

25-я СЕССИЯ
Страсбург, 29-31 октября 2013 г.

Местная и региональная демократия в Венгрии

Рекомендация 341 (2013)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции (2011) 2 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res (2011) 2 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Резолюцию 307(2010) REV о процедурах мониторинга обязательств и обязанностей, взятых на себя государствами-членами Совета Европы в связи с ратификацией ими Европейской хартии местного самоуправления (СЕД № 122);

d. предыдущую Рекомендацию 116 (2002) о региональной демократии в Венгрии и пояснительный меморандум о положении местной и региональной демократии в Венгрии.

2. Конгресс напоминает о том, что:

a. Венгрия стала членом Совета Европы 6 ноября 1990 года и ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления (СЕД № 122, нижеименуемая "Хартия") 21 марта 1994 года, которая вступила в силу в отношении Венгрии 1 июля 1994 года. Она подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного сообщества (СДСЕ № 207) 16 ноября 2009 года и ратифицировала его 7 июня 2010 года;

b. Комитет Конгресса по мониторингу поручил Артуру Торрес Перейре и Девриму Чукуру подготовить и представить Конгрессу доклад о местной и региональной демократии в Венгрии; они оба посетили Венгрию 23-25 мая 2012 года².

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 29 октября 2013 г., на первом заседании (см. документ [CG\(25\)7FINAL](#), пояснительный доклад), докладчики: Артур Торрес Перейра, Португалия (М, ЕНП/КСЕ) и Деврим Чукур (Турция, Р, СОЦ).

² В их работе им оказывали содействие Анн Годен, консультант, преподаватель публичного права Университета политических наук Бордо, и Стефани Пуарель, секретарь Комитета Конгресса по мониторингу.

3. Докладчики:

a. благодарят Постоянное представительство Венгрии при Совете Европы и всех тех, с кем они встретились во время визита, за их готовность оказывать содействие делегации и за предоставленную информацию. Они также благодарят национальную делегацию Венгрии в Конгрессе, ассоциации местных и региональных властей и сотрудников Министерства внутренних дел, которые оказывали помощь делегации и обеспечили эффективное проведение визита;

b. приветствуют ратификацию Венгрией 7 июня 2010 года Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти; и

c. с удовлетворением отмечают, что местным органам власти обеспечена свобода объединения с целью продвижения своих интересов.

4. Тем не менее, докладчики сожалеют о том, что:

a. принцип местного самоуправления не закреплен конкретно ни в Основном (исполнительном) Законе о местном самоуправлении, ни в Основном законе (Конституции));

b. наличие весьма высокого уровня централизации полномочий, что приводит, в частности, к значительному сокращению полномочий, которые ранее были переданы местным органам власти;

c. принцип финансовой самостоятельности местных органов власти не соблюдается;

d. принцип местного самоуправления не соблюдается из-за того, что на надкоммунальном уровне (окружном) объединены компетенции муниципалитетов с населением менее 2 000 человек, что осуществляется через административную структуру, состоящую из государственных служащих;

e. на практике между правительством и местными властями проводятся не подлинные консультации, а лишь формальные, прежде всего из-за необоснованных сроков;

f. не существует эффективного средства правовой защиты, которое полностью гарантировало бы защиту местного самоуправления при подлинном и расширенном праве местных органов власти обращаться с жалобой в национальные суды для обеспечения свободного осуществления своих полномочий и соблюдения таких принципов местного самоуправления;

g. позиция районов слаба, как в отношении их институциональных основ, так и в отношении их функций.

5. Исходя из этого, Конгресс рекомендует, чтобы Комитет министров призвал власти Венгрии:

a. пересмотреть Основной закон таким образом, чтобы принцип местного самоуправления конкретно был бы гарантирован в законодательстве и на практике, в соответствии со статьей 2 Хартии;

b. пересмотреть законодательство, касающееся обязательных задач и функций местных властей, таким образом, чтобы расширить полномочия, как правило возлагаемые на них, на основе принципов децентрализации и субсидиарности;

c. предоставить местным органам власти финансовую самостоятельность для того, чтобы они должным образом могли осуществлять свои полномочия, в частности, адаптировав уровень дотаций со стороны центрального правительства для местных властей, таким образом, чтобы эти ресурсы соответствовали их полномочиям, а также ограничив со стороны центральных органов власти контроль за управлением местными финансовыми средствами, чтобы это было "соразмерно", в значении статьи 8 Конвенции;

d. обеспечивать, чтобы местные и региональные власти имели административные структуры и ресурсы, необходимые для осуществления их задач, при этом обеспечивая также, чтобы сохранились выборные советы, в том числе и в небольших муниципалитетах;

e. консультироваться с местными органами власти и их ассоциациями, определяя партнера (партнеров) для проведения консультаций, для того чтобы на практике эти консультации проходили в разумные сроки и соответствующим и эффективным образом по любому вопросу, представляющему интерес для местных органов власти;

f. пересмотреть законодательство для предоставления местным властям эффективного средства судебной защиты с целью обеспечения свободного осуществления их полномочий и гарантировать судебную защиту эффективной реализации основных принципов местного самоуправления, предусмотренных Хартией, которая была ратифицирована Венгрией;

g. укрепить позиции районов, в частности, с учетом Рамочного документа по региональной демократии Совета Европы;

h. информировать Конгресс о последующих шагах на основании данной Рекомендации.

6. Конгресс призывает Комитет министров Совета Европы учитывать данную Рекомендацию в своих процедурах мониторинга и иных мероприятиях, связанных с этим государством-членом.