

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Страсбург, 12 мая 2016 года

PC-CP (2016) 4 rev

**ЕВРОПЕЙСКИЙ КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ ПРЕСТУПНОСТИ**  
**(CDPC)**

**Совет по пенологическому сотрудничеству**  
**(PC-CP)**

**Проект рекомендации CM/Rec (2016) XX  
о Европейских правилах об общественных  
санкциях и мерах**

**Документ, подготовленный  
Генеральным директоратом по правам человека и верховенству права**

## Рекомендация CM/Rec (2016) XX Комитета министров государствам-членам о Европейских правилах об общественных санкциях и мерах

*(Принята Комитетом министров xxx на xxx заседании постоянных представителей министров)*

Комитет министров, в соответствии с положениями статьи 15.b Устава Совета Европы,

Признавая важность установления общих принципов в отношении комплексной пенитенциарной политики среди государств-членов Совета Европы для укрепления международного сотрудничества в этой области;

Отмечая значительное развитие в государствах-членах использования санкций и мер, применение которых осуществляется в обществе;

Полагая, что эти санкции и меры представляют собой важные возможности для борьбы с преступностью, сокращения того ущерба, который с ней связан, и укрепления правосудия, а также что эти санкции и меры позволяют избегать негативного последствия пребывания в предварительном заключении или в тюрьме;

Учитывая важность, придаваемую развитию международных норм для разработки, принятия решения об этих санкциях и мерах и для их применения;

Сознавая, что с течением времени возникают новые возможности для более эффективного использования общественных санкций и мер, и исходя из этого, тюремное заключение должно использоваться лишь как крайнее средство;

Признавая также, что важные новые подходы и изменение практики в области санкций и мер, применяемых в сообществе, а также вопросы, определяемые государствами-членами, вызывают необходимость проводить регулярное обновление положений, содержащихся в Европейских правилах об общественных санкциях и мерах;

Подчеркивая, что использование и применение этих санкций и мер всегда должно руководствоваться соблюдением основных правовых гарантий, закрепленных в Европейской конвенции о правах человека, а также принципов, изложенных в Европейских правилах;

Признавая важность для настоящей Рекомендации Комитета министров следующих рекомендаций: № R (92) 17 о последовательности в вынесении приговоров, № R (99) 19 о сотрудниках, занимающихся применением санкций и мер, № R (99) 22 о медиации по пенитенциарным вопросам, № R (99) 22 о перенаселенности тюрем и росте количества заключенных в тюрьмах, Rec (2003) 22 об условиях при условно-досрочном освобождении (УДО), CM/Rec (2010)1 о Правилах пробации Совета Европы и CM/Rec (2014) 4 об электронном мониторинге;

Принимая также во внимание стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);

**Заменяет** текстом настоящей Рекомендации:

- Рекомендацию Rec (2000) 22 об улучшении исполнения Европейских правил об общественных санкциях и мерах; и
- Рекомендацию № R (92) 16 об исполнении Европейских правил об общественных санкциях и мерах

**Рекомендует** правительствам государств-членов:

- руководствоваться, при пересмотре своей политики, законодательства и практики в отношении разработки, принятия решений об общественных санкциях и мерах и об их применении, стандартами и принципами, изложенными в Приложении к настоящей Рекомендации;
- обеспечивать, чтобы данная Рекомендация и сопровождающий ее комментарий были переведены на национальный язык и распространены как можно более широко, и более конкретно – среди судебных органов власти, служб пробации и социальных служб, в тюремных административных органах, а также в СМИ и среди общественности.

## Приложение к Рекомендации (2016) XX

### Преамбула

Настоящие правила призваны:

а. Установить набор стандартов, которые позволят национальным законодателям, органам, принимающим решения, и органам, исполняющим решения, а также специалистам-практикам обеспечить справедливое и эффективное использование общественных санкций и мер. Такое применение должно учитывать необходимость защищать общество и поддерживать правовой порядок и в то же время содействовать социальной реабилитации, при этом также давая правонарушителям возможность компенсировать нанесенный ими ущерб.

б. Предоставить государствам-членам основные критерии, призванные обеспечить, чтобы разработка и использование общественных санкций и мер могли бы сочетаться с гарантиями, учитывающими опасность того, что в связи с этими санкциями и мерами будут ограничены основные права человека. Аналогичным образом важно препятствовать какому-либо злоупотреблению, которое может возникнуть, например, в результате их использования в ущерб отдельным социальным группам. Следует в полной мере учитывать социальные преимущества и недостатки, а также потенциальные риски, которые влекут или могут повлечь такие санкции и меры. Сам факт преследования целей избежания тюремного заключения не оправдывает применение любых санкций или мер или средств их применения.

с. Предлагать конкретные правила поведения сотрудникам, ответственным за применение общественных санкций и мер, и всем, кто в сообществе участвует в этой сфере для обеспечения того, чтобы применение соответствовало любым установленным условиям и обязательствам, тем самым укрепляя легитимность таких санкций и мер. Применение не должно рассматриваться жестко или формально, а на постоянной основе учитывать индивидуальный подход таким образом, чтобы общественные санкции и меры соответствовали правонарушению и учитывали характеристики правонарушителя. Кроме того, тот факт, что при этом можно ссылаться на правила, установленные в международном порядке, должно способствовать обмену опытом, в частности, в отношении методов работы.

Следует всячески подчеркивать, что общественные санкции и меры, применяемые в рамках настоящих правил, важны как для правонарушителей, так и для сообщества: правонарушители имеют возможность осуществлять и далее свой выбор и принять на себя свои общественные обязательства, притом что применение пенитенциарных санкций в сообществе, а не в изоляции от сообщества, может действительно в долгосрочном плане обеспечивать более высокий уровень защиты для самого общества. В случае сокращения использования тюремного заключения будут получены финансовые, а также социальные преимущества, хотя финансовые издержки применения общественных санкций и мер в соответствии с установленными стандартами нельзя недооценивать.

Исходя из этого, решение о применении и само применение общественных санкций и мер должно руководствоваться этими соображениями, а также иметь главную цель – обращение с правонарушителями с уважением, как с ответственными людьми.

Настоящие правила не следует рассматривать как систему-модель. При этом они образуют свод требований, которые можно в целом принять и на основании которых действовать. Без соблюдения этих требований не может быть удовлетворительного применения общественных санкций и мер.

В положениях настоящих правил рассматриваются все санкции и меры, применяемые в сообществе, в том числе и способы исполнения приговоров о тюремном заключении вне тюремных учреждений. При этом в настоящих правилах не рассматриваются меры, которые конкретно касаются несовершеннолетних.

## **Определения**

**Общественные санкции и меры** означают санкции и меры, благодаря которым правонарушители остаются в сообществе и которые подразумевают определенные ограничения их свободы в результате установления условий и/или обязанностей. Данный термин означает любую санкцию, решение о которой принимает судебный или административный орган, или любую меру, принимаемую до или вместо решения о санкции, а также способы исполнения приговора о тюремном заключении вне тюремного учреждения.

**Органы, принимающие решения**, означают судебный, административный или иной орган, имеющий полномочия на основании закона устанавливать или отменять общественную санкцию или меру или же изменять ее условия и обязанности.

**Органы, исполняющие решения**, означают орган или органы, имеющие полномочия принимать решения и несущие ответственность за практическое применение общественной санкции или меры. Во многих странах органам, исполняющим решения, является служба пробации.

## **Глава I: Основные принципы, сфера действия и применение**

1. Общественные санкции и меры могут обеспечивать справедливый и эффективный надзор, рекомендации и помощь подозреваемым и правонарушителям без использования лишения свободы. Они могут укреплять перспективы социальной интеграции, от которой обычно зависит отказ от совершения преступлений.

2. Национальное законодательство должно предусматривать достаточный набор соответствующих разнообразных общественных санкций и мер и это должно иметься в наличии для того, чтобы это можно было использовать на практике.

3. Характер и продолжительность применения общественных санкций и мер должны соответствовать как тяжести правонарушения, в связи с которым лица были приговорены или в которых обвиняются, и учитывать их личные обстоятельства.

4. Общественные санкции и меры должны применяться таким образом, чтобы это соблюдало права человека и позволяло и поощряло правонарушителей в том, чтобы исполнять свои обязанности как членов общества. Никакие общественные санкции или меры не должны разрабатываться или применяться, если это противоречит международным стандартам в сфере прав человека и основных свобод.

5. Общественная санкция или мера никогда не должна включать медицинское или психологическое лечение, которое не соответствует международно принятым этическим стандартам.

6. Не должно быть дискриминации при вынесении решения об общественных санкциях и мерах и при их применении по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения, гражданства, гендерной принадлежности, возраста, инвалидности, сексуальной ориентации, языка, религии, политических или иных взглядов, экономического, социального или иного статуса или физического или психического состояния. Для обеспечения соблюдения этого принципа, следует учитывать многообразие и особые характеристики отдельных правонарушителей.

7. Характер, содержание и методы применения общественных санкций и мер должны уважать достоинство и личную жизнь правонарушителей и их семей.

8. Во всех случаях, когда общественные санкции и меры включают контакт с пострадавшими, то их права должны соблюдаться в соответствии с международно принятыми этическими стандартами в этой области.

9. В соответствующих случаях и с должным учетом прав и потребностей жертв преступления, правонарушители должны получать возможность и их необходимо поощрять в том, чтобы они компенсировали ущерб от своих правонарушений пострадавшим или сообществу.

10. Общественные санкции и меры должны применяться таким образом, чтобы это не усугубляло их болезненный характер. При применении любых общественных санкций или мер права не должны ограничиваться в большей степени, чем это необходимо вытекает из решения о применении такой санкции или меры.

11. В законе не должно быть положений об автоматическом переходе к заключению от общественной санкции или меры в случае несоблюдения какого-либо условия или обязанности, связанных с такой санкцией или мерой.

12. Национальное законодательство должно предусматривать проведение регулярного и независимого мониторинга за работой исполняющих органов. Такой мониторинг должен проводиться квалифицированными и опытными лицами.

## **Глава II: Юридические рамки**

### *Законодательство*

13. Использование, а также типы, продолжительность и условия применения общественных санкций и мер регулируются законом.

14. Условия и обязанности, сопровождающие общественные санкции и меры, определяются на основе четких и конкретных положений, так же как и последствия несоблюдения этих условий и обязанностей.

15. Органы власти, ответственные за принятие решений о ведении, изменении и отмене общественных санкций и мер, определяются в законодательстве, так же как и их полномочия и сферы ответственности.

16. Органы власти, ответственные за применение общественных санкций и мер, определяются в законодательстве, так же как и их полномочия и сферы ответственности. Полномочия этих органов власти в отношении принятия решений о методах применения, о делегировании своих обязанностей по применению третьим сторонам, если это необходимо, или о вступлении в соглашения в отношении применения с правонарушителем, с другими органами или третьими сторонами также предусматриваются в законе.

17. Национальное законодательство должно позволять сокращать использование приговоров, связанных с лишением свободы, предусматривая санкции или меры, не связанные с заключением под стражу, в качестве обычного реагирования на определенные правонарушения.

18. Любые официальные препятствия, которые мешают использованию общественных санкций и мер в отношении серьезных правонарушений и рецидивистов или в отношении определенных типов правонарушений, должны пересматриваться и отменяться, насколько это возможно.

19. Право на пособие в любой существующей системе социального обеспечения или же в отношении любого другого гражданского права (помимо тех, которые являются частью приговора) не ограничивается в силу принятия решения об общественной санкции или мере или при реализации такого решения.

### *Принятие общественных санкций и мер*

20. Продолжительность общественной санкции или меры устанавливается органом власти, который имеет полномочия принимать такое решение в границах, предусмотренных законодательством.

21. Характер и продолжительность действия общественной санкции или меры должны быть соразмерны тяжести правонарушения и учитывать любые оцениваемые риски, а также потребности правонарушителя и личные обстоятельства.

22. Как правило, общественная санкция или мера устанавливается на определенный срок. Когда, в исключительных случаях, законодательство предусматривает, что срок действия общественной санкции или меры может быть увеличен, поскольку правонарушитель очевидно и прогнозируемо создает и далее серьезную угрозу жизни, здоровью или безопасности в сообществе, необходимо регулярно пересматривать эту ситуацию со стороны органа, принимающего решения, для оценки того, действуют ли по-прежнему исключительные обстоятельства, и если нет, то прекращать применение общественной санкции или меры.

23. Рекомендации суду или прокурору в отношении подготовки, принятия или применения общественной санкции или меры предоставляются только профессиональными сотрудниками организации, предусмотренной законом.

24. Правонарушители имеют право обжаловать в судебном органе решения, на основании которого они подвергаются общественной санкции или мере.

25. Органы, принимающие решения, и органы, его исполняющие, должны создавать каналы коммуникаций, которые способствуют регулярному обсуждению практических аспектов принятия и применения общественных санкций и мер.

### **Глава III: Применение и методы применения общественных санкций и мер**

#### *Общие положения*

26. Принятие и применение общественных санкций и мер направлены на то, чтобы развить чувство ответственности правонарушителя по отношению к сообществу. Исходя из этого, общественные санкции и меры должны иметь как можно большее значение для правонарушителей и быть направленными на их личностное и социальное развитие. Методы надзора должны служить этим целям.

27. Исполняющий орган должен обеспечивать, чтобы тем лиц, в отношении которых применяются общественные санкции и меры, предоставлялась информация об их правах и обязанностях, и при этом им оказывалось содействие для обеспечения этих прав и для того, чтобы эти лица могли выполнять эти обязанности. Профессиональные сотрудники и участвующие организации и лица из сообщества должны осознавать свои обязанности в этом отношении.

28. Применение общественных санкций и мер направлено на обеспечение сотрудничества с правонарушителями, а также на то, чтобы дать им возможность рассматривать общественную санкцию или меру в качестве справедливой и разумной реакции на совершенное правонарушение. Исходя из этого, правонарушители имеют право делать устные или письменные заявления до любого решения, касающегося применения общественной санкции или меры, и должны участвовать, насколько это возможно, в таком принятии решений.

29. Решения об применении общественной санкции или меры четко разъясняются правонарушителям на языке, который они понимают. Инструкции, которые даются правонарушителю исполняющим органом, должны быть практическими и конкретными. Должны иметься четкие и быстрые процедуры для урегулирования существенного расхождения между правонарушителем и надзирающим за ним лицом.

30. Применение общественных санкций и мер основывается на развитии соответствующих рабочих отношений между правонарушителем, надзирающим лицом и любыми участвующими организациями и лицами из сообщества.

31. Методы применения адаптируются на индивидуальной основе к конкретным обстоятельствам каждого дела и органы и сотрудники, ответственные за исполнение, с учетом этого имеют значительную степень усмотрения для обеспечения такого подхода.

32. Когда установлено, что отдельное лицо нуждается в особой индивидуальной, социальной или материальной помощи в отношении применения, то используются справедливые и должные меры для того, чтобы они могли выполнить свои обязательства.

33. Контрольные действия осуществляются только в той мере, в какой это необходимо для должного применения принятой санкции или меры и основываются на принципе минимального вмешательства. Эти действия должны соответствовать совершенному или предполагаемому правонарушению, учитывать личные обстоятельства правонарушителя, включая факторы риска и потребности, а также быть ограничены целями принятой санкции или меры.

34. Исполняющие органы используют такие методы работы, которые основываются на фактах и соответствуют установленным профессиональным стандартам.

35. Издержки по применению должны, как правило, возлагаться на правонарушителя.

### *Надзор и неоплачиваемая работа*

36. Общественные санкции и меры всегда направлены на поддержку самостоятельности, даже если они подразумевают высокий уровень надзора или контроля.

37. Программы и действия по реабилитации правонарушителя основываются на многообразии методов. Направление правонарушителей на конкретные программы и мероприятия определяется конкретными критериями.

38. Задачи, предусматриваемые для правонарушителей при общественной службе, имеют социально полезный и значимый характер и максимально повышают уровень навыков правонарушителя.

39. Общественная служба не осуществляется в целях извлечения прибыли для исполняющих органов и их сотрудников или же для коммерческого дохода.

40. Трудовые и профессиональные условия деятельности правонарушителей, осуществляющих общественную службу, соответствуют всем установленным нормам в сфере охраны здоровья и безопасности. Правонарушители должны быть застрахованы от несчастных случаев, травм и публичной ответственности, связанных с результатами применения.

### *Протокол дела, защита данных и конфиденциальность*

41. Исполняющий орган создает индивидуальный протокол дела. Этот протокол обновляется таким образом, чтобы, помимо прочего, мог быть подготовлен любой необходимый доклад о соблюдении правонарушителем условий или обязанностей, связанных с санкцией или мерой.

42. Информация в индивидуальном протоколе охватывает только те вопросы, которые связаны с принятой санкцией или мерой и ее применением. Такая информация должна быть как можно более надежной и объективной.

43. Надзирающее лицо как правило информирует правонарушителей о содержании протокола и любых докладах и разъясняет их содержание правонарушителям.

44. Правонарушитель или действующее от его имени лицо имеет доступ к своему индивидуальному протоколу в той степени, в какой это не нарушает право на частную жизнь других лиц.

45. Правонарушитель имеет право оспаривать содержание протокола дела. Существо любого неурегулированного несогласия в письменном виде заносится в протокол дела.

46. Информация о любом индивидуальном протоколе дела раскрывается только тем лицам, которые имеют юридическое право на получение этой информации, при этом любая раскрываемая информация ограничивается тем, что имеет отношение к задаче органа, запрашивающего информацию.

47. По завершению применения общественной санкции или меры протокол дела, находящийся у исполняющего органа, уничтожается или же передается в архивы в соответствии с национальным законодательством о защите данных.

48. Тип и объем информации о правонарушителях, предоставляемой учреждениям, которые обеспечивают рабочие места или личную или социальную помощь любого рода, определяется и ограничивается задачей конкретных предусматриваемых действий. В частности, как правило это исключает информацию о самом правонарушении.

### **Глава IV: Участие сообщества**

49. Поскольку реинтеграция в сообщество является важной целью общественных санкций и мер, то исполняющие органы активно работают в партнерстве с другими государственными или частными организациями и местными сообществами по удовлетворению потребностей правонарушителей, содействию их социальной интеграции и повышению безопасности сообщества.

50. Сообщество, включая отдельных лиц и частные и государственные организации и службы, поощряется в том, чтобы участвовать в применении общественных санкций и мер. Это используется для оказания поддержки правонарушителям в том, чтобы развивать реальные связи с сообществом, расширять их возможности контактов и поддержки и это будет поощрять сообщество в том, чтобы вносить позитивный вклад в их социальную реинтеграцию.

51. Участие сообщества никогда не осуществляется в целях извлечения финансового дохода отдельными лицами или организациями.

52. Участвующие организации и лица из сообщества осуществляют надзор лишь в том качестве, как это предусмотрено законом или определено органами, ответственными за принятие или применение общественных санкций и мер. В таких условиях орган, принимающий решения, или исполняющий решения, сохраняет свою общую ответственность за должное применение общественной санкции или меры и они должны делать все необходимое для обеспечения честности и добропорядочности всех участников.

53. Участвующие организации и лица из сообщества связаны требованиями конфиденциальности и уважения к правам правонарушителей.

54. В тех случаях, когда исполняющий орган напрямую обращается к организации или отдельному лицу для предоставления услуг правонарушителям, в отношении которых принимаются общественные санкции или меры, то разрабатывается соглашение, в котором уточняется, в частности, характер их обязанностей и способ их исполнения.

#### **Глава V: Согласие, сотрудничество и исполнение**

55. Общественные санкции или меры принимаются только в том случае, если выносится решение о соответствующих условиях и обязанностях и при этом известно, что правонарушитель вероятно будет сотрудничать и их выполнять.

56. В тех случаях, когда требуется согласие правонарушителя, то такое согласие должно быть информированным и конкретным.

57. Такое согласие никогда не должно приводить к лишению правонарушителей каких-либо их основных прав.

58. Согласие обвиняемого лица должно быть получено до принятия какой-либо общественной меры, применяемой до суда или же вместо решения о санкции.

59. Любые условия или обязанности, предусматриваемые в общественных санкциях или мерах, определяются с учетом индивидуальных потребностей и обстоятельств правонарушителей, а также риска рецидива с их стороны (и особенно в причинении серьезного ущерба).

60. Помимо официальной документации правонарушители должны быть ясно проинформированы о характере и задаче санкции или меры и об условиях или обязанностях, которые они должны выполнять до начала применения на языке, который они понимают, и в случае необходимости, в письменной форме.

#### **Глава VI: Несоблюдение и отмена**

61. В начале применения общественной санкции или меры правонарушители информируются о содержании санкции или меры и о том, что от них ожидается, о последствиях неисполнения условий и обязанностей, изложенных в соответствующем решении, и об обстоятельствах, при которых они могут вновь предстать перед органом, принимающим решения, в связи с несоблюдением или недолжным соблюдением условий.

62. Исполняющий орган четко определяет процедуры, которым необходимо следовать в случае несоблюдения или недолжного соблюдения правонарушителем установленных требований.

63. Незначительные нарушения, которые не требуют использования процедуры отмены санкции или меры, незамедлительно рассматриваются в рамках средств усмотрения и, если необходимо, в рамках административной процедуры. В таких случаях правонарушителю необходимо предоставить



возможность представлять свои комментарии. Процедура и результат вписываются в индивидуальный протокол дела и незамедлительно и четко разъясняются правонарушителю.

64. О любом незначительном нарушении соблюдения условий или обязанностей, предусмотренных в общественной санкции или мере, незамедлительно в письменном виде докладывается органу, принимающему решение, со стороны исполняющего органа.

65. Любой письменный доклад о несоблюдении условий или обязанностей содержит объективный и подробный отчет о том, каким образом произошло такое несоблюдение и при каких обстоятельствах.

66. Решение об изменении или отмене общественной санкции или меры принимаются органом, который определен на основании закона. Этот орган, принимающий решение, выносит постановление об изменении или о частичной или полной отмене после подробного рассмотрения фактов, представленных исполняющим органом.

67. До принятия решений об изменении или о частичной или полной отмене общественной санкции или меры орган, принимающий решение, обеспечивает, чтобы правонарушитель имел возможность изучить соответствующие документы и представить свою позицию в отношении предполагаемого нарушения любого установленного условия или обязанности. Правонарушитель имеет право на юридическую помощь.

68. При рассмотрении отмены общественной санкции или меры необходимо должным образом учитывать, каким образом и в какой степени правонарушитель соблюдал любые установленные условия и обязанности.

69. Решение об отмене общественной санкции или меры необязательно должно приводить к решению о тюремном заключении.

70. Любое условие или обязанность, содержащиеся в общественной санкции или мере, могут изменены органом, принимающим решение, с учетом изменений в обстоятельствах и/или прогресса со стороны правонарушителя. Заявление об изменении может быть подано правонарушителем или исполняющим органом.

71. Орган, принимающий решение, имеет право завершить действие санкций или меры до ее предусмотренного окончания, если он установит, что правонарушитель соблюдал требуемые условия и обязанности и если представляется, что более нет необходимости сохранять эти условия и обязанности в целях санкции или меры. Заявления об окончании по этим основаниям может быть сделано заявителем или исполняющим органом.

## **Глава VII: Организация, сотрудники и ресурсы**

72. Структура, статус и ресурсы исполняющих учреждений соответствуют объему и сложности задач и ответственности, которые на них возлагаются, и отражают важность предоставляемых ими услуг.

73. Исполняющие органы работают в сотрудничестве с другими учреждениями системы правосудия, с учреждениями по оказанию поддержки и с широким гражданским обществом для того, чтобы выполнять свои задачи и обязанности эффективно и справедливо.

74. Работа органов, ответственных за применение общественных санкций и мер, основывается на конкретном заявлении о политике, в котором описываются их функции, задачи и основные ценности. Заявление о политике дополняется письменными служебными планами и инструкциями и руководствами о практических действиях.

75. Исполняющие учреждения открыты для контроля и регулярно представляют общие доклады и информацию в порядке обратной связи в отношении своей работы компетентным органам.

### *Профессиональные сотрудники*

76. Исполняющие учреждения должны иметь сотрудников высокого профессионального уровня, которые нанимаются, готовятся и осуществляют свою работу в соответствии с принципами, изложенными в Рекомендации № R (97) 12 о сотрудниках, связанных с применением санкций и мер.

77. Профессиональные сотрудники подотчетны исполняющему органу. Этот орган определяет обязанности, права и ответственность своих сотрудников и организует управление и надзор за такими сотрудниками, а также оценку справедливости, эффективности и действенности их работы.

78. Следует предусмотреть условия для руководства по консультациям с сотрудниками, образующими соответствующий орган, по общим вопросам и особенно по вопросам, связанным с условиями их труда.

79. Не должно быть дискриминации при найме, отборе и продвижении по службе профессиональных сотрудников по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения, гендерной принадлежности, сексуальной ориентации, религии, политических или иных взглядов, экономического или социального статуса.

80. При найме и отборе сотрудников следует принимать во внимание особые потребности отдельных категорий лиц и многообразие правонарушителей, за которыми осуществляется надзор.

81. Сотрудников, ответственных за исполнение, должно быть достаточно много для того, чтобы они могли эффективно выполнять свои обязанности. Они должны обладать личными качествами и профессиональной квалификацией, необходимыми для выполнения своих задач.

82. Сотрудники, ответственные за применение, проходят соответствующую подготовку, которая позволяет им должным образом понимать их конкретную сферу деятельности, практические обязанности и этические требования к своей работе. Их подготовка должна содействовать им в том, чтобы совершенствовать свою деятельность. Их профессиональные навыки должны регулярно развиваться благодаря дополнительной подготовке и анализу и оценкам качества работы.

83. Зарплата и условия работы должны соответствовать навыкам и ответственности сотрудников. Сотрудники назначаются на такой юридической, финансовой и учитывающей количество рабочих часов основе, которая обеспечивает постоянный уровень их профессиональной и личной деятельности, позволяет развивать осознание сотрудниками их официальной ответственности и при этом их статус в отношении условий службы соответствует статусу других профессиональных сотрудников, выполняющих сравнимые задачи.

#### *Использование добровольцев*

84. Исполняющий орган должен рассматривать привлечение отдельных добровольцев для содействия своей работе в плане вовлечения сообщества в применение санкций и мер.

85. Добровольцы могут внести важный вклад в применение *общественных санкций и мер*, но при этом не должны осуществлять ту работу, которая должна проводиться профессиональными сотрудниками.

86. Исполняющие органы определяют критерии и процедуры, в соответствии с которыми отдельные добровольцы выбираются в обществе, информируются о своих задачах, ответственности, границах полномочий, подотчетности и о других вопросах. Им предоставляется соответствующая подготовка.

87. Добровольцами руководят и их поддерживают профессиональные сотрудники, давая им возможность осуществлять обязанности, соответствующие их навыкам и интересам, в границах их роли.

88. Добровольцев страхуют от несчастных случаев, травм и публичной ответственности при выполнении ими своих обязанностей. Им выплачивается компенсация за те необходимые расходы, которые они понесли в своей работе.

#### *Финансовые ресурсы*

89. Исполняющим органам выделяются соответствующие финансовые ресурсы из государственных фондов. Третьи стороны могут вносить финансовые или иные вклады, но исполняющие органы ни при каких обстоятельствах не являются финансово зависимыми от них.

90. В тех случаях, когда исполняющие органы используют финансовые взносы третьих сторон, необходимо иметь правила, определяющие соответствующие процедуры, лиц, на которых возлагается конкретная ответственность по этим вопросам, а также средства для проведения аудитов использования средств.

### **Глава VIII: Процедуры жалоб, инспекции, мониторинга**

91. Для правонарушителя, который хотел бы обратиться с жалобой в отношении решения, принятого исполняющим органом, или на отсутствие такого решения, должна быть доступна справедливая, простая и беспристрастная процедура жалоб. Такая процедура должна быть также предоставлена другим пользователям услуг и любым лицам, которых затрагивает работа органа в ходе применения *общественных санкций и мер*.

92. Исполняющий орган реагирует на жалобы, касающиеся применения санкции или меры, и проводит соответствующее расследование. Жалобы рассматриваются и по ним принимается решение без необоснованных задержек.

93. Орган или структура по рассмотрению жалоб получает всю необходимую информацию для того, чтобы можно было принять решение по жалобам. Следует внимательно рассматривать желательность заслушивания лица, обращающегося с жалобой, лично, особенно когда такое пожелание было выражено.

94. Решение органа или структуры по рассмотрению жалобы и основания такого решения сообщаются заявителю и исполняющему органу в письменном виде.

95. Заявителю могут давать консультации или ему может оказывать помощь лицо по его выбору и, в случае необходимости, заявитель получает юридическую помощь.

### **Глава IX: Исследования, оценка, работа со СМИ и общественностью**

96. Поощряются исследования в области общественных санкций и мер. Они должны получать регулярную оценку. Программы и действия должны структурироваться в соответствии со знаниями, полученными от соответствующих исследований.

97. Критерий эффективности и показателей должен устанавливаться таким образом, чтобы было возможно оценивать с разных позиций недостатки и преимущества, связанные с программами и действиями, с целью обеспечения максимального качества их результатов. Должны быть установлены стандарты и показатели эффективности исполнения программ и осуществления действий.

98. На экспериментальной основе могут вводиться новые общественные санкции и меры в соответствии с международно утвержденными этическими стандартами. Любые осуществляемые пилотные проекты или эксперименты должны проводиться в соответствии с духом настоящих Правил и быть предметом тщательного мониторинга и оценки.

99. Политические руководители, законодатели, судебные органы и общественность должны получать систематическую информацию об экономических и социальных преимуществах, извлекаемых благодаря снижению использования тюремного заключения и о преимуществах общественных санкций и мер. Должна осуществляться объявленная политика в отношении связей с общественностью, касающаяся СМИ.

100. Осуществляются активные усилия по информированию о характере содержания общественных санкций и мер, а также о различных подходах к их применению, таким образом, чтобы общественность могла их понимать и воспринимать их как адекватный и заслуживающий доверия подход к реагированию на преступное поведение.

101. Судебные и другие органы, принимающие решения, должны привлекаться к процессу разработки и пересмотра политики применения общественных санкций и мер, а также должны информироваться о ее результате с целью обеспечения широкого понимания со стороны судебного сообщества характера таких санкций и мер.

102. Исполняющие органы предоставляют возможности и поощряют правонарушителей в том, чтобы информировать эти органы об опыте нахождения под надзором, для того, чтобы улучшить

политику и практику. Когда органы работают с пострадавшими, то и их мнения необходимо таким же образом учитывать.

#### **Глава X: Пересмотр Правил**

103. Данные Правила подлежат пересмотру на регулярной основе.