

Funded  
by the European Union



EUROPEAN UNION



COUNCIL  
OF EUROPE    CONSEIL  
DE L'EUROPE

Implemented  
by the Council of Europe

**Proiectul II**  
**Autoguvernare și Participare**  
**Programul Parteneriatul Estic**  
**„Buna Guvernare și Lupta împotriva Corupției”**  
**Strategii Locale de Transparență și Anticorupție**

# **Diagnosticul CR Telenești**

## **Activități vulnerabile la corupție**

**CR Telenești, 19 septembrie 2012**



# Context

Activități de diagnosticare realizate:

- Vizita de informare - 17 august 2012 – 28 de reprezentanți APL nivelul I,II, sectorul asociativ și agenți economici
- 18-30 august - Interviewierea reprezentanților CR Telenești.

# Diagnostic

**Sau evaluat două aspecte din 60 de activități și servicii ale CR Telenеști:**

- Gradul de vulnerabilitate la corupție
- Nivelul impactului asupra vieții cetățenilor, viitorului orașului și imaginii consiliului raional în cazul în care s-ar manifesta acte de corupție în cadrul acestor activități și servicii.
- **În total au fost completate 38 chestionare, inclusiv:**
  - APL nivelul II – 19
  - APL nivelul I – 10
  - Agenți economici – 5
  - ONG – 4.

# Indicele de vulnerabilitate

- Identificarea vulnerabilității la corupție s-a efectuat pe baza **Indicelui de vulnerabilitate** calculat cu ajutorul formulei lui Robert Kiltgaard:

$$\text{Corupție} = \text{Monopol} + \text{Discreție} - \text{Transparență}$$

- Activitățile sunt vulnerabile la corupție atunci când există **Monopol** în livrarea lor, **Discreție** în luarea deciziilor și lipsește **Transparența** și responsabilizarea celor care iau decizii.

# Formula corupției

- **Nivelul de Monopol:** măsura în care activitatea respectivă constituie un monopol al serviciilor Consiliului Raional (nu există competiție în îndeplinirea acestei activități)
- **Nivelul de Discreție:** măsura în care, în cadrul îndeplinirii acestor activități, deciziile *sunt luate discreționar* (nu există reglementări și proceduri clare care să ghideze luarea deciziilor sau dimpotrivă există prea multe reglementări, unele chiar contradictorii, iar cel care ia decizia poate alege regula care îi convine)
- **Nivelul de Transparență:** măsura în care deciziile sunt luate *în mod transparent* (există informații sau acces ușor la informațiile privind modul în care se iau deciziile în cadrul activității respective)

# Metodologie

- Pentru fiecare din cele 60 activități, am determinat media evaluărilor nivelului de Monopol, de Discreție și de Transparență. Pe baza acestor medii am calculat apoi indicele de vulnerabilitate la corupție folosind formula **Monopol + Discreție - Transparență**.
- Valoarea acestui indice poate varia de la -3 (situația în care nu există vulnerabilitate: **Monopol minim=1+Discreție minimă=1 – Transparență maximă=5**) la 9 (situație în care vulnerabilitatea este maximă: **Monopol maxim=5+Discreție maximă=5 - Transparență minimă=1**).
- Între aceste valori am stabilit patru intervale ale indicelui de vulnerabilitate la corupție, codificate prin următoarele culori:

|    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
|    |   |   |     |
| -3 | 0 | 3 | 6 9 |

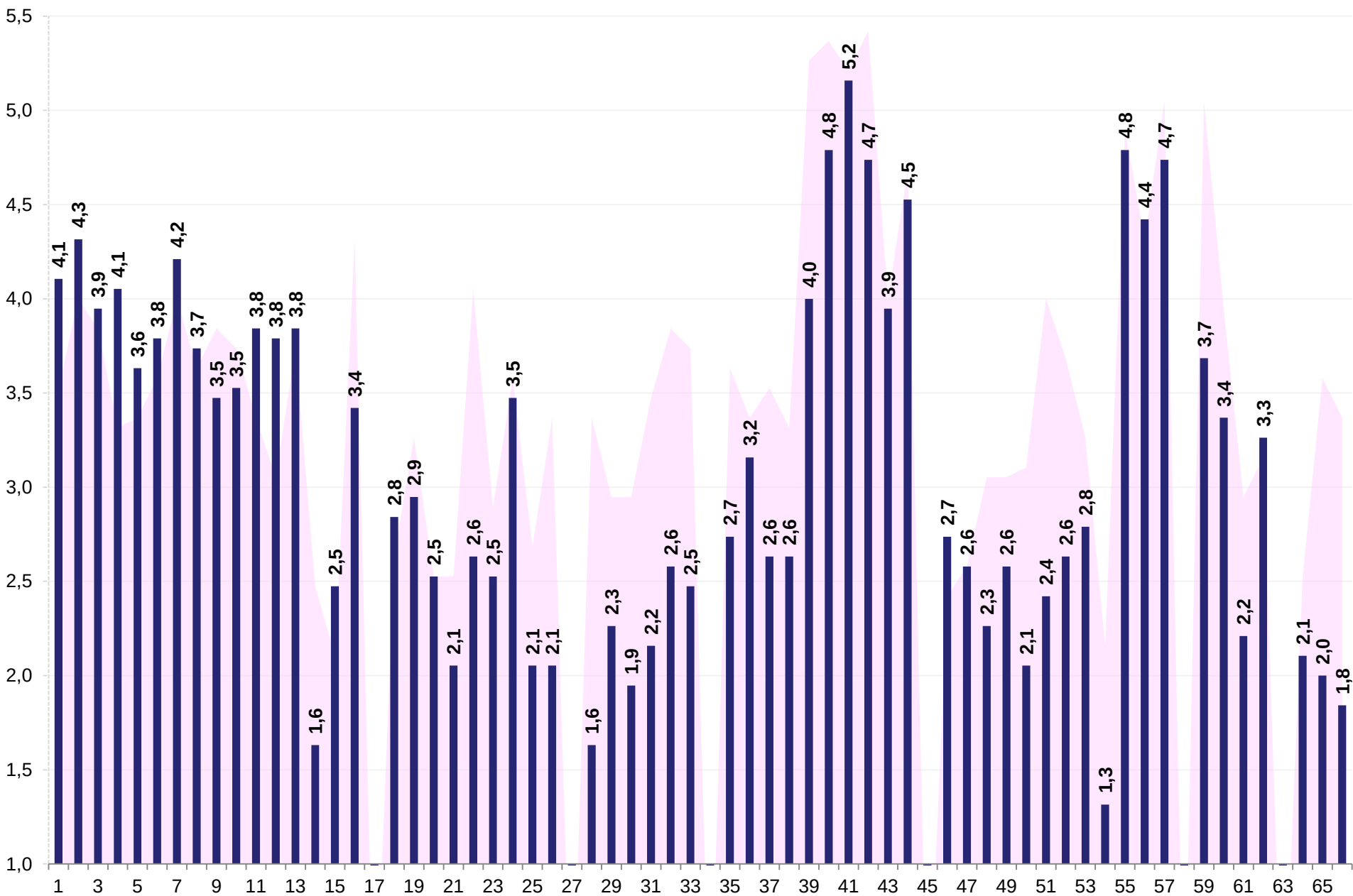
*Vulnerabilitate inexistentă   Vulnerabilitate slabă   Vulnerabilitate   Vulnerabilitate extremă*

Am calculat media indicelui de vulnerabilitate al fiecăreia din cele 60 de activități. Toate activitățile al căror indice mediu a depășit valoarea 3 au fost considerate ca fiind vulnerabile la corupție.

# Indice Vulnerabilitate

Mediul extern: APL I, ONG, AE

Mediul Intern: APL II



# Rezultate indice vulnerabilitate

Din cele 60 de activități evaluate de:

- **Mediul intern (reprezentanții APL nivelul II) –**  
***28 activități sau 46 % din total*** au obținut un indice mediu de vulnerabilitate mai mare de 3 (valorile variază între 3.2 și 5.2)
- **Mediul extern (reprezentanții APL nivelul I, ONG și agenți economici) –**  
***47 activități sau 78,3% din total*** au obținut un indice mediu de vulnerabilitate mai mare de 3 (valorile variază între 3.1 și 5.6)



# Indicele de Impact

- Identificarea nivelului impactului s-a făcut prin evaluarea de la 1 la 5 a ***Impactului*** actelor posibile de corupție, care s-ar manifesta în cadrul aceluiași activități, asupra calității vieții cetățenilor, a viitorului orașului, precum și asupra imaginii consiliului raional.

(1=nu există impact negativ până la 5= impact negativ deosebit de grav)

# Aspecte metodologice

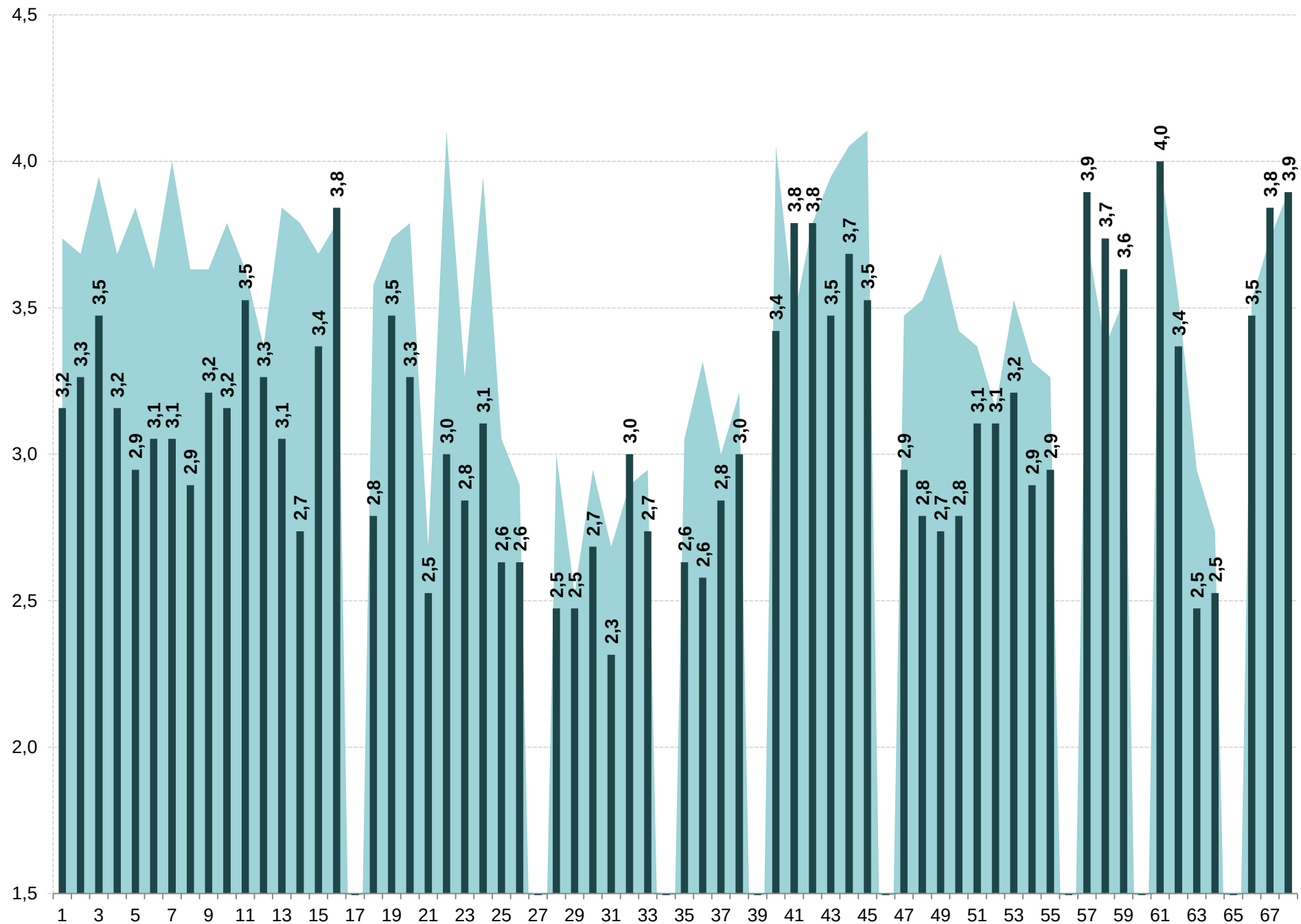
- Pentru a identifica nivelul impactului negativ al unor posibile acte de corupție care s-ar manifesta în cadrul activităților evaluate, am stabilit două intervale de valori, între valoarea minimă 1 și cea maximă 5:

|                                      |                                    |
|--------------------------------------|------------------------------------|
|                                      |                                    |
| 1                                    | 2,5 5                              |
| <i>Impact negativ nesemnificativ</i> | <i>Impact negativ semnificativ</i> |

# Indice Impact

Mediul extern: APL I, ONG, AE

Mediul Intern: APL II



# Rezultate impact

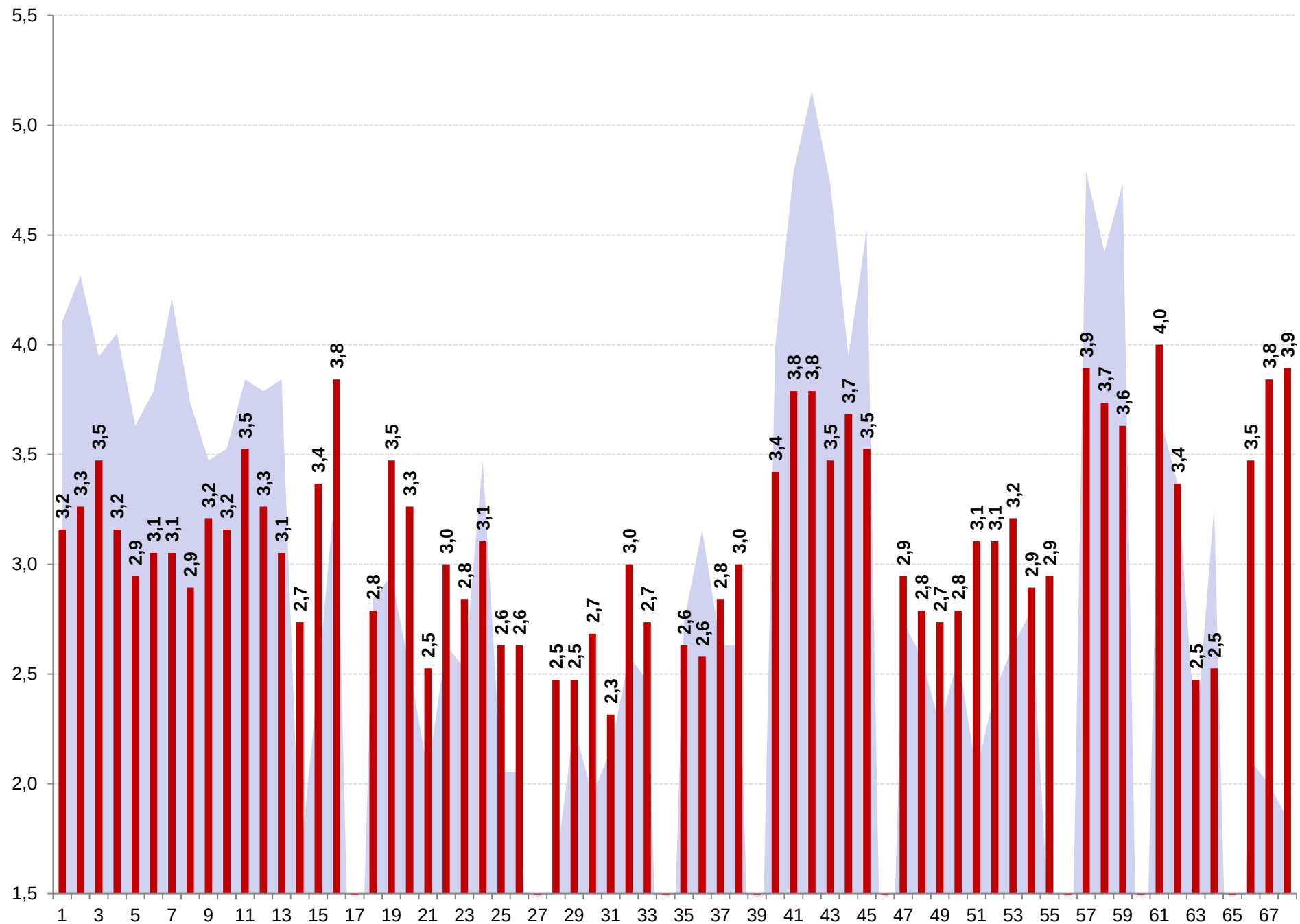
Toate cele 60 de activități sau servicii publice au fost evaluate privind **nivelul impactului** asupra calității vieții cetățenilor și a viitorului CR Telenеști, precum și asupra imaginii Consiliului Raional, pe care l-ar avea posibile acte de corupție de către:

- **Mediul intern (reprezentanții APL nivelul II) –**  
ca având un impact negativ semnificativ în cazul în care s-ar manifesta acte de corupție între 2.5 și 4.0
- **Mediul extern (reprezentanții APL nivelul I, ONG și agenți economici) –**  
ca având un impact negativ semnificativ în cazul în care s-ar manifesta acte de corupție între 2.6 și 4.3

# Mediul intern: APL II

Indice Vulnerabilitate

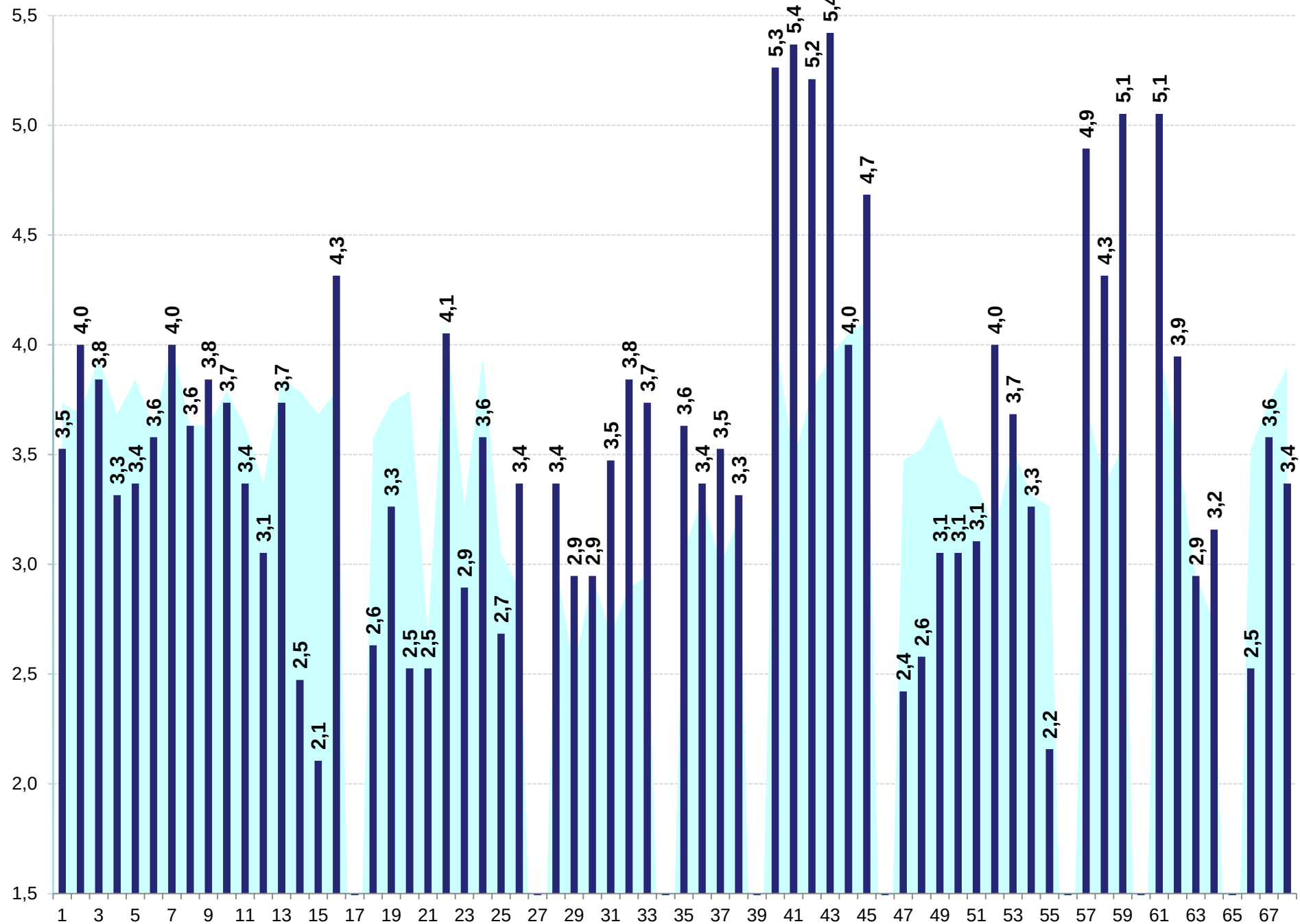
Indice Impact



# Mediul extern: APL I, ONG, AE

Indice Impact

Indice Vulnerabilitate



# **Domenii de intervenție selectate**

**DOMENIUL 1. ACHIZIȚII PUBLICE**

**DOMENIUL 2. MANAGEMENTUL FINANCIAR**

**DOMENIUL 3. ACORDAREA AJUTOARELOR SOCIALE**

**DOMENIUL 4. PLANIFICAREA ȘI ADMINISTRAREA LUCRĂRILOR DE  
CONSTRUCȚIE**