

## Türkiye’de Kamu Sektöründe Etiğin Güçlendirilmesi Projesi (TYEC 2) TYEC2 – Özet –

<b>Proje adı</b>	Türkiye’de Kamu Sektöründe Etiğin Güçlendirilmesi Projesi (TYEC 2)
<b>Proje yeri</b>	Türkiye
<b>Bütçe</b>	1 310,000.00 AVRO
<b>Finansman</b>	Avrupa Birliği (%80), Avrupa Konseyi (%10), Türk Makamları (%10)
<b>Uygulama</b>	Avrupa Konseyi: Mali Suçlar Birimi, Suçla Mücadele Dairesi, İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü (DGI)
<b>Süre</b>	24 ay (30 Mart 2012-30 Mart 2014)

### ARKA PLAN VE GEREKÇE

Türkiye’de Kamu Sektöründe Etiğin Güçlendirilmesi Projesi (TYEC 2) Avrupa Konseyi tarafından yürütülmektedir ve Aralık 2007 ile Kasım 2009 tarihleri arasında yürütülmüş olan TYEC 1 (Türkiye’de Yolsuzluğun Önlenmesine İhın Etik Projesi)’nin devamı niteliğinde olup, Avrupa Birliği (AB)/Avrupa Konseyi (AK) ortak olarak finanse edilmektedir. TYEC 1 projesi, yolsuzluğu önleme konusunda iyi yönetim ve etik standartlarının güçlendirilmesi alanında AK ve AB’nin ilk ortak projesi olmuştur. TYEC 1 projesinin nihai raporunda etik alanında ve yolsuzluğun önlenmesi konularında ele alınması gereken bir kaç konu daha belirlenmiştir -, raporda, diğerleri arasında, Türk kamu sektöründe daha fazla eğitime eğitim verilmesi, Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin (25785 Sayılı, 13/04/2005 tarihli) uygulanmasında Etik Komisyonlarının güçlendirilmesi ve yeterliliklerinin geliştirilmesi ve sadece kamu sektöründe etiğin rolüne yönelik kamu farkındalığının artırılması değil aynı zamanda kamu görevlileriyle günlük ilişkilerde etik standartlarının uygulanmasına yönelik eylemler de tavsiye edilmiştir. Bir başka deyişle, Kamu Görevlileri Etik Kurulu (iki projenin de ana faydalanıcısıdır), Etik Komisyonlarına ve belirli bakanlıklara teknik yardım sağlanmasına devam edilmesi için faaliyetlerin sürdürülmesi gerekli görülmüştür.

TYEC 2 projesi aynı zamanda Şubat 2010’da Bakanlar Kurulu tarafından kabul edilen ve Etik Kuruluna kamu sektöründe her mesleğe yönelik etik davranış ilkelerini belirleme rolü veren Ulusal Yolsuzlukla Mücadele Stratejisinin (“Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi (2010-2014)”) uygulanmasını desteklemeyi de hedeflemektedir.

Bunların ışığında ve projenin beklenen sonuçlarında da öngörüldüğü üzere, TYEC 2 projesi, TYEC 1 projesinde elde edilen başarılı sonuçlara dayalı olacak ve ilgili GRECO (Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu) tavsiyeleri ile diğer uluslararası mekanizmaları dikkate alarak yolsuzlukla mücadele ve etik alanlarında daha fazla ilerleme sağlanmasının yollarını bulmaya çalışacaktır.

### HEDEFLER VE BEKLENEN SONUÇLAR

<b>Genel Hedef</b>	Avrupa ve diğer uluslararası standartlara uygun olarak Türkiye’de yolsuzluğun önlenmesine katkıda bulunmak
<b>Proje Amacı</b>	Kamu sektöründe Etik Kurallarının etkin bir şekilde yaygınlaştırılması ve uygulanmasını, bakanlıklarda etik çerçevelerin geliştirilmesinde Bakanlık Etik Komisyonlarının ve Kamu Görevlileri Etik Kurulunun çalışmalarının desteklenmesini sağlamak
<b>Sonuç 1</b>	Yönetmelik konusunda farkındalığın artırılması için Kamu Görevlileri Etik Kurulunun kapasitesinin artırılması ve Türk kamu hizmetlerinin günlük işleyişinde Etik Kuralları konusunda etik ilkelerin ve gerekliliklerin entegrasyonunun desteklenmesi
<b>Sonuç 2</b>	Türk kamu hizmetlerinin günlük işleyişinde Etik Kuralları konusunda etik ilkelerin ve gerekliliklerin entegrasyonunu teşvik etmek için Bakanlıkların kapasitelerinin artırılması
<b>Sonuç 3</b>	Türk kamu hizmetlerinde etik ilkeleri ve Yönetmelik konusunda bütünleşik bilgiler ve bu konularda artırılmış kamu ve kurumsal farkındalık
<b>Ana eylemler</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Kamu Görevlileri Etik Kurulu personeli eğitilmiştir ve Eğitim Stratejisinin yaygınlaştırılması ve uygulanmasının idaresi, denetim ve ölçümü için işleyen gerekli araç ve usullere sahiptir;</li><li>▪ Merkezi ve yerel yönetimden en az 100 eğitici eğitim almıştır ve etik eğitimi verme</li></ul>

	<p>yetkinliğindedir;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Türkiye’de Eğitim Stratejisini ve etiği teşvik etmek için tedbirlerin koordinasyonunu sağlamak üzere Etik Koordinasyon Komitesi oluşturulacaktır;</li> <li>▪ Devlet üniversiteleri ve meslek kuruluşlarında etik kurallarının geliştirilmesi desteklenmiştir ve mevzuata ilişkin eğitimin yer almasını sağlamak için bunların etik komisyonlarının kapasitesi geliştirilmiştir;</li> <li>▪ Önceki projede Akademik Araştırma Çalışmaları (TYEC 1) yürütülen kurumların tavsiyeleri uygulanmıştır;</li> <li>▪ Eğitim stratejisinin tasarlanması, uygulanması ve uygulamanın izlenmesinde Etik Komisyonları desteklenmiştir;</li> <li>▪ Etik konusunda eğitim stratejisi uygulanmıştır ve stratejinin valilik ile yerel yönetim düzeyinde uygulanması için gerekli materyaller İçişleri Bakanlığı ile eşgüdümli olarak geliştirilmiştir;</li> <li>▪ Bir “Dürüstlük/Etik Adası” olarak Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü desteklenmiştir ve böylece etkin bir etik ortamına dönüşmüştür; geleceğe dönük daha geniş kamu yönetimini kapsayan bir önleme stratejisinin geliştirilmesinde bir dayanak olarak kullanılabilir;</li> <li>▪ Bakanlıklar, okullar ve üniversitelerde ve de genel olarak kamuda yolsuzluğun önlenmesi için görsel-ışitsel materyaller, medya ve STK’lar ile ağ oluşturma ilişkilerinin yaygınlaştırılması yoluyla farkındalık kampanyaları geliştirilmiştir.</li> </ul>
--	--

## ORTAKLAR / FAYDALANICILAR

Projenin başlıca ortakları **Kamu Görevlileri Etik Kurulu, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı ve Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü** olacaktır. Proje faydalanıcıları/hedef gruplar aşağıdaki gibidir:

- Bakanlıklar ile merkezi ve yerel yönetimlerin Etik Komisyonları
- Milli Eğitim Bakanlığı
- Vergi ve Gümrük Makamları
- Kolluk Kuvvetleri
- Meslek Kuruluşları
- Sivil Toplum Kuruluşları (STKlar)

## UYGULAMA DÜZENLEMELERİ

Avrupa Konseyi’nin Ankara (Türkiye)’daki proje ekibi bir Uzun Dönemli Danışman ve Proje Yöneticisinden oluşmaktadır. Ankara’da yerleşik ekip doğrudan faydalanıcılarla çalışacaktır ve Strazburg, Fransa’daki yarı-zamanlı Proje Müdürü tarafından yönlendirilecek ve desteklenecektir. Ekibin tamamı, Avrupa Konseyi adına Türkiye’de proje yönetiminden ve proje faaliyetlerinin uygulanmasından sorumlu olacaktır. Kamu Görevlileri Etik Kurulu Türk makamları adına proje faaliyetlerinin tasarlanması ve düzenlenmesinde başlıca ilgili taraf olarak görev alacak olan bir Ulusal Proje Koordinatörü görevlendirecektir.

Genel proje idaresi, Avrupa Konseyi Suçla Mücadele Dairesi bünyesinde Mali Suçlar Birimi, İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü (DGI) tarafından sağlanacaktır. Başlangıç aşamasından sonra bütün proje faaliyetleri, faaliyet süreleri, uzun ve kısa dönemli danışman/uzmanların görevlendirilmesi ve sorumlu ulusal kurumlara ilişkin bilgileri içeren bir Faaliyet Çalışma Planı hazırlanacaktır. Avrupa Konseyi, proje faaliyetlerinde ulusal ve uluslararası uzmanların doğru bir biçimde görevlendirilmesini sağlayacaktır. Bunların ışığında Avrupa Konseyi, bu uzmanların bağımsızlığını sağlamak ve de çıkar çatışmalarının dışında kalmalarını garanti altına almak için gerekli tedbirleri almayı taahhüt edecektir.

## İLETİŞİM

### Strazburg (Fransa)

Economic Crime Unit (Mali Suçlar Birimi)  
Action against Crime Department (Suçla Mücadele Dairesi)  
General Directorate of Human Rights and Rule of Law (İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü) (DGI)  
Council of Europe, F-67075 Strasbourg  
Cedex FRANCE (FRANSA)  
Tel: +33 3 88 41 29 76; Faks: +33 3 90 21 5650  
[leila.marshania@coe.int](mailto:leila.marshania@coe.int)  
[www.coe.int/corruption](http://www.coe.int/corruption)

### Ankara (Türkiye)

TYEC2 Proje Ekibi  
Ankara Program Ofisi  
Avrupa Konseyi  
Tagore Caddesi 10/7, Cankaya,  
Ankara, Turkey  
Tel: +90 (312) 468 84 64; Fax:+90 (312) 468 84 06  
[serhan.alemdar@coe.int](mailto:serhan.alemdar@coe.int)  
[www.coe.int/tyec2](http://www.coe.int/tyec2)