

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented
by the Council of Europe

Усиление мер по предотвращению и противодействию коррупции в Кыргызской Республике

(SPCC-KY)

Резюме проекта

Редакция от 15 августа 2016 г..

Наименование проекта	Усиление мер по предотвращению и противодействию коррупции в Кыргызской Республике (SPCC-KY)
Регион реализации проекта	Кыргызская Республика
Бюджет	555.556,00 евро
Финансирование	Европейский Союз в лице Представительства ЕС в Кыргызской Республике – 90%; Совет Европы – 10%
Реализация	Отдел по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями, Департамент по борьбе с преступностью, Генеральный директорат по правам человека и верховенству права, Совет Европы
Продолжительность	24 месяца (начиная с 29 июля 2016 г.)

СОСТОЯНИЕ ДЕЛ

Интенсивный диалог между СЕ и органами власти Кыргызстана, состоявшийся после включения Кыргызской Республики в «Политику добрососедства СЕ», позволил установить общие приоритетные сферы сотрудничества, которые были представлены в документе «Приоритетные направления сотрудничества в рамках добрососедства для Кыргызской Республики на 2015–2017 гг.» (ПНС)¹ Предотвращение и противодействие коррупции, имеющие целью приведение законодательства Кыргызстана в соответствие со стандартами СЕ, составляют одно из таких направлений.

Органы власти Кыргызстана отметили свою озабоченность по поводу коррупции в стране и выразили готовность принять меры к разрешению этой

¹ Документ «Приоритетные направления сотрудничества в рамках добрососедства» для Кыргызской Республики на 2015–2017 гг. утвержден Комитетом министров СЕ 4 февраля 2015 г.

проблемы, предприняв шаги по координации своих усилий с усилиями государств-членов Совета Европы. В этом смысле Кыргызская Республика демонстрирует высокую заинтересованность во вступлении в ГРЕКО, а также подписании и ратификации конвенций СЕ против коррупции.

ЧТО ТРЕБУЕТ РЕШЕНИЯ

Как признают органы власти и отмечается в ряде докладов по этой стране (ОЭСР, «Транспэрэнси интернэшнл», Всемирного банка), коррупция получила широкое распространение в Кыргызской Республике и представляет собой угрозу для действенного верховенства права. Поэтому настоящий проект нацелен на оказание помощи органам власти в исправлении существующей ситуации путем укрепления законодательного и институционального потенциала для предотвращения и преодоления коррупции, а тем самым всестороннего утверждения верховенства права и демократии в Кыргызской Республике.

Принимаемые меры будут затрагивать проблемные вопросы, такие как отсутствие антикоррупционного законодательства, отвечающего стандартам СЕ, отсутствие целенаправленной политики, слабые механизмы координации и сотрудничества, недостаточная компетентность кадров в правоохранительных органах, прокуратуре, судебных органах и в других сферах, например, связанных с анализом и администрированием деклараций об имуществе. Кроме того, настоящий проект будет способствовать повышению информированности общества о коррупции и связанных с нею вопросах.

ЗАДАЧИ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И МЕРОПРИЯТИЯ

Задачи/ Цель действия	Общая задача: Способствование становлению демократии и верховенства права посредством реализации антикоррупционных мер и принципов.
	Цель: Укрепление потенциала верховенства права для предотвращения и противодействия коррупции в Кыргызской Республике.
Ожидаемый результат 1	Более строгое соблюдение Кыргызской Республикой европейских и международных антикоррупционных стандартов
Предлагаемые проектные мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение осведомленности органов власти Кыргызстана об антикоррупционных стандартах Совета Европы и его механизме контроля (ГРЕКО); 2. Укрепление антикоррупционной законодательной базы (связанной с предотвращением и противодействием коррупции) в соответствии с Конвенцией СЕ и мягкими правовыми нормами; 3. Совершенствование механизма служебных разоблачений и расширение соответствующих возможностей.

Ожидаемый результат 2	Повышение потенциала для реализации эффективных антикоррупционных стратегий и принципов
Предлагаемые проектные мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> 1. Пересмотр/актуализация государственной стратегии антикоррупционной политики; 2. Улучшение возможностей для оптимизации координации политики между институтами власти; 3. Выдача оценок коррупционных рисков, касающихся регуляторных и институциональных препятствий, связанных с государственной службой, с последующей подготовкой пособия по профессиональной этике и надлежащему управлению для государственных должностных лиц; 4. Разработка практических рекомендаций и методологий по анализу и администрированию деклараций об имуществе.
Ожидаемый результат 3	Повышение потенциала и квалификации судебных органов, органов прокуратуры и правоохранительных органов для эффективной борьбы с коррупцией
Предлагаемые проектные мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> 1. Пересмотр методологий расследования и оперативных мероприятий, связанных с коррупционными правонарушениями, на предмет повышения их эффективности. 2. Подготовка преподавателей и сотрудников судебных органов, органов прокуратуры и правоохранительных органов по вопросам специальных расследований экономических преступлений и проведения судебных разбирательств. 3. Проведение юридических и технических консультаций относительно действующих кодекса этических норм и кодекса о конфликтах интересов для работников судебных органов, органов прокуратуры и правоохранительных органов. 4. Тренинги для работников судебных органов, органов прокуратуры и правоохранительных органов по применению кодекса этических норм и кодекса о конфликтах интересов, а также соответствующих международных стандартов.
Ожидаемый результат 3	Кампания по повышению информированности общества о борьбе с коррупцией
Предлагаемые проектные мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение осведомленности общества о предпринимаемых в Кыргызской Республике усилиях по борьбе с коррупцией за счет реализации комплексной стратегии/плана информационной работы. 2. Поддержка стратегии проведения кампании по повышению осведомленности общества посредством комплексного плана информационной работы.

ПАРТНЕРЫ/БЕНЕФИЦИАРЫ

Для достижения ожидаемых результатов проекта к его реализации будут привлекаться следующие органы власти Кыргызской Республики: генеральная прокуратура, департамент по предотвращению коррупции при премьер-министре; государственная служба кадров; министерство юстиции,

министерство экономики, органы правосудия, рабочая группа и секретариат Совета обороны, а также антикоррупционная служба Государственного комитета национальной безопасности, министерство внутренних дел.

МЕРЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Как главный участник проекта, имеющий отношение к данной тематической области, ответственным за выполнение предусмотренных им мероприятий является Совет Европы, а точнее, Департамент по борьбе с преступностью, представленный Отделом по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями (ОСБЭП). С этой целью к реализации проекта будут на краткосрочной и долгосрочной основе привлекаться эксперты в области борьбы с коррупцией и экономических преступлений, а также местные эксперты из Кыргызской Республики.

КОНТАКТЫ

Отдел по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями, Департамент по вопросам информационного общества и борьбы с преступностью
Совет Европы
F-67075 Страсбург Cedex (Франция)

Администратор
Г-жа Елена ЙОЛИЧ
Тел.: +33 (0)3 90 21 48 52
Факс: +33 (0)3 88 41 27 05
Эл. почта: Jelena.JOLIC@coe.int

Координатор проекта
Г-жа Натия ЖГЕНТИ
Тел.: +33 (0)3 90 21 52 06
Факс: +33 (0)3 88 41 27 05
Эл. почта: Natia.JGENTI@coe.int

Административный помощник
Г-н Пиранаван ШАШИХАРАН
Тел.: +33 (0)3 90 21 63 59
Факс: +33 (0)3 88 41 27 05
Эл. почта: Piranavan.SHASIHARAN@coe.int