

## Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele Uygulamalarının Güçlendirilmesi Projesi (TYSAP) – Özet –

<b>Projenin adı</b>	Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele Uygulamalarının Güçlendirilmesi (TYSAP)
<b>Projenin uygulanacağı yer</b>	Türkiye
<b>Bütçe</b>	1, 400,000.00 EURO
<b>Finansman</b>	Avrupa Birliği (% 85), Avrupa Konseyi (% 5) ve Türk makamları (% 10)
<b>Uygulama</b>	Avrupa Konseyi: Mali Suçlar Birimi, Suçla Mücadele Dairesi, İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü (DGI)
<b>Projenin Süresi</b>	24 ay (29 Aralık 2012 -28 Aralık 2014)

### PROJENİN ARKA PLANI VE GEREKÇELENDİRME

AB/ Avrupa Konseyi eş finansmanlı bir proje olan ve Avrupa Konseyi tarafından uygulanan **Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi (TYSAP)** Projesi, Türkiye’de yolsuzlukla mücadele alanında daha etkili ve etkin bir yapı oluşturmaya katkıda bulunmak üzere tasarlanmıştır. YYSAP, yolsuzluğu önlemek amacıyla etik standartların bir araya getirilmesi ve iyi yönetim alanında ilk AB/Avrupa Konseyi ortak projesi olan **Türkiye’de Kamu Sektöründe Etiğin Güçlendirilmesi Projesinin (TYEC 2)** ilk aşamasının başarıları üzerine kurulmuştur.

Başbakanlık Teftiş Kurulu, Türkiye’de tüm kamu kurumları için etkin ve etkili bir teftiş sistemine ilişkin olarak teftiş ve denetimin genel prensiplerini ortaya koyan öncü kamu kurumudur. Başbakanlık Teftiş Kurulu ayrıca, tüm kamu kurum ve kuruluşlarında ve bunların bağlı ve ilgili kuruluşlarında teftiş ve denetimler gerçekleştirir ve yolsuzlukla mücadele ve yolsuzluğun önlenmesi yönündeki çabaların koordinasyonunu sağlar.

TYSAP Projesinin amaçları şöyle sıralanabilir: i) Farklı kurumların müfettiş, denetçi ve kontrolörlerinin modern teftiş ve raporlandırma teknikleri, işbirliği, veri toplama ve analizi, bilgi paylaşımı ve sektöre özgü yolsuzlukla mücadele politikalarının geliştirilmesi konusundaki uzmanlıklarının artırılması ve ii) Bir tarafta Başbakanlık Teftiş Kurulunun yolsuzluk araştırmaları koordinasyonunun sağlanması ve farklı kurumlar arasında yolsuzlukla mücadele politikalarının uygulanması konusunda uzmanlıklarını artırırken diğer tarafta 2010-2014 Ulusal Yolsuzlukla Mücadele Stratejisinin Uygulanmasını izlemek.

Proje böylece – TYEC 2’nin tamamlayıcısı olarak – kamu kurumları içinde daha güçlü önleyici ve baskıcı bir yolsuzlukla mücadele yapısı oluşturulmasına destek vermektedir. GRECO ve Türk Hükümetinden gelen önerileri yaygınlaştırıp yerleştirecek ve belirlenebilir ve somut hedef ve çıktılar önerecektir.

Son olarak, **Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi (TYSAP)** Projesi Türkiye’nin yolsuzlukla mücadelesinde ve Hükümetin GRECO’nun tavsiyelerini uygulaması ve Avrupa Birliği standart ve iyi uygulamaları açısından son derece yararlı bir projedir.

### AMAÇLAR VE BEKLENEN SONUÇLAR

<b>Genel Amaç</b>	Türkiye’de yolsuzlukla mücadelede daha etkin ve etkili bir yapı oluşturulmasına katkıda bulunmak.
<b>Proje Amaçları</b>	i) Farklı kurumların müfettiş, denetçi ve kontrolörlerinin modern teftiş ve raporlama teknikleri, işbirliği, veri toplama ve analiz, bilgi paylaşımı ve sektöre özgü yolsuzlukla mücadele politikalarının geliştirilmesi konularında uzmanlıklarını artırmak; ii) Başbakanlık Teftiş Kurulu Müfettişlerinin yolsuzluk araştırmalarının koordinasyonu ve farklı kurumlar arasında yolsuzlukla mücadele politikalarının uygulanması ve Ulusal Yolsuzlukla Mücadele Stratejisinin uygulanması konusunda uzmanlıklarını artırmak.
<b>Sonuç 1</b>	Teftişler, bilgi paylaşımı, yolsuzlukla mücadele stratejileri ve teftişlerin koordinasyonunu kapsayan mevcut yasal çerçeve analiz edildi ve uluslararası sözleşmelerin öngördüğü şartlarla karşılaştırıldı. Sonuçlara dayalı olarak teftiş rehberleri ve raporlandırma standartları geliştirildi.

Sonuç 2	Yolsuzluk vakalarının teftişine ilişkin veriler toplandı, analiz edildi. Riskli alanların yolsuzluk haritası çıkarıldı.
Sonuç 3	Müfettişlere sektöre özgü yolsuzlukla mücadele stratejileri geliştirilmesi, yolsuzluk araştırmalarının koordinasyonu, modern araştırma ve raporlandırma teknikleri ve bilgi paylaşımı konusunda eğitim verildi.
<b>Temel Faaliyetler</b>	<p><b><u>Beklenen Sonuç 1 - İlgili Faaliyetler</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>İdari soruşturmaları ve cezai soruşturmaları ve bunların koordinasyonu (yani; kolluk kuvvetleri ile koordinasyonu), bilgi paylaşımı, istihbarat ve çerçevenin uygulanması konularını düzenleyen ulusal yasal ve kurumsal çerçevenin analiz edilmesi ve akademisyenler, kamu görevlileri ve diğer uzmanlardan oluşan çalışma grupları tarafından raporların ve (varsa) önerilerin hazırlanması. Rapor sonuçlarının tartışılması.</li> <li>Yolsuzluk araştırmaları, koordinasyon/işbirliği ve bilgi paylaşımı konularında Uluslararası standart ve düzenlemelerin özellikle de AB standart ve yönetmeliklerinin incelenmesi ve uzmanlardan oluşan bir ekip tarafından bir raporun hazırlanarak üzerinde tartışılması.</li> <li>Yerel mevzuatın Avrupa Konseyi Ceza Hukuku ve Medeni Hukuk Sözleşmeleri, OECD Uluslararası Ticari İşlemlerde Yabancı Kamu Görevlilerine Verilen Rüşvetin Önlenmesi Sözleşmesi ve BM Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi ile uygunluğunun analiz edilmesi ve ulusal ve uluslararası uzmanlardan oluşan bir ekip tarafından boşluk analizi raporunun hazırlanması</li> <li>Uygunluk raporunun sonuçlarına dayalı olarak, ilgili kurumlardan gelen temsilcilerden oluşan çalışma grupları tarafından sözleşme şartlarını yerine getirmek üzere alınabilecek olası tedbirlere atıfta bulunan politika raporlarının hazırlanması.</li> <li>Farklı yöntemlerin uygulanmasının önüne geçmek amacıyla bir teftiş rehberi hazırlamak ve tüm müfettiş, denetçi ve kontrolörlere dağıtmak.</li> <li>Bir çalışma grubu tarafından raporlandırma standartlarının oluşturulması ve bir konferans aracılığıyla tüm müfettiş, denetçi ve kontrolörlere yayılması.</li> </ol> <p><b><u>Beklenen Sonuç 2 - İlgili Faaliyetler</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>20 Müfettişe bir AB kurumunda yolsuzlukla ilgili verilerin toplanması ve analiz edilmesi ile ilgili eğitim verilmesi ve eğitim alan müfettişlerin öğrendiklerini 200 müfettişe transfer etmesi.</li> <li>Kamu kurumları, özel sektör ve Sivil Toplum Kuruluşlarının temsilcilerinden oluşan çalışma grupları vasıtasıyla yolsuzluğa eğilimli alanların haritalarının hazırlanması ve bu riskli alanların ele alınması için uygun stratejilerin oluşturulması.</li> </ol> <p><b><u>Beklenen Sonuç 3 - İlgili Faaliyetler</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Müfettişe AB/AB üye kurumunda yolsuzlukla mücadele stratejilerinin belirlenmesi ve bu stratejilerin başarıyla uygulanması ve izlenmesi konusunda eğitim verilmesi. Uluslararası uzmanların desteği ile eğitim alan müfettişler tarafından Yolsuzluk Mücadele Stratejisi konusunda bir Kullanım Kılavuzunun taslağının hazırlanması ve uygulanması.</li> <li>Başbakanlık Teftiş Kurulundan 10 müfettişe yolsuzluk araştırmalarının koordinasyonu, modern araştırma ve raporlandırma teknikleri ve AB'de yolsuzlukla mücadele eden ilgili kurumlar arasında ileri işbirliği ve bilgi paylaşımı konularında eğitim verilmesi.</li> </ol>

## **ORTAKLAR/FAYDALANICILAR**

Türk tarafından projenin esas faydalanıcısı **Başbakanlık Teftiş Kurulu** olacaktır. Eş faydalanıcılar ve diğer icracı Bakanlık Teftiş Kurulları arasında İçişleri Bakanlığı Teftiş Kurulu, Maliye Bakanlığı Vergi Denetleme Kurulu, Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Denetim Hizmetleri Başkanlığı, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Rehberlik ve Teftiş Kurulu, Hazine Müsteşarlığı Kontrolörleri, Bankalar Yeminli Murakıplığı, Adalet Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Rehberlik ve Teftiş Kurulu yer almaktadır.

Hedef Gruplar arasında ilgili temel kuruluşlarda yolsuzlukların araştırılmasından ve soruşturulmasından ve yolsuzluk politikalarından sorumlu Teftiş Kurulları, müfettişler, denetçiler ve kontrolörler yer almaktadır.

## UYGULAMA DÜZENLEMELERİ

Avrupa Konseyinin Ankara'daki (Türkiye) proje ekibi, Uzun Süreli Danışmanlar, Ulusal Proje Sorumlusu, Proje Asistanı ve Ulusal Mali Asistandan oluşmaktadır. Ankara'da bulunan ekip, doğrudan faydalanıcılarla çalışacak ve kendilerine Strazburg, Fransa'da bulunan yarı zamanlı bir Proje Yöneticisi destek verecektir. Tüm ekip, Avrupa Konseyi adına projenin yönetiminden ve Türkiye'de proje faaliyetlerinin uygulanmasından sorumlu olacaktır.

Devlet, hâlihazırda devlet memuru ve Kıdemli uzman olan Ulusal bir Proje Koordinatörü tayin edecektir. Koordinatör, Türk otoriteleri adına tüm proje faaliyetlerinin organizasyonu ve irtibatından sorumlu temel paydaş olacaktır.

Proje yönetiminin genel idaresi, Avrupa Konseyi: Mali Suçlar Birimi, Suçla Mücadele Dairesi, İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü (DGI) tarafından sağlanacaktır. Projenin başlangıç aşamasında tüm proje faaliyetleri, faaliyetlerin zamanları, uzun süreli ve kısa süreli uzman ve danışmanların görevlendirilmesi ve aynı zamanda sorumlu ulusal otoritelerin görevlendirilmesi gibi hususların ayrıntılarını içeren Faaliyetler İş Planı benimsenecektir. Avrupa Konseyi, proje faaliyetlerinde uluslararası ve ulusal uzmanların uygun şekilde çalıştırılmasını sağlayacaktır. Bu bağlamda, Avrupa Konseyi, bu uzmanların bağımsızlıklarını ve çıkar çatışmalarından uzak olduğunu garanti edecek gerekli tedbirlerin alınacağını taahhüt etmektedir.

## İRTİBAT

### Strazburg (Fransa)

Mali Suçlar Birimi (ECU)  
Suçla Mücadele Dairesi (ACD)  
İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü  
(DGI)  
Avrupa Konseyi, F-67075 Strazburg  
Cedex FRANSA  
Tel: +33 3 88 41 29 76; Faks: +33 3 90 21 5650  
[leila.marshania@coe.int](mailto:leila.marshania@coe.int)  
[www.coe.int/corruption](http://www.coe.int/corruption)

### Ankara (Türkiye)

TYSAP Proje Ekibi  
Ankara Program Destek Ofisi  
Avrupa Konseyi  
Tagore Caddesi 10/7, Cankaya,  
Ankara, Turkey  
Tel: +90 (312) 468 84 64; Fax:+90 (312) 468 84 06  
[corinne.ilgun@coe.int](mailto:corinne.ilgun@coe.int)