

33-я СЕССИЯ

Сделать государственные закупки прозрачными на местном и региональном уровнях

Рекомендация 405 (2017)¹

1. Коррупция, в своих многих формах, создает серьезную угрозу управлению и демократии в Европе и подрывает доверие граждан к демократическим институтам. Распространение коррупции в равной степени затрагивает граждан, правительства и бизнес, повышая уровень непредсказуемости и препятствуя новым инвестициям. Сознвая это, на своей 31-й пленарной сессии Конгресс местных и региональных властей принял "дорожную карту" действий по предупреждению коррупции и продвижению общественной этики на местном и региональном уровнях. Данная "дорожная карта" включает подготовку тематических докладов, в том числе о прозрачности в сфере публичных закупок.
2. Государственные закупки составляют сердцевину предоставления публичных услуг местными и региональными органами управления. В то же время, это может быть особо уязвимо в отношении коррупции, поскольку это связано с переводом публичных ресурсов частному сектору или некоммерческим организациям.
3. Поэтому важнейшая часть эффективного управления состоит в обеспечении чистых и эффективных закупок, которые, представляя собой важную область публичных расходов, связаны со значительными рисками коррупции.
4. Максимальная прозрачность на всех этапах циклов закупок представляет собой основной принцип снижения рисков коррупции при закупках и поддержания общественного доверия к местным и региональным административным органам.
5. Государственные закупки являются уязвимыми в отношении коррупции, особенно потому, что это связано с переводом публичных ресурсов частному сектору или некоммерческим организациям.
6. Коррупция в процессе закупок может принимать многие формы, такие как передача правительственных контрактов друзьям или политическим сторонникам вместо прозрачного и конкурентного процесса, или же как явление "вращающейся двери", когда государственные служащие получают инсайдерскую информацию или же разрабатывают политические контракты, когда они находятся на должности, для того чтобы воспользоваться этим позднее, работая на частного работодателя или же создают другие возможности для самих себя или друзей.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 19 октября 2017 г., на втором заседании (см. документ [CG33\(2017\)13final](#), пояснительный доклад), докладчик: Амели ТАРШИС ИНГРЕ, Швеция (М, ГНЛД).

7. Риски присутствуют на всех этапах процесса закупок: на этапе оценки потребностей, когда отдельное лицо может преувеличить потребности, тем самым влияя на весь процесс конкуренции, или же предусматривая чрезмерное обеспечение издержек в случае ошибок. На этапе разработки риски, связанные с подготовкой требований или неясных деталей отбора; на этапе передачи контракта, коррумпированное должностное лицо может настаивать на слабостях конкретного поставщика или же предполагаемых преимуществах других поставщиков; на этапе реализации риски касаются мониторинга работодателя, что может привести к низкому качеству или повышению издержек, а это означает напрасное расходование публичных средств.

8. Многие местные органы власти сталкиваются с рисками в силу того, что у них отсутствует экспертиза в отношении закупок среди их сотрудников, что затрудняет оценку публичных закупок. Сотрудники, участвующие в процессах закупок, иногда не имеют компетенций для осуществления сложных договорных процедур и проведения мониторинга их соблюдения.

9. Эффективный инструмент для борьбы с коррупцией при публичных закупках – это информация, предоставляемая теми, кто изнутри знает эти процессы. Таких "информаторов" необходимо защищать. Они сталкиваются с реальным риском репрессий и запугивания и давления, что может проявляться особо остро на местном уровне.

10. Учитывая эти соображения, Конгресс предлагает Комитету министров поощрять правительства и парламенты государств-членов и, когда это применимо, регионы с законодательными полномочиями в том, чтобы:

a. устанавливать национальные стандарты в отношении публичных закупок, для того чтобы этот процесс был более транспарентным и более понятным;

b. вводить системы электронных закупок, для того чтобы сводить к минимуму человеческое усмотрение в данном процессе, используя стандартизированные нормы и процедуры для коммуникаций и инструментов "онлайн";

c. обеспечивать максимальную транспарентность на всех этапах цикла закупок, публикуя полные и машиночитаемые данные с самого начала процесса закупок;

d. обеспечивать общий уровень подготовки и/или профессиональные квалификации для сотрудников, которые ответственны за процессы закупок;

e. создавать общий набор индикаторов на национальном уровне для облегчения анализа риска фаворитизма в процессах закупок;

f. создать независимый орган по расследованию жалоб;

g. регулировать и выявлять передвижения из публичного в частный сектор для снижения риска конфликта интересов в результате процесса "вращающейся двери";

h. создать анонимную линию горячей связи для "информаторов" для поощрения сообщений о злоупотреблениях и для обеспечения защиты тех, кто сообщает подобную информацию.