

Funded
by the European Union



Implemented
by the Council of Europe

2374 - “Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi ” (TYSAP)

Birinci Yönlendirme Komitesi Toplantısı

Ankara, Turkey – 05 Haziran 2013

Katılımcılar

Başbakanlık Teftiş Kurulu: Yunus Arıncı, Mete Demirci, Sefa Çağlayan, Süleyman Beşler,

Eş Faydalanıcılar: Adalet Bakanlığı Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü; Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Teftiş Kurulu; Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Rehberlik ve Denetleme Müdürlüğü; Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Rehberlik ve Denetleme Müdürlüğü; İç İşleri Bakanlığı Teftiş Kurulu;; Maliye Bakanlığı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı; Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Denetim Hizmetleri Başkanlığı; Hazine Kontrolörleri Kurulu Başkanlığı; Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu. (*Katılımcı listesi ekte*)

Avrupa Konseyi : Adrian Butler, Pınar Başpınar, Leila Marshania, Corinne Ilgün, Burçin Crompton

Diğer: Erol Çoban (Merkezi Finans ve İhale Birimi); Gamze Kösekahya (Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu).

Gündem

1. Açılış Konuşmaları

- Sn. Yunus ARINCI, Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanı
- Sn. Adrian BUTLER, Avrupa Konseyi Ankara Program Ofisi Başkanı
- Sn. Gamze KÖSEKAHYA, AB Türkiye Delegasyonu Adalet, Özgürlük ve Güvenlik Kurumsal Gelişim ve Sivil Toplum Sektör Yöneticisi

2. Gündemin kabul edilmesi

3. Taslak İş Planı: Sunum ve Tartışmalar

4. Çalışma Grupları: Sunum ve Tartışmalar

5. Açılış Konferansı: Taslak Gündemin Sunulması ve Gündemin Kabul Edilmesi

6. Sonuç ve kapanış konuşmaları

1. Açılış Konuşmaları :

1.1. Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanı Yunus Arıncı'nın açılış konuşmasıyla "Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi (TYSAP)" projesinin birinci Yönlendirme Kurulu toplantısı başladı. Yunus Arıncı, Projenin başlangıç yılının 2009 olduğunu belirterek başladığı konuşmasında, proje kapsamında önümüzdeki 2 yıl boyunca yapılacak olan aktivitelerden kısaca bahsetti. Yönlendirme Kurulu toplantısının amacının:

- Proje süresince yapılacak olan aktivite ve çalışmalara ilişkin taslak çalışma planının görüşülmesi ve onaylanması,
- Çalışma gruplarının oluşturulması,
- 12 Haziran 2013 tarihinde yapılacak olan Açılış Konferansının programı ve katılımcıları ile ilgili hususların görüşülmesi ve bu konuya ilişkin öneri ve tekliflerin paylaşılması, değerlendirilmesi olduğunu, bu toplantıdan sonra her 6 ayda bir Yönlendirme Kurulu Toplantısı yapılacağını belirtti.

1.2 Avrupa Konseyi Ankara Program Ofisi Başkanı Adrian Butler "Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi (TYSAP)" projesinin Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu ve Avrupa Konseyi'nin ortak projesi olduğunu hatırlatarak sözlerine başladı. Avrupa Konseyi Ankara ofisinde bu projede görevli olarak çalışanlar ve görevleri hakkında kısaca bilgi verdi. Avrupa Konseyi Ankara ofisinin Avrupa Birliği ile olan IPA kontratından bahsetti ve yürüttüğü Projeleri kısaca tanıttı. Avrupa Konseyi Ankara ofisinin şu anda yürüttüğü 7 tane Projesinin olduğunu ve Konseyin Ankara ofisinin Proje yönetimindeki uzmanlığını vurguladı. Ve sözlerini, Başbakanlık Teftiş Kuruluna bu proje kapsamında vermiş ve verecek oldukları katkı ve destekleri için teşekkür ederek, tamamladı.

1.3 Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu Sektör Yöneticisi Gamze Kösekahya "Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi (TYSAP)" projesinin çok uzun bir hazırlık çalışması ardından başladığını belirterek sözlerine başladı ve Başbakanlık Teftiş Kurulu ve emeği geçen diğer tüm kurumlara desteklerinden dolayı teşekkür etti. "Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi (TYSAP)" projesinin ilk kez soruşturma ayağına ağırlık veren bir proje olduğunu ve Delegasyonun Başbakanlık Teftiş Kurulu ile gerçekleştireceği ilk proje olduğunu söyledi. Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu'nun görevinin aktiviteleri gözlemlemek olduğu, Başbakanlık Teftiş Kurulu'nun projenin koordinasyonunu sağlayacağını ve Avrupa Konseyinde projeye hem teknik hem de finansal destek vereceğini belirterek sözlerini tamamladı.

2. Gündem ve Çalışma Planı

2.1 Başbakanlık Teftiş Kurulundan Kıdemli Proje Görevlisi Mete Demirci gündem ve taslak çalışma planının içeriği hakkında katılımcılara kısaca bilgi verdi. Gündeme itiraz edilmedi ve toplantıya devam edildi.

3. Projenin Açıklanması

3.1. Başbakanlık Teftiş Kurulundan, Sn. Demirci:

- Projenin ortaya çıkış nedeni hakkında,
- Projenin sayısal değerleri hakkında ve nasıl değerlendirilip, kullanılacağını hakkında bilgi verip açıkladı.

- Bu proje kapsamında data girişlerinin yapılması, toplanması ve en son aşamada değerlendirme yapabilecek bir bilgisayar yazılımı oluşturulmasını amaçladıklarını söyledi.

3.2. Proje kapsamında ele alınacak aktivitelerin genele yayılmasını amaçladıklarını ve bu nedenle, bu projeden yarar sağlayacak dokuz eş faydalanıcı belirlediklerini açıkladı. Bunlar:

- Adalet Bakanlığı
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı
- Hazine Kontrolörleri Kurulu Başkanlığı
- İçişleri Bakanlığı Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Vergi Denetleme Kurulu Başkanlığı
- Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Denetim Hizmetleri Başkanlığı
- Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı
- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı İş Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu

3.3. Projenin hedefinin Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele konusunda etkin ve verimli bir yapı oluşumuna katkı sağlamak olduğunu söyledi.

3.4. Bu projenin sonundaki beklentilerin:

- Proje kapsamında Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele konusunda oluşturulacak olan bilgi birikimlerinin diğer kamu kurumlarıyla paylaşılması, kamu kurumlarında var olan eksiklerin giderilmesi ve var olan yapının bir araya getirilip iyileştirilmesi,
- Dataların toplanması ve modern soruşturma tekniğinin tüm kamu kurumlarında oluşturulması,
- Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele konusunda çalışan müfettişlerin koordinasyon kabiliyetlerinin ve strateji hazırlama niteliklerinin geliştirilmesi ve ilerletilmesi olduğunu söyledi.

3.5. Yönlendirme Kurulu'nun Bakanlıkların üst düzey yetkililerinden meydana geldiğini; bunun nedeninin kurumsal sahiplenmenin en yüksek düzeyde tutulmasını sağlamak ve yapılacak olan faaliyetlerin onaylanması, yön verilmesi aşamasında hızlı bir karar alma mekanizması oluşturulmak istenmesi olduğunu söyledi.

3.6. Projede görevli çalışanlar ve görevleri hakkında bilgi verdi.

4. Proje Aktivitelerinin Açıklanması (Taslak Çalışma Planı)

4.1. Avrupa Konseyi Starsburg Ofisi Proje Müdürü Leila Marshania ana faydalanıcı ve eş faydalanıcılara desteklerinden dolayı teşekkür ederek konuşmasına başladı. Ana faydalanıcı ve eş faydalanıcıların bu projeye çok önem verdiklerini, bunun projenin başarıyla sonuçlandırılacağına bir göstergesi olduğunu söyledi. Projede görevlendirilecek olan Uzun Dönemli Uzman Suzanne Hyden'nin önümüzdeki günlerde Ankara'ya geleceğini ve Açılış Konferansı çalışmalarına destek olacağını belirtti. Suzanne Hyden'nin Ankaradaki görevine Eylül 2013 tarihinde başlayacağını söyledi. Projenin gerçekleşmesi için yapılan sözleşmenin Merkezi Finans ve İhale Birimi (MFİB) ve Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu arasında imzalandığını, sözleşmenin projenin uygulanmasındaki ana kaynak olduğunu ve proje boyunca sözleşmeye bağlı kalınması gerektiğini hatırlattı. Bu sözleşme kapsamında Avrupa Birliği prosedürlerine ve projenin uygulanmasında görevli olan Avrupa Konseyi Ankara ofisinin prosedürlerine bağlı kalınmasının önemini vurguladı. Projenin

uygulanma aşamasında şeffaf ve kurallara bağlı kalınmasının gerekli olduğunu ve AB ve Avrupa Konseyi prosedürlerine sıkı sıkıya bağlı kalınmasının önemini tekrar hatırlattı. Onaylanacak olan Çalışma Planının projenin temelini oluşturduğunu ve Yönlendirme Kurulu tarafından onaylandıktan sonra hemen uygulanmaya başlanması gerektiğini söyledi.

5. Taslak Çalışma Planı

5.1. Avrupa Konseyi Ankara Ofisi Kıdemli Proje Görevlisi Corinne İlgün Taslak Çalışma planını maddeler halinde okuyup Yönlendirme Kurulu'nun görüşlerine sundu. Buna göre:

- Taslak Çalışma Planı, Genel Amaç, Riskler bölümüne Sn.Demirci "Projenin sonunda denetimci olarak projeyi değerlendirecek üçüncü tarafın devreye girmesinin bir risk faktörü oluşturması" maddesinin eklenmesini önerdi. Kabul edildi, eklendi.
- Sn.Demirci Taslak Çalışma Planı, Projenin Amacı bölümünün 2. maddesi (i) kısmında "yolsuzluk araştırmaları" cümlesinin "yolsuzluk soruşturmaları" olarak değiştirilmesini önerdi. Kabul edildi, değiştirildi.
- Sn.Demirci Taslak Çalışma Planı, Projenin Amacı bölümünün Nesnel Olarak Doğrulanabilir Göstergelerinin 2. maddesindeki "Savcılığa sunulan teftiş ve rapor sayısı" konusunu Kurul'un değerlendirmesine sundu. Ardından, bir çalışma grubunun bu konu üstünde çalışmasını ve hangi tür raporların savcılığa sunulması gerektiğinin açıklığa kavuşturmasını önerdi. Kabul edildi.

Sn. Marshania sözleşmede yer alan ve onaylanmış bir maddenin değiştirilemeyeceğini hatırlattı. Aslına bağlı kalmak üzere maddenin daha açıklayıcı bir şekilde yazılabileceğini söyledi.

Aynı bölümde yer alan 2. Madde "Teftiş ve strateji rehberinin kalitesi" Kurul'un değerlendirmesine sunuldu. Sn. Demirci, teftiş ve strateji rehberleri olan kurumlarda mevcudun kalitesinin yükseltilmesini, olmayan kurumlarda rehber oluşturulmasının bu maddeye eklenmesini önerdi. Kabul edildi.

Sn. Marshania sözleşmeye bu türden eklemelerin yapılmadan önce Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu ve Merkezi Finans ve İhale Biriminden (MFİB) konu hakkında bilgi ve teyit alınması gerektiğini hatırlattı.

Merkezi Finans ve İhale Biriminden (MFİB) Erol Çoban yapılması önerilen açıklayıcı eklemelerin sözleşmeye uygun olduğunu söyledi.

Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonundan Sn. Kösekahya da Sn. Çoban'a katıldığını ve bu şekilde yapılabileceğini onayladı.

- Taslak Çalışma Planı, Projenin Amacı bölümünü, Beklenen Sonuç 1, Nesnel Olarak Doğrulanabilir Göstergeler 2. Madde "BM Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi ve ulusal yönetmelikler arasındaki boşluklarda azalma" ulusal yönetmelikler cümlesi ulusal mevzuat olarak düzeltildi. Aynı maddeye Uluslararası Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatının da (OECD) eklenmesi önerildi. Kabul edildi, eklendi.
- Aynı bölümde 4. madde "Proje başlangıcından önceki 2 yıldaki yıllık sayılarla karşılaştırıldığında teftiş edilen vaka sayısında artış" değerlendirildi ve daha önce bahsi geçen çalışma grubunun bu madde üzerinde de çalışmasına ve hangi tür raporların savcılığa sunulması gerektiğinin açıklığa kavuşturmasına karar verildi. Aynı bölümde Doğrulama

Kaynakları sütununa Uluslararası Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkitatının da (OECD) eklenmesi önerildi. Kabul edildi, eklendi.

5.2 Sn. Demirci Kurul üyelerine asıl sözleşmenin ingilizce yazılıp imzalandığını hatırlattı. Sözleşmenin Türkçeye çevirilmesi sırasında meydana gelmiş anlam kaymalarının fazla önemsenmemesini rica etti. Esas alınacak olan İngilizce sözleşmedir diye ekledi.

5.3. Sn. Demirci Kurul üyelerine yapılacak olan faaliyetlerde proje bütçesiyle sınırlı olunduğunu hatırlattı. Ancak bütçenin iyi değerlendirilmesi halinde yapılacak olan faaliyetlerdeki katılımcı sayısı vb. arttırılabileceğini söyledi. Bunun dışında kurumlar uygun görürdükleri takdirde ve kendi bütçelerinden masrafların karşılanması koşuluyla çeşitli faaliyetlere katılım sağlayabileceklerini hatırlattı ve kurumlardan bu konuda yardım ve dayanışma rica etti.

5.4. Sn. İlgün kurul üyelerine Taslak Çalışma Planı takviminin iyi incelenmesinin önemini vurguladı. Planla beraber takvimin de Açılış Konferansında onaylanması gerektiğini hatırlattı.

5.5. Sn. Demirci Kurul üyelerinden toplantıdan sonra Taslak Çalışma Planı ile ilgili herhangi bir görüşleri varsa kendilerine bildirilmesini rica etti. Taslak Çalışma Planının Açılış Konferansında kabul edilmesi gerektiğini ve daha sonra değişiklik yapılamayacağını kurul üyelerine hatırlattı.

6. Çalışma Grupları ve Sivil Toplum Kuruluşlarının Katılımı:

6.1. Sn. Demirci faaliyetlerin yapılması için çalışma grupları oluşturulması gerektiğini vurguladı. İlk çalışma grubunun faaliyetleri:

- Raporlama standartlarının oluşturulması ,
- Yolsuzluğa açık alanların belirlenmesi,
- Uluslararası mevzuatın Türk mevzuatıyla incelenmesi (Adalet Bakanlığı'nın yoğunluğundan dolayı Eylül ayında yapılması kararlaştırılmıştı.)

6.2. Yukarıda bahsi geçen faaliyetlere en kısa sürede başlamak için çalışma gruplarının Açılış Konferansından hemen sonra oluşturulmasına (her kurumdan iki görevli) karar verildi.

6.3. Taslak Çalışma Planının ön gördüğü gibi gerekli olduğu takdirde çalışma gruplarına kısa süreli danışmanların da katılabileceğini hatırlatıldı.

6.4. Sivil Toplum Kuruluşlarının Yönlendirme Toplantılarına katılması hakkında kurul üyelerinden görüşleri istendi. Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonundan Sn. Kösekahya'dan Delegasyonda bulunan Sivil Toplum Kuruluşlarının listesinin temin edilmesine, değerlendirildikten sonra kurul üyelerine sunulmasına, kurul üyelerinin görüşleri alındıktan sonra bir sonraki Yönlendirme Kurulu Toplantısına katılımlarının sağlanmasına karar verildi.

7. Açılış Konferansı:

7.1 Sn. Demirci Açılış Konferansının amacının Projenin tanıtılması ve kamuoyu tarafından bilinirliğinin sağlanması olduğunu söyledi.

7.2. Katılımcı listesi, açılış konferansının Taslak Gündemini ve yeri kurul üyelerine açıklandı.

8. Sonuç:

8.1. Projeye uygulamalarına geç başlanmış olmasından dolayı yapılacak olan Yönlendirme Kurulu Toplantılarının 6 (altı) ayda bir değil, 3 () ayda bir yapılması önerildi. Bu konunun ikinci Yönlendirme Kurulu toplantısında tekrar ele alınmasına karar verildi.

8.2. Sn. İlgun projenin Taslak Başlangıç Raporunun 07 Haziran 2013 tarihinde kurul üyeleriyle ingilizce halinin (e posta yoluyla) paylaşılacağını, raporun Türkçeye çevrildikten sonra Açılış Konferansında dağıtılacağını söyledi.

8.3. Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonundan Sn. Kösekahya bir sonraki Yönlendirme Kurulu Toplantısına AB Bakanlığının davet edilmesinin yararlı olacağını söyledi. Merkezi Finans ve İhale Biriminden (MFİB) Sn. oban AB Bakanlığının gözleme yetkisinin MFİB tarafından SPO'ya (Başbakanlık Teftiş Kurulu) verildiğini ve inisiyatifin onlarda olduğunu, istenirse davet edilebileceğini açıkladı.

8.4. Bir sonraki Yönlendirme Kurulu toplantısının Aralık 2013 tarihinde yapılması kararlaştırıldı.