



**“Підтримка належного урядування:
Проект протидії корупції в Україні” – (UPAC)**

– стислий виклад проекту –

Березень 2008 р.

Назва проекту	Підтримка належного урядування: проект протидії корупції в Україні (UPAC)
Установи партнери	Міністерство юстиції (технічна підтримка), Рада національної безпеки та оборони, Генеральна Прокуратура, Міністерство внутрішніх справ та інші установи представлені в керівній групі
Фінансування:	Європейська комісія (Програма дій TACIS 2004 для України)/Рада Європи
Впровадження:	Рада Європи (Відділ економічної злочинності, Генеральний директорат з прав людини та правових питань)
Вартість:	1 750 000 Євро
Тривалість:	36 місяців (8 червня 2006 р. – 7 червня 2009 р.)

КОНТЕКСТ І ОБГРУНТУВАННЯ

Відповідно до опитувань і досліджень останнього часу, корупція – одна з найневідкладніших проблем, з якими нині стикається Україна, та значна загроза демократії, верховенству права й економічному прогресу, а також національній безпеці.

Більшість людей гадає, що корупція – у вигляді хабарництва, корумпованого лобювання, торгівлі впливом, кумівства, посадових зловживань та ін. – це звичайна повсякденна практика, і що рішення державних органів без хабаря годі чекати. В 2005 р. Україна посіла 107-е місце в індексі сприйняття корупції організації Transparency International, вище проти попередніх років, але все ще одне з найнижчих серед 46 держав-членів Ради Європи.

За повідомленнями, у більшості державних органів, включно з органами виконавчої, судової й законодавчої влади й серед виборних посадовців на центральному, обласному й місцевому рівні, корупція й конфлікти інтересів – явище, широко розповсюджене, а добросесність – досить рідкісне.

Українські органи влади вже певний час вживають заходів для протидії корупції (прийняття законодавчих актів, створення спеціалізованих підрозділів в органах внутрішніх справ і прокуратури, прийняття програми протидії корупції й Концепції на період 1998-2005 рр. тощо), однак їх, здається, було недостатньо щоб виправити ситуацію на краще.

Після виборів наприкінці 2004 р. було визнано, що корупція є пріоритетною проблемою, що вимагає прийняття комплексних і серйозних контрзаходів. Планувалося, що такі заходи мають включати:

- Оцінку результатів попередньої стратегії протидії корупції, зокрема “Концепції боротьби з корупцією на період 1998-2005 рр.”
- Підготовку й реалізацію комплексної стратегії протидії корупції
- Удосконалення законодавства з питань протидії корупції
- Зміцнення потенціалу правоохоронних органів.

План дій Європейської Комісії TACIS 2004 для України, підписаний Урядом України в лютому 2005 р., включає фінансування на підтримку належному урядуванню і заходам протидії корупції, що дозволяє надати Україні вагому європейську підтримку в розробці і впровадженню стратегії проти корупції.

МЕТА І ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Загальне завдання	Сприяти попередженню і контролю за корупцією, так щоб вона далі не послаблювала довіри загалу до політичної та судової систем, демократії, верховенства права та соціально-економічного розвитку України
Завдання 1	Вдосконалити стратегічну й інституціональну структуру для протидії корупції в Україні
Наслідок 1.1	Підготовлено стратегію протидії корупції та план заходів на її виконання
Наслідок 1.2	Забезпечено ефективний моніторинг, координування та адміністрування плану заходів
Наслідок 1.3	Підготовано пропозиції щодо імплементації положень статті 6 Конвенції ООН проти корупції щодо органу (чи органів) з питань запобігання корупції
Завдання 2	Зміцнити потенціал у царині запобігання корупції
Наслідок 2.1	Антикорупційні елементи інтегровано в процес реформування системи державного управління (“антикорупційне спрямування”)
Наслідок 2.2	Зменшено ризик корупції в органах суду
Наслідок 2.3	Зменшено ризик корупції в органах прокуратури й внутрішніх справ
Наслідок 2.4	Зменшення явища «конфлікту інтересів» у політичному процесі
Наслідок 2.5	Зміцнені на рівні місцевих і регіональних влад потенціал і засоби запобігання корупції і посилення доброчесності
Наслідок 2.6	Підтримана участь громадськості в зусиллях, що спрямовані проти корупції
Завдання 3	Зміцнити правову базу в галузі боротьби з корупцією та дієве й неупереджене застосування норм кримінального законодавства проти корупції
Наслідок 3.1	Готові законопроекти, покликані вдосконалити систему запобігання й боротьби з корупцією відповідно до Конвенції про корупцію у контексті кримінального права та Конвенції про корупцію у контексті цивільного права Ради Європи (ETS 173/174), а також Конвенції ООН проти корупції і інших відповідних міжнародних правових документів
Наслідок 3.2	Здійснено підготовку й спеціалізацію суддів з питань розгляду, а працівників правоохоронних органів – розслідування і переслідування у справах про корупцію

ВНЕСКИ

Проект передбачає фінансування для:

- Національних конференцій
- Експертних консультацій
- Письмових експертних висновків / експертиз
- Робочих груп, круглих столів і навчальних заходів в Україні
- Робочих поїздок за кордон

- Досліджень
- Заходів інформування громадськості
- Перекладів і публікацій
- Інституційного аналізу ризиків корупції
- Розробки програми грантів для неурядового сектору
- ІТ обладнання і консультації

ВПРОВАДЖЕННЯ

З огляду на роль Міністерства юстиції в розробці проекту стратегії та на відсутність спеціалізованого протикорупційного органу домовлено, що Міністерство юстиції надаватиме технічне сприяння проекту з українського боку. Це передбачає, що Міністерство юстиції призначить координатора проекту, надасть приміщення для роботи колективу проекту та забезпечить узгодження дій зацікавлених установ-учасників різних заходів.

Передбачено створити керівну групу, що забезпечила б активне залучення до цього проекту всіх зацікавлених установ. Ця група буде включати всі установи, які беруть участь у заходах даного проекту, а саме: Раду національної безпеки й оборони, Секретаріат Президента України, Парламент, Кабінет Міністрів, Вищу раду юстиції, Верховний суд, Генеральну прокуратуру, Міністерство внутрішніх справ, Міністерство юстиції, Національну службу розслідувань [як тільки вона буде створена], Головне управління державної служби, Раду суддів України, Рахункову палату та Головне контрольне-ревізійне управління, національні асоціації / Конгрес місцевих і регіональних влад України. Крім того, до складу керівної групи ввійдуть Європейська Комісія й Рада Європи. Як спостерігачі можуть бути запрошені представники груп українського громадянського суспільства, що слідкують за проявами корупції в виконавчій владі, системі державного управління та судах.

Рада Європи призначає радника/керівника проекту і членів його підрозділу в Києві, що працюватимуть безпосередньо з Міністерством юстиції. Цей підрозділ відповідатиме для впровадження проекту з боку Ради Європи.

Департамент проблем злочинності Генерального правового директорату відповідатиме за координацію і нагляд за виконанням проекту.

КОНТАКТ

Рада Європи

Відділ економічної злочинності
Генеральний директорат з прав людини та
правових питань
Страсбург, Франція

Tel.: +33 3 88 41 23 54/ +33 3 88 41 29 76
Fax: +33 3 90 21 56 50
Email: ardita.abdiu@coe.int and/or
lado.lalicic@coe.int

Міністерство юстиції України

Департамент міжнародного співробітництва

Тел.: +380 44 207 46 11, 207 46 11 10
Факс: +380 44 207 46 20
Ел. пошта: ilad@minjust.gov.ua