



Parliamentary Assembly  
Assemblée parlementaire  
Парламентская ассамблея

<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE  
CONSEIL DE L'EUROPE  
СОВЕТ ЕВРОПЫ

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ**

Никосия, 25 ноября 2016 года

**ДОКУМЕНТЫ,  
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

**Предварительное издание**

## **Содержание**

### **Рекомендация**

Рекомендация 2096 (2016)                      Ситуация в Алеппо (док. 14197)

### **Резолюции**

Резолюция 2138 (2016)                      Ситуация в Алеппо (док. 14197)

Резолюция 2139 (2016)                      Обеспечение для всех детей в Европе доступа к  
медицинской помощи (док. 14194)

Резолюция 2140 (2016)                      Разведка и эксплуатация нетрадиционных  
углеводородных ресурсов в Европе (док. 14196)

**Рекомендация 2096**





## **Рекомендация 2096 (2016)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Ситуация в Алеппо**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2138 (2016) "Ситуация в Алеппо", сирийском городе, который стал эпицентром сирийской войны, превратившейся в один из тяжелейших гуманитарных кризисов после Второй мировой войны. Ассамблея опасается, что эскалация насилия и масштабы кризиса могут привести к дальнейшему углублению конфликтов в Сирии и во всем регионе, в частности в Ираке, представляя собой угрозу для безопасности во всем мире.

2. Ассамблея подчеркивает, что возглавляемый Сирией широкий политический процесс, ведущий к реальным политическим преобразованиям, должен позволить удовлетворить законные чаяния сирийского народа и дать ему возможность свободно и демократично определить свое будущее с помощью свободных и справедливых выборов сразу же после стабилизации положения в стране.

3. Полностью поддерживая Специального представителя Генерального секретаря ООН в Сирии г-на Штефана де Мистуру в его усилиях по созданию условий для возобновления внутрисирийских переговоров в соответствии с резолюциями Совета безопасности Организации Объединенных Наций 2254 и 2268 и Женевским коммюнике от 30 июня 2012 года, Ассамблея призывает Комитет министров:

3.1. предложить правительствам государств-членов Совета Европы принять меры в соответствии с позицией Ассамблеи, изложенной в пункте 8 ее резолюции 2138 (2016);

3.2. настоятельно призывает Российскую Федерацию, Соединенные Штаты Америки и все вовлеченные в конфликт стороны прийти к общей позиции и принять совместные международные меры;

3.3. начать дискуссию с целью осуждения военных преступлений, совершенных вооруженными силами, действия которых привели к разрушению гражданских и гуманитарных объектов в Алеппо и к многочисленным человеческим жертвам.

---

<sup>1</sup> Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2016 года (см. док. 14197, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Жан-Клод Миньон).



**Резолюции  
2138 - 2140**





## **Резолюция 2138 (2016)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Ситуация в Алеппо**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея потрясена трагической ситуацией в Алеппо, сирийском городе, который начиная с 2012 года частично находится под контролем повстанцев и групп джихадистов, став эпицентром сирийской войны, которая продолжается уже шестой год.

2. В течение одного из тяжелейших гуманитарных кризисов после Второй мировой войны более 300 тысяч сирийцев погибли, более 6,5 миллиона человек оказались перемещенными внутри страны и примерно 4,8 миллиона человек ищут убежища в соседних странах. Около 70% населения не имеет доступа к питьевой воде, каждый третий не в состоянии удовлетворять свои элементарные потребности в продовольствии, более 2 миллионов детей не посещают школу, а четыре пятых населения живут в нищете.

3. Ассамблея ссылается, в частности, на свои резолюцию 1878 (2012) и рекомендацию 2026 (2013) "Ситуация в Сирии", резолюцию 2016 (2014) и рекомендацию 2055 (2014) "Угроза человечеству со стороны террористической группы, известной как "ИГ": насилие в отношении христиан и других религиозных и этнических общин" и резолюцию 2107 (2016) "Более энергичный ответ Европы на кризис, связанный с сирийскими беженцами".

4. С конца марта 2016 года наблюдается очевидная активизация боевых действий, сопровождающаяся неизбирательными и непропорциональными ударами по районам, населенным гражданскими лицами, в частности с применением авиации. С 21 сентября 2016 года восточная часть Алеппо подвергается интенсивнейшим авиабомбовым ударам российских и сирийских сил.

5. Ассамблея решительно осуждает любые неизбирательные удары по гражданским лицам, в том числе по медицинским работникам и объектам, блокирование гуманитарных конвоев, насильственные исчезновения, внесудебные казни и другие преступления, совершаемые всеми сторонами конфликта, который привел сирийцев в состояние отчаяния ввиду того, что насилие в Алеппо достигло беспрецедентного уровня. Она особенно обеспокоена трагическим положением детей в Алеппо, которые с

---

<sup>1</sup> Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2016 года (см. док. 14197, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Жан-Клод Миньон).

начала июля 2016 года не получают гуманитарную помощь ООН, поскольку многие школы и больницы были разрушены (ударами российской и сирийской авиации) и многие дети остались погибать.

6. Ассамблея отмечает, что в конфликте участвуют различные группы повстанцев, оппозиционные деятели, террористические элементы, зарубежные страны и религиозные течения, а кроме того конфликт позволил укрепиться Даиш и другим джихадистским группировкам, в частности фронту аль-Нусра, известному теперь, как Джабхат Фатх аш-Шам.

7. Ассамблея глубоко сожалеет, что политический процесс зашел в тупик, несмотря на интенсивные переговоры, в том числе в рамках Международной группы поддержки Сирии (МГПС), целого ряда многосторонних встреч и международных конференций.

8. Полностью поддерживая Специального представителя Генерального секретаря ООН в Сирии г-на Штефана де Мистуру в его усилиях по созданию условий для возобновления внутрисирийских переговоров в соответствии с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2254 и 2268 и Женевским коммюнике от 30 июня 2012 года, Ассамблея:

8.1. призывает немедленно выполнить соглашение о прекращении огня от сентября 2016 года, а также призывает сирийские и российские силы немедленно прекратить нанесение авиабомбовых ударов по Алеппо;

8.2. призывает все стороны, в частности сирийские власти и их союзников, незамедлительно разрешить беспрепятственный и стабильный доступ в гуманитарных целях, в том числе через линии соприкосновения участников конфликта и границы;

8.3. осуждает все нарушения прав человека и злоупотребления, совершаемые сирийским режимом и его союзниками, "исламским государством" и другими террористическими группами, признанными в качестве таковых Организацией Объединенных Наций, а также любыми другими участниками конфликта, включая повстанцев и группы оппозиции;

8.4. решительно поддерживает Глобальную коалицию против Даиш в Сирии и Ираке;

8.5. призывает предать правосудию, в том числе, в соответствующих случаях, через Международный уголовный суд, всех виновных в нарушениях международного гуманитарного права и правозащитного законодательства, некоторые из которых могут являться военными преступлениями или преступлениями против человечности;

8.6. осуждает факты применения химического оружия, которые были доказаны с помощью Совместного механизма по расследованию Организации Объединенных Наций;

8.7. еще раз подтверждает, что сирийским кризисом с беженцами должны заниматься не только соседние государства и страны Европы, но и все международное сообщество;

8.8. призывает все государства позитивно реагировать на призывы соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций поддержать гуманитарные организации, а также соседние с Сирией страны, оказывающие помощь беженцам, и открыть гуманитарные коридоры для приема и расселения сирийских беженцев;

8.9. поддерживает решение Совета Организации Объединенных Наций по правам человека обратиться к Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике с просьбой провести специальное комплексное независимое расследование событий в Алеппо и установить всех виновных в предполагаемых нарушениях международного правозащитного законодательства и злоупотреблениях его положениями;

8.10. поддерживает Европейский союз, который ввел в отношении Сирии ограничительные меры, которые будут адресно применяться в отношении сирийских граждан и организаций, поддерживающих режим, вплоть до окончания репрессий.

9. Ассамблея опасается, что эскалация насилия и масштабы кризиса могут привести к дальнейшему углублению конфликтов в Сирии и во всем регионе, в частности в Ираке, представляя собой угрозу для безопасности во всем мире. Она настоятельно призывает Российскую Федерацию, Соединенные Штаты Америки и все вовлеченные в конфликт стороны прийти к общей позиции и принять совместные международные меры.

10. В заключение, Ассамблея подчеркивает, что возглавляемый Сирией широкий политический процесс, ведущий к реальным политическим преобразованиям, должен позволить удовлетворить законные чаяния сирийского народа и дать ему возможность свободно и демократично определить свое будущее с помощью свободных и справедливых выборов сразу же после стабилизации положения в стране.





**Резолюция 2139 (2016)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Обеспечение для всех детей в Европе доступа к медицинской помощи**

Парламентская ассамблея

1. В европейских системах здравоохранения имеются существенные недостатки, в том что касается оказания медицинской помощи детям, хотя в глобальном плане европейские системы здравоохранения по-прежнему находятся в числе наиболее доступных. Под влиянием последних экономических кризисов и связанных с ними программ жесткой экономии доступ к медицинской помощи заметно затруднился для детей, которые уже проживают в неблагоприятных условиях или принадлежат к уязвимым группам населения, однако свои проблемы оказания медицинской помощи детям существуют во всех странах – как бедных, так и богатых.

2. Парламентская ассамблея обеспокоена неравенством как между отдельными странами, так и внутри европейских стран при реализации права детей на обладание "наивысшим достижимым уровнем здоровья", как в плане наличия, так и в плане доступности медицинских услуг и состояния здоровья. Качественные медицинские услуги для детей должны быть не только в наличии, но и реально доступными для всех детей в стране, независимо от их социально-экономического, этнического, миграционного статуса, географического местонахождения, состояния здоровья или юридического статуса в той или иной стране.

3. Ассамблея призывает государства-члены обеспечить соблюдение соответствующих международных и европейских стандартов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Европейскую социальную хартию (СЕД № 163) и Конвенцию о правах человека и биомедицине (СЕД № 164). Правительствам следует создавать благоприятные по отношению к детям системы здравоохранения с учетом соответствующих руководств Совета Европы и сделать эти системы одним из приоритетов своей политики здравоохранения. О значении здоровья детей и подростков и о путях его укрепления говорится также в принятой Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) новой "Европейской стратегии охраны здоровья детей и подростков на 2015-2020 годы", которая стала важнейшим базовым документом в этой области.

4. Хотя наиболее срочной задачей будет восстановление уровня обслуживания в странах, где системы здравоохранения пострадали от экономического кризиса и

---

<sup>1</sup> Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2016 года (см. док. 14194, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию; докладчик: г-жа Стелла Кириакидес).

программ жесткой экономии, возникает и новая проблема – обеспечить здоровые условия жизни и оказание медицинских услуг детям и семьям, живущим в неблагоприятных условиях, обусловленных, в частности, безработицей, нищетой, войнами или миграцией. Для создания благожелательных к детям систем здравоохранения необходимы соответствующие профилактические программы, о которых говорится в рекомендации 1959 (2011) Ассамблеи "Политика развития профилактического здравоохранения в государствах-членах Совета Европы".

5. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

5.1. обеспечить достаточное финансирование мер по созданию отвечающих самым высоким стандартам систем здравоохранения, которые на равной основе оказывали бы медицинскую помощь всем детям во всех странах, носили комплексный характер (то есть включали профилактику, диагностику, лечение, реабилитацию и паллиативную помощь), могли оказывать неотложную медицинскую помощь и обеспечивать лечение хронических заболеваний, связанных с физическим и психическим здоровьем, обеспечивали предоставление лекарственных средств всем детям и были в первую очередь ориентированы на профилактику с самого раннего возраста, включая пренатальную медицинскую помощь;

5.2. улучшить сбор данных о состоянии здравоохранения с целью измерения существующих недостатков в плане доступа детей к медицинской помощи, а также с целью оценки эффективности политики здравоохранения, обеспечив разбивку данных по возрастным группам (дети младшего возраста и подростки) и охват вопросов как физического, так и психического здоровья;

5.3. заняться основными социальными факторами, определяющими состояние здоровья, такими как бедность, неравенство в доходах и уровень образования, а также экологическими факторами с целью улучшения здоровья и облегчения доступа к медицинским услугам;

5.4. повышать уровень медицинской грамотности, используя для этого специальные программы, осуществляемые через образовательные системы или ориентированные на конкретные категории населения, включая распространение базовых знаний о симптомах, требующих обращения к врачу, и здоровом образе жизни, а также информацию о функционировании систем здравоохранения;

5.5. внедрять новые подходы, информируя и консультируя детей по касающимся их медицинским решениям, а также предоставлять детям возможность принимать, в соответствующих случаях, участие в планировании, разработке и оказании медицинских услуг, обеспечивая, таким образом, соблюдение максимально высоких стандартов участия детей;

5.6. оказывать особую поддержку наиболее уязвимым группам детей, в том числе путем осуществления адресных программ, отвечающих их особым потребностям, а также посредством:

5.6.1. регулярного проведения в школах программ диспансеризации, в том числе для детей, живущих в нищете или в семьях с низким уровнем медицинской грамотности, в соответствии со стандартами ВОЗ в этой области;

5.6.2. разработки программ, направленных на расширение присутствия и обеспечение доступности медицинских работников в отдаленных сельских районах посредством профессиональной подготовки, регламентации и (в соответствующих случаях) применения финансовых стимулов, а также для оказания детям и семьям помощи при обращении в ближайшие медицинские центры;

5.6.3. облегчения детям-инвалидам доступа к качественным доступным медицинским услугам посредством пересмотра законодательства и политики, увеличения целевых бюджетов и повышения качества оказываемых медицинских услуг;

5.6.4. принятия в свете нынешнего кризиса с беженцами безотлагательных мер, призванных гарантировать детям, находящимся "в пути" (мигрантам и беженцам), доступ к качественной медицинской помощи, независимо от их правового статуса и без какой-либо дискриминации по признаку пола, возраста, религии, гражданства или расы;

5.6.5. обеспечения в том же контексте особого внимания и выделения ресурсов детям, пострадавшим в ходе вооруженных конфликтов, раненым, требующим последующей медицинской помощи или перенесшим травмирующие события, которые обусловили существенное усугубление проблем с психическим здоровьем детей;

5.6.6. принятия мер, призванных гарантировать доступ к качественной медицинской помощи детям, принадлежащим к этническим меньшинствам, таким как дети цыган и "путешественников", в том числе с помощью специальных просветительских программ, имеющих целью преодолеть нежелание обращаться в медицинские учреждения;

5.6.7. организации специальных программ подготовки для специалистов медицинских профессий, с тем чтобы помочь им разбираться в деликатных в культурном плане вопросах, таких как сексуальное и репродуктивное здоровье, а также обращаться с детьми, перенесшими психологические травмы;

5.7. сотрудничать с целью оказания поддержки в предоставлении медицинской помощи детям в наиболее нуждающихся странах, располагающих наименьшими ресурсами.

6. Облегчение доступности систем здравоохранения должно предполагать также наличие механизмов, с помощью которых пациенты, столкнувшиеся со сбоями в системе и ненадлежащим лечением, могли бы подать жалобы, а также инспекционных органов, осуществляющих надзор за медицинскими учреждениями, и качественных

*Резолюция 2139 (2016)*

систем управления, позволяющих совершенствовать оказание медицинских услуг там, где это необходимо.



**Резолюция 2140 (2016)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Разведка и эксплуатация нетрадиционных углеводородных ресурсов в Европе**

Парламентская ассамблея

1. Нетрадиционные углеводороды, такие как сланцевые газ и нефть, потрясли глобальный энергетический рынок. Разведка и эксплуатация этих ресурсов в первую очередь предполагает использование гидроразрыва пласта ("фрекинг"), представляющего собой технологию, при которой отбор подземного природного газа осуществляется путем закачивания под высоким давлением воды и химикатов для разрыва пород с целью высвобождения содержащихся в них газа и нефти. Эта небесспорная технология вызывает весьма серьезную обеспокоенность в связи со здоровьем людей и охраной окружающей среды.

2. Низкая рентабельность работ по гидроразрыву пластов в Европе в сочетании с вопросами восприятия этих работ общественностью должны заставить отказаться от эксплуатации нетрадиционных видов ископаемого топлива. Однако, поскольку в некоторых европейских странах гидроразрыв пласта разрешен, тщательная оценка технической осуществимости и последствий таких работ остается весьма актуальной практической задачей.

3. Борьба с изменением климата и дефицитом водных ресурсов имеет жизненно важное значение для выживания человечества. Подписав Парижское соглашение о борьбе с изменением климата, государства взяли на себя обязательство по удержанию прироста глобальной средней температуры ниже 2 °C<sup>o</sup> сверх доиндустриальных уровней, причем конечной целью должен быть показатель 1,5 %. В этой связи государствам не следует проводить энергетическую политику, которая помешала бы достижению этой цели. Парламентская ассамблея активно поддерживает усилия государств по выполнению международных обязательств в этой области. Добыча нетрадиционных углеводородов является более вредной с точки зрения изменения климата, чем добыча угля, и поэтому потребует более существенного сокращения добычи ископаемого топлива в других местах. Государствам-членам Совета Европы следует сосредоточиться на разработке устойчивых альтернативных вариантов.

4. Нефтедобывающие компании увеличили добычу в ответ на разработку США месторождений сланцевого газа, что привело к снижению цен на нефть и замедлило окупаемость инвестиций в возобновляемые источники энергии. Однако, поскольку

---

<sup>1</sup> Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2016 года (см. док. 14196, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию; докладчик: г-н Джереинт Дейвис).

разработка 70% установленных запасов ископаемого топлива неизбежно приведет к климатической катастрофе, государствам-членам следует в первую очередь направлять долгосрочные инвестиции в возобновляемые источники энергии, независимо от текущих цен на нефть.

5. Напоминая о своей резолюции 1977 (2014) "Энергетическая диверсификация – основополагающий вклад в устойчивое развитие", Ассамблея рекомендует государствам-членам диверсифицировать источники энергии, отдавая предпочтение использованию более чистых и безопасных источников энергии и сосредоточившись на возобновляемых источниках, включая солнечную, ветровую, гидравлическую, геотермальную энергию, энергию биомассы и энергию моря. При разработке налоговых инициатив и планов государствам-членам следует отдавать предпочтение возобновляемым источникам энергии, а кроме того, государствам-членам следует считать приоритетными меры по повышению энергоэффективности и снижению потребления энергии. Государства-члены имеют возможность стать глобальными лидерами в разработке технологий использования возобновляемых источников и совместно способствовать экономическому росту развивающихся стран, на устойчивой основе обеспечив им справедливую долю энергоресурсов. Государствам-членам следует также стимулировать передачу технологий использования возобновляемых источников энергии развивающимся странам, с тем чтобы избежать сопутствующих последствий в плане изменения климата. Речь, в частности, может идти о расширении систем "солнечных лесов" на юге Европы и на севере Африки, и о реализации новаторских решений секвестрации углерода.

6. Ассамблея серьезно обеспокоена угрозами для окружающей среды и здоровья людей, с которыми сопряжена разведка и эксплуатация сланцевого газа и сланцевой нефти, в частности, с точки зрения загрязнения вод, качества воздуха и ущерба местной окружающей среде. В свете вышеизложенных соображений Ассамблея настоятельно призывает все государства-члены прояснить и ужесточить свое законодательство в этой области, включив в него запреты на "фрекинг", отдавая предпочтение альтернативным вариантам, предполагающим использование чистых источников энергии.

7. В ожидании возможного запрета на "фрекинг" Ассамблея рекомендует ограничить и взять под контроль разведку и эксплуатацию месторождений нетрадиционных углеводородов, введя жесткие экологические нормы, которые:

7.1. предполагают обязательную оценку воздействия на окружающую среду всех проектов по разрыву пластов, включая оценку влияния на качество воздуха и воды, а также на изменение климата;

7.2. обеспечивают соблюдение заинтересованными промышленными компаниями норм по обеспечению качества воздуха и воды и обязывают эти компании раскрывать информацию в отношении характера и количества химикатов, используемых в процессе разрыва пластов;

7.3. ограничивают общую утечку газов на этапе добычи уровнем ниже 1%, причем при использовании разрыва пластов утечка должна составлять не более 0,1% добываемого природного газа; обеспечивают обязательное "зеленое заканчивание скважин", все скважины должны иметь заглушки, а метан должен улавливаться без какого-либо сброса в атмосферу или сжигания (на факелах);

обеспечивают создание комплексной системы мониторинга операций по добыче сланцевых газа и нефти под эгидой природоохранных агентств, принимая во внимание необходимость более точного нисходящего измерения выделения метана;

7.4. обеспечивают эффективное уголовное преследование компаний, не соблюдающих все вышеприведенные нормы, включая возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде;

7.5. стимулируют использование нефтяными и газовыми компаниями самых современных технологий бурения и применение наиболее безопасных и благоприятных для окружающей среды технологий; обеспечивают финансирование независимых высококвалифицированных исследований, с оценкой рисков разведки и эксплуатации месторождений нетрадиционных углеводородов с целью научного обоснования принимаемых нормативных актов;

7.6. обеспечивают прозрачность посредством предоставления всем гражданам информации в отношении проектов с использованием гидроразрыва пластов и обеспечивают их привлечение к процессам принятия решений, когда речь идет об энергетических проектах в местах их проживания; защищают территории, имеющие высокую экологическую и культурную ценность, от проведения буровых работ, которые могли бы визуальным или иным образом изменить ландшафт.

8. Ассамблея рекомендует государствам-членам:

8.1. стимулировать исследования и инвестиции в сферу энергоэффективности и в развитие более экологически приемлемых и безопасных энергоисточников, таких как возобновляемые источники энергии, обеспечивая при этом энергобезопасность и сводя к минимуму риски для окружающей среды и здоровья человека;

8.2. активизировать усилия по разработке общеевропейского плана с целью нивелирования колебаний энергоснабжения, связанных с использованием на ограниченной территории какого-то одного возобновляемого источника энергии, например, солнечной или тепловой энергии.

9. Ассамблея рекомендует государствам-членам шире использовать договоренности о свободной торговле, включая Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство (ТТИП) и Всеобъемлющее торгово-экономическое соглашение (ВТЭС), для оказания странам помощи в выполнении своих обязательств, взятых на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2015 года (КС-21), а также помочь им свободно и беспристрастно защитить окружающую среду в своих странах.