

33-я СЕССИЯ

Сделать государственные закупки прозрачными на местном и региональном уровнях

Резолюция 421 (2017)¹

1. Коррупция, в своих многих формах, создает серьезную угрозу управлению и демократии в Европе и подрывает доверие граждан к демократическим институтам. Распространение коррупции в равной степени затрагивает граждан, правительства и бизнес, повышая уровень непредсказуемости и препятствуя новым инвестициям. Сознвая это, на своей 31-й пленарной сессии Конгресс местных и региональных властей принял "дорожную карту" действий по предупреждению коррупции и продвижению общественной этики на местном и региональном уровнях. Данная "дорожная карта" включает подготовку тематических докладов, в том числе о прозрачности в сфере публичных закупок.

2. Поскольку государственные закупки являются важнейшей частью предоставления публичных услуг местным и региональным властям, то эффективные закупки – это ключ к эффективному управлению. Однако, поскольку закупки включают важнейшую долю общественных расходов и, во все большей степени, передачу публичных ресурсов частному сектору или некоммерческим организациям, то эта область особо уязвима для различных типов коррупции.

3. Коррупция в процессе закупок приобретает многообразные формы, в том числе предоставление государственных контрактов друзьям или политическим союзникам, вместо прозрачного и конкурентного процесса, или же подготовку картелей для манипулирования процессом тендеров.

4. Все большее использование аутсорсинга и государственно-частного партнерства для предоставления публичных услуг может создать конфликт интересов при общественных закупках. Должные лица или политики могут использовать свои инсайдерские знания планов закупок или же свое влияние на решение о закупках для создания благоприятных условий для своих друзей, родственников или же союзников, которые борются за контракты. Еще один значительный источник коррупции – это явление "вращающейся двери", которое заключается в переходе персонала с рабочих мест в органах местного управления на рабочие места в частном секторе, зачастую в тех компаниях, которые участвуют в закупках для местных органов. Государственные служащие могут получать преимущества благодаря своей инсайдерской информации или же разрабатывать политические контракты, пока они находятся в должности, для того чтобы получать от этого преимущество позднее, когда они будут работать на частного работодателя, или же создавать иные возможности для самих себя или друзей.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 19 октября 2017 г., на втором заседании (см. документ [CG33\(2017\)13final](#), пояснительный доклад), докладчик: Амели ТАРШИС ИНГРЕ, Швеция (М, ГНЛД).

5. В ходе всего процесса закупок существуют разнообразные риски: от этапа оценки потребностей до этапа реализации. На этапе оценки потребностей отдельное лицо может преувеличивать эти потребности, влияя таким образом на весь процесс конкуренции, или же предусматривать чрезмерное обеспечение издержек в случае ошибок. На этапе разработки риски связаны с подготовкой требований или же неясными подробностями отбора. На этапе предоставления контракта коррумпированное должное лицо может настаивать на слабых сторонах отдельного поставщика или же на предполагаемых преимуществах других. Наконец, на этапе реализации риски, связанные с мониторингом подрядчика, могут приводить к низкому качеству или повышению расходов, что означает напрасную трату публичных финансовых средств.

6. По мере того как процессы закупок становятся все более сложными, местные власти могут сталкиваться также с риском отсутствия адекватной экспертизы в сфере контрактов среди своих сотрудников. Это ставит их в неблагоприятное положение, по сравнению с частными компаниями, которые часто имеют больше средств для проведения юридической экспертизы. Сотрудники местных и региональных органов управления часто плохо подготовлены для выполнения сложных контрактных процедур и для проведения мониторинга их применения.

7. Местные и региональные власти могут принять ряд практических шагов для того, чтобы снизить возможность такой коррупции, начиная с транспарентности. Именно транспарентность на всех этапах процесса закупок имеет важнейшее значение для снижения риска коррупции и повышения уровня доверия общественности к местным и региональным административным органам.

8. Переход к системе электронных закупок продемонстрировал значительные результаты по снижению риска коррупции в данной сфере.

9. Принятие кодексов поведения, таких как запрет на получение вознаграждений, подарков и других преимуществ, связанных с программами по подготовке в сфере честности для местных и региональных выборных представителей и назначаемых должностных лиц, также продемонстрировало свою полезность в том, чтобы избегать риска конфликтов интересов при публичных закупках.

10. Коррупция в публичных закупках часто раскрывается благодаря сообщениям инсайдеров. Такие "информаторы" могут сталкиваться с репрессиями и поэтому должны быть должным образом защищены.

11. С учетом вышесказанного, Конгресс призывает местные и региональные органы власти государств-членов Совета Европы:

a. оценивать различные риски коррупции в связи с закупками и устанавливать внутренний контроль и механизмы оценки;

b. повышать транспарентность путем опубликования данных и подробностей закупок на всех этапах этого процесса, для поощрения общественного контроля и вовлечения гражданского общества;

c. обеспечивать, чтобы требования транспарентности применялись также к частным подрядчикам, которые предоставляют внешние услуги;

d. упрощать процедуры публичных закупок для того, чтобы они были доступны и ясны для всех заинтересованных лиц;

e. внедрять системы электронных закупок для публичных закупок, благодаря которым объявления о тендерах и документы тендеров будут публиковаться на доступных для населения веб-сайтах, а тендеры будут проводиться через целевые системы информационных технологий;

f. содействовать пактам честности между договаривающимися властями и участниками тендеров, в которых обе стороны договаривались бы об отказе от практики коррупции и подвергались мониторингу со стороны гражданского общества;

g. поощрять подготовку местных публичных должностных лиц для осуществления сложных контрактов и проведения аудитов;

h. содействовать созданию культуры, направленной против мошенничества, благодаря обучению в отношении рисков и выявлению и предупреждению мошенничества;

i. определять процедуры отчетности, которые обеспечивают, чтобы отчеты рассматривались конфиденциально и чтобы лицу не наносился ущерб, если оно сообщает о подозрениях о правонарушениях;

j. предусматривать гарантии по предупреждению конфликтов интересов в процессе закупок, такие как кодексы поведения для всех тех, кто участвует в процессе закупок, при этом четко определяя те этические стандарты, которые от них ожидаются. Они должны включать, например, запрет на получение вознаграждений, подарков и других преимуществ;

k. разрабатывать программы подготовки для соблюдения таких кодексов;

l. рассмотреть возможность внедрения и регулярной оценки существующих механизмов обеспечения, таких как дисциплинарные меры и санкции для соблюдения данных кодексов.

12. Конгресс принимает решение учитывать вышеизложенные соображения и рекомендации при пересмотре Европейского кодекса поведения в отношении политической честности местных и региональных выборных представителей.