deliverables of CDADI, in particular Committee of Ministers Recommendations and human-rights related international days, and on the commitment of their member states and organisations to anti-discrimination, diversity and inclusion;
- took note of the preparations for conducting a Study on the impact of the triple planetary crisis of pollution, climate change and loss of biodiversity on persons exposed to discrimination on the grounds covered by CDADI and measures to prevent and alleviate such impact; and asked member States to share good practices on this topic and express their interest in the position of a CDADI rapporteur on equality and the environment by 31 July 2025;
- adopted the present abridged meeting report.

One delegation submitted a statement on the draft Recommendation of the Committee of Ministers to member States on equal rights for intersex persons; it appears in appendix to the [full meeting report CDADI\(2025\)20](#).

Resource implications

The financing of the activities described in this report is assured.

Evaluation of completed activities

The Committee expressed its satisfaction about its work and the work of its substructures. It considered that it is advancing well with the implementation of its ambitious work plan and that everything is on track to

sur les grandes lignes d'une Recommandation du Comité des Ministres sur l'importance de la culture et du patrimoine pour la promotion l'égalité et la non-discrimination ;

- prend note des progrès réalisés dans la mise en œuvre de la réponse du management à l'évaluation du CDADI ;
- prend note de la compilation des ressources pour la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2024)4 sur la lutte contre les crimes de haine ainsi que des rapports de la Conférence du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre les crimes de haine des 19-20 juin 2025 et de la deuxième Semaine contre le discours de haine des 18-20 juin 2025 ;
- prend note et échange sur les travaux récents du Conseil de l'Europe sur la communication relative aux droits humains, en mettant l'accent sur l'égalité et la non-discrimination, et sur les moyens d'améliorer la communication sur les résultats des travaux du CDADI ; invite ses membres, participant-es et observateurs, observatrices à renforcer la communication sur les livrables du CDADI, en particulier les recommandations du Comité des Ministres et les journées internationales liées aux droits humains, ainsi que sur l'engagement de leurs États membres et organisations en faveur de la lutte contre la discrimination, de la diversité et de l'inclusion ;
- prend note des préparatifs en vue de la réalisation d'une étude sur l'impact de la triple crise planétaire de la pollution, du changement climatique et de la perte de biodiversité sur les personnes exposées à la discrimination dans les domaines couverts par le CDADI, ainsi que sur les mesures pour prévenir et atténuer cet impact ; et invite les États membres de partager des bonnes pratiques sur ce sujet et de faire part de leur intérêt pour le poste de rapporteur du CDADI sur l'égalité et l'environnement avant le 31 juillet 2025 ;
- adopte le présent rapport abrégé de la réunion.

Une délégation soumet une déclaration sur le projet de Recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur l'égalité des droits des personnes intersexes; elles figurent en annexe du [rapport complet de la réunion CDADI\(2025\)20](#).

Ressources nécessaires

Le financement des activités décrites dans ce rapport est assuré.

Évaluation des activités menées à bien

Le Comité exprime sa satisfaction quant à ses travaux et quant aux travaux de ses sous-structures. Il estime que la mise en œuvre de son ambitieux plan de travail avance bien et que tout est en place pour

ensure that all deliverables foreseen in its terms of reference for the current biennium can be finalised within the timelines. It expressed its deep gratitude to the relevant expert committees and working groups and to its Secretariat.

Other observations

None.

que tous les livrables prévus dans son mandat pour l'exercice biennal en cours puissent être finalisés dans les délais impartis. Il exprime sa profonde gratitude aux comités d'experts et aux groupes de travail concernés, ainsi qu'à son Secrétariat.

Autres observations

Néant.

Appendix I – English version

AGENDA

1. Adoption of the agenda
2. CDADI mandate and work plan
3. LGBTI persons – Draft Recommendation on the equality of rights of intersex
4. LGBTI persons – Full review of CM/Rec(2010)5
5. Draft Recommendation on equality and artificial intelligence
6. Regional or Minority Languages – Draft study Equality and the environment
7. Intersectional discrimination
8. Intercultural inclusion – Tool on Multilevel Governance and Guidance document on strategies for inclusion
9. Gender Mainstreaming
10. Equality mainstreaming
11. Roma and Traveller – Draft Strategy for Roma and Traveller Inclusion and draft Recommendation on desegregation and inclusion policies and practices in the field of education of Roma and Traveller children
12. Exchange of views on the importance of culture and heritage for promoting equality and non-discrimination
13. Follow-up to the CDADI evaluation
14. Hate speech and hate crime deliverables – Conference, No Hate Speech Week and Compilation of resources regarding CM/Rec(2024)4
15. Elections
16. Presentation and exchange of views on communication on equality and other human-rights topics
17. Environment and equality
18. Adoption of the Abridged Report and any other business

Annexe I – Version française

ORDRE DU JOUR

1. Adoption de l'ordre du jour
2. Mandat et plan de travail du CDADI
3. Personnes LGBTI – Projet de recommandation sur l'égalité des droits des personnes intersexes
4. Personnes LGBTI – Réexamen complet de la CM/Rec(2010)5
5. Projet de recommandation sur l'égalité et l'intelligence artificielle
6. Langues régionales ou minoritaires – Projet d'étude sur l'égalité et l'environnement
7. Discrimination intersectionnelle
8. Inclusion interculturelle – Outil sur la gouvernance multiniveaux et document d'orientation sur les stratégies d'inclusion
9. L'approche intégrée de l'égalité de genre
10. L'approche intégrée de l'égalité
11. Roms et Gens du voyage – Projet de stratégie pour l'inclusion des Roms et des Gens du voyage et projet de recommandation sur les politiques et pratiques de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation des enfants roms et des enfants issus des Gens du voyage
12. Échange de vues sur l'importance de la culture et du patrimoine pour la promotion de l'égalité et de la non-discrimination
13. Suivi de l'évaluation du CDADI
14. Livrables sur le discours de haine et les crimes de haine – Conférence, Semaine contre le discours de haine et compilation de ressources concernant la CM/Rec(2024)4
15. Élections
16. Présentation et échange de vues sur la communication en matière d'égalité et d'autres thématiques relatives aux droits humains
17. Environnement et égalité
18. Adoption du rapport abrégé et questions diverses