

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



COUNCIL OF EUROPE



Implemented
by the Council of Europe

Zajednički projekat Evropske unije i Saveta Evrope

"Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji" (PACS)

www.coe.int/pacs

Finalni izveštaj

Naziv projekta	"Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji" (PACS)
Referentni broj	IPA 2011 – CRIS br. 2012/302-053
Datum početka projekta	15. decembar 2012.
Trajanje projekta	15. decembar - 31. januar 2016. (uključujući 9.5 meseci produžetka projekta bez dodatnih troškova)
Realizacija	Odsek za privredni kriminal i saradnju, Odeljenje za informaciono društvo i borbu protiv kriminala - DGI, Savet Evrope
Budžet projekta	1.183.748,06 evra
Datum podnošenja izveštaja	22. jul 2016.

SADRŽAJ

SKRAĆENICE	3
1. OPIS	4
1.1 Kontakt osoba	4
1.2 Partneri na projektu	4
1.3 Naziv radnje	4
1.4 Kontakt broj	4
1.5 Period početka i kraja izveštavanja	4
1.6 Zemlja realizacije: Republika Srbija	4
1.7 Korisnici projekta	4
1.8 Organizacija koja realizuje projekat	4
2 REZIME	5
2.1 Podaci o projektu i statistika	6
3 OPIS PROJEKTNE RADNJE	7
4 PROCENA REZULTATA I DOSTIGNUĆA PROJEKTA	11
4.1 Dostignuća prema očekivanom rezultatu (OR)	11
4.2 Period produžetka	16
4.3 Tabela projektnih aktivnosti i predmeta isporuke	17
5 SARADNJA SA AKTERIMA	26
5.1 Partneri i korisnici	26
5.2 Treće stranke	26
6 MONITORING I PROCENA	27
6.1 Situacija u sektoru kada je projekat pokrenut u odnosu na sada - konkretne promene/reforme podržane kroz akcije projekta	29
6.2 Glavni izazovi	30
6.3 Naučene lekcije	30
7 ZAKLJUČCI	31
8 PREPORUKE ZA BUDUĆE AKCIJE	32
9 LISTA ANEKSA	33
9.1 Aneks I: Akcija vidljivosti	33
9.2 Aneks II: Plan rada	41
9.3 Aneks II: Spisak tehničkih dokumenata/rezultata	48

Za više informacija, obratite se na:
Odsek za privredni kriminal i saradnju
Odeljenje za borbu protiv kriminala
Generalni direktorat I, Savet Evrope
67075 - Strazbur, Francuska

Tel: +33 3 88 41 20 00

Email: lado.lalicic@coe.int; maia.mamulashvili@coe.int

www.coe.int/pacs

Ovaj dokument je sačinjen uz finansijsku pomoć Evropske unije i Saveta Evrope. Stavovi izraženi u njemu ni u kom slučaju ne odražavaju zvanično mišljenje Evropske unije ili Saveta Evrope.

SKRAĆENICE

KPA - Kriminalističko policijska akademija

SE - Savet Evrope

ZKP - Zakon o krivičnom postupku

IPK - Indeks percepcije korupcije koji je razvio Transparensi internešnal

GIZ - Nemačka agencija za međunarodnu saradnju (nemački: Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)

ESLjP - Evropski sud za ljudska prava

DEU - Delegacija Evropske unije

GRECO – Grupa država za borbu protiv korupcije Saveta Evrope

VSS - Visoki savet sudstva

SUK - Sektor za unutrašnju kontrolu Ministarstva unutrašnjih poslova

PA - Pravosudna akademija

MP - Ministarstvo pravde

MUP - Ministarstvo unutrašnjih poslova

OEBS - Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju

OPI - Objektivno proverljivi indikator

PACS - Projekat "Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji"

ROM - Monitoring usmeren ka rezultatima

KRJT - Kancelarija republičkog javnog tužioca

VKS - Vrhovni kasacioni sud

RJT - Republičko javno tužilaštvo

PZ - Projektni zadatak

VK - Venecijanska komisija

1. OPIS

1.1 Kontakt osoba

Ivan Koedžikov, šef Odeljenja za informaciono društvo i borbu protiv kriminala - Generalni direktorat za ljudska prava i vladavinu prava, Savet Evrope

1.2 Partneri na projektu

Savet Evrope i Evropska unija

1.3 Naziv radnje

Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji (PACS)

1.4 Kontakt broj

IPA 2011 CRIS 2012/302-053

1.5 Period početka i kraja izveštavanja

15. decembar 2013. - 31. januar 2016. (ukupno vreme trajanja projekta 37,5 meseci)

1.6 Zemlja realizacije: Republika Srbija

1.7 Korisnici projekta

Ministarstvo pravde (MP); Ministarstvo unutrašnjih poslova (MUP); Vrhovni kasacioni sud (VKS); Visoki savet sudstva (VSS); osnovni, viši i apelacioni sudovi; kancelarija Republičkog javnog tužioca (KRJT); Republičko javno tužilaštvo (RJT); Pravosudna akademija (PA); Kriminalističko policijska akademija (KPA).

1.8 Organizacija koja realizuje projekat

Savet Evrope je bio odgovoran za realizaciju projekta i korišćenje sredstava pod sporazumom između Evropske unije i Saveta Evrope. U okviru Generalnog sekretarijata Saveta Evrope u Strazburu, Generalni direktorat za ljudska prava i vladavinu prava i, konkretno, Odsek za borbu protiv kriminala, privrednog kriminala i saradnju su bili odgovorni za sveukupno upravljanje i praćenje projekta. Projektni tim je bio stacioniran u Beogradu i bio je odgovoran za svakodnevnu realizaciju projekta.

2 REZIME

Ovaj izveštaj pokriva ukupan period realizacije projekta. Rezime obuhvata pitanja o kojima je bilo reči, projektne radnje i aktivnosti koje su sprovedene u sklopu podrške reformama u oblasti borbe protiv korupcije u srpskom sudstvu i policiji. Pored toga, izveštaj ističe ključna pitanja koje se tiču direktnog ili indirektnog efekta projekta u smislu jačanja kapaciteta nadležnih institucija u borbi protiv korupcije.

Glavni cilj projekta je bio davanje doprinosa razvoju demokratije i vladavine prava kroz realizaciju institucionalnih reformi čiji je cilj sprečavanje i borba protiv korupcije. Efikasno sprečavanje i borba protiv ovih pojava zauzima visoko mesto na planu reformi srpskih vlasti u prethodnih nekoliko godina, posebno u svetlu procesa evropskih integracija.

Rezultati projekta su stvorili određene ključne karakteristike sveukupnog procesa reformi u polju borbe protiv korupcije u Srbiji. Raznolikost polja realizacije projekta - od analiza rizika širokog spektra izloženosti institucija korupciji i programa za jačanje kapaciteta do podrške pravnim reformama i razvoju specifično prilagođenih priručnika je omogućila bolju povezanost i usmeravanje rezultata projekta. Pored toga, projekat je takođe radio u produženom periodu od 9,5 meseci bezdodatnih troškova. Ovo je omogućilo ne samo konsolidaciju ostvarenih rezultata, već je i ojačalo njihov direktan efekat kroz dodatne aktivnosti.

Sve u svemu, sprovedeno je 11 većih aktivnosti u toku realizacije projekta. Ukupno je postignuta 71 mera, a izrađeno je i 20 tehničkih radova/stručnih mišljenja/saveta za sprovođenje politike. Projekat je takođe izdao sedam publikacija.

Ukupno je 867 učesnika učestvovalo je u aktivnostima, od čega su 49,2% žene.

Rad je sproveden u stalnim konsultacijama sa raznim partnerima - akterima u ime srpskih vlasti i predstavnika nadležnih programa u polju borbe protiv korupcije. Dobra saradnja sa ključnim institucijama korisnicima je omogućila da efekat projektnih mera bude veoma značajan. Preporuke koje su deo različitih delova projekta su bile unete u zvanične politike ili su ih razni državni organi uzeli u razmatranje.

Napredak učinjen u realizaciji projekta su pozitivno ocenile misije monitoringa usmerenog na rezultate (ROM) koje su bile organizovane u toku 2013. i 2014.

Dostignuća projekta su merena u skladu sa metodologijom upravljanja projektima - pre svega navodeći ispunjavanje objektivno proverljivih indikatora (OVI). Uzevši u obzir složenost i raznolikost polja intervencije projekta, određeni manji broj aktivnosti projekta nije mogao biti meren posebnim indikatorima logičkog okvira. Procena njihovog efekta se zasnivala na evaluacijama koje je sačinio projektni tim.

Na kraju je važno napomenuti da je projekat posebnu pažnju usmerio na vidljivost svojih aktivnosti i rezultata.

2.1 Podaci o projektu i statistika

Očekivani rezultat	Broj aktivnosti	Broj projektnih radnji	Učesnici	Odnos polova
1¹	7	33	342	M:52% Ž:48%
2	4	38	525	M:49% Ž:51%
Sastanci UO	5		86	
Ukupno (bez sastanaka UO)	11	71	867²	M:50,2% Ž:49,8%

¹ Aktivnost koja je obuhvatila ekspertsku pomoć u donošenju nacrtu Zakona o zaštiti uzbunjivača i naknadne obuke za inspektora rada, pošto je specifična aktivnost koja se organizuje nakon zahteva MP, je deo ove tabele pod "Očekivani rezultati 1".

² Neki od učesnika su bili deo više aktivnosti, te je stoga ukupan broj učesnika manji od zbira prikazanog u polju "Ukupno". Odnos u ukupnom odnosu polova je različit od odnosa u istoj koloni iz istog razloga.

3 OPIS PROJEKTNE RADNJE

Projekat "Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji" (PACS) su finansirali Evropska unija i Savet Evrope, a realizovao Savet Evrope. Početno predviđeno trajanje projekta je bilo 28 meseci (15. decembar 2012. - 15. april 2015.). Projekat je produžen bez dodatnih troškova na period od 9,5 meseci, te je zvanično završen 31. januara 2016.

Cilj projekta, svrha i očekivani rezultati

Sveukupni cilj

Sveukupni cilj projekta je bio davanje doprinosa razvoju demokratije i vladavine prava kroz realizaciju institucionalnih reformi čiji je cilj sprečavanje i borba protiv korupcije.

Svrha

Svrha projekta je bila da se ojačaju kapaciteti policije i sudstva kako bi se slučajevi korupcije otkrili, krivično gonili i kako bi se donela presuda.

Projekat je radio kroz dva **očekivana rezultata**:

Očekivani rezultat 1: Pojačani kapaciteti za istragu i suđenje za krivična dela oblasti korupcije

1.1 Izraditi analizu rizika radi procene regulatornih i organizacionih prepreka efikasnim krivičnim istragama i postupcima i dati preporuke u cilju jačanja internih procedura i alata (uključujući i informisanje javnosti o rezultatima);

1.2. Ojačati kapacitete pravosuđa, tužilaštva i pripadnika policije kroz multidisciplinarnu i specijalističku obuku o korupciji, privrednom kriminalu, računovodstvu i reviziji; pomoći u uvođenju te obuke u nastavne planove nadležnih institucija;

1.3. Uvesti nove tehnike (informacionotehnološka sredstva i moguća upotreba baze podataka) i izgraditi strateške kapacitete tužilaštva za istragu slučajeva korupcije i privrednog kriminala;

1.4. Obezbediti specijalističku obuku za prikrivene islednike nadležne za saradnju s tužilaštvima i policijom u cilju prikupljanja dokaza korišćenjem, između ostalog, specijalnih istražnih mera (SIM);

1.5 Organizovati podizanje nivoa svesti i radionice za novinare i državne službenike radi izveštavanja o slučajevima korupcije i suđenjima u tim predmetima, kao i istraživačkom novinarstvu;

1.6 Uspostaviti sistem merila za merenje napretka i efikasnosti praćenja/upravljanja slučajevima korupcije/privrednog kriminala u sistemu pravosuđa i policije u Srbiji. Taj sistem merila će se koristiti u svim procesima primene Projekta i biće predstavljen na kraju Projekta da bi se omogućilo svim ciljnim i korisničkim grupama da pruže svoj

doprinos i predoče podatke za izgradnju sistema od koga se očekuje da ga vlasti u Srbiji na kraju ovog projekta koriste.

Očekivani rezultat 2: Ojačani kapaciteti za borbu protiv korupcije u sektoru pravosuđa

2.1. Sprovođenje analize rizika i dostupnost preporuka o trenutnoj situaciji u pogledu mogućnosti i stvarnih razmera pojave korupcije u pravosuđu, tužilaštvu i policiji,

2.2. Pružanje pomoći u sprovođenju preporuka iz analize rizika, posebno onih koje se odnose na uvođenje etičkih pravila i u skladu su sa organizacionim aspektima (uključujući procedure za izbor/imenovanja u pravosuđu);

2.3. Obezbediti pravna mišljenja i savete Visokom savetu sudstva i Državnom veću tužilaca o disciplinskim pravilima i merama koje se preduzimaju protiv etičkih prekršaja sudija i tužilaca kada se ti etički prekršaji mogu tumačiti kao koruptivna praksa/koruptivni navodi i pružiti pomoć u njihovom sprovođenju;

2.4. Sprovesti obuku za sudije, tužioce i policiju u aspektima otkrivanja korupcije i kontroli sukoba interesa u okviru struktura kojima pripadaju; pružiti pomoć i podršku u sprovođenju obuke i njenom uvođenju u okvir nastavnih planova i programa nadležnih institucija.

Radni plan/druge izmene

Radni plan projekta je sačinjen u toku uvodne faze uz bliske konsultacije sa svim interesnim stranama. Radni plan je neznatno izmenjen nekoliko puta kako bi se prilagodio potrebama institucija korisnika koje se menjaju i kako bi se izbeglo preklapanje sa drugim međunarodnim organizacijama koje su aktivne u polju borbe protiv privrednog kriminala. Do prve izmene je došlo u januaru 2014. kada se projekat, nakon zahteva Ministarstva pravde, saglasio da pruži ekspertsku pomoć u pripremi nacrtu Zakona o zaštiti uzbunjivača. Druga izmena je napravljena nakon inicijative Ministarstva pravde i Republičkog javnog tužilaštva. Upravni odbor je dao saglasnost, te je aktivnost 1.3 spojena sa aktivnošću 1.6. Do ove izmene je došlo jer se aktivnost 1.3 preklapala sa radnjom koju OEBS već realizuje. Naime, u septembru 2013, OEBS je, u saradnji sa Kancelarijom državnog tužioca Italije, nabavio posebno prilagođen softver čija je svrha pomoć u istrazi privrednog kriminala. Pored toga, ovaj paket pomoći je takođe obuhvatio obuku osoblja Kancelarije tužioca za organizovani kriminal. U tom vidu i uzevši u obzir nalaze istraživačkih radova koji su pripremljeni u sklopu aktivnosti 1.6, doneta je odluka bi trebalo uzeti u obzir potrebe navedene u stavci 1.6 kada se radi o daljem radu na informacionim/softverskim komponentama. Više detalja o ovoj konkretnoj aktivnosti, konceptu i rezultatima možete videti u narednim poglavljima ovog izveštaja.

Period produžetka je (april 2015. - januar 2016.), međutim, podrazumevao novi plan akcije, uzevši u obzir da su sve aktivnosti predviđene početnim radnim planom projekta privedene kraju do aprila 2015. Jedini izuzetak bila je aktivnost 1.6, pošto je bila samo delimično ispunjena, te je bilo predviđeno da se privođenje kraju sprovede u toku faze produžetka.

Pretpostavke i rizici

Kada se radi o **opštim rizicima po projekat**, glavna pretpostavka projekta je bila da "*i dalje postoji politička volja kako bi se sprečila korupcija*" i da "*postoji politička volja u svim institucijama korisnicima*".

Kada se radi o konkretnim aktivnostima, o istim pretpostavkama se govori u više detalja.

Očekivani rezultat 1:

- *Spremnost ključnih institucija da sarađuju u sprovođenju analize rizika i spremnost da obave implementaciju preporuka;*
- *Spremnost korisnika da u potpunosti i redovno dostavljaju izveštaje;*
- *Adekvatni kapaciteti apsorpcije aktera kako bi u potpunosti bili deo projekta (npr. obuke);*
- *Dostupnost i kvalitet osnovnih podataka;*
- *Dostupnost osnovnih podataka o obukama čiji su bile deo i raspoloživ učinak;*
- *Adekvatan odabir učesnika.*

Ove pretpostavke su ispunjene, ali samo do određene mere. Kada se radi o '*spremnosti ključnih institucija da sarađuju u sprovođenju analize rizika i spremnosti da obave implementaciju preporuka*', teško je realno proceniti stepen implementacije preporuka koje su ordredili različiti rezultati projekta. Iako je Ministarstvo pravde preuzelo određene mere kako bi izvršilo reformu krivičnog zakonodavstva, završna verzija nacрта izmena i dopuna nije izrađena do kraja projekta. Radna grupa, koja je i bila zadužena za pripremu ovih izmena i dopuna, je koristila analizu rizika PACS u svom radu, dok su neki od PACS eksperata koji su vršili analizu takođe bili imenovani u radne grupe. Međutim, nije bilo moguće u potpunosti oceniti ispunjavanje ove pretpostavke u momentu pripreme izveštaja.

Kada se radi o '*spremnosti korisnika da u potpunosti i redovno dostavljaju izveštaje*' - saradnja koju je projekat imao u toku svog trajanja je omogućio adekvatno prikupljanje podataka pod merama koje su preduzeli korisnici. Ovde su takođe razmotreni i dostupnost statističkih podataka o slučajevima korupcije/privrednog kriminala, izveštajima i tekućim reformama/aktivnosti iz oblasti borbe protiv korupcije, davanje statusa posmatrača predstavnicima PACS-a u raznim radnim grupama koji su dobili zadatak rada na izmenama/dopunama zakonodavstva/strategija i redovno održavanje sastanaka kako bi se razmatralo bilo koje od gorepomenutih pitanja. Ova pretpostavka se, stoga, smatra ispunjenom.

'*Adekvatni kapaciteti apsorpcije od strane aktera kako bi u potpunosti bili deo projekta*' - pretpostavka koja se pre svega ticala projektnih aktivnosti izgradnje kapaciteta u okviru očekivanog rezultata 1 - više nego ispunjeno. Naime, aktivnosti obuke i propratne aktivnosti su bile jedna od najsvetlijih tačaka projekta i proizvele su opipljive rezultate.

Kada se radi o "*dostupnosti i kvalitetu osnovnih podataka*" - kao što je već navedeno, podaci su bili dostupni, ali je kvalitet bio poprilično upitan. Statistika o krivičnim delima je generalno problem u Srbiji u ovom trenutku. Projektne mere koje su za cilj imale da

usmere statistiku su samo delimično bile uspešne. Stoga se može smatrati da je ova pretpostavka delimično ispunjena.

Uzevši u obzir rezultate projekta kada se radi o aktivnostima u okviru ovih očekivanih rezultata (pre svega aktivnosti 1.2, 1.4 i 1.5), pretpostavka - *"dostupnost osnovnih podataka o obukama čiji su bile deo i raspoloživ učinak"* je ispunjena. Na raspolaganju je lista trenera, uključujući listu njihovih kolega koji su pohađali naknadne obuke koje su organizovali partneri projekta PACS.

Naknadna pretpostavka *"odabir trenera je bio dobar"* - pošto je bio blisko vezan sa licima koja su prošla obuku, je takođe ispunjena.

Za očekivani rezultat 2, pretpostavke su bile sledeće:

- *Spremnost ključnih institucija da sarađuju u sprovođenju analize rizika i spremnost da obave implementaciju preporuka;*
- *Spremnost korisnika da u potpunosti i redovno dostavljaju izveštaje;*
- *Adekvatni kapaciteti apsorpcije od strane aktera kako bi u potpunosti bili deo projekta (npr. obuke);*
- *Dostupnost i kvalitet osnovnih podataka;*
- *Osnovni podaci o obukama čijih su bili deo i raspoloživ učinak;*
- *Odabir učesnika je bio adekvatan;*

Sve u svemu, očekivani rezultat 2 je u potpunosti ostvaren, dok su u nekim oblastima dostignuća prevazišla kriterijume koje su postavili objektivno proverljivi indikatori (npr. analiza rizika o korupciji u okviru policije; obuka za sudije i tužioce o otkrivanju i sprečavanju korupcije u okviru sopstvenih rizika). Samim tim, i bez sagledavanja bilo koje posebne pretpostavke navedene pod ovim očekivanim rezultatom, može se doći do zaključka da su sve ove pretpostavke ispunjene.

Poteškoće u toku realizacije

Uopšteno govoreći, projekat je u celom svom toku radio bez većih poteškoća. Međutim, došlo je do određenih poteškoća kada se radi o rezultatima analize rizika i o ispunjenju aktivnosti 1.6 (*"uspostavljanje sistema merilanapretka i nivoa efikasnosti praćenja/upravljanja u slučajevima korupcije/privrednog kriminala u srpskom pravosuđu i policiji"*).

Kada se radi o analizi rizika o korupciji u pravosuđu (aktivnost 2.1), saradnja sa nadležnim institucijama je postala blago otežana nakon završetka aktivnosti pošto je Republičko javno tužilaštvo imalo poprilično negativan stav o analizi rezultata. Međutim, konkretna posledica je bilo samo odlaganje konferencije gde su ti rezultati predstavljeni u javnosti.

Još jedna, značajnija poteškoća, se tiče aktivnosti 1.6. Na inicijativu projekta, jedna od mera u Akcionom planu za borbu protiv korupcije je predvidela uspostavljanje pouzdanog sistema za merenje napretka efikasnosti borbe protiv korupcije kroz stvaranje transparentne evidencije slučajeva korupcije. Projekat je stoga u velikoj meri pomogao svojim ekspertskim kapacitetima i predstavio vlastima moguće rešenje kako bi takav

sistem mogao biti operativan. Radna grupa koju je osnovalo MP kako bi se ovaj zadatak ispunio je usvojila preporuke PACS projekta i smatrala ih kao sopstvene predloge. Dalji koraci, na način na koji su se usaglasili radna grupa MP i tim projekta PACS, su podrazumevali informatičku analizu izvodljivosti uvođenja metodologija na način na koji je to predvideo projekat. Međutim, uprkos ovom sporazumu, Ministarstvo pravde je jednostavno odbilo dalje mere u ovom pravcu, te samim tim onemogućilo bilo kakve konkretne rezultate u ovom pogledu.

Osim gorepomenutog, projekat se nije suočio ni sa kakvim drugim poteškoćama.

4 PROCENA REZULTATA I DOSTIGNUĆA PROJEKTA

4.1 Dostignuća prema očekivanom rezultatu (OR)

Očekivani rezultat 1 (OR1)

OPI

- 1. U praksi je sprovedeno najmanje 50% preporuka iz analize rizika i navedena je mera u kojoj su ispunjene (u potpunosti ispunjeno, delimično ispunjeno, nije ispunjeno);*
- 2. Identifikovano i rešeno najmanje pet zakonodavnih i institucionalnih prepreka u efikasnom otkrivanju, istraživanju, gonjenju i rešavanju slučajeva korupcije;*
- 3. Poboljšana metodologija i kvalitet statističkih podataka;*
- 4. Povećan broj (u odnosu na osnovni broj) prijavljenih, istraženih, gonjenih i rešenih slučajeva (pod uslovom da se usvoji standardizovana metodologija izveštavanja, obe osnovne jedinice - slučajevi i osumnjičeni), uzevši u obzir ozbiljnost (svi nivoi korupcije) i raznolikost (sektori i polje); naknadna identifikacija glavnih prepreka u sistemu.*
- 5. Povećan kapacitet službenika koji su prošli obuku kao direktan rezultat, najmanje 15 organizovanih obuka i 10% korisnika obučeno;*
- 6. Dovoljan broj trenera koji dalje edukuju svoje kolege na raspolaganju za identifikovane potrebe, otprilike 30 trenera od strane različitih korisnika;*
- 7. Postoji plan obuke sudija, tužilaca i policajaca, kao i dugoročni plan obuke.*
- 8. Sistem merila na raspolaganju na kraju projekta;*

Naredno poglavlje izveštaja vrši procenu ostvarivanja očekivanih rezultata po gorenavedenim objektivno proverljivim indikatorima. Redosled pojašnjavanja aktivnosti je uspostavljen u skladu sa dostignućima i ne odražava redosled radnog plana. Pojašnjavanje rezultata bi takođe trebalo čitati zajedno sa delom izveštaja koji se tiče produženja perioda implementacije projekta.

Može se smatrati da je sveukupno dostignuće kada se radi o OR1 dvostruko. Sa jedne strane, aktivnosti izgradnje kapaciteta i njihov nastavak (**aktivnosti 1.2; 1.4 i 1.5**) zasigurno predstavljaju vrhunac projekta i rezultati ovih aktivnosti su u velikoj meri prevazišli OPI i ukupna očekivanja druge strane i projektnog tima. Rezultati drugih aktivnosti (**1.1; 1.3 i 1.6**) su više varirali.

Aktivnost 1.2 (*"Pripremiti i održati multidisciplinarne obuke i specijalizovane kurseve za pravosuđe, tužilaštvo i policajce o slučajevima korupcije i privrednog kriminala, računovodstvu i reviziji; pomoći u unošenju obuke u nastavni plan i program nadležnih ustanova"*) je sprovedena na način gde je prvi korak bio priprema plana i programa na osnovu potreba korisnika i analize nedostataka i problema sa kojima su se suočili prethodni projekti iz oblasti borbe protiv korupcije/privrednog kriminala u Srbiji. Plan i program, nakon što su ga prihvatili korisnici, je nakon toga u potpunosti realizovan u saradnji sa Pravosudnom akademijom. Prvo, **29** sudija, policajaca i tužilaca su stekli veštine kako bi i sami bili treneri, te sada mogu i samostalno da drže obuke za svoje kolege. Nakon toga, treneri su održali četiri velike obuke u regionima, a bilo je više od **110³** učesnika. Još jedan važan aspekt ove aktivnosti su i teme koje su obradili treneri. Naime, po prvi put su predstavljene konkretne studije slučajeva koji su podrazumevali istragu o korupciji na osnovu revizorskih postupaka. Korisnici su smatrali da je ovaj element od izuzetne/dodatne vrednosti izdvojilo ove obuke od prethodnih i/ili tekućih napora partnera na terenu. Vrhunac ovog vida pomoći je dostignut u toku produžetka projekta u vidu izrade priručnika, a čine ga četiri tipologije većih razmera na temu korupcije. Detalji ovog priručnika su navedeni u nastavku ovog odeljka, a govori se o aktivnostima u toku produžene faze.

Gorepomenuti plan i program je postao deo zvaničnog programa obuke Pravosudne akademije za buduće radnje u ovom polju, dok domaći treneri i materijal ostaju na raspolaganju Pravosudnoj akademiji za buduće obuke koje su zakazane nakon zatvaranja projekta.

Obuke za prikrivene islednike (**Aktivnost 1.4**) su takođe održane na osnovu plana i programa koji je projekt razvio za ovu konkretnu profesiju. Naknadna realizacija ovog plana i programa je bila važna investicija u znanje zaposlenih i Jedinice za prikrivene islednike u Srbiji. Teme poput standarda u državama članicama EU, kadrovskih resursa, politike zapošljavanja radnika, potreba za obukom, upravljanje predmetima, rizici rada sa doušnicima, saradnja sa jedinicama iz državama članicama EU i van EU, tehnike prikupljanja dokaznog materijala, prepreka u radu itd. su detaljno obrađene kroz praktične studije slučajeva. Pored izgradnje kapaciteta Jedinice, program je takođe omogućio da uprava prođe obuku i poboljša odabir budućih islednika. Uprava MUP-a i Jedinice za prikrivene islednike su pohvalili kvalitet programa obuke i njegovu realizaciju. Jedinica sada ima 5 sertifikovanih trenera koji će moći da vrše obuku novoodabranih islednika. Uzevši u obzir prirodu ove veoma zahtevne profesije, od ključne je važnosti da Jedinica ima takve kapacitete, posebno zbog stalnih promena u smislu kadrovskih resursa sa kojima se takve jedinice suočavaju, nezavisno u čijoj su nadležnosti.

Napori projekta da se podignu kapaciteti istraživačkog novinarstva u slučajevima korupcije i sudskim postupcima (**Aktivnost 1.5**) su bili kombinacija prilagođenih obuka i događaja koji za cilj imaju podizanje svesti. Ovi događaji su na jednom mestu okupili profesionalne novinare, predstavnike NVO i Agencije za borbu protiv korupcije. Obuke su se zasnivale na priručniku koji obuhvata delove o etičkim standardima za novinare, pregled komparativnih praksi, delove o međunarodnim standardima, definicije i ključne komponente istraživačkog novinarstva, liste potencijalnih izazova i načine kako se oni mogu prevazići, praktične primere/studije slučajeva i rečnik pravne terminologije. Četrdeset novinara, od kojih su neki zaposleni na najpoznatijim elektronskim medijima

³ Ovaj broj obuhvata događaje koji su se organizovali u toku redovne, ali i produžene faze projekta

(npr. RTS i B92) su uzeli učešće u ovim obukama. Priručnik za obuku koji je podeljen novinarima je ištampan u više od 200 kopija, a nakon zahteva različitih novinarskih udruženja, kopije su podeljene širom zemlje.

Kada se radi o gorenavedenom, ove tri aktivnosti su u potpunosti ispunile, a čak su i prevazišle postavljene OPI - pod brojevima 5, 6 i 7.

Napori projekta za uspostavljanje pouzdanog sistema merila koji bi omogućio merenje napretka efikasnosti u istraživanju/gonjenju i donošenju presuda u slučajevima korupcije/privrednog kriminala (**aktivnost 1.6** i **aktivnost 1.3** koja se tiče uvođenja informatičkog sistema kako bi se podržao sistem repera) su samo delimično uspele. Značajno je to da su predstavljene smernice i metodologija uspostavljanja takvog sistema, te da ih je korisnik usvojio kao takve. Međutim, nedostaje posvećenost nastavku stvaranja pouzdanog sistema merila. Iako ove radnje nisu bile deo Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije u Republici Srbiji (2013-2015) i Akcionog plana ove Strategije, Ministarstvo pravde nije nastavilo sa radom na fazi kada je u operativno stanje stavljeno informatičko rešenje za predloženu metodologiju. Za ovu naknadnu radnju je bila neophodna jaka posvećenost svih institucija - policije i pravosuđa, a podrazumevalo se, pored informatičke komponente, angažovanje osoblja koje bi bilo zaduženo za prateće baze podataka. Iako je projekat uložio sve napore da pruži pomoć u ispunjavanju ove faze, MP je te napore jednostavno ignorisalo. Stoga, ova aktivnost nije proizvela konkretne rezultate. Sa druge strane, problemi do kojih je došlo su van kontrole projekta i u potpunosti zavise od posvećenosti MP. OPI navedeni pod 2, 4 i 8 su stoga samo delimično ispunjeni.

Aktivnost 1.1 se ticala opširne analize rizika o zakonodavnim i organizacionim preprekama ka efikasnim krivičnim istragama i sudskim postupcima. Pre pokretanja ove aktivnosti, pripremljena je specifično prilagođena metodologija analize rizika. Anaiza sprovedena u toku šestomesečnog perioda je kao rezultat imala završni izveštaj koji je obuhvatio *detaljnu analizu međunarodnih standarda i srpskog pravnog okvira; rezultate i analizu ankete sprovedene među sudijama, tužiocima i advokatima o ključnim preprekama u istraživanju, gonjenju i donošenju presuda u slučajevima korupcije; analizu šesnaest slučajeva korupcije koji su sudski okončani; i komparativnu analizu hrvatskog pravnog sistema i praksi iz oblasti borbe protiv korupcije*. Svaki deo izveštaja sadrži listu zaključaka i potencijalnih rizika.

Izveštaj sadrži dvadeset konsolidovanih preporuka. Sačinjen je u maju 2014, dok su preporuke predstavljene nadležnim donosiocima odluka radnim grupama koje imaju zadatak da izrade nacрте različitih zakona/strategija iz oblasti borbe protiv korupcije. Međutim, teško je proceniti sveukupni efekat analize pošto neke od reformi iz oblasti borbe protiv korupcije još uvek nisu privedene kraju do završetka projekta. Sa druge strane, sve nadležne institucije i ekspertske grupe su ovu analizu uzele u obzir kada su radile na donošenju svojih politika/zakona. Ovo se pre svega tiče revizije Krivičnog zakonika. Na kraju se može reći da je OPI pod br.1 ispunjen, dok se OPI pod br.2 ne može još uvek u potpunosti proceniti.

Pored toga, u okviru očekivanog rezultata 1, projekat je dao podršku u izradi nacрта i naknadnom podizanju svesti o **Zakonu o zaštiti uzbunjivača**. Iako ova aktivnost nije bila deo radnog plana projekta, uzevši u obzir da je Savet Evrope jedina međunarodna organizacija koja ima kodifikovane standarde za zaštitu uzbunjivača (*Preporuka*

CM/REC(2014)7 Komiteta ministara državama članica o zaštiti uzbunjivača), PACS je pružio obimnu pomoć nakon što je MP uputilo zahtev. U toku procesa izrade nacrt, stručnjaci PACS-a su dostavili nekoliko mišljenja o samom nacrtu, a takođe su i bili deo završnog sastanka radne grupe koja je imala zadatak da pripremi ovaj propis. Takav pristup je omogućio usklađivanje nacrt zakona sa relevantnim standardima SE i dobrim praksama. Pored toga, produžena faza projekta je omogućila realizaciju određenog broja događaja i obuka za jačanje svesti, a koji su inspektorima rada u Srbiji dali neophodne veštine da vrše nadzor sprovođenja novog zakona. Baš kao što je slučaj i sa aktivnostima 1.2; 1.4 i 1.5, pomoć projekta kada se radi o zaštiti uzbunjivača bi takođe mogla da se smatra jednim od glavnih dostignuća projekta.

U svetlu onoga o čemu je bilo reči u okviru aktivnosti 1.1, 1.3 i 1.6, može se zaključiti da su OPI 2 i 3 ispunjeni, dok su OPI 1 i 8 delimično ispunjeni. Pored toga, uzevši u obzir statistiku na raspolaganju, OPI pod brojem 3 je ispunjen. Međutim, to se ne može pripisati samo naporima projekta. Pored toga, pomoć pružena po pitanju Zakona o zaštiti uzbunjivača je bila uspešna i to bi takođe trebalo uzeti u obzir u ovom kontekstu, iako nijedan OPI ne govore direktno o tome.

Očekivani rezultat 2 (OR2)

OPI

1. U praksi je sprovedeno najmanje 50% preporuka iz analize rizika i navedena je mera u kojoj su ispunjene (u potpunosti ispunjeno, delimično ispunjeno, nije ispunjeno);
2. Najmanje tri regulatorna i instituciononalna okvirna pitanja su rešena kako bi se sprovele preporuke iz analize rizika (npr. promovisanje etički adekvatnog ponašanja, sprečavanje sukoba interesa i uklanjanje organizacionih prepreka u borbi protiv korupcije);
3. Uspostavljanje metodologije za prikupljanje statističkih podataka o internoj korupciji;
4. Povećani kapaciteti polaznika treninga u skladu sa implementiranim treninzima , najmanje pet obuka;
5. Najmanje 10 dostupnih polaznika treninga, a koja dalje mogu da vrše obuku svojih kolega za identifikovane potrebe (tj. u zavisnosti od preporuka iz analize rizika).

Očekivani rezultat 2 se takođe u velikoj meri bavio analizom rizika od korupcije i njegovim umanjivanjem. Sprovedene su dve analize - jedna analizira rizike od korupcije u okviru pravosuđa, a druga se bavi rizicima od korupcije u okviru policije (**Aktivnost 2.1**). Oba izveštaja su pružila dubinsku analizu stanja politika u oblasti borbe protiv korupcije u institucijama koja se bave ovom oblasti. Izveštaji su takođe naveli određeni broj preporuka kako ovi napori mogu biti ojačani i sprovedeni. Za policiju, izveštaj se završava uz **četnaest** preporuka, dok se za sudstvo navode **trideset tri** . Važno je imati u vidu da analize nisu samo bile ograničene na postojanje i rizike od pojednostavljenih formi korupcije (npr. mito), već i na širi kontekst u tom smislu - razmatrajući pitanja poput etike i integriteta, postojanje nepotizma, procese zapošljavanja i napredovanja u karijeri, kronizam i sve druge slične prakse.

Sve u svemu, nadležne vlasti su, u velikoj meri, sprovele u delo date preporuke. Međutim, poprilično je teško proceniti njihovu implementaciju jednostavnom klasifikacijom "sprovedeno", "delimično sprovedeno" ili "nije sprovedeno" zbog same prirode i složenosti nekih od preporuka. Dok je stopa implementacije veća od kriterijuma koje je naveo objektivni proverljivi indikator, vredno je pomenuti da tekuće reforme moraju biti

ponovo procenjene jednom godišnje kako bi se ocenilo da li su ostvareni kriterijumi u potpunosti ili delimično ispunjeni.

Za *policiju*, gotovo sve preporuke⁴ su uzete u obzir i, za većinu njih, sprovođenje je privedeno kraju ili je u toku. Pored toga, produžetak projekta je omogućio realizaciju dodatnih radnji koje direktno proističu iz preporuka navedenih u analizi rizika. Imajući to u vidu, može se zaključiti da analiza rizika za policiju čak prevazilazi kriterijume koje su postavili indikatori.

Što se *sudstva tiče*, od 33 preporuke više od 50% je bilo implementirano (potpuna ili delimična usklađenost), ili je njihova implementacija i dalje u toku. Ova evaluacija uzima u obzir komentare na analizu rizika koju je pripremio Republičko javno tužilaštvo koje je podneseno tri meseca nakon što im je izveštaj zvanično poslat. Iako se Republičko javno tužilaštvo nije složilo sa određenim nalazima iz analize, njihov odgovor je potvrdio da je broj preporuka o analizi rizika uzet u obzir. Štaviše, veliki broj preporuka ove analize odgovara merama predviđenim u Akcionom planu Republičkog javnog tužilaštva (2013 – 2018). Relevantni izveštaji o radnoj grupi imenovanoj za implementaciju ovog akcionog plana bi takođe mogli da naznače napredak postignut u ovom smeru. Međutim, ovakav izveštaj nije bio dostupan u vreme pripreme finalnog izveštaja PACS.

Projekat je podržao Ministarstvo unutrašnjih poslova u izmenama političkog etičkog kodeksa kao element direktne pomoći u implementiranju nalaza o analizi rizika (**Aktivnost 2.2**). Dokument koji je projekat pripremio, pored konkretnih preporuka za promene, je takođe pružio relevantne međunarodne standarde i trendove u ovoj oblasti. Radna grupa imenovana za izmene u okviru etičkog kodeksa će zvanično predložiti izmene etičkog kodeksa na osnovu pomoći projekta u vezi ovoga, nakon usvajanja novog Zakona o policiji.⁵

Prema tome, procena ovih aktivnosti potvrđuje dostignuće objektivno proverljivih indikatora navedenim pod brojevima 1 i 2 za OR2.

Aktivnost 2.3 je pružila obimnu pomoć u dve oblasti - izmene relevantnih zakona i obučavanje novoosnovanih kancelarija disciplinskih tužioca Visokog sudstva i Republičkog javnog tužilaštva. Drugim rečima, stručno mišljenje o Pravilniku za disciplinske postupke Visokog sudstva i Republičkog javnog tužilaštva je pripremljen na osnovu toga koji su od Pravilnika izmenjeni. Takođe su održani seminar za obuke i studijska poseta za disciplinske tužioce i članove disciplinskih komisija ranije pomenutih saveta. Kasnije akcije su organizovane u saradnji sa OEBS-om, koji je takođe bio aktivan u ovom konkretnom polju. Obuka i studijska poseta su sačinjeni kako bi sadržali domaće i međunarodne dobre prakse, uključujući precedentno pravo Evropskog suda za ljudska prava. Disciplinski tužioci, njihovi zamenici, disciplinske komisije oba saveta i njihovi sekretarijati su učestvovali u ovim događajima.

Aktivnost 2.4 predstavljanje još jednog istaknutog dela projekta. Sadržao je nekoliko aktivnosti - završetak i implementaciju plana i programa obuke za sudije i tužioce s jedne, i policije s druge strane.

⁴ Analiza rizika navodi četiri ključne preporuke i još pet drugih preporuka. Sve u svemu, bile su usmerene na upravljanje, liderstvo, etiku, integritet i, iznad svega, sprečavanje korupcije na duži rok.

⁵ Zakon o policiji je usvojen 26. januara 2016.

Plan i program o integritetu, etici i prevenciji korupcije/nedoličnog ponašanja sudija i tužilaca posebno prilagođen za profesije o kojima se radi, bio je osnova treninga na ovu temu održana osnovnom timu sudija i tužilaca (22 od njih), čime su sami postali kvalifikovani da obučavaju. Nakon toga, ovi treneri su održali niz kaskadnih obuka svojim kolegama širom zemlje. Tokom trajanja projekta, više od 280 sudija, tužilaca i studenata Pravosudne akademije je prisustvovalo ovim obukama. Pravosudna akademija je usvojila plan i program koji se sada smatra njenim zvaničnim planom i programom na ovu temu. Ovi treninzi su se nastavili i posle trajanja projekta, čime se osigurala održivost ove aktivnosti.

Paralelno sa ovim i u skladu sa preporukama analize rizika u okviru sprovođenja zakona, projekat je pregovarao o mogućnosti korišćenja plana i programa obuke Evropske policijske akademije (CEPOL) o etici i integritetu za policiju u Srbiji. Pregovori su za rezultat imali potpisivanje Memoranduma o razumevanju (MoU) između Saveta Evrope i CEPOL-a 11. decembra 2014. godine. Potpisivanjem ovog Memoranduma, Savet Evrope je dobio dozvolu za korišćenje opšteg nastavnog plana i programa CEPOL-a u svakoj od svojih država članica s ciljem da se olakša međunarodna multidisciplinarna policijska saradnja. Vrednost ovog partnerstva je da je plan i program učinjen dostupnim srpskoj policiji i na lokalnom jeziku. Plan i program je postao operativan kroz više obuka koje je održao PACS zajedno sa policijskim službenicima. Ukupno je 11 policajaca postali su sertifikovani treneri policijske etike i integriteta.

Stoga se može zaključiti da su drugi OPI navedeni u ovom OR - 4 i 5, premašeni. Što se tiče OPI br. 3 - u potpunosti je povezan sa postizanjem aktivnosti 1.6 očekivanog rezultata 1, i stoga se može smatrati delimično ostvarenim.

4.2 Period produžetka

Period produžetka projekta je trajao je od 15. aprila 2015. do 31. januara 2016. godine. Razvijen je konkretan plan rada i sadržao je samo aktivnost 1.6 iz originalnog plana rada projekta. Ostale aktivnosti su bile ili nastavak onoga što je već pokrenuto ili rezultat specifičnih potreba korisnika. Sve u svemu, period produžetka je imao veoma pozitivan uticaj na to da se osiguraju već postignuti rezultati i da se gradi na njima.

Što je najznačajnije, omogućio je:

- praktičnu primenu Zakona o zaštiti uzbunjivača od strane inspektora rada, koji su, u skladu sa ovim zakonom, zaduženi za nadzor nad primenom ovog pravnog akta;
- usklađenost treninga koji se odnose na pitanja razrađena u Strategiji za finansijske istrage;
- nastavak obuka koje su prilagođene za tužioce, sudije i studente Pravosudne akademije o etici i integritetu;
- sprovođenje analiza za specifične rizike izloženosti korupciji za određena zanimanja/radna mesta u policiji;
- pružanje stručne pomoći i omogućavanje javne rasprave o uvođenju ispitivanja integriteta u policiji.

Sve gorenavedene aktivnosti su implementirane, a neke od njih su čak i premašile očekivane rezultate od strane korisnika. Ovo se pre svega odnosi na obuke i obezbeđivanje priručnika za program obuke o Strategiji finansijske istrage,

implementaciju programa obuke o sudskoj etici i obe aktivnosti koje su usmerene na policiju - stručna pomoć oko testiranja integriteta i analiza rizika o izloženosti korupciji kod pojedinih zanimanja. Potvrda ove evaluacije su relevantne reforme koje su sprovedene u toku ili nakon završetka projekta - usvojen je Zakon o policiji i uvedene su odredbe o podzakonskim aktima, koji su pripremljeni na osnovu pomoći projektu (npr. testiranje integriteta i izjava o imovini); Pravosudna akademija je nastavila program obuke u 2016. na osnovu plana i programa PACS; dok se priručnik o istraživanju i procesuiranju korupcije otkrivene kroz procedure revizije naširoko koristi u propratnim programima obuke koje organizuju i domaće i međunarodne organizacije u Srbiji. Prema tome, može se zaključiti da je period produžetka doneo opipljive rezultate i na taj način potpuno opravdao inicijativu projekta za produžetak projekta bez dodatnih troškova.

4.3 Tabela projektnih aktivnosti i predmeta isporuke

Originalni plan rada

Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
Očekivani rezultati 1 - Pojačani kapaciteti za istragu i suđenje za krivična dela oblasti korupcije			
Aktivnost 1.1 - Obaviti analizu rizika kako bi se ocenile regulatorne i organizacijske prepreke efikasnih krivičnih istraga i postupaka i dati preporuke za poboljšanje internih procedura, koordinacije između institucija koje imaju nadležnost u borbi protiv korupcije (tj. razmena informacija i alata koji se koriste za pružanje javnih informacija o tim rezultatima analize rizika).			
Akcija 1.1 - Razvoj metodologije za analizu rizika	Metodološki priručnik za analizu rizika (tehnički dokument)	Završen	ne
Akcija 1.2 - Sprovođenje analize rizika i pružanje završnog izveštaja i preporuka	Izveštaj analizi rizika (tehnički dokument)	Završeno	ne
Akcija 1.3 - Javni događaj na kome će se predstaviti i diskutovati o finalnom izveštaju analize rizika i preporukama	Konferencija održana 30. septembra 2014. godine	Završen	ne
Akcija 1.4 - Objavljivanje finalnog izveštaja analize rizika i preporuka	Objavljivanje	Završeno	ne
Aktivnost 1.2 - Pripremiti i obezbediti multidisciplinarnu i specijalističku obuku za pravosuđe, tužilaštvo i pripadnike policije o korupciji, privrednom kriminalu, računovodstvu i reviziji; pomoći u uvođenju te obuke u nastavne planove nadležnih institucija			
Akcija 1.2.1 - Jedna aktivnost istraživanja činjenica koju čine međunarodni stručnjaci	Održan radni sastanak sa relevantnim	Završeno	ne

Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
usmerena ka prikupljanju podataka za pripremu plana i programa obuke	kolegama		
Akcija 1.2.2 - Osnivanje i sastanak Radne grupe koju čine međunarodni i domaći stručnjaci kako bi se razgovaralo o potrebama obuke	Radna grupa sačinjena od domaćih i međunarodnih stručnjaka osnovana	Završeno	ne
Akcije 1.2.3 – 1.2.4 - Finalizovanje planova i programa obuke i pripreme priručnika za obuku	Tehnički dokument/program obuke; Priručnik za obuku SE o osnovnim konceptima za borbu protiv korupcije preveden na srpski i objavljen; dodatni materijal - tehnički dokument o pristupu sprovođenja zakona u bazama podataka (nemačko iskustvo) dostavljen	Završeno	ne
Akcije 1.2.5 – 1.2.6 – Dve specijalizovane obuke - obuke za trenere	Održana su dva treninga i dostupan je spisak sertifikovanih trenera	Završeno	Ne
Akcije 1.2.7 – 1.2.10 – Četiri treninga koje su sproveli novi treneri	Četiri treninga održana u četiri različita regiona	Završeno	ne
Aktivnost 1.3 - Uvesti nove tehnike (informacionotehnološka sredstva i moguća upotreba baze podataka) i izgraditi strateške kapacitete tužilaštva za istragu slučajeva korupcije i privrednog kriminala			
Akcija 1.3.1 - Pružanje analize i preporuka za poboljšanja u korišćenju postojećeg sistema (softvera)	Molimo pogledajte aktivnost 1.6	Završeno	nije primenjivo
Akcija 1.3.2 - Radionica u svrhu razgovaranja o tehničkim pitanjima/utvrđivanju delokruga rada	Molimo pogledajte aktivnost 1.6	Završeno	nije primenjivo
Akcija 1.3.3 - Sprovođenje jednog treninga o upotrebi novih tehnika	Molimo pogledajte aktivnost 1.6	Završeno	nije primenjivo
Aktivnost 1.4 - Sprovesti specijalnu obuku za tajne agente zadužene za saradnju sa tužilaštvima i agencijama za sprovođenje zakona u cilju prikupljanja dokaza uz,			

Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
između ostalog, korišćenje posebnih istražnih sredstava (npr. simulirani pravni poslovi, nadzor)			
Akcija 1.4.1 - Jedna misija prikupljanja podataka koju čine međunarodni stručnjaci usmerena ka prikupljanju podataka za pripremu plana i programa obuke	Održani sastanci sa upravom i osobljem Jedinice prikrivenih islednika	Završeno	ne
Akcija 1.4.2 - Osnivanje i sastanak Radne grupe koju čine međunarodni i domaći stručnjaci	Radna grupa sačinjena od domaćih i međunarodnih stručnjaka osnovana	Završeno	Ne
Akcije 1.4.3 - Finalizovanje radnog plana i programa	Plan i program obuke (tehnički dokument)	Završeno	ne
Akcije 1.4.4 – 1.4.5 Jedna obuka unutar zemlje i jedna međunarodna specijalistička obuka	Zemlje u kojima je održana obuka: studijska poseta - međunarodni specijalni trening održan u Nemačkoj	Završen	Ne
Aktivnost 1.5 - Organizovati radionice o podizanju svesti i obuke za novinare i državne službenika u pogledu izveštavanja o slučajevima korupcije i njihovo rešavanje, kao i za istraživačko novinarstvo; pomoći u implementaciji obuke u planove i programe nadležnih institucija			
Akcija 1.5.1 - Priprema materijala za obuke	Materijal za obuke/priručnici isporučeni	Završeno	ne
Akcija 1.5.2 – Kampanja podizanja svesti	Događaj koji je održan uz učešće novinara, nevladinih organizacija i Agencije za borbu protiv korupcije	Završeno	Ne
Akcija 1.5.3 – Obuka za državne službenike	Održan trening	Završeno	Ne
Akcije 1.5.4 – 1.5.5 – Obuka za novinare	Održane dve obuke	Završeno	Ne
Akcija 1.5.6 – Objavljivanje materijala za obuke	Priručnik objavljen	Završeno	ne
Aktivnost 1.6 - Uspostaviti sistem merila za merenje napretka i efikasnosti praćenja/upravljanja slučajevima korupcije/privrednog kriminala u srpskom sistemu pravosuđa i policije. Sistem merila će se koristiti u svim procesima primene projekta i biće predstavljen na kraju projekta da bi se omogućilo svim ciljnim i korisničkim grupama da pruže svoj doprinos i predoče podatke za izgradnju sistema od koga se			

Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
očekuje da ga vlasti u Srbiji na kraju ovog projekta koriste			
Akcija 1.6.1 - Organizovanje misije sa međunarodnim stručnjacima za prikupljanje podataka u svrhu procene stanja postojećeg sistema statistike o istragama, krivičnom gonjenju i presudama kod slučajeva korupcije/privrednog kriminala	Misija je sprovedena i izveštaj o proceni je dostavljen	Završeno	Ne
Akcija 1.6.2 - Pružanje političkog savetovanja o postavljanju pouzdane metodologije evidencije podataka/statistike o slučajevima korupcije/privrednog kriminala i sistema merila koji će omogućiti srpskim vlastima da izmere napredak u istrazi, krivičnom gonjenju i suđenju u slučajevima korupcije/privrednog kriminala	Tehnički dokument koji takođe detaljno elaborira praktičnu primenu metodologije dostavljen	Završeno	Ne
Akcija 1.6.3 - Organizovanje radionice za razmatranje predložene metodologije evidencije podataka i sistema merila	Održane su dve radionice kako bi se dalje razradio i finalizovao TD	Završeno	ne
Akcija 1.6.4 - Finalizovanje preporuka i obrazaca za vođenje evidencije/ statistiku o korupciji/organizovani kriminal/slučajeve privrednog kriminala i sistema merila	Preporuke predstavljene radnoj grupi Ministarstva pravde	Završeno	Iako je Radna grupa osnovana na inicijativu MP, nikakve dalje aktivnosti nisu održane nakon radionice PACS o metodologiji vođenja evidencije
Akcija 1.6.5 - Radionica kako bi se razgovaralo o implementaciji nove metodologije vođenja evidencije i sistema merila- prezentacija statističkih podataka	nije primenjivo	Nije dostavljeno	Svake dalje aktivnosti kako bi se metodologija načinila operativnom nisu održane zbog nedostatka saradnje sa strane MP

Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
Akcija 1.6.6 - Objavljivanje nove metodologije evidencije podataka i sistema merila	Nije primenjivo	Nije dostavljeno	Vidiprethodnu akciju
Očekivani rezultati 2 - Ojačani kapaciteti za borbu protiv korupcije u sektoru pravosuđa			
Aktivnost 2.1 - Sprovođenje analize rizika o trenutnoj situaciji u pogledu mogućnosti i stvarnih razmera pojave korupcije u pravosuđu, tužilaštvu i policiji, kao i donošenje preporuka			
Akcija 2.1.1 - Razvoj metodologije za analizu rizika (u vezi sa akcijom 1.1.1)	Molimo pogledajte aktivnost 1.1	Završeno	ne
Akcija 2.1.2 - Sprovođenje analize rizika i dostavljanje završnog izveštaja i preporuka	Dve analize rizika su završene i konkretne preporuke na temu uočenih nedostataka su dostavljene u dva kompleta	Završeno	Ne
Akcije 2.1.3 – 2.1.4 - Javni događaj na kome će se najaviti i razgovarati o finalnom izveštaju analize rizika i preporukama, kao i objavljivanju izveštaja	Održane su dve konferencije - jedna za policiju i jedna za pravosuđe	Završeno	Ne
Aktivnost 2.2 - Pomoć u implementaciji preporuka iz analize rizika, naročito u vezi sa uvođenjem etičkih pravila i u vezi sa organizacionim aspektima (uključujući procedure odabira/imenovanja u pravosuđu)			
Akcija 2.2.1 - Pružanje stručne pomoći u implementiranju odabranih preporuka iz izveštaja analize rizika (odabira ih korisnik)	Izrađene su i održane obuke kao prpratne aktivnosti preporuka za pravosuđe (neke od njih u periodu produžetka)	Završeno	ne
Akcija 2.2.2 - Pružanje stručnog mišljenja i pomoći u razmatranju/izmenama i dopunama etičkog kodeksa i internih poslovnika o radu	Dostavljeno je stručno mišljenje o policijskom etičkom kodeksu	Završeno	ne
Aktivnost 2.3 - Obezbediti pravna mišljenja i savete Visokom savetu sudstva i Državnom veću tužilaca o disciplinskim pravilima i merama koje se preduzimaju protiv etičkih prekršaja sudija i tužilaca kada se ti etički prekršaji mogu tumačiti kao koruptivna praksa/koruptivni navodi i pružiti pomoć u njihovom sprovođenju			
Akcija 2.3.1 - Jačanje kapaciteta i uloge disciplinskog tužioca kroz pomoć u razmatranju postojećeg zakonskog okvira i davanje preporuka u cilju jačanja uloge disciplinskog	Dostavljeno je Stručno mišljenje o pravnom okviru za Visoki savet sudstva i Republičko javno tužilaštvo	Završeno	ne

Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
tužioca			
Akcija 2.3.2 – Održavanje jedne od obuka u zemlji	Održava obuka (u saradnji sa OEBS-om)	Završeno	Ne
Akcija 2.3.3 – Jedna studijska poseta za disciplinske tužioce (za iste učesnike u akciji 2.3.2)	Održava studijska poseta (u Francuskoj)	Završeno	ne
Aktivnost 2.4 - Obezbediti obuku za sudije, tužioce i agencije za sprovođenje zakona o aspektima otkrivanja korupcije i kontrole sukoba interesa unutar struktura; pomoći realizaciji obuke u okviru programa obuke nadležnih institucija			
Akcija 2.4.1 - Misija/tim za prikupljanje podatakakoju čine međunarodni stručnjaci usmerena ka prikupljanju podataka radi pripreme plana i programa obuke	Održana misija	Završeno	ne
Akcija 2.4.2 - Osnivanje i sastanak Radne grupe koju čine međunarodni i domaći stručnjaci kako bi se razgovaralo o potrebama obuke	Osnovane 2 radne grupe (jedna za sprovođenje zakona i jedna za pravosuđe) sačinjene od domaćih i međunarodnih stručnjaka	Završeno	Ne
Akcija 2.4.3 –Izrada plana i programa obuke	Plan i program obuke isporučen i objavljen - važno je napomenuti da je jedan plan i program bio pripremljen za pravosuđe, a drugi za policiju. LATTER je uzeo u obzir dostignuća CEPOL-a u ovoj oblasti kroz potpisivanje Memoranduma o razumevanju	Završeno	ne
Akcija 2.4.4 – Specijalna obuka za trenere	Održane su četiri specijalne obuke za trenere (dva za pravosuđe i dva za policiju) i dostupan je spisak ovlašćenih trenera među policajcima, tužiocima i sudijama	Završeno	Ne
Akcije 2.4.5 – 2.4.10 – Šest	Šest propratnih	Završeno	ne

Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
specijalnih treninga su sproveli novi treneri	obuka za pravosuđe su održali domaći treneri		

Napomena: kao što je već ranije pomenuto, aktivnosti koje se odnose na zakon o uzbunjivačima i njegovoj isporučivosti (**dva tehnička dokumenta i jedna radionica**) nisu bile uključene u spisak jer nisu bile deo originalnog plana rada.

Plan rada za produžetak (15. april - 31. decembar 2015.)

Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
Očekivani rezultati 1 - Pojačani kapaciteti za istragu i suđenje za krivična dela oblasti korupcije			
Aktivnost 1.1 - Obaviti analizu rizika kako bi se ocenile regulatorne i organizacijske prepreke efikasnih krivičnih istraga i postupaka i dati preporuke za poboljšanje internih procedura, koordinacije između institucija koje imaju nadležnost u borbi protiv korupcije (tj. razmena informacija i alata koji se koriste za pružanje javnih informacija o tim rezultatima analize rizika)			
Akcija 1.1 - Pružanje podrške sprovođenju Zakona o zaštiti uzbunjivača	Održano šest treninga inspektora rada	Završeno	ne
Aktivnost 1.2 - Obaviti analizu rizika kako bi se ocenile regulatorne i organizacijske prepreke efikasnih krivičnih istraga i postupaka i dati preporuke za poboljšanje internih procedura, koordinacije između institucija koje imaju nadležnost u borbi protiv korupcije (tj. razmena informacija i alata koji se koriste za pružanje javnih informacija o tim rezultatima analize rizika)			
Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
Akcija 1.2.1 - Omogućiti sprovođenje strategije finansijske istrage kroz podršku u pripremi okvira Memoranduma o razumevanju i druge instrumente za osnivanje zajedničkih istražnih timova	Nacrti Memoranduma o razumevanju su dostupni MP; konferencija i obuka održani; dostavljen i objavljen priručnik u svrhu olakšavanja sprovođenja Strategije	Završeno	ne
Aktivnost 1.6 - Uspostaviti sistem merila za merenje napretka i efikasnosti praćenja/upravljanja slučajevima korupcije/privrednog kriminala u srpskom sistemu pravosuđa i policije. Sistem merila će se koristiti u svim procesima primene projekta i biće predstavljen na kraju projekta da bi se omogućilo svim ciljnim i korisničkim grupama da pruže svoj doprinos i predoče podatke za izgradnju sistema od koga se očekuje da ga vlasti u Srbiji na kraju ovog projekta koriste			
Akcija 1.6.1 - Obezbediti obuku za ključne osobe iz institucija nadležnih za sprovođenje nove metodologije	Nije primenjivo	Nije završeno	Usled manjka saradnje i podrške MP ove aktivnosti nisu sprovedene
Akcija 1.6.2 - Organizovati studijske posete za ključne osobe	Nije primenjivo	Nije završeno	
Očekivani rezultati 2 - Ojačani kapaciteti za borbu protiv korupcije u sektoru pravosuđa			
Aktivnost 2.4 - Obezbediti obuku za sudije, tužioce i agencije za sprovođenje zakona o			

aspektima otkrivanja korupcije i kontrole sukoba interesa unutar struktura; pomoći realizaciji obuke u okviru programa obuke nadležnih institucija			
Akcija 2.4.1 – Održati četiri treninga za sudije o etici, integritetu i sukobu interesa	Održane četiri obuke	Završeno	ne
Akcija 2.4.2 – Održati četiri treninga za tužioce o etici, integritetu i sukobu interesa	Održane četiri obuke	Završeno	Ne
Akcija 2.4.3 – Konferencija o pravosudnoj etici i integritetu polaznika PA	Održane dve konferencije		ne
Aktivnost	Predmet isporuke	Status	Specifični izazovi
Akcija 2.4.4 - Pripremiti mišljenja stručnjaka/političko savetovanje o deklaraciji imovine u okviru sprovođenja zakona (uključujući i smernice za analizu rizika od korupcije za određena zanimanja/radna mesta kojima je policija izložena)	Dostavljena su tri tehnička dokumenta - pregled nacrt zakonskog okvira; nacrt smernica za analizu rizika; i završni izveštaj o analizi rizika, uključujući i registar rizika	Završeno	
Akcija 2.4.5 - Organizovanje testiranja integriteta u policiji u stvarnom vremenu (do usvajanja novog Zakona o policiji)	Testiranje održano i dostavljen su dva tehnička dokumenta o ispitivanju integriteta	Završeno	

5 SARADNJA SA AKTERIMA

Saradnja između projekta PACS i relevantnih državnih organa je bila izuzetna tokom trajanja projekta. Jedini izuzetak je bio period od poslednja četiri meseca (septembar - decembar 2015), kada je bilo nedostatka saradnje Ministarstva pravde.

5.1 Partneri i korisnici

Saradnja i komunikacija između projekta PACS i njegovog glavnog partnera, Ministarstva pravde, je bila odlična do septembra 2015. godine. MP je uvažilo PACS kao važan mehanizam za tehničku pomoć, ne samo u procesu implementacije mera Akcionog plana za borbu protiv korupcije, nego i u drugim oblastima, kao što su reforma pravosuđa i sprovođenje Nacionalne strategije za reformu pravosuđa, zaštita uzbunjivača i sprovođenje Strategije finansijskih istraga.

Saradnja sa Ministarstvom unutrašnjih poslova je takođe naročito cenjena. Ministarstvo je u potpunosti i efikasno sarađivalo u procesu procene rizika i pokrenulo niz koraka u cilju realizacije preporuka analize rizika. Kao rezultat izuzetne komunikacije sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, sproveden je veliki broj različitih programa obuke, uključujući i one za različite organe ministarstva (npr. unutrašnju kontrolu; Specijalni odsek za borbu protiv organizovanog kriminala; jedinicu tajnih agenata, itd). Saradnja je dostigla vrhunac tokom faze produžetka projekta kada je nekoliko važnih aktivnosti direktno doprinelo implementaciji novog Zakona o policiji.

s

Nivo saradnje sa drugim korisnicima - tužilaštvima i sudovima je takođe bio izuzetan. Isto se odnosi i na Visoki savet sudstva i Republičko javno tužilaštvo. Njihovo aktivno učešće u implementaciji analize rizika (aktivnost 2.1), obuci trenera (aktivnosti 1.2 i 2.4) i naknadnim programskim obukama (uključujući i one u periodu produžetka) je potvrdilo njihovu punu posvećenost i spremnost da preuzmu dostignuća projekta i inkorporiraju njegove rezultate u svoj rad i praksu.

Saradnja sa Pravosudnom akademijom je bila više nego efikasna. Akademija je značajno doprinela rezultatima projekta, kao što su dva plana i programa koji su izrađeni pod aktivnostima 1.2 i 2.4. Kao što je već napomenuto, ovi planovi i programi su postali zvanični dokumenti Akademije čime je osigurano preuzimanje odgovornosti nad ovom oblasti, a time i održivost rezultata projekta.

Saradnja sa Kriminalističko policijskom akademijom, Agencijom za borbu protiv korupcije, Nacionalnim savetom za borbu protiv korupcije, Državnom revizorskom institucijom i Upravom za sprečavanje pranja novca je takođe bila veoma dobra.

5.2 Treće stranke

PACS je aktivno sarađivao sa drugim donatorima koji su uključeni u reforme borbe protiv korupcije u Srbiji. Naročito je komunikacija i koordinacija sa OEBS-om, UNDP-jem i timom za borbu protiv korupcije u američkoj ambasadi kao rezultat imala uspešno izbegavanje bilo kakvog preklapanja aktivnosti.

Nekoliko aktivnosti kao što je obuka za disciplinske tužioce Visokog saveta sudstva i Republičkog javnog tužilaštva (aktivnost 2.3), kao i sveobuhvatna obuka o Strategiji

finansijskih istraga (aktivnost 1.1 produženog radnog plana) se zajednički organizovana sa OEBS-om i agencijama Ambasade SAD na puno zadovoljstvo svih partnera i korisnika.

Saradnja koja je takođe donela konkretne i opipljive rezultate je uključila dva domaća instituta - Institut za uporedno pravo, čiji su stručnjaci pripremili analizu rizika u vezi sa zakonskim i organizacijskim preprekama koje ometaju efikasne krivične istrage i postupke (aktivnost 1.1); i Novosadsku novinarsku školu - institut koji je podržao sprovođenje aktivnosti 1.5.

Sa strane NVO, PACS je intenzivno sarađivao sa Beogradskim centrom za bezbednosnu politiku (BCSP), nevladinom organizacijom koja je takođe sprovedla studiju o rizicima korupcije u policiji. Ova saradnja je proširena i na brojne aktivnosti PACS koje su sprovedene u periodu produžetka, a uloženi su zajednički napor u usklađivanju nacрта podzakonskih akata sa odredbama novog Zakona o policiji.

Što se tiče zaštite uzbunjivača, PACS je takođe sarađivao sa NVO "Pištaljka" prilikom izrade zakona, a potom i u kampanjama podizanja svesti na ovu temu.

Poslednje, ali ne i najmanje važno, aktivna saradnja sa "Transparentnost Srbija" je bila rezultat kontinuiranog truda i njihovi uputi su bili važni za određeni broj proizvoda PACS - od kojih su najznačajnije tri analize rizika i zakon o zaštiti uzbunjivača.

6 MONITORING I PROCENA

U skladu sa politikom i praksom EU koje se odnose na procenu projekata koje ona finansira, PACS je ocenjen dva puta kroz **monitoring usmeren ka rezultatima EU (ROM)** – prva monitoring misija održana je u oktobru 2013. godine, dok se druga sprovedla godinu dana kasnije - u oktobru 2014. godine. Cilj ovih procena je bio da se pruže eksterne, objektivne i nepristrasne povratne informacije o učinku projekta.

Dok se prva procena uglavnom odnosi na očekivanja i obaveze koje su potrebne od strane korisnika, drugi izveštaj ROM je pripremljen u skladu sa novim pristupom za takve procene. On pokriva tri različita projekta u oblasti borbe protiv korupcije i pružen je horizontalni pregled njihovih rezultata. Što se tiče PACS-a, *podrška sistemu vladavine prava u Srbiji, Komponenta II: Sprovođenje građanskih parnica* (implementira GIZ) i *Fond za podršku sektora pravde od više donatora* (implementira Svetska banka), su bili predmet procesa monitoringa.

Izveštaj je objavljen u novembru 2014. godine i dobio je ocenu A ('vrlo dobar') za relevantnost projekata i njihove efikasnosti, dok je kvalitet njihove izrade, učinkovitosti, uticaja do danas i održivosti dobila ocenu B ("dobar"). PACS projekat je pohvaljen za:

- Visoko efikasnu implementaciju uz visokokvalitetne učinke/produkte;
- Razumno upravljanje projektima, uključujući redovno izveštavanje i pažljivu kontrolu Saveta Evrope o korišćenju finansijskih sredstava za projekte;
- Odlična saradnja i komunikacija sa korisnicima projekta "*ukazuje na visok nivo poštovanja za rezultate projekta, ali i učinak koji premašuje očekivanja. Ovaj primer partnerske saradnje bi se mogao širiti dalje kao uspešna priča*"
- Bliske propratne donatorske aktivnosti kako bi se izbeglo preklapanje i stvorila sinergija.

Na kraju su izrađene dve preporuke - jedna upućena Delegaciji Evropske unije i druga Savetu Evrope. Dalje aktivnosti se fokusiraju na nastavak analize rizika i uključivanje detaljnog praćenja statusa implementacije glavnih preporuka. Preporuka je uzeta u obzir i primjenjuje se u izveštajima projekta, uključujući i sadašnji.

Finalna evaluacija projekta je izvršena kao što je predviđeno, Opisom akcije - tj. dva meseca pre završetka projekta. Evaluaciju je sproveo nezavisno stručno lice, što je *naloženo uz saglasnost oba potpisnika Ugovora o projektu - Saveta Evrope i Evropske unije*. Cilj procene je da se *"proceni ukupni napredak projekta tokom njegove implementacije prema očekivanim rezultatima projekta i njegovih aktivnosti (kao što je navedeno u Opisu akcije), kao i njegovog uticaja i dodate vrednosti."* Naime, ocenjivač je imao zadatak da sagleda sledeće aspekte: uticaj, eksterni faktori, izrada projekta i metode implementacije, kao i akcije projekta u kontekstu ukupnih napora/tekućih programa u zemlji.

Finalni izveštaj o evaluaciji koji je objavljen u januaru 2016. godine je naveo sledeće **zaključke**:

Preporuka 1. Nastaviti inicijative koju je pokrenuo projekat kako bi se dalje ulagalo u održavanje pozitivnih rezultata i kako bi se doprinelo cilju projekta da doprinese demokratiji i vladavini prava kroz implementaciju institucionalnih reformi u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije.

Savet Evrope trenutno ne razvija propratni projekat u sektoru; trebalo bi da održi svoje prisustvo i indirektnu političku podršku preko drugih aktivnosti u zemlji usmerenih ka stvaranju jačeg okvira za napredovanje institucionalnih reformi u cilju prevencije i borbe protiv korupcije.

Preporuka 2: Sedište Saveta Evrope i njegova kancelarija u Srbiji bi trebalo da istraže da li i kako mogu da iskoriste specifična iskustva stečena na projektu kako bi usavršili znanje o opštem organizacijskom učenju i izgradnji teorije.

Sedište Saveta Evrope i njegova kancelarija u Srbiji bi trebalo da zajednički istraže da li i na koji način relevantna iskustva i uvidi stečeni kroz implementaciju projekata na koje su se fokusirali, kao i to kako se onaj koji se trenutno razmatra, može koristiti efikasnije kako bi se usavršilo institucionalno pamćenje u okviru Saveta Evrope. Takođe i kako bi se poboljšala izgradnja ili razrada postojećih teorija - bilo da je to (u ovom slučaju) kada je u pitanju rad na jačanju kapaciteta agencija za sprovođenje zakona i pravosuđa da se otkriju, istraže, krivično gone i sude slučajevi korupcije; s obzirom na rad u zemljama u tranziciji; ili s obzirom na korišćenje sistemski orijentisane široke izrade projekta.

Preporuka 3: Sedište Saveta Evrope bi trebalo da istraži da li i kako mogu da koriste razvijene proizvode za usavršavanje znanja i optimizaciju institucionalnog upravljanja znanjem.

Usko povezana i izgrađena na osnovu preporuke 2 ovog izveštaja se nalazi preporuka da se proširi potencijal korišćenja rezultata (npr. metodologije analize rizika, priručnici (o sudskoj etici i istrazi i krivičnom gonjenju korupcije kao propratna aktivnost izveštaju revizije), planova i programa (koje razvija SE i u suradnji s drugim partnerima), izvan srpskog konteksta. Ovi proizvodi mogu poslužiti kao kvalitetni uputi za institucionalno

jačanje u drugim zemljama regiona i šire, i ponudili bi potencijal za dalji razvoj i prilagođavanje nacionalnim kontekstima.

Preporuka 4. Savet Evrope bi trebalo da razmotri izradu mehanizma za praćenje napretka domaćih partnera tokom trajanja projekta i kako bi se utvrdilo kako se i do koje mere se primenjuju saveti dati u sklopu projekta.

Izveštaji projekata nude dobar uvid u napredak ostvarivanja postavljenih rezultata u okviru projekta OA (opis akcije). Kako bi se ojačalo institucionalno znanje i razumeo nivo promene u partnerskim institucijama, projekti SE bi trebalo da razmotre razvoj sveobuhvatnih ME mehanizama (monitoringa i evaluacije) koji će pratiti nivo primene novih znanja i mehanizama koje nude projekti. Takvi podaci bi bili od koristi ne samo za projekte, već i za širu publiku zainteresovanu za tematska područja koje pokriva data akcija.

Preporuka 5. EU, domaći partneri i SE bi trebalo da uzmu u obzir osmišljavanje Poslovnika o radu Upravnog odbora projekta (UO) kako bi se osiguralo da se odluke i intervencije oko kojih se dogovori UO primenjuju.

Upravni odbor projekta PACS je imao ključnu ulogu u usvajanju niza odluka od značaja za projekat, ali i u praćenju napretka projekta. Međutim, iskustvo iz naglog zastoja komunikacije sa strane MP u vezi završnih aktivnosti projekta, uključujući informacione tehnologije, pokazuje da UO nije preduzeo sve neophodne mere kako bi se osiguralo da svi domaći partneri (naročito članovi UO) prate projektne intervencije oko kojih su se složili. Partneri, EU, Savet Evrope i domaći partneri koji pripadaju UO bi u budućim projektima trebalo da razmotre usvajanje Poslovnika o radu kojim bi trebalo da se održava predanost partnera za sve intervencije dogovorene i usvojene od strane UO. Samo će na taj način UO zaista ispuniti svoju svrhu.

6.1 Situacija u sektoru kada je projekat pokrenut u odnosu na sada - konkretne promene/reforme podržane kroz akcije projekta

Procena korupcije ili razumevanje njenog obima u okviru određene nadležnosti je zahtevan zadatak. Korupcija se ne može lako izmeriti, barem ne u širem smislu "nivoa korupcije u zemlji". Odrađen je veliki broj akademskih i drugih istražnih radova o ovom konkretnom pitanju, te se stoga nije dogovorilo o zajedničkom i univerzalno prihvaćenom pristupu do danas.

Verovatno je najpoznatija metoda u merenju korupcije Indeks percepcije korupcije Transparency International-a (CPI) - za vreme trajanja projekta Srbija je imala blago pogoršanje u svom rezultatu - od 42 (koji se svrstava na 72. mesto na listi zemalja) u 2013. godini; 41 u 2014. (kao 78. na listi), do 40 (71. mesto na listi) u 2015. godini. Međutim, važno je napomenuti da projekat ne smatra ove indikatore kao precizan pokazatelj stanja u zemlji, iz niza metodoloških razloga na osnovu kojih se izrađuju indeksi i bodovanje.

Još jedan indikator može biti evaluacija Grupe Saveta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)⁶ koja se sprovedla u 2014. godini zajedno sa izveštajem o Srbiji koji je usvojen u junu 2015. godine.⁷ Četvrta evaluacija GRECO se tiče pitanja koja su (tematski) veoma blizu onima koja su bila predmet akcija PACS. One pokrivaju pravosuđe (uključujući i tužioce) i poslanike narodne skupštine, a naročito: etička načela i pravila ponašanja, sukob interesa, zabranu ili ograničenje određenih aktivnosti, izjavu o imovini, prihode, obaveze i interese, sprovođenje pravila u vezi sa sukobima interesa i svest. Izveštaj GRECO je takođe sačinio određeni broj referenci za aktivnosti PACS i podršku koju je pružio projekat u ovom kontekstu. Povrh toga, analiza rizika projekta o korupciji u pravosuđu je takođe učinjen dostupnom timu za evaluaciju GRECO pre terenske posete Srbiji. Sve u svemu, izveštaj o evaluaciji se zaključuje sa osam konsolidovanih preporuka tužiocima i sudijama i sa dve opšte preporuke u vezi *'svih kategorija osoba'*. GRECO je pozvao organe vlasti u Srbiji da dostave izveštaj o preduzetim merama za implementaciju gorenavedenih preporuka do 31. decembra 2016. godine.

6.2 Glavni izazovi

Priče o uspesima politike projekta su uglavnom one koje uključuju promene u relevantnim politikama ili praksama koje se primenjuju. Ukratko, ovo uključuje projektne intervencije u vezi sa zakonskim promenama i razvojem (npr. Zakon o zaštiti uzbunjivača, nacrt Krivičnog zakonika, relevantne podzakonske akte kao što je predviđeno novim Zakonom o policiji, itd.), različite procese u proceni rizika od korupcije (npr. policija primenjuje metodologiju PACS kao sopstvenu u sprovođenju analize rizika) i izgradnju kapaciteta (planove i programe o etici i integritetu za pravosuđe i policiju su formalno usvojile nadležne institucije; smernice projekta u istraživanju korupcije/privrednog kriminala su obavezni deo obuke, itd). Glavno pitanje koje ostaje u vezi takvih dostignuća je mera u kojoj su oni održivi i tako dalje sprovodivi u praksi onda kada se projekat okonča. Stoga bi se moglo zaključiti da adekvatna implementacija i izgradnja na ovim dostignućima ostaje glavni izazov za gotovo sve korisnike projekta.

Dalji razvoj i implementacija politike za borbu protiv korupcije će u velikoj meri zavisiti od političke volje. Ovo se uglavnom odnosi na koordinaciju i praćenje implementacije relevantnih politika koje su, u određenoj meri, bile slabe proteklih godina u Srbiji.

Poslednje, ali ne i najmanje važno, u nekoliko područja PACS pomoć je iskorišćena samo u ograničenoj meri. Ovo se pre svega odnosi na implementaciju metodologije za merenje napretka u gonjenju/rešavanju korupcije (aktivnost 1.6) Ministarstva pravde i, u određenoj meri, implementaciju preporuka analize rizika od strane Visokog sudstva i Republičkog javnog tužilaštva.

6.3 Naučene lekcije

Projekat PACS je zasnovan na logičkom okviru i radnom planu koji sadrži aktivnosti koje pokrivaju veliki broj oblasti. Posledica takvog pristupa je da projekat nije bio u poziciji da se fokusira samo na one od ključnog značaja. Međutim, period produžetka je omogućio

⁶ <http://www.coe.int/greco>

⁷ <http://www.coe.int/greco/serbia>

bolju isplativost celokupnih resursa projekta i fokusiranje na institucije koje su se pokazale najboljima u smislu njihovog kapaciteta korišćenja sredstava (npr. policija, Pravosudna akademija). Stoga, pomoć PACS projekta je još jednom potvrdila neophodnost da se realno proceni kapacitet korišćenja sredstava različitih partnera.

Još jedna važna lekcija bi bila pravilno planiranje. Naime, u početnoj fazi projekta, kada je logički okvir je već dogovoren i kada je potpisan ugovor o projektu, pokrenuta je inicijativa Vlade da usvoji novu Strategiju za borbu protiv korupcije i Akcioni plan. Neke od projektnih aktivnosti, koje nisu direktno povezane sa merama predviđenim ovim novim dokumentima politike, nadležne institucije stoga nisu smatrale prioritetom. Međutim, zahvaljujući naporima projektnog tima i Saveta Europe i Evropske unije, ovaj rizik je rešen i rizik od nesprovođenja i/ili zamene aktivnosti drugim aktivnostima je sveden na minimum.

7 ZAKLJUČCI

Sve u svemu, može se zaključiti da je projekat PACS ostvario svoj namenjeni cilj i očekivane rezultate. Dijapazon logičkog okvira je dodatno proširen sa novim aktivnostima koje su održane tokom faze produžetka, čime se prevazišao prvobitni plan akcija.

Sveobuhvatni izveštaji o analizama rizika PACS su omogućili dublju analizu ključnih problema u Srbiji u vezi sa postojanjem i stvarnim razmerama korupcije u ključnim institucijama - pravosuđu i policiji. Njihove preporuke su inspirisale brojne zakonodavne i druge reforme i imale su direktan uticaj na njihovu politiku. Ovaj uticaj se, međutim, ne može smatrati jednakim u različitim institucijama korisnika - npr. policija je verovatno bila aktivnija u implementaciji ovih preporuka od pravosuđa. Preporuke koje tek treba implementirati imaju potencijal da izvrše značajan uticaj na razvoj reformi pravosuđa i policije u Srbiji, njihov pravni okvir i operativne prakse u oblasti borbe protiv korupcije. Analize rizika PACS bi trebalo da u budućnosti služe kao osnova za organe vlasti i ostale relevantne aktere u njihovim naporima kako bi se efikasno borili protiv korupcije i sprečili je.

Projektne aktivnosti su u velikoj meri doprinele izgradnji kapaciteta institucija korisnika. Određeni broj relevantnih publikacija/priručnika je već poslužio organima vlasti za nastavak programa izgradnje kapaciteta koje je predstavio projekat. Ovo je bio ohrabrujući razvoj za koji se očekuje da će imati direktan uticaj na bolje istrage, krivična gonjenja i naknadno rešavanje različitih vrsta krivičnih dela korupcije, uvođenje i poštovanje etičkih standarda, jačanje institucionalnog integriteta, poboljšanje disciplinskih postupaka, bolje istraživačko novinarstvo, itd. Ove aktivnosti su takođe potvrdile sposobnost projekta da omogući održivost svojih intervencija.

Poslednje, ali ne i najmanje važno, zakonodavne promene/razvoji koje predlaže projekat su takođe odigrali važnu ulogu u sveukupnom uticaju PACS-a. Osim toga, projekat ne samo da je podržao izradu zakonodavstva, već je takođe snažno doprineo uspostavljanju dobre prakse o tome kako bi se to moglo implementirati (npr. obuke o etici za policiju; obuke za disciplinske tužioce Visokog sudstva i Republičkog javnog tužilaštva uzimajući u obzir promene njihovog regulatornog okvira; obuke za inspektore rada o nadzoru primene zakona o zaštiti uzbunjivača, itd). Još jednom bi se moglo reći da je to u velikoj meri doprinelo daljoj održivosti rezultata koji se odnose na zakonodavne reforme.

8 PREPORUKE ZA BUDUĆE AKCIJE

Kao što je gore pomenuto, na osnovu implementacije, uticaja projekta i preostalim izazovima, PACS smatra da su sledeće akcije od strane vlasti od ključne važnosti:

- Sprovesti adekvatno istraživanje o određenim sektorima i institucijama na osnovu metodologije procene rizika PACS. Pre podnošenja planova integriteta (u skladu sa Zakonom o Agenciji za borbu protiv korupcije), relevantne institucije bi trebalo da obavljaju procene rizika sa specifičnim ciljem, i tako stvarajući odgovarajuće osnove za prpratne planove integriteta. Dobra praksa Sektora unutrašnje kontrole Ministarstva unutrašnjim poslova (koje već primenjuje ovo) može biti korisna za druge institucije.
- Uložiti energičnije i održivije napore za implementaciju još neprimenjenih preporuka analize rizika, naročito onih koje se tiču Visokog sudstva i Republičkog javnog tužilaštva;
- Primeniti i dalje jačati znanje i iskustvo stečeno tokom implementacije plana i programa PACS. Ovo se odnosi na sve programe za obuke/izgradnju kapaciteta koje se sprovode tokom trajanja projekta.
- Osigurati, kroz ciljane ankete i procene, da se održava dobra praksa u sprovođenju Zakona o uzbunjivačima kroz nastavljajne programa izgradnje kapaciteta za različite profesije (sudije, tužioci, inspektori rada, itd);
- Nastaviti napore za postavljanje pouzdanog sistema merila i ukupne statistike kriminala u zemlji. S obzirom da je Ministarstvo pravde već prihvatilo metodologiju PACS kao sopstvenu treba uložiti dodatne napore kako bi se ove metodologije učinile operativnim.
- Dalje poboljšati međuinstitucionalnu saradnju i postarati se da Državna revizorska institucija bude više uključena u otkrivanju korupcije. Koristiti dobre prakse koje je postavio projekat kako bi se dodatno istražila mogućnost korišćenja njihove stručnosti u istraživanju korupcije.
- Na opštijem nivou, Srbija treba da pojača i poboljša svoje opšte mehanizme monitoringa u odnosu na implementaciju relevantnih politika za borbu protiv korupcije. Bolja koordinacija i saradnja između ključnih institucija - npr. Agencije za borbu protiv korupcije i Ministarstva pravde je od ključnog značaja u ovom poduhvatu.

Ime kontakt osobe za Akciju: Ivan Koedjikov

Potpis:

Datum:

9 LISTA ANEKSA

9.1 Aneks I: Akcija vidljivosti

Projekat je konstantno posvećivao posebnu pažnju vidljivost svojih aktivnosti. Tokom početne faze strategija vidljivosti je pripremljena u skladu sa Priručnikom o vidljivosti za vizuelni identitet zajedničkih programa Evropske unije/Saveta Evrope. On služi kao osnova za sve dalje akcije vidljivosti.

Vesti o projektu, događaji i rezultati (npr. publikacije, stručna mišljenja i dokumenta sa savetima o politici) se redovno objavljuju na internet stranici Odseka za privredni kriminal i saradnju Saveta Evrope (<http://www.coe.int/corruption>) i u odeljku koji je isključivo namenjen projektu PACS (www.coe.int/pacs). Pored toga, projekat ima sopstvenu internet stranicu kao deo internet stranice kancelarije Saveta Evrope u Beogradu (<http://www.coe.org.rs>).

Veliki broj događaja na visokom nivou (konferencije i manje konferencije za štampu) je organizovano tokom trajanja projekta. Neke od njih su obimno pokrili glavni mediji u zemlji. Relevantni medijski izveštaji se mogu naći na sledećim linkovima: [B92](#); [Tanjug](#); [National TV \(RTS\)](#); [Novi Magazin](#); [N1 TV](#); [RTS](#), [Blic news](#); [daily Danas](#);

Ne samo da je internet stranica projekta izveštavala o aktivnostima koje su bile veoma vidljive za širu javnost. Određeni broj ostalih, ne uključujući samo korisnike, već i akademske i nevladine institucije su ostvarili vezu sa rezultatima projekta i predložili im da ih koristi stručna i šira javnost.

Ovo se može naći na sledećim linkovima:

[Pravosudna akademija](#); [Državna revizorska institucija](#); [Ministarstvo unutrašnjih poslova](#); [Kancelarija javnog tužioca](#); [Vrhovni kasacioni sud](#); [Kancelarija za evropske integracije u Srbiji](#); [Škola novinarstva u Novom Sadu](#); [NVO](#); [Pravni portal](#)

Osim toga, jedan od linkova je kreiran čak iznad nacionalnog nivoa – [Nacionalna biblioteka Slovenije je predstavila publikaciju PACS o analizi rizika u bazi podataka policije](#).⁸

Projekat PACS je takođe bio prvi zajednički projekat EU/SE koji je aktivno učestvovao u Sajmu projekata koje je finansirala EU, a koji je organizovala delegacija EU u Srbiji u saradnji sa Kancelarijom za evropske integracije marta 2015. godine. Sajam je prikazao odabrane projekte koje je finansirala EU i koji su implementirani u Srbiji, koji su time dobili veliku medijsku pokrivenost.

⁸ Kada korisnik otvori link mora da otvori 'alat za pretrage' i zatim ubaci imena autora (Robert Sumi ili Lado Laličić) kako bi se otvorio link koji otvara publikaciju PACS.

Konferencija otvaranja projekta i završna konferencija



Devenport: Borba protiv korupcije mora biti beskompromisna



Izvor: FoNet/Nenad Đorđević

Michael Davenport



[/VESTI](#) ► [BORBA PROTIV KORUPCIJE EFIKASNA SAMO AKO JE BESKOMPROMISNA](#)

[f Like](#) [0](#)
[t Tweet](#)
[Share](#)
[G+1](#) [0](#)

17.12.2015 Beograd

Borba protiv korupcije efikasna samo ako je beskompromisna



Foto: Tanjug/Zoran Žestić

Borba protiv korupcije može biti efikasna samo ako je sistematična, koordinirana i beskompromisna, i ako u tome učestvuju državni organi, nevladin sektor, mediji i građani, rečeno je danas na završnoj konferenciji projekta "Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa u borbi protiv korupcije u Srbiji".

Slika početne internet stranice projekta



Council of Europe

- [Home](#)
- [The Council in brief](#)
- [Human Rights](#)
- [Democracy](#)
- [Rule of Law](#)
- [Organisation](#)

[Council of Europe](#) > [Human Rights and Rule of Law](#) > [Action against economic crime](#)

Action against economic crime

[BACK](#)

PACS-Serbia - Strengthening the capacities of law enforcement and judiciary in the fight against corruption in Serbia

Funded by the European Union and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented by the Council of Europe

In recent years, Serbian authorities undertook a number of important steps in the fight against corruption, including the ratification of key Council of Europe legal instruments in this field - Criminal and Civil Law Conventions against Corruption, as well as the Additional Protocol to the Criminal Law Convention. Despite the reforms undertaken, corruption remains a serious concern for the people of Serbia. The Serbian authorities have acknowledged that corruption is a priority issue that requires comprehensive and serious countermeasures. This includes adequate responses to various challenges in investigating, prosecuting and adjudicating corruption and white collar crime. With the above in mind, the Council of Europe and the European Union have launched, in December 2012, a joint project "Strengthening the Capacities of Law Enforcement and Judiciary in the Fight against Corruption in Serbia" (PACS). With duration of 28 months, the project will encompass specialised training designed for the judiciary, prosecution and law enforcement officers; introduce new IT tools to investigate corruption and white collar crime; and will conduct risk analyses and provide recommendations aimed at improving the efficiency of criminal investigations and proceedings.

NEWS

PACS Project Closing Conference (Belgrade, Serbia, 17 December 2015)



PACS project held its closing conference on 17 December 2015. Numerous beneficiaries, as well as the wider public concerned with anti-corruption reforms, discussed the results achieved through a number of project activities carried out during the past three years. The conference opening remarks were delivered by H.E. Michael Davenport, Head of the EU Delegation to Serbia, and Mr Tim Cartwright, Head of the Council of Europe Office in Belgrade.

- Agenda [English](#)
- Media reviews :
[Tanjug](#) [RTS](#) [Studio B](#) [Dnevni Akter](#) [Novi magazin](#) [N1 info](#)

PROJECT DOCUMENTATION & DELIVERIES

- Project Summary
 - [Serbian / English](#)
- Description of Action (DoA)
- Workplan of Activities
 - [English / Serbian](#)
- Inception Report
 - [Serbian / English](#)
- Progress Report
- Calendar of Activities
- Steering Committee
- Technical Papers/Deliverables
- Publications

USEFUL LINKS

- [GRECO \(Main Page\)](#)
- [MONEYVAL Reports on Serbia](#)
- [Ministry of Justice of Serbia](#)
- [EU Delegation to Serbia](#)
- [CoE Office, Belgrade, Serbia](#)

MAIN ACTIVITIES

- [2015](#)
- [2014](#)
- [2013](#)

PHOTO GALLERY

- [2013](#)
- [2014](#)
- [2015](#)

CONTACTS

- [PACS-Project](#)

Publikacije projekta

TRAINING MANUAL: REPORTING ON CORRUPTION AND INVESTIGATIVE JOURNALISM



” Prejudicing the court decision is strictly forbidden. Reporting has to be free of prejudice, critical, balanced and accurate because journalists inform the public “how justice is being dispensed”, therefore, their reporting is not only informative in nature, but also educational and may serve as prevention of potential criminal acts.”

Strengthening the Capacities of Law Enforcement and Judiciary in the Fight against Corruption in Serbia (PACS)

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe

PRAKTIKUM ZA IZVEŠTAVANJE O KORUPCIJI I O ISTRAŽIVAČKOM NOVINARSTVU



” Prejudiciranje sudske odluke strogo je zabranjeno. Izveštavanje mora biti bez predrasuda, kritičko, izbalansirano i tačno jer novinari prenose građanima „kako se deli pravda“, dakle njihovo izveštavanje nije samo informativno, već i edukativno i može služiti kao prevencija potencijalnih krivičnih dela.”

Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji (PACS)

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe

RISK ANALYSIS OF CORRUPTION WITHIN JUDICIARY



“Corruption among judges and prosecutors is not necessarily as widespread as public perceptions might suggest.”

Strengthening the Capacities of Law Enforcement and Judiciary in the
Fight against Corruption in Serbia (PACS)

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe

ANALIZA RIZIKA OD KORUPCIJE U PRAVOSUĐU



“Korupcija među sudijama i tužiocima nije nužno onoliko rasprostranjena koliko bi se to moglo zaključiti na osnovu percepcije javnosti.”

Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji (PACS)

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe

RISK ANALYSIS OF CORRUPTION WITHIN LAW ENFORCEMENT



“Strengthening the accountability of law enforcement institutions is of critical importance to effectively combat corruption and break the circle of impunity.”

Strengthening the Capacities of Law Enforcement and Judiciary in the
Fight against Corruption in Serbia (PACS)

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe

ANALIZA RIZIKA OD KORUPCIJE U POLICIJI



”Jačanje odgovornosti policijskih institucija ima presudan značaj za delotvornu borbu protiv korupcije i prekidanje začaranog kruga nekažnjivosti.”

Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji (PACS)

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe

ETIKA, INTEGRITET I PREVENCIJA KORUPCIJE U PRAVOSUĐU



” Etika i integritet nisu samo pravila koja treba sprovesti nego su isto toliko, ako ne i više, norme ponašanja.”

Materijali
za obuku

Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji (PAKS)

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe

ANALIZA RIZIKA U ISTRAŽIVANJU I PROCESUIRANJU KORUPCIJE



” Da li pozitivno krivično procesno zakonodavstvo Srbije ispunjava uslove neophodne za efikasnu borbu protiv koruptivnog kriminaliteta ili ne?”

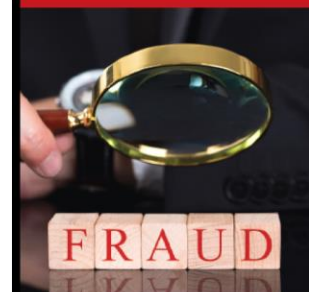
Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji (PACS)

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe

ISTRAGA I PROCESUIRANJE KRIVIČNIH DELA KORUPCIJE IDENTIFIKOVANIH KROZ REVIZORSKE IZVEŠTAJE



” Rad revizora i njihovi izveštaji umnogome mogu pomoći u identifikaciji koruptivnih radnji, te biti od koristi istražiteljima kada rade na otkrivanju tih krivičnih dela.”

Praktikum za pripadnike
pravosuđa i policije

Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji (PACS)

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe

9.2 Aneks II: Plan rada

Originalni plan rada

2588 - Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji (PACS)																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																											
			2013												2014												2015																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																
OPŠTI CILJ:	Objektivno merljivi indikatori (OMI)	Načini provjere/potvrde			Ukupan budžet																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																						</

Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 1.1 Izraditi analizu rizika u cilju procene regulatornih i organizacionih prepreka efikasnim krivičnim istragama i postupcima, i dati preporuke za poboljšanje internih procedura, koordinacija između institucija u čijoj je nadležnosti borba protiv korupcije (tj. razmena informacija i alata koji se koriste za pružanje javnih informacija o rezultatima ovih analiza rizika).	1.1.1	Razvijanje metodologije za analizu rizika	Tehnički dokument/ metodologija analize rizika	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, courts, tužilaštva, ABPK	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost	* 5 dana međunarodnog KE																											
	1.1.2	Sprovođenje analize rizika i pisanje završnog izveštaja i preporuka	Tehnički dokument/ izveštaj o analizi rizika sa preporukama	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, courts, tužilaštva, ABPK	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost	* 15 dana međunarodnog KE * 10 dana nacionalnog KE * cena istraživanja																											
	1.1.3	Javni događaj na kome će se predstaviti analiza rizika i diskutovati o njenim nalazima	Javni događaj	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, courts, tužilaštva, ABPK	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, novinari, mediji	* 2 dana međunarodnog KE * 3 dana nacionalnog KE * cena javnog događaja																											
	1.1.4	Publikovanje izveštaja o analizi rizika sa preporukama	Jedna publikacija	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, courts, tužilaštva, ABPK	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, novinari	* cena publikacije																											
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 1.2 Pripremiti i obezbediti multidisciplinarnu obuku i specijalističke kurseve za pravosuđe, tužilaštvo i pripadnike policije, o korupciji, privrednom kriminalu, računovodstvu i reviziji; pomoći u primeni obuka u nastavnim planovima nadležnih institucija.	1.2.1	Misija međunarodnih eksperata za prikupljanje podataka radi izrada nastavnih planova	Tehnički dokument/ izveštaj o oceni	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 5 dana međunarodnog KE																											
	1.2.2	Formiranje i sastanak Radne grupe sastavljene od međunarodnih i nacionalnih eksperata kako bi se diskutovalo o potrebama obuka	Lista članova radne grupe; izveštaj sa sastanka radne grupe	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 2 dana međunarodnog KE * 2 dana nacionalnog KE																											
	1.2.3	Završetak nastavnih planova	Nastavni planovi	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 10 dana međunarodnog KE * 10 dana nacionalnog KE																											
	1.2.4	Priprema priručnika za obuku	Priručnik za obuku	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 6 dana međunarodnog KE * 6 dana nacionalnog KE * cena 1 publikacije																											
	1.2.5	Prva specijalizovana obuka (4 dana)- prva obuka trenera	Lista odabranih trenera iz pravosuđa, tužilaštva, policije i Državne revizorske institucije	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 4 dana međunarodnog KE * 4 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	1.2.6	Druga specijalizovana obuka (4 dana)- prva obuka trenera	Konačna lista trenera iz pravosuđa, tužilaštva, policije i Državne revizorske institucije	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 4 dana međunarodnog KE * 4 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	1.2.7	Prva obuka (2 dana) - koju sprovede novi treneri	Prva lista obučanih sudija, tužilaca, policajaca i revizora	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 4 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	1.2.8	Druga obuka (2 dana) - koju sprovede novi treneri	Druga lista obučanih sudija, tužilaca, policajaca i revizora	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 4 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	1.2.9	Treća obuka (2 dana) - koju sprovede novi treneri	Treća lista obučanih sudija, tužilaca, policajaca i revizora	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 4 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	1.2.10	Četvrta obuka (2 dana) - koju sprovede novi treneri	Četvrta lista obučanih sudija, tužilaca, policajaca i revizora	MUP, VSS, DVT, VKS, RIT, sudovi, tužilaštva, PA, MPDU, AKPS, DRI, ABPK, SBPK, USPN	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 4 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 1.3 Uvesti nove tehnike (informacione alate i moguću upotrebu baza podataka) i izgraditi strateške kapacitete tužilaštva da istražuje slučajeve korupcije i privrednog kriminala.	1.3.1	Obezbeđivanje analize i preporuka za unapređenje upotrebe postojećeg sistema (softver)	Tehnički dokument	RIT, sudovi, tužilaštva DVT, MPDU, MUP	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 20 dana međunarodnog KE * 10 dana nacionalnog KE																											
	1.3.2	Radionica radi diskusije o tehničkom dokumentu	Zaključci radionice/ dopune tehničkog dokumenta	RIT, sudovi, tužilaštva, DVT, MPDU, MUP	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 2 dana međunarodnog KE * 2 dana nacionalnog KE * cena 1 radionice																											
	1.3.3	Sprovođenje jedne obuke za korišćenje novih tehnika	Lista obučanih tužilaca	RIT, sudovi, tužilaštva, DVT, MPDU, MUP	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 2 dana međunarodnog KE * 2 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 1.4 Obezbediti specijalističku obuku za prikrivene islednike nadležne za saradnju sa tužilaštvima i policijom, u cilju prikupljanja dokaza putem inter alia specijalnih istražnih sredstava (npr. simulovani pravni poslovi, nadzor).	1.4.1	Jedna misija prikupljanja podataka u kojoj učestvuju međunarodni eksperti, u cilju pripreme nastavnih planova	Tehnički dokument/ izveštaj o proceni	MUP, PA, AKPS	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 5 dana međunarodnog KE																											
	1.4.2	Formiranje i sastanak radne grupe sastavljene od međunarodnih i nacionalnih eksperata	Lista članova radne grupe; izveštaj sa sastanka radne grupe	MUP, PA, AKPS	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 2 dana međunarodnog KE * 4 dana nacionalnog KE																											
	1.4.3	Izrada nastavnih planova	Nastavni planovi	MUP, PA, AKPS	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 6 dana međunarodnog KE * 5 dana nacionalnog KE																											
	1.4.4	Obuka u zemlji (2 dana)	Lista obučanih prikrivenih islednika	MUP, PA, AKPS	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 4 dana međunarodnog KE * 4 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	1.4.5	Međunarodna specijalistička obuka (4 dana) (sa istim učesnicima kao u akciji 1.4.4.)	Lista obučanih prikrivenih islednika	MUP, PA, AKPS	sudstvo, tužilaštvo, policija	* cena međunarodne obuke / studijske posete																											

Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 1.5 Organizovati podizanje svesti i radionice za novinare i državne službenike radi izveštavanja o slučajevima korupcije i njihovom suđenju, kao i o istraživačkom novinarstvu; pomoć u primeni obuke u nastavnim planovima nadležnih institucija.	1.5.1 Priprema materijala za obuku	Zbirka materijala za obuku	Škola novinarstva, NUNS, državni službenici, novinari	Državni službenici, novinari, javnost	* 2 dana međunarodnog KE * 5 days of national STC																												
	1.5.2 Javni događaji radi podizanja svesti	Jedan javni događaj	Škola novinarstva, NUNS, državni službenici, novinari	Državni službenici, novinari, javnost	* 4 dana nacionalnog KE * cena 1 događaja																												
	1.5.3 Obuka za državne službenike	Lista obučanih državnih službenika	Državni službenici	Državni službenici, javnost	* 4 dana nacionalnog KE * cena 1 radionice																												
	1.5.4 Prva obuka za novinare	Prva lista obučanih novinara	Novinari	Novinari, javnost	* 4 dana nacionalnog KE * cena 1 radionice																												
	1.5.5 Druga obuka za novinare	Druga lista obučanih novinara	Novinari	Novinari, javnost	* 4 dana nacionalnog KE * cena 1 radionice																												
	1.5.6 Objavljivanje materijala sa obuke	Jedna publikacija	Škola novinarstva, NUNS, državni službenici, novinari	Državni službenici, novinari, mediji, javnost	* cena 1 publikacije																												
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 1.6 Uspostavljanje sistema za merenje napretka i efikasnosti praćenja/upravljanja slučajevima korupcije/privrednog kriminala u srpskom pravosuđu i policije. Sistem merenja će se koristiti u svim procesima primene projekta i biće predstavljen na kraju projekta da bi omogućio svim ciljnim i korisničkim grupama da daju doprinos i podatke u izgradivanju sistema, za koji se očekuje da ga koriste srpske vlasti na kraju projekta.	1.6.1 Organizovanje misije međunarodnih eksperata za prikupljanje podataka u cilju procene stanja postojećeg sistema za statistiku istraga, gonjenja i suđenja u slučajevima korupcije/privrednog kriminala	Izveštaj o oceni stanja	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, DRI, ABPK, RZS	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 5 dana međunarodnog KE																												
	1.6.2 Obezbeđivanje preporuka za usaglašavanje metodologije i statistike vođenja pouzdanih evidencija o slučajevima korupcije/privrednog kriminala i uspostavljanje sistema merenja koji će vlastima u Srbiji omogućiti da mere napredak u istraživanju, gonjenju i suđenju u slučajevima korupcije/privrednog kriminala	Prvi tehnički dokument/preporuke za metodologiju vođenja evidencija	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, DRI, ABPK, RZS	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 10 dana međunarodnog KE																												
	1.6.3 Organizovanje radionica na kojima će se diskutovati o predloženoj metodologiji za vođenje evidencija i sistema merenja napretka	Jedna radionica	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, DRI, ABPK, RZS	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 5 dana međunarodnog KE																												
	1.6.4 Izrada preporuka i obrazaca za vođenje evidencija/statistike slučajeva korupcije/privrednog kriminala i sistema merenja napretka	Drugi tehnički dokument/preporuke za metodologiju vođenja evidencija	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, DRI, ABPK, RZS	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 7 dana međunarodnog KE * 10 dana nacionalnog KE																												
	1.6.5 Radionica za diskusiju o primeni nove metodologije za vođenje evidencija i sistema merenja – predstavljanje statističkih podataka	Jedna radionica	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, DRI, ABPK, RZS	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* 4 dana međunarodnog KE * 2 dana nacionalnog KE * cena 1 radionice																												
	1.6.6 Objavljivanje nove metodologije za vođenje evidencija i sistema merenja	Jedna publikacija	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, DRI, ABPK, RZS	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, državna uprava	* cena 1 radionice																												
Očekivani rezultat 2	Objektivno merljivi indikatori (OMI)	Načini provere/potvrde	Rizici i pretpostavke	Ciljne grupe	Cena	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Jačanje kapaciteta za borbu protiv korupcije u okviru pravosudnog sistema	* Minimum 50% preporuka iz analize rizika je implementirano i obim do koga su implementirane je utvrđen (potpuna usklađenost, delimična usklađenost, neusklađenost);	* Ocena projekta;	* Politička volja da se spreči korupcija i dalje postoji;																														
	* Makar tri regulative i okvira problema će biti adresirani kako bi se implementirale preporuke iz analize rizika (npr. promovisanje etičkih načela, sprečavanje konflikta interesa i ukljanjanje organizacionih prepreka za suzbijanje korupcije);	* Napredak projekta i izveštaji o aktivnostima (npr. povratne informacije, statistički podaci, izveštaji sa treninga itd.);	* Politička volja postoji kod svih korisnika projekta.																														
	* Uspostavljanje metodologije za prikupljanje statističkih podataka o unutrašnjoj korupciji;	* Zvanična statistika o osnovnim institucijama uključujući i primere značajnih slučajeva;																															
	* Pojačani kapaciteti polaznika treninga u skladu sa implementiranim treninzima, minimum pet treninga;	* Izveštaji medija o korupciji unutar policije i pravosuđa;																															
	* Minimum 10 dostupnih polaznika treninga za identifikovane potrebe (u zavisnosti od preporuka iz analize rizika).	* Povratna informacija od strane polaznika treninga o kvalitetu i značaju stečenih kvalifikacija/kompetencija.																															

Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 2.1 Sprovođenje analize rizika o trenutnoj situaciji i mogućnostima pojave korupcije, kao i njenom stvarnom postojanju u okvirima sudstva, tužilaštva i policije. Donošenje preporuka za sprečavanje korupcije u okviru ovih institucija.	2.1.1	Razvijanje metodologije analize rizika (u skladu sa akcijom 1.1.1)	Tehnički dokument/ metodologija analize rizika	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, ABPK	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, javnost	* 5 dana međunarodnog KE																											
	2.1.2	Izvođenje analize rizika i priprema konačnih izveštaja i preporuka	Tehnički dokument/ izveštaj o analizi rizika	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, ABPK	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, javnost	* 15 dana međunarodnog KE * 10 dana nacionalnog KE * cena 1 istraživanja																											
	2.1.3	Javni događaj na kome će se najaviti i voditi diskusija o nalazima analize rizika	Jedan javni događaj	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, ABPK, novinari	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, javnost	* 4 dana međunarodnog KE * 4 dana nacionalnog KE * cena 1 javnog događaja																											
	2.1.4	Objavljivanje nalaza analize rizika i preporuka	Jedna publikacija	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, ABPK, novinari	sudstvo, tužilaštvo, policija, javnost, javnost	* cena 1 publikacije																											
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 2.2 Pomoć pri implementiranju preporuka iz analize rizika, sa posebnim osvrtnom na predstavljanje etičkih pravila i u skladu sa organizacionim aspektima (uključujući izbor/procedure za imenovanje u pravosuđu).	2.2.1	Obezbeđivanje ekspertске pomoći u primeni odabranih preporuka iz izveštaja analize rizika (preporuke će birati korisnik projekta)	Tehnički dokument/ preporuke/ obuka	MPDU, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva	sudstvo i tužilaštvo	* 25 dana međunarodnog KE * 10 dana nacionalnog KE * cena 2 radionice																											
	2.2.2	Obezbeđivanje ekspertске pomoći i mišljenja u izmeni/dopuni etičkih pravila i unutrašnjih procedura	Tehnički dokument	MPDU, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva	sudstvo i tužilaštvo	* 7 dana međunarodnog KE * 2 dana nacionalnog KE																											
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 2.3 Obezbediti pravna mišljenja i savete Visokom savetu sudstva i Državnom veću tužilaca u skladu sa disciplinskim pravilima i merama protiv etičkih prekršaja od strane sudija i tužilaca kada se tumači kao korupcija/optužba i pomoć pri implementaciji.	2.3.1	Jačanje kapaciteta i uloge disciplinskih tužilaca kroz pomoć u razmatranju postojećeg pravnog okvira i obezbeđivanje preporuka sa ciljem jačanja uloge disciplinskog tužioca	Tehnički dokument	VSS, DVT, VKS, RJT, MPDU, sudovi, tužilaštva	sudstvo i tužilaštvo	* 15 dana međunarodnog KE * 15 dana nacionalnog KE																											
	2.3.2	Obezbeđivanje obuke u zemlji	Lista obučanih disciplinskih tužilaca	VSS, DVT, VKS, RJT, MPDU, sudovi, tužilaštva	sudstvo i tužilaštvo	* 4 dana međunarodnog KE * 4 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	2.3.3	Studijsko putovanje za disciplinske tužioce (za iste učesnike kao u akciji 2.3.2)	Lista obučanih disciplinskih tužilaca	VSS, DVT, VKS, RJT, MPDU, sudovi, tužilaštva	sudstvo i tužilaštvo	* cena 1 studijske posete																											
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom projekta	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Aktivnost 2.4 Sprovesti obuku za sudije, tužioce i policiju o aspektima otkrivanja korupcije i kontroli sukoba interesa u okviru njihovih redova; podrška primeni treninga u okviru plana obuke relevantnih institucija.	2.4.1	Organizovanje jedne misije međunarodnih eksperata za prikupljanje podataka radi pripreme nastavnih planova	Tehnički dokument/ izveštaj o oceni	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, ABPK	sudstvo, tužilaštvo, policija, državna uprava	* 6 dana međunarodnog KE * 5 dana nacionalnog KE																											
	2.4.2	Formiranje i sastanak radne grupe sastavljene od međunarodnih i nacionalnih eksperata radi diskusije o potrebama obuke	Lista članova radne grupe; izveštaj sa sastanka radne grupe	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, ABPK	sudstvo, tužilaštvo, policija, državna uprava	* 2 dana međunarodnog KE * 2 dana nacionalnog KE * cena 1 radionice																											
	2.4.3	Izrada nastavnih planova	Nastavni planovi	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva, ABPK	sudstvo, tužilaštvo, policija, državna uprava	* 10 dana međunarodnog KE * 9 dana nacionalnog KE																											
	2.4.4	Specijalistička obuka za trenere (6 dana)	Lista trenera iz pravosuđa i policije	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 12 dana međunarodnog KE * 10 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	2.4.5	Prva jednodnevna kaskadna obuka vođena od strane novih trenera	Prva lista obučanih sudija, tužilaca i policajaca	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 2 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	2.4.6	Druga jednodnevna kaskadna obuka vođena od strane novih trenera	Druga lista obučanih sudija, tužilaca i policajaca	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 2 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	2.4.7	Treća jednodnevna kaskadna obuka vođena od strane novih trenera	Treća lista obučanih sudija, tužilaca i policajaca	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 2 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	2.4.8	Četvrta jednodnevna kaskadna obuka vođena od strane novih trenera	Četvrta lista obučanih sudija, tužilaca i policajaca	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 2 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	2.4.9	Peta jednodnevna kaskadna obuka vođena od strane novih trenera	Peta lista obučanih sudija, tužilaca i policajaca	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 2 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											
	2.4.10	Šesta jednodnevna kaskadna obuka vođena od strane novih trenera	Šesta lista obučanih sudija, tužilaca i policajaca	MPDU, MUP, VSS, DVT, VKS, RJT, sudovi, tužilaštva	sudstvo, tužilaštvo, policija	* 2 dana nacionalnog KE * cena 1 obuke																											

[illegible]

Radni plan za produžetak projekta (15. april 2015. do 31. januar 2016)

2588 - Jačanje kapaciteta policije i pravosuđa za borbu protiv korupcije u Srbiji (PAKS)																			
						2015												2016	
Očekivani rezultat 1: Unapređeni kapaciteti za istragu i suđenje slučajeva korupcije																			
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1				
Aktivnost 1.1 Izraditi analizu rizika u cilju procene regulatornih i organizacionih prepreka efikasnim krivičnim istragama i postupcima, i dati preporuke za poboljšanje internih procedura, koordinacija između institucija u čijoj je nadležnosti borba protiv korupcije (tj. razmena informacija i alata koji se koriste za pružanje javnih informacija o rezultatima ovih analiza rizika).	1.1.1 Obezbeđivanje pravnih saveta/ ekspertskog mišljenja o pitanjima u vezi sa reformom krivičnog zakonodavstva	Ekspertsko mišljenje	MP	MP	međunarodni i domaći eksperti														
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	4	5	6	7	8	9	10	11	12	12				
Aktivnost 1.2 Pripremiti i obezbediti multidisciplinarnu obuku i specijalističke kurseve za pravosuđe, tužilaštvo i pripadnike policije, o korupciji, privrednom kriminalu, računovodstvu i reviziji; pomoći u primeni obuka u nastavnim planovima nadležnih institucija.	1.2.1 Podržati primenu Strategije finansijskih istraga putem učešća u pripremi Memoranduma o razumevanju i drugih instrumenata za uspostavljanje istražnih timova	Ekspertsko mišljenje	MP, sudstvo, policija	MP, sudstvo, policija, DRI, UC, Jedinica za finansijske istrage, ABPK	međunarodni i domaći eksperti														
	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	4	5	6	7	8	9	10	11	12	12				
Aktivnost 1.6 Uspostavljanje sistema za merenje napretka i efikasnosti praćenja/upravljanja slučajevima korupcije/privrednog kriminala u srpskom sistemu pravosuđa i policije. Sistem merenja će se koristiti u svim procesima primene projekta i biće predstavljen na kraju projekta da bi omogućio svim ciljnim i korisničkim grupama da daju doprinos i podatke u izgrađivanju sistema, za koji se očekuje da ga koriste srpske vlasti na kraju projekta.	1.6.1 Obezbediti obuku za predstavnike institucija nadležnih za primenu nove metodologije	lista obučanih predstavnika, materijal za obuku	MP, sudovi, tužilaštva, policija, RZS	MP, sudovi, tužilaštva, policija, RZS	međunarodni i domaći eksperti														
	1.6.2 Organizovati studijsko putovanje za predstavnike nadležnih institucija	lista obučanih predstavnika, materijal za obuku	MP, sudovi, tužilaštva, policija, RZS	MP, sudovi, tužilaštva, policija, RZS	troškovi studijskog putovanja														

Očekivani rezultat 2: Jačanje kapaciteta za borbu protiv korupcije u okviru pravosudnog sistema																
Aktivnosti	Inputi/Akcije	Dokumenti pripremljeni tokom	Institucije korisnici projekta	Ciljne grupe	Sredstva	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	
Aktivnost 2.4 Sprovesti obuku za sudije, tužioce i policiju o aspektima otkrivanja korupcije i kontroli sukoba interesa u okviru njihovih redova; podrška primeni treninga u okviru plana obuke relevantnih institucija.	2.4.1 Obezbediti četiri obuke za sudije o etici, integritetu i sukobu interesa	lista obučanih sudija, materijal za obuku	sudovi	sudije	domaći eksperti, troškovi obuke											
	2.4.2 Obezbediti četiri obuke za tužioce o etici, integritetu i sukobu interesa	lista obučanih tužilaca, materijal za obuku	tužilaštva	tužioci	domaći eksperti, troškovi obuke											
	2.4.3 Konferencija o etici i integritetu u pravosuđu za polaznike PA	lista obučanih polaznika PA, materijal za obuku	PA	polaznici PA	međunarodni i domaći eksperti, troškovi obuke											
	2.4.4 Pripremiti ekspertsko mišljenje/preporuke o prijavljivanju imovine u okviru policije (uključujući smernice za analiziranje rizika od korupcije za pojedine struke/ radna mesta7pozicije u okviru policije)	tehnički dokument/ preporuke	MUP	policajci i njihovi rukovodioci	međunarodni i domaći eksperti											
	2.4.5 Organizovati okrugli sto o testiranju integriteta u policiji (nakon usvajanja novog Zakona o policiji)	javni događaja	MUP, ABPK, Ombudsman	policajci i njihovi rukovodioci	međunarodni i domaći eksperti, troškovi obuke											
						4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	
					UO sastanci											
					Priprema Završnog izveštaja											
					Evaluacioni proces/Izveštaj											
					Završna konferencija											
	ABPK - Agencija za borbu protiv korupcije															
	DRI - Državna revizorska institucija															
	GREKO - Grupa država za borbu protiv korupcije Saveta Evrope															
	MP - Ministarstvo pravde															
	MUP - Ministarstvo unutrašnjih poslova															
	PA - Pravosudna akademija															
	RZS - Republički zavod za statistiku															
	UC - Uprava carina															

9.3 Aneks II: Spisak tehničkih dokumenata/rezultata

Datum/go dina	Naziv	Pripremljen od strane stručnjaka SE/sekretarija ta SE	Jezici
Maj 2013.	Metodološki priručnik za analizu rizika	Robert Muril, Lado Laličić	EN / SRP
Jun 2013.	Procena rizika trenutnog stanja u odnosu na statistike o korupciji i privrednom kriminalu i preporuke za poboljšanja u merenju napretka praćenja/upravljanja ovim slučajevima	Sani Ljubičić, Pol Stivensen, Robert Muril, Lado Laličić	EN / SRP
Jun 2013.	Interaktivna kriminalna statistika za praćenje i lociranje	Petrus C. van Duyne,	EN /SRB
Avgust 2013.	Procena potreba obuke i nastavni plan za policiju, tužioce i pravosuđe o korupciji i privrednom kriminalu	Arvinder Sambei, Lado Laličić	EN / SRP
Avgust 2013.	Dodatak Priručniku za obuku pod nazivom "Osnovni koncepti za borbu protiv korupcije" - podaci o stanju bogatstva privatnih građana u istragama korupcije - praksa i pravni okvir u Nemačkoj	Tilman Hop	EN / SRP
Oktobar 2013.	Nacrt upitnika za analizu rizika od korupcije u policiji	Lado Laličić	EN / SRP
Novembar 2013.	Stručno mišljenje o Pravilima disciplinskog postupka i disciplinske odgovornosti javnih tužilaca i zamenika javnih tužilaca Republike Srbije i Pravilniku o disciplinskom postupku i disciplinskoj odgovornosti sudija Republike Srbije	Boštjan Penko, Lado Laličić	EN / SRB
Januar 2014.	Stručno mišljenje o nacrtu zakona o zaštiti uzbunjivača	Pol Stevenson, Vim Vandekerhove, Lado Laličić	EN / SRB
Mart 2014.	Analiza rizika u cilju procene regulatornih i organizacijskih prepreka efikasne krivične istrage i postupka za krivična dela korupcije	Stanko Bejatović, Jovan Ćirić, Đorđe Đorđević Marina Matić, Nataša Mrvić- Petrović, Milan Skulić,	SRB
April 2014.	Analize rizika o trenutnoj situaciji u pogledu mogućnosti i stvarnih razmera	Robert Šumi, Lado Laličić	EN / SRB

Datum/go dina	Naziv	Pripremljen od strane stručnjaka SE/sekretarija ta SE	Jezici
	pojave korupcije u policiji		
April 2014.	Procena rizika od nedoličnog ponašanja i korupcije u srpskom sudstvu i tužilaštvu	Džejms Hamilton, Hose Igreja Matos, Kventin Rid, Lado Laličić, Milica Djunić	EN / SRB
April 2014.	Prikriveni islednici u Srbiji - pregled zakonodavstva, institucionalne strukture i potreba za obukom	Davor Pesić, Lado Laličić	EN / SRB
Jul 2014.	Pregled finalne verzije nacrt zakona o zaštiti uzbunjivača	Pol Stevenson, pregledao/ure dio sekretarijat SE	EN / SRB
Septembar 2014.	Obuka za srpske sudije i tužioce o etici i sprečavanju i otkrivanju korupcije: procene i preporuke	Kventin Rid, Džejms hamilton, Lado Laličić	EN / SRB
Januar 2015.	Stručno mišljenje o srpskom kodeksu policijske etike	Robert Šumi, Lado Laličić	EN / SRB
Septembar 2015.	Pregled finalne verzije nacrt uputstva o analizi rizika od korupcije u Ministarstvu unutrašnjih poslova	Valentin Topoloju, Mihaita Barlici, pregledao/ure dio tim PACS	EN / SRB
Novembar 2015.	Komentari i preporuke koje se odnose na pravilnik o metodama profesionalnog ispitivanja integriteta u srpskoj policiji	Fil Kolins, pregledao/ure dio tim PACS	EN / SRB
Novembar 2015.	Ispitivanje integriteta	Arvinder Sambei	EN / SRB
Novembar 2015.	Nacrt smernica o analizi rizika od korupcije u Ministarstvu unutrašnjih poslova	Valentin Topoloju, Mihaita Barlici	EN / SRB
Januar 2016.	Finalni izveštaj o rizicima korupcije u graničnoj policiji Republike Srbije	Valentin Topoloju, Mihaita Barlici	EN / SRB