



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея
<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

ОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ 2016 года

Четвертая часть

10-14 октября 2016 года

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Предварительное издание

Содержание

Резолюции

- Резолюция 2130 (2016) Уроки "панамских документов" – шаг к обеспечению налоговой и социальной справедливости (док. 14141)
- Резолюция 2131 (2016) Спорт для всех: путь к равенству, интеграции и социальному единству (док. 14127)
- Резолюция 2132 (2016) Политические последствия российской агрессии на Украине (док. 14130)
- Резолюция 2133 (2016) Средства правовой защиты при нарушениях прав человека на украинских территориях, не контролируемых украинскими властями (док. 14139)
- Резолюция 2134 (2016) Сотрудничество с Международным уголовным судом: на пути к конкретным и широким обязательствам (док. 14136)
- Резолюция 2135 (2016) Калечащие операции на женских половых органах в Европе (док. 14135)
- Резолюция 2136 (2016) Гармонизация защиты несопровождаемых несовершеннолетних в Европе (док. 14142)
- Резолюция 2137 (2016) Влияние демографических тенденций в Европе на миграционную политику (док. 14143)

**Резолюции
2130- 2137**



Резолюция 2130 (2016)¹
Предварительное издание

Уроки "панамских документов" – шаг к обеспечению налоговой и социальной справедливости

Парламентская ассамблея

1. Скандал с так называемыми "панамскими документами" показал, каким образом подставные компании и тайные счета используются многими для сокрытия налогооблагаемых доходов и активов в "налоговых гаванях". Открывшаяся информация усилила возмущение общественности, которое копилось в течение многих лет: граждане больше не намерены терпеть правовые системы, которые позволяют крупным компаниям и очень богатым людям уклоняться от налогов, а также скрывать несправедливые доходы, уплачивая при этом налоги лишь с небольших или даже снижающихся доходов. Опубликование "панамских документов" привело к тому, что люди утратили доверие к демократическим, финансовым и налоговым системам в целом, что создает угрозу для основополагающих ценностей европейского общества, включая налоговую и социальную справедливость.
2. Парламентская ассамблея весьма обеспокоена масштабами минимизации налогов, уклонения от налогов и даже налоговых преступлений в современных обществах, причем очевидно, что сейчас в этом оказываются замешанными даже хорошо известные компании и публичные деятели, которые должны служить образцом этичного поведения. Ассамблея полагает, что для поддержания наших экономических, социальных и демократических систем необходимо внедрить более высокие стандарты этики в политике и в бизнесе. Ассамблея призывает принять меры для обеспечения прозрачности предпринимательской деятельности политиков, поскольку отсутствие прозрачности в отношениях между бизнесом и политикой подрывает доверие людей к демократическим структурам.
3. Право на доступ к информации как одно из основных прав, касающихся данных, находящихся в распоряжении государственных учреждений, а при некоторых обстоятельствах и частных структур, гарантируется Всеобщей декларацией прав человека, а также Европейской конвенцией о правах человека (СЕД №5). В этой связи Ассамблея настоятельно призывает следователей предоставить все данные, известные как "панамские документы", с тем чтобы дать национальным правоохранительным

¹ Обсуждение в Ассамблее 11 октября 2016 г. (31-е заседание) (см. док. 14141 и приложение, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-н Штефан Шеннах, док. 14165, заключение Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Дирк Ван дер Мален, и заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Март Ван де Вен). *Текст, принятый Ассамблеей* 11 октября 2016 г. (31-е заседание).

органам возможность провести в своих странах собственное расследование и привлечь к ответственности тех, кто замешан в незаконной деятельности, включая коррупцию и уклонение от налогов.

4. Ассамблея подчеркивает важность разоблачителей. Их защита имеет важнейшее значение для усиления борьбы с коррупцией. Ассамблея напоминает о своих резолюции 1729 (2010) и резолюции 2060 (2015) "О защите разоблачителей" и настоятельно призывает все государства-члены Совета Европы надлежащим образом защищать лиц, которые в интересах нашего общества сообщают о различных нарушениях.

5. Ассамблея считает, что борьба с налоговыми преступлениями, уклонением от налогов и минимизацией налогов требует новых правовых или технических стандартов; но при этом требуется безотлагательно обеспечить и эффективное применение существующих стандартов. В связи с этим Ассамблея рекомендует государствам-членам:

5.1. обеспечить эффективное выполнение своей резолюции 1881 (2012) "Проведение надлежащей политики в отношении налоговых гаваней";

5.2. присоединиться, если этого еще не сделано, к Глобальному форуму Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по транспарентности и внедрить Стандарт автоматического обмена финансовой учетной информацией по налоговым вопросам, действуя на многосторонней основе с помощью не двусторонних, а многосторонних соглашений;

5.3. сформировать надежные, транспарентные, стабильные и справедливые национальные системы налогообложения, ограничивающие возможность бюрократического вмешательства и позволяющие бороться с коррупцией, с тем чтобы поощрять компании и частные лица к тому, чтобы хранить свои активы в стране проживания;

5.4. повысить транспарентность путем создания находящегося в открытом доступе централизованного реестра конечных бенефициарных владельцев всех компаний, фондов и трастов, предполагающий отражение в этом реестре изменений в структуре бенефициарных собственников в течение разумного срока при наличии жестких санкций за несоблюдение этого требования;

5.5. поддерживать тесное сотрудничество с Международным валютным фондом, ОЭСР, Организацией Объединенных Наций и Европейской комиссией с целью совершенствования существующих налоговых моделей и решения возникающих проблем;

5.6. выделять больше ресурсов на проведение финансовых расследований на национальном уровне и повышение эффективности обучения соответствующих сотрудников полиции, прокуроров и судей современным методам проведения финансовых расследований;

5.7. расширить международный обмен информацией и передовым опытом в отношении методов финансового расследования;

5.8. рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в законодательство с целью обеспечения единообразия требований в отношении доступа к финансовой информации на достаточно ранних этапах расследования преступных действий;

5.9. разработать жесткие санкции для банков и юридических лиц, которые способствуют совершению налоговых преступлений, включая временную приостановку деятельности или отзыв лицензий, а также замораживание счетов и активов;

5.10. сделать "Руководство ОЭСР по противодействию размыванию налогооблагаемой базы и перемещению прибыли" (BEPS), которое касается налоговых проблем и стандартов и уже одобрено странами ОЭСР и "Группой двадцати", новым глобальным стандартом;

5.11. призвать ОЭСР пересмотреть в сотрудничестве с Советом Европы их совместную Конвенцию о взаимной административной помощи по налоговым делам (СЕД №127), с тем чтобы способствовать созданию под эгидой ОЭСР международного органа по координации в налоговой сфере, обладающего полномочиями налагать санкции;

5.12. разработать также совместно с ОЭСР новые международные правила, позволяющие напрямую облагать налогом доходы и активы компаний, использующих "налоговые гавани", с тем чтобы нейтрализовать действия создающих их лиц и компаний, а также обойти существующие положения законодательства, препятствующие такому прямому налогообложению, либо посредством принятия новой конвенции, либо посредством пересмотра Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам;

5.13. подписать и ратифицировать, если этого еще сделано, Конвенцию о взаимной административной помощи по налоговым делам и Протокол о внесении в нее изменений (СДСЕ №208).

6. С целью эффективной борьбы с отмыванием денег Ассамблея рекомендует государствам-членам:

6.1. ратифицировать, если этого еще не сделано, и обеспечить эффективное применение Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (СДСЕ № 198, "Варшавская конвенция");

6.2. обеспечить эффективное применение и соблюдение технических норм существующих стандартов борьбы с отмыванием денег, таких как Рекомендации, принятые в 2012 году Группой разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег, и Директива (ЕС) 2015/849 (4-я Европейская директива) в правовой, правоохранительной и финансовой сфере;

6.3. энергично продолжать процесс оценки рисков в процессе борьбы с отмыванием денег и доводить до соответствующих властей обеспокоенность по поводу возможных недостатков этих систем;

6.4. обеспечить наличие эффективных и независимых национальных подразделений финансовой разведки (ПФР), которые могут принимать свои оперативные решения, не опасаясь какого-либо политического вмешательства;

6.5. обеспечить, чтобы банки и другие финансовые учреждения применяли максимально высокие стандарты "должной осмотрительности" в сложных случаях, связанных с многонациональными компаниями и клиентами, которые могут принадлежать к группам высокого риска; в процессе принятия решений основным должно быть мнение подразделения, отслеживающего соблюдение действующих норм;

6.6. признать важность международного сотрудничества и увеличить объем информации, которая инициативно предоставляется органам власти зарубежных стран без запросов в рамках международного сотрудничества.

7. Ассамблея признает необходимость восстановления доверия граждан к европейской демократической системе, в частности, путем недопущения, чтобы лица, занимающие видное политическое положение, прибегали к использованию юрисдикций, где действует банковская тайна, и в связи с этим призывает государства-члены:

7.1. обеспечить, чтобы финансовые учреждения и "определенные нефинансовые предприятия и профессии" особо тщательно устанавливали лиц, занимающих видное политическое положение, их родных и близких и энергично принимали необходимые жесткие меры (включая установление источников благосостояния);

7.2. обеспечивать, чтобы такие счета постоянно были предметом усиленного мониторинга и активно отслеживались регулирующими органами в рамках проверок, применяя при этом пропорциональные сдерживающие меры в случае выявления фактов несоблюдения установленных требований;

7.3. внимательно отслеживать операции, осуществляемые лицами, занимающими видное политическое положение, по крайней мере в течение пяти лет после завершения исполнения ими функций, обуславливающих такой статус.



Резолюция 2131 (2016)¹
Предварительное издание

Спорт для всех: путь к равенству, интеграции и социальному единству

Парламентская ассамблея

1. Спорт является одним из наиболее популярных видов занятий в нашем обществе и самым распространенным из занятий в добровольческом секторе. Помимо того, что физическая активность способствует улучшению физического и психического состояния людей, спорт играет важную роль с точки зрения социальной сплоченности, поскольку он открывает перед людьми разного пола, способностей и национальности или принадлежащими к различным культурам, возможность встречаться, обмениваться мыслями, укрепляя таким образом культуру "общезития".

2. Однако Парламентская ассамблея отмечает, что спорт для всех еще не стал реальностью и хотела бы призвать более комплексно и динамично расширять доступ к спорту в государствах-членах Совета Европы.

3. С этой целью Ассамблея рекомендует государствам-членам:

3.1. изменить приоритеты своей политики в области спорта таким образом, чтобы более четко обозначить роль спорта в достижении целей политики в других сферах, таких как здравоохранение, социальное единство, образование, молодежь, недопущение дискриминации, а также прием и интеграция мигрантов;

3.2. активизировать сотрудничество между государственными учреждениями, работающими в этих областях, особенно в тех случаях, когда они контактируют с молодежью и уязвимыми группами населения, а также усилить синергетическую связь между их деятельностью и деятельностью спортивных организаций, таким образом, чтобы различные структуры вместе активно боролись со всеми проявлениями дискриминации в спорте.

4. В этом контексте органам государственной власти следует, в частности:

4.1. совместно со спортивными организациями использовать занятия спортом в школах и университетах для пропаганды концепции "спорт для всех", с тем

¹ Обсуждение в Ассамблее 12 октября 2016 г. (32-е заседание) (см. док. 14127, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-жа Кармен Квинтанилла). Текст, принятый Ассамблеей 12 октября 2016 г. (32-е заседание).

чтобы донести эту идею до молодежи и уменьшить количество молодых людей, прекращающих занятия спортом;

4.2. поддерживать ассоциации и организации, развивающие деятельность, которая открывает возможности для того, что посредством спорта сблизить различные группы общества, в частности девочек и мальчиков, инвалидов, лиц, принадлежащих к различным общинам, лиц, находящихся в изоляции, и лиц, интегрированных в социум;

4.3. создать в тесном сотрудничестве со спортивными организациями механизмы для регулярного и систематического мониторинга дискриминации в области спорта, включая факты дискриминации в связи с инвалидностью, расовой, культурной или этнической принадлежностью, возрастом, религией, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью, гендерными проявлениями или сексуальными характеристиками, с тем чтобы более точно анализировать риски в этой области, разрабатывать стратегии адресной профилактики, облегчать подачу индивидуальных жалоб и обеспечить их надлежащее рассмотрение;

4.4. более активно привлекать органы, занимающиеся обеспечением равенства, и национальные правозащитные учреждения к противодействию дискриминации в спорте, стимулировать их сотрудничество при осуществлении мероприятий по повышению уровня информированности, а также разрешить этим органам участвовать в подаче исков против лиц, допускающих дискриминацию;

4.5. совместно со спортивными организациями инициировать обсуждение вопросов о том, как лучше перераспределять поступления от профессионального спорта высоких достижений, особенно от крупных спортивных мероприятий, привлекающих большую телевизионную аудиторию, с тем чтобы выделять определенный процент этих поступлений на финансирование проектов, направленных на всеобщее расширение доступа к спорту;

4.6. обращать особое внимание на гендерное измерение. В этой связи:

4.6.1. признавать достижения спортсменок и призывать молодых женщин заниматься спортом; стремиться уменьшить гендерный разрыв в вознаграждении и неравенство наград;

4.6.2. существенно расширить освещение в СМИ женских спортивных соревнований, в частности, увеличивая эфирное время общественных вещательных компаний для освещения занятий женщин спортом и отказываясь от сексистского взгляда на спорт;

4.6.3. признать важность увеличения числа женщин в руководстве спортивных организаций на всех уровнях, с тем чтобы устранить имеющиеся в настоящее время место диспропорции в этих спортивных организациях;

4.6.4. обеспечить создание в неблагополучных районах удобных для девочек спортивных сооружений, где девочки и молодые женщины имели

бы возможность заниматься спортом без страха, не подвергаясь насилию и не опасаясь того, как их будут воспринимать соседи;

4.6.5. призывать девушек и женщин становится тренерами и лидерами во всех видах спорта;

4.6.6. взять обязательство искоренить все формы дискриминации и стигматизации по признаку пола, гендерному выражению или сексуальной ориентации, в любых аспектах спорта, включая политику, практику, администрацию, финансирование, разработку программ и профессиональную подготовку; в частности, призывать к ответственности лиц, допускающих сексистские высказывания в ходе спортивных соревнований;

4.7. активизировать усилия по обеспечению участия в спортивных мероприятиях инвалидов и поддерживать расширение практики освещения в СМИ спортивных мероприятий с их участием;

4.8. стремиться находить практические решения, которые позволяли бы нерегулярным мигрантам заниматься спортом, в том числе выделяя людей, которые помогали бы им заниматься спортом;

4.9. расширять сферу деятельности по всем направлениям, которые влияют на доступ к спорту, придавая ему более инклюзивный характер; в частности, стимулировать инвестиции в создание доступной инфраструктуры;

4.10. подключить спортивные ассоциации и неправительственные организации к процессам принятия решений, которые влияют на городское планирование, с тем чтобы обеспечить всеобщий доступ к спорту;

4.11. активизировать создание спортивных клубов в сельских и неблагополучных городских районах, а также принять меры по предоставлению доступных, недорогих и удобных для молодежи общественных услуг в области спорта, как того требует Комитет министров в своей рекомендации CM/Rec(2015)3 "О доступе молодежи из неблагополучных кварталов к социальным правам";

4.12. стимулировать подготовку спортивных инструкторов, опираясь на принципы и положительный опыт обучения основам гражданственности, уважения многообразия в мультикультурном обществе, осознания всех форм гендерной необъективности и дискриминации и путей борьбы с ними, а также привлечения инвалидов к спорту;

4.13. способствовать распространению на местном уровне в сотрудничестве с местными и региональными властями концепции "спорт по рецепту";

4.14. поддерживать разнообразные исследования по вопросам инклюзивности в спорте и обществе, с тем чтобы способствовать формированию подкрепленных практическим опытом мер и обоснованных решений в области спорта.

5. Ассамблея призывает государства-члены поддержать работу Расширенного частичного соглашения Совета Европы по спорту (EPAS), направленного на обеспечение всеобщего доступа к спорту, и предлагает странам, которые еще не являются сторонами этого Частичного соглашения, рассмотреть вопрос о присоединении к нему.

6. Ассамблея отмечает потенциальные выгоды создания европейского знака "Спорт для всех", которым могли бы отмечаться проекты, направленные на расширение инклюзивных спортивных мероприятий.

7. Ассамблея признает основополагающую роль Международного олимпийского комитета (МОК) в обеспечении всеобщего равного доступа к спорту и в изменении менталитета, а также роль Международного паралимпийского комитета (МПК) и международной и европейской федераций адаптивной физической активности (IFAPA и EFAPA) как координаторов исследовательской и информационной работы. В связи с этим Ассамблея призывает МОК разработать комплексную программу развития спорта для всех и борьбы со всеми формами дискриминации, действуя в сотрудничестве с национальными олимпийскими комитетами, международными спортивными федерациями, спортсменами и организациями, аккредитованными при МОК, стремясь также заручиться активным участием и поддержкой вещательных организаций и спортивных брендов, заключая с ними партнерские соглашения.



Резолюция 2132 (2016)¹
Предварительное издание

Политические последствия российской агрессии на Украине

Парламентская ассамблея

1. Спустя более двух лет после начала российской агрессии на Украине Парламентская ассамблея серьезно обеспокоена его политическими последствиями как для самой Украины, так и для общей стабильности и безопасности в Европе.

2. Для Украины конфликт привел к нарушению ее суверенитета и территориальной целостности. Это началось после Евромайдана незаконной аннексией Крыма Российской Федерацией и продолжилось в форме поддержки Россией сепаратистов в Восточной Украине и возрастания ее роли в продолжающемся конфликте. С середины апреля 2014 года погибли более 9300 человек, более 21 500 человек были ранены и почти полтора миллиона человек покинули свои дома в результате этого конфликта. Сотни людей оказались в плену или считаются пропавшими без вести.

3. Ассамблея еще раз подтверждает свою приверженность принципу мирного урегулирования споров, а также независимости, суверенитету и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах.

4. В том что касается Крыма, Ассамблея еще раз подтверждает свое осуждение незаконной аннексии полуострова и ее продолжающейся интеграции в Российскую Федерацию в нарушение международного права и Устава Совета Европы (СЕД № 1). Она сожалеет, что несмотря на то, что международное сообщество по-прежнему отказывается признавать аннексию Крыма Российской Федерацией, и применение разного рода санкций против Российской Федерации и российских граждан, аннексия не только не прекратилась, но и наблюдается дальнейшее ухудшение соблюдения прав человека на полуострове. В частности, Ассамблея:

4.1. осуждает незаконные выборы в Государственную Думу, состоявшиеся 18 сентября в оккупированном Крыму, и считает их результаты недействительными. Включение суверенной украинской территории в российские федеральные округа и создание четырех одномандатных округов представляет собой вопиющее нарушение международного права и реально ставит под сомнение легитимность российского парламента.

¹ Обсуждение в Ассамблее 12 октября 2016 г. (33-е заседание) (см. док. 14130, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-жа Кристина Зелиенкова). *Текст, принятый Ассамблеей* 12 октября 2016 г. (33-е заседание).

4.2 серьезно обеспокоена действиями в отношении критически настроенных СМИ, актами запугивания и притеснения оппонентов, фактами исчезновения и угрозами похищения, а также притеснения лиц, принадлежащих к меньшинствам, в частности крымских татар, при применении закона об экстремизме;

4.3. считает запрет меджлиса крымско-татарского народа, объявленного "экстремистской организацией", жесткой репрессивной мерой, направленной против всей крымско-татарской общины, и призывает отменить это решение;

4.4. призывает обеспечить полный и неограниченный доступ на Крымский полуостров всех правозащитных органов Совета Европы, с тем чтобы они имели возможность осуществлять свою мониторинговую деятельность беспрепятственно и в соответствии со своими мандатами;

4.5. призывает российские власти отказаться от незаконной аннексии Крыма и дать Украине возможность вернуть контроль над полуостровом.

5. В отношении продолжающегося конфликта в Восточной Украине Ассамблея глубоко обеспокоена продолжающимися случаями несоблюдения режима прекращения огня в нарушение Минских соглашений и Комплекса мер по их выполнению от февраля 2015 года. Эскалация насилия вдоль линии соприкосновения в Донбассе привела к приближению позиций обеих сторон к линии соприкосновения и увеличению числа жертв среди гражданского населения в результате обстрелов. Ассамблея также выражает сожаление по поводу увеличения количества случаев нарушения обязательств по отводу вооружений и ограничений на свободу передвижения Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

6. Ассамблея еще раз заявляет, что выступает в поддержку мирного решения конфликта и за Минский процесс. Она еще раз просит:

6.1. Российскую Федерацию вывести свои войска с территории Украины и прекратить поставки вооружения сепаратистам;

6.2. все стороны ответственно и добросовестно соблюдать обязательства, взятые в рамках Минских соглашений и Комплекса мер по их выполнению, начиная с полного соблюдения режима прекращения огня.

7. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что на фоне снижения уровня безопасности и отсутствия стабильного режима прекращения огня, не было достигнуто никакого прогресса в реализации политического аспекта Комплекса мер по выполнению Минских соглашений.

8. В частности, в том что касается организации местных выборов в Донбассе, Ассамблея подчеркивает, что для проведения этих выборов в соответствии с украинским законодательством и международными стандартами свободных и справедливых выборов необходимо обеспечить: повышение уровня безопасности, полный доступ Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ ко всей территории Донбасса при блокировании и контроле границ Специальной мониторинговой миссией

после полного вывода российских войск, наемников и вооружений, а также надежное хранение вооружений под международным надзором, предоставление всем украинским партиям возможности принять участие в выборах, а украинским СМИ – вещать в Донбассе в ходе кампании, а также соблюдение права жителей Донбасса, которые оказались внутренне перемещенными на Украине или обратились за получением убежища в Российской Федерации, принять участие в голосовании.

9. Ассамблея приветствует освобождение одного из своих членов, г-жи Надежды Савченко, после неоднократных призывов международного сообщества, включая недавнюю резолюцию 2112 (2016) Ассамблеи "Гуманитарная обеспокоенность по поводу положения лиц, захваченных в ходе войны на Украине". Она также приветствует освобождение г-на Юрия Солошенко, г-на Геннадия Афанасьева и других заключенных. Освобождение этих людей не только представляет собой важный гуманитарный жест, но и открывает возможности для установления доверия между сторонами конфликта и придает позитивный импульс Минскому процессу. Ассамблея еще раз обращается с призывом освободить всех пленных в соответствии с резолюцией 2112 (2016).

10. Ассамблея поддерживает призыв Комиссара Совета Европы по правам человека обеспечить в качестве основного элемента процесса примирения судебное преследование лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека в ходе конфликта. Лица, виновные в совершении тяжких преступлений, таких как незаконные убийства, насильственные исчезновения и пытки с обеих сторон линии соприкосновения, должны быть привлечены к ответственности.

11. Лишь демократическая Украина со стабильными, эффективными и подотчетными институтами, политическим плюрализмом и свободными СМИ, выполнившая, наконец, обещание Евромайдана реформировать коррумпированную олигархическую систему, станет сильной, процветающей Украиной, способной остановить внешнюю агрессию и восстановить мир. В связи с этим Ассамблея:

11.1. будучи серьезно обеспокоена тем, что политическая оппозиция и независимые СМИ подвергаются постоянному давлению, призывает украинские власти соблюдать международные демократические стандарты, включая плюрализм в СМИ и наличие независимой политической оппозиции;

11.2. призывает украинские власти установить национальный диалог и гармонизировать отношения между различными этническими, лингвистическими и религиозными группами украинского общества;

11.3. приветствуя принятие поправок к Конституции, касающихся судебной системы, настоятельно призывает украинские власти эффективно осуществлять новые меры, решительно бороться со всеми формами коррупции, в том числе на самом высоком политическом уровне, обеспечить эффективное функционирование вновь созданных антикоррупционных институтов и продолжить реформы, включая конституционную реформу, призванную обеспечить децентрализацию;

11.4. призывает украинские власти положительно рассмотреть рекомендацию Европейской комиссии за демократию через право

(Венецианская комиссия) выполнить ее рекомендации в отношении Закона о люстрации и обеспечить продолжение реформ в соответствии с европейскими стандартами;

11.5. призывает украинские власти обеспечить, чтобы все следственные и процессуальные действия, связанные с проявлениями насилия в ходе демонстраций на Евромайдане, а также с трагическими событиями в Одессе в мае 2014 года, были ускорены и проводились беспристрастно, с тем чтобы обеспечить правосудие и укрепить доверие общественности к системе уголовного правосудия в соответствии с рекомендациями Международной консультативной группы, созданной Генеральным секретарем Совета Европы;

11.6. приветствует активизацию поддержки Советом Европы Украины, в частности, в рамках Плана действий Совета Европы на 2015-2017 годы, и призывает государства-члены рассмотреть возможность дополнительного финансирования, в том числе с помощью добровольных взносов.

12. Помимо Украины, Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что конфликт и действия Российской Федерации в этом плане подорвали общую стабильность и безопасность на континенте, а также достигнутые за последние десятилетия успехи в установлении стратегического партнерства с Российской Федерацией. Европейскому союзу также следует сделать выводы и обдумать стратегии для будущего региона, которые позволят снизить существующую напряженность и помогут восстановить доверие в отношениях с соседями.

13. В связи с экономическими последствиями конфликта Ассамблея отмечает, что они весьма существенны не только для самой Украины и для Российской Федерации, но и для Европейского союза и ряда европейских стран, которых в разной, но значительной степени коснулись санкции против Российской Федерации и российские контрсанкции. Дискуссия по поводу санкций разделяет Европейский союз и угрожает его единству. Однако международное давление, включая санкции, следует сохранять до прекращения российской агрессии и полного восстановления территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах.

14. Ассамблея настоятельно призывает государства-члены Совета Европы сделать все, что в их силах для поддержки мирного процесса на Украине, с тем чтобы избежать дальнейшей эскалации насилия с опасными последствиями для гражданского населения, проживающего в зоне конфликта, или формирования "замороженного" или "полузамороженного" конфликта, продлевающего нестабильность и отсутствие безопасности на Украине и в целом в Европе.

15. Со своей стороны, Ассамблея могла бы выступить в качестве уникальной платформы для диалога и межпарламентского сотрудничества и внести положительный вклад в мирное решение конфликта, в частности, помогая установить доверие. Она выражает сожаление, что до сих пор была не в состоянии играть свою естественную роль в парламентской дипломатии, главным образом в связи с тем фактом, что российские парламентарии в течение двух лет подряд не участвуют в ее деятельности и прекратили сотрудничество по линии процедуры мониторинга Ассамблеи. Невзирая на разногласия по поводу причины кризиса Ассамблея еще раз призывает российские власти выполнить требования Ассамблеи, сформулированные в резолюции 1990 (2014)

"Пересмотр по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий российской делегации", резолюции 2034 (2015) "Оспаривание по существенным основаниям неутвержденных полномочий делегации Российской Федерации " и резолюции 2063 (2015) "Рассмотрение вопроса об аннулировании ранее утвержденных полномочий делегации Российской Федерации", и постановляет, что лишь существенный и измеряемый прогресс в их выполнении может стать основой для восстановления полноценного взаимоуважительного диалога с Ассамблеей.

16. Ассамблея постановляет продолжать внимательно следить за политическими и гуманитарными последствиями конфликта на Украине, а также за проблемами прав человека и верховенства права, возникающими в районах, контролируемых украинским правительством, или за их пределами, и рассмотреть эти вопросы на октябрьской части своей сессии 2017 года при условии, что какие-либо чрезвычайные обстоятельства не потребуют сделать это раньше.



Резолюция 2133 (2016)¹
Предварительное издание

Средства правовой защиты при нарушениях прав человека на украинских территориях, не контролируемых украинскими властями

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея серьезно обеспокоена ситуацией с правами человека в Крыму и в самопровозглашенных Донецкой и Луганской "народных республиках" ("ДНР" и "ЛНР").
2. Она еще раз подтверждает свою позицию, заключающуюся в том, что аннексия Крыма Российской Федерацией и военная интервенция российских сил на востоке Украины нарушают международное право и принципы, которые отстаивает Совет Европы, о чем говорится в резолюциях Ассамблеи 2112 (2016), 2063 (2015), 1990 (2014) и 1988 (2014).
3. "ДНР" и "ЛНР", созданные, поддерживаемые и реально контролируемые Российской Федерацией, до сих пор не являются сколь-либо легитимными в соответствии с украинским и международным правом. Это касается и всех их "институтов", включая "суды", созданные фактическими властями.
4. В соответствии с международным правом Российская Федерация, которая осуществляет фактический контроль над этими территориями, отвечает за защиту проживающего там населения. В связи с этим Россия обязана гарантировать соблюдение прав человека для всех жителей Крыма, а также "ДНР" и "ЛНР".
5. В том что касается Крыма, военное российское присутствие и фактический контроль были официально признаны российскими властями. В отношении "ДНР" и "ЛНР" фактический контроль подтверждается хорошо задокументированной основополагающей ролью российского военного персонала в захвате и поддержании контроля над этими регионами, несмотря на упорное сопротивление законных украинских властей, а также полной зависимостью "ДНР" и "ЛНР" от России в логистическом, финансовом и административном плане.

¹ Обсуждение в Ассамблее 12 октября 2016 г. (33-е заседание) (см. док. 14139, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-жа Марилуиза Бек). *Текст, принятый Ассамблеей* 12 октября 2016 г. (33-е заседание).

6. Как в Крыму, так и в зоне конфликта в Донбассе происходили и по-прежнему происходят грубые нарушения прав человека, зафиксированные во многочисленных докладах, подготовленных, в частности, Комиссаром Совета Европы по правам человека, Миссией Организации Объединенных Наций по мониторингу соблюдения прав человека в Украине, Специальной мониторинговой миссией Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ), а также ведущими украинскими и международными неправительственными правозащитными организациями. Речь идет о таких нарушениях, как внесудебные убийства, принудительные исчезновения, пытки и бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, незаконное лишение свободы и несоразмерное ограничение свободы выражения мнений и информации.

7. Жертвы нарушений прав человека не располагают эффективными внутренними средствами правовой защиты:

7.1. в том что касается жителей "ДНР" и "ЛНР", то местным "судам" не хватает легитимности, независимости и профессионализма; украинские же суды на соседних контролируемых правительством территориях, в юрисдикцию которых Украина передала неконтролируемые территории, труднодоступны, не имеют доступа к материалам, оставшимся в "ДНР" и "ЛНР", и не могут обеспечить исполнение своих решений на этих территориях;

7.2. в том что касается жителей Крыма, то атмосфера запугивания также отражается на независимости судов и в, частности, на готовности полиции и прокуратуры привлекать к ответственности лиц, совершивших преступления против мнимых или реальных сторонников Украины.

8. В Крыму украинцы в целом и крымские татары, в частности, подвергаются серьезному запугиванию в форме вышеупомянутых нарушений прав человека, а также в силу того факта, что такие нарушения в основном остаются безнаказанными. Многие были вынуждены покинуть Крым. Параллельно все жители Крыма стали ощущать на себе огромное давление, имеющее целью заставить их получить российские паспорта и отказаться от украинского гражданства, с тем чтобы иметь доступ к здравоохранению, жилью и другим основным услугам. Крымские татары после недавнего решения Верховного суда Российской Федерации о запрете медрес и его местных отделений утратили традиционное демократическое представительство. Татарские СМИ и отправление татарами исламских религиозных обрядов также оказались под ударом. В итоге эти репрессивные меры поставили под угрозу само существование татарской общины как самостоятельной этнической, культурной и религиозной группы.

9. Кроме того, по сообщениям авторитетных международных и неправительственных организаций (таких как "Фридом хаус", "Эмнисти интернешнл", "Хьюман райтс уотч" и многих других), имеются признаки нарушения Российской Федерацией в отношении крымских татар в оккупированном Крыму положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

10. В зоне конфликта в Донбассе нарушаются права гражданского населения, а также права значительного числа комбатантов на жизнь, личную неприкосновенность, равно как и право свободно распоряжаться имуществом, что стало результатом военных

преступлений и преступлений против человечности, включая неизбирательный и даже умышленный обстрел гражданских районов, иногда провоцируемый тем, что в непосредственной близости от них размещаются вооружения.

11. Многие жители зоны конфликта в Донбассе по обеим сторонам линии соприкосновения по-прежнему ежедневно страдают от многочисленных нарушений согласованного в Минске прекращения огня. Эти нарушения ежедневно документирует Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине, несмотря на ограничения на доступ, вводимые главным образом фактическими властями в "ДНР" и "ЛНР". Жители также страдают от воцарившейся атмосферы безнаказанности и всеобщего беззакония, обусловленного отсутствием легитимных, функционирующих государственных институтов и, в частности, доступа к правосудию в соответствии со Статьей 6 Европейской конвенции о правах человека (СЕД №5). Они также ощущают на себе трудности социального характера, которые усугубляются ограничительными мерами, установленными украинскими властями в отношении выплаты пенсий и социальных пособий. Правовая и гуманитарная ситуация обычных заключенных, приговоренных к тюремному заключению до конфликта (только в "ЛНР" их насчитывается около 5 тысяч человек), является неприемлемой: решения украинских военных властей о досрочном освобождении (условно-досрочное освобождение, амнистия) просто игнорируются фактическими властями, которые принуждают заключенных к труду и подвергают их различным формам бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. И наконец, в связи с незаконными требованиями по перерегистрации, установленными фактическими властями, происходит экспроприация имущества, оставленного лицами, перемещенными из "ДНР" и "ЛНР".

12. Власти Украины начали судебное преследование лиц, предположительно совершивших военные преступления и другие нарушения прав человека на стороне проправительственных сил. Ассамблея отмечает конструктивное сотрудничество Украины с соответствующими международными мониторинговыми механизмами, такими как Европейский комитет по предупреждению пыток, Подкомитет Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток, в частности, в контексте недавнего визита членов этого Комитета на Украину, и призывает все вовлеченные в этот процесс стороны обеспечить внешним наблюдателям регулярный и беспрепятственный доступ ко всем местам лишения свободы в соответствии с их полномочиями.

13. Минские соглашения содержат положения об амнистировании участников вооруженного конфликта в донбасском регионе. Ассамблея напоминает, что в соответствии с международным правом такие положения не могут оправдывать безнаказанность лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека.

14. В отношении выборов, предусмотренных в Минских соглашениях, Ассамблея полагает, что до тех пор, пока нынешняя ситуация в "ДНР" и "ЛНР" будет характеризоваться атмосферой нестабильности, запугивания и безнаказанности, а также отсутствием свободы выражения мнений и информации, провести в этих регионах свободные и справедливые выборы (как это предусматривается статьей 3 Протокола к Европейской конвенции о правах человека (СЕД №9)) не представляется возможным.

15. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что ни Российская Федерация, ни Украина не ратифицировали Римский статут – учредительный документ Международного уголовного суда (МУС), отмечая при этом, что Украина согласилась с

юрисдикцией МУС в своих заявлениях от 17 апреля 2014 года и 8 сентября 2015 года на основании Статьи 12(3) Римского статута. Ассамблея приветствует тот факт, что украинский парламент наконец внес в Конституцию Украины изменения, открывающие возможность ратификации Римского статута. В то же время, Ассамблея обеспокоена тем, что эти изменения вступят в силу лишь через три года, а не в ближайшее время, как это рекомендовала Ассамблея.

16. Ассамблея приветствует деятельность Объединенной следственной группы (ОСГ) и опубликованный ею 28 сентября 2016 года предварительный доклад о результатах уголовного расследования крушения в Донбассе рейса МН17. Ассамблея принимает к сведению выводы ОСГ, заключающиеся в том, что самолет, следовавший рейсом МН17, был сбит с территории, контролируемой поддерживаемыми Россией боевиками, с применением ракетной системы БУК, которая была доставлена с территории Российской Федерации и возвращена на территорию Российской Федерации после пуска. Ассамблея призывает все заинтересованные стороны в полном объеме сотрудничать с уголовным следствием, с тем чтобы привлечь виновных к ответственности.

17. В связи с этим Ассамблея настоятельно призывает:

17.1. компетентные органы Украины и Российской Федерации:

17.1.1. эффективно расследовать все случаи грубых нарушений прав человека, предположительно имевшие место на всех территориях, находящихся под их фактическим контролем;

17.1.2. привлечь к ответственности виновных, что также будет способствовать предупреждению любых нарушений такого рода в будущем;

17.1.3. выплатить максимально возможную компенсацию пострадавшим;

17.1.4. присоединиться к Римскому статуту МУС;

17.1.5. в полном объеме выполнить Минские соглашения;

17.2. российские власти:

17.2.1. положить конец репрессиям в отношении лояльных украинским властям лиц на всех территориях, находящихся под их фактическим контролем, включая Крым; в частности, восстановить исторические права крымско-татарского народа и создать условия для восстановления верховенства права в целом на востоке Украины;

17.2.2. пока же обеспечить защиту основных прав всех жителей "ДНР" и "ЛНР", а также удовлетворение их основных потребностей и оказать влияние в этом плане на фактические власти;

17.2.3. способствовать проведению независимого мониторинга ситуации с правами человека на всех украинских территориях, находящихся под их фактическим контролем, включая Крым;

17.2.4. использовать все имеющиеся правовые средства для отмены решения Верховного Суда Российской Федерации о признании незаконным меджлиса и разрешить крымско-татарскому народу избирать собственные институты самоуправления;

17.2.5. обеспечить беспрепятственный доступ представителям международных организаций и консульских работников Украины к осужденным, перемещенным с территорий, временно вышедших из-под контроля Украины, в пенитенциарные учреждения, находящиеся на территории Российской Федерации;

17.2.6. передать Украине всех осужденных украинских граждан, которые того пожелают, с тем чтобы они могли отбыть оставшийся срок своих приговоров на территориях, контролируемых украинскими властями;

17.2.7. положить конец перемещению с территории Крыма на территорию Российской Федерации лиц, которые не имеют российского гражданства, включая лиц, приговоренных к тюремному заключению, которые при тех или иных обстоятельствах оказались под контролем Российской Федерации в Крыму;

17.3. украинские власти – облегчить насколько возможно повседневную жизнь жителей не контролируемых ими территорий, а также лиц, перемещенных с этих территорий, уменьшив административное бремя, связанное с получением пенсий и социальных пособий, а также облегчив доступ жителей к правосудию, должным образом оборудовав и укомплектовав суды на контролируемых правительством территориях, которым передана юрисдикция над неконтролируемыми территориями;

17.4. проанализировать и пересмотреть факты регулярного отступления Украиной от Международного пакта о гражданских и политических правах и Европейской конвенции о правах человека, в том что касается необходимости, пропорциональности и недопущения дискриминации;

17.5 международное сообщество – продолжать отслеживать правозащитную и гуманитарную ситуацию лиц, проживающих на территориях Украины, не контролируемых украинскими властями, и воздерживаться от выдвижения Украине требований, выполнение которых закрепит незаконное положение вещей;

17.5. МУС – осуществлять свою юрисдикцию в том объеме, в каком это юридически возможно на основании заявлений, сделанных Украиной.

18. Ассамблея постановляет продолжать отслеживать правозащитную ситуацию в зоне конфликта в Донбассе и в Крыму в качестве одного из своих приоритетов.



Неофициальный перевод

Резолюция 2134 (2016)¹
Предварительное издание

Сотрудничество с Международным уголовным судом: на пути к конкретным и широким обязательствам

Парламентская ассамблея

1. Ассамблея напоминает о своих ранее принятых резолюциях, в которых она призывает ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда (МУС, или "Суд") и в полном объеме сотрудничать с ним, а также эффективно применять Римский статут, в частности о резолюциях 1300 (2002) "О риске подрыва основ Статута Международного уголовного суда", 1336 (2003) "Об опасностях, угрожающих Международному уголовному суду" и 1644 (2009) "Сотрудничество с Международным уголовным судом (МУС) и его универсальный характер".

2. Ассамблея еще раз подчеркивает свое твердое намерение бороться с безнаказанностью и поддерживать МУС – первое в мире постоянно действующее независимое судебное учреждение, обладающее юрисдикцией в отношении лиц, обвиняемых в "самых серьезных преступлениях, вызывающих озабоченность всего международного сообщества", таких как геноцид, преступления против человечности и военные преступления. Ассамблея твердо убеждена, что не может быть подлинного соблюдения, продвижения и защиты прав человека в рамках Европейской конвенции о правах человека (СЕД №5) и Всеобщей декларации прав человека в ситуациях, когда остаются безнаказанными грубейшие нарушения международного права, включающие серьезные нарушения прав человека, по тяжести сопоставимые с преступлениями против человечности и геноцидом, а также серьезнейшие нарушения международного гуманитарного права, которые могут быть приравнены к военным преступлениям. Аналогично, безнаказанность такого преступления, как агрессия, которая была характерна для всех, кто вел агрессивные войны после Второй мировой войны, конечно же не способствует формированию мирных обществ, в которых соблюдаются основные права человека.

3. Ассамблея полагает, что всеобщая ратификация Римского статута МУС ("Римский статут") имеет основополагающее значение для того, чтобы избежать передачи Суду "ситуаций" Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, поскольку такие решения могут стать предметом двойных стандартов и политизации. Она отмечает, что за время после принятия Римского статута в 1998 году он был ратифицирован

¹ Обсуждение в Ассамблее 12 октября 2016 г. (33-е заседание) (см. док. 14136, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Аллен Дестексе). Текст, принятый Ассамблеей 12 октября 2016 г. (33-е заседание).

124 государствами мира. К сожалению, шесть государств-членов Совета Европы (Азербайджан, Армения, Монако, Российская Федерация, Турция и Украина), одно государство-наблюдатель Совета Европы (Соединенные Штаты Америки), одно государство, имеющее статус наблюдателя при Ассамблее (Израиль) и два государства, парламенты которых имеют статус партнера в укреплении демократии при Ассамблее (Кыргызстан и Монако), пока не ратифицировали его. Ассамблея приветствует тот факт, что украинский парламент наконец внес в Конституцию Украины изменения, которые позволяют ратифицировать Римский статут. В то же время Ассамблея обеспокоена тем, что эти изменения вступят в силу лишь через три года, а не в самое ближайшее время, как это рекомендовала Ассамблея.

4. Ассамблея приветствует тот факт, что в 2010 году государства, являющиеся Сторонами Римского статута, внесли в него две поправки ("Кампальские поправки"): одна из них вводит уголовное наказание за применение некоторых видов оружия в немеждународных вооруженных конфликтах, приравнивая такое применение к "военным преступлениям", а второй поправкой вводится определение преступления агрессии и создается система юрисдикции МУС над такого рода преступлениями. Ассамблея отмечает, что к настоящему времени почти половина государств-членов Совета Европы ратифицировали эти поправки. Из числа государств, которые уже являются Сторонами Римского статута, к настоящему времени 17 государств-членов Совета Европы (Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Италия, Норвегия, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Соединенное Королевство, Франция, Черногория, Швеция), три государства-наблюдателя Совета Европы (Канада, Мексика, Япония) и одно государство, парламент которого имеет статус партнера в укреплении демократии при Ассамблее (Иордания), еще не ратифицировали Кампальскую поправку, касающуюся преступления агрессии. Кроме того, из числа государств, которые уже являются Сторонами Римского статута, к настоящему времени 17 государств-членов Совета Европы (Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Италия, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Соединенное Королевство, Франция, Черногория, Швеция), три государства-наблюдателя Совета Европы (Канада, Мексика, Япония) и два государства, парламенты которых имеют статус партнера в укреплении демократии при Ассамблее (Иордания и Палестина), еще не ратифицировали Кампальскую поправку, касающуюся военных преступлений.

5. Ассамблея также напоминает о важности ратификации Соглашения о привилегиях и иммунитетах МУС, которое облегчает независимое функционирование Суда, обеспечивая должностным лицам Суда правовой статус, необходимый для эффективного проведения расследований, в качестве гражданских служащих международного судебного учреждения, и настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать это Соглашение или присоединиться к нему. Пока что из числа государств, которые уже являются Сторонами Римского статута, два государства-члена Совета Европы (Республика Молдова и Сан-Марино), одно государство-наблюдатель (Япония), одно государство, парламент которого имеет статус партнера в укреплении демократии при Ассамблее (Иордания), не присоединились к этому инструменту.

6. Ассамблея напоминает, что МУС основан на принципе комплементарности, то есть его юрисдикция начинает действовать лишь в качестве крайней меры. В связи с этим государства, являющиеся Сторонами Римского статута, должны принять свое

национальное законодательство, позволяющее в полном объеме применять Статут, в частности, инкорпорировав указанные в Римском статуте преступления и общие принципы права в свои внутренние системы уголовного законодательства. Ассамблея призывает государства, которые еще не сделали этого, в полном объеме имплементировать Римский статут. К настоящему времени из числа государств, которые уже являются Сторонами Римского статута, четыре государства-члена Совета Европы (Албания, Венгрия, Италия и Сан-Марино) и два государства, парламенты которых имеют статус партнера в укреплении демократии при Ассамблее (Иордания и Палестина), еще не в полном объеме имплементировали преступления и общие принципы права в своих внутренних системах уголовного законодательства.

7. Ассамблея также подчеркивает важность сотрудничества государств с МУС при расследовании преступлений, подпадающих под его юрисдикцию, и преследовании виновных в них лиц, в частности, в том, что касается задержания и выдачи подозреваемых или обвиняемых, наложения ареста на преступные активы, сбора и сохранения свидетельских показаний и улик. В этой связи Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы, которые еще не сделали этого, создать в своем национальном законодательстве механизм, позволяющий эффективно сотрудничать с МУС, а также подписать так называемые "Соглашения о добровольном сотрудничестве с МУС" (приведение в исполнение приговоров, вынесенных МУС, временное и окончательное освобождение, защита и переселение свидетелей). Из числа государств, которые уже являются Сторонами Римского статута, к настоящему времени пять государств-членов Совета Европы (Албания, Андорра, Венгрия, Республика Молдова и Сан-Марино), одно государство-наблюдатель (Мексика) и два государства, парламенты которых имеют статус партнера в укреплении демократии при Ассамблее (Иордания и Палестина), еще не создали в своем национальном законодательстве механизм эффективного сотрудничества с МУС.

8. Ассамблея напоминает о резолюции 2091 (2016) "Иностранные боевики в Сирии и Ираке" и о показаниях Надии Мурат, которой в 2016 году была вручена Правозащитная премия им. Вацлава Гавела. Ассамблея еще раз обращается к государствам-членам с настоятельным призывом выполнить свои позитивные обязательства в рамках международного права по предотвращению продолжающегося геноцида в Сирии и Ираке и обеспечить преследование лиц, виновных в совершении актов геноцида и других тяжких военных преступлениях против изидов, христиан и других религиозных меньшинств в этом регионе, прежде всего тех, кто является гражданами государств-членов и/или прибывают на европейскую землю. Ассамблея скорбит по поводу того, что не проводилось практически никакого преследования лиц, виновных в геноциде и преступлениях против человечности.

9. Ассамблея приветствует работу Организации "Парламентарии за глобальные действия", представляющей собой некоммерческую нейтральную международную сеть неравнодушных законодателей, которая позволяет информировать и мобилизовывать парламентариев во всех регионах мира, с тем чтобы отстаивать права человека и верховенство права. Проведенная ею кампания за универсальность и эффективность Римского статута позволила получить 77 из 124 ратификаций и оказать техническое содействие нескольким ее членам в полной имплементации Римского статута. Ассамблея также подчеркивает решающую роль, которую сыграло гражданское общество, в частности, Коалиция за МУС, которая объединяет примерно 2500 НПО из более чем 150 стран, что заслуживает всяческого одобрения.

10. Ассамблея с обеспокоенностью отмечает, что некоторые государства-члены Африканского союза недавно поставили под сомнение непредвзятость и независимость МУС. Она считает, что любые попытки подорвать авторитет Суда в качестве независимого, постоянно действующего международного судебного учреждения должны быть прекращены.

11. В связи с этим Ассамблея настоятельно призывает государства-члены Совета Европы, его государства-наблюдатели, государства, имеющие статус наблюдателя при Ассамблее, и государства, парламенты которых имеют статус партнера в укреплении демократии при Ассамблее, еще раз подтвердить свою готовность поддерживать МУС, и в частности:

11.1. незамедлительно подписать и ратифицировать, если этого еще не сделано, Римский статут, Кампальские поправки и Соглашение о привилегиях и иммунитетах МУС;

11.2. принять эффективное законодательство для имплементации Римского статута, в частности, путем включения в свое внутреннее законодательство указанных в нем преступлений и общих принципов права, а также установить процедуры, обеспечивающие полное и эффективное сотрудничество с Судом;

11.3. в полном объеме сотрудничать с МУС и оказывать ему судебное содействие в соответствии с обязательствами, вытекающими из Римского статута, в частности, назначить специального координатора по вопросам сотрудничества с МУС;

11.4. заключить с Судом соглашения о сотрудничестве, которые облегчали бы расследование преступлений, подпадающих под его юрисдикцию, и преследование лиц, их совершивших, приведение в исполнение вынесенных приговоров, защиту и переселение свидетелей, а также временное и окончательное освобождение лиц;

11.5. оказывать взаимную правовую помощь по вопросам, входящим в сферу действия Римского статута;

11.6. предоставлять в распоряжение Суда достаточные бюджетные ресурсы, с тем чтобы он имел возможность независимо и эффективно выполнять свои функции, уважая при этом самостоятельность Канцелярии Прокурора МУС в процессе выявления ситуаций, которые заслуживают расследования и судебного преследования в соответствии с Римским статутом, и не допуская вмешательства в его мандат средствами бюджетной политики;

11.7. организовать подготовку судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников полиции и военнослужащих по вопросам, связанным с имплементацией Римского статута;

11.8. организовать семинары и конференции с участием членов парламента в сотрудничестве с парламентскими сетями, такими как "Парламентарии за глобальные действия", с тем чтобы повысить уровень осведомленности,

сформировать политическую волю и дать членам национальных парламентов и их персоналу необходимые инструменты для ускорения процесса ратификации Римского статута, Кампальских поправок и Соглашения о привилегиях и иммунитетах, а также для полной имплементации этих международных договоров;

11.9. принять необходимые меры по повышению уровня осведомленности, с тем чтобы широкие слои населения знали о МУС;

11.10. оказывать политическую и финансовую поддержку неправительственным организациям, борющимся с безнаказанностью, способствующим универсальности и эффективности системы Римского статута и выполнению государствами обязательств по Римскому статуту, а также оказывающим помощь жертвам наиболее тяжких преступлений, вызывающих обеспокоенность международного сообщества;

11.11. принять любые другие меры по защите непредвзятости и независимости МУС, особенно в свете мер, принимаемых другими региональными организациями, такими как Африканский союз;

11.12. делать значительные финансовые взносы в Целевой фонд МУС для помощи жертвам, давая таким образом понять, что МУС является органом не только карательного и профилактического, но и репаративного правосудия.

12. Ассамблея приветствует передачу Советом Безопасности ООН в МУС таких ситуаций, как Дарфур (Судан) и Ливия. Она сожалеет, что ситуации в Сирии и Ираке не были переданы МУС Советом Безопасности ООН. Она призывает Совет Безопасности ООН соблюдать свои обязанности по выполнению решений и постановлений Суда и предоставлять в его распоряжение финансовые ресурсы, достаточные для выполнения им своих функций.

13. Ассамблея призывает государства-члены и государства-наблюдатели, которые являются членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а именно Россию, Соединенное Королевство, Францию, Соединенные Штаты Америки, Испанию, Украину и Японию, наладить сотрудничество и в течение двух месяцев представить в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций резолюцию, которая обеспечивала бы реальное преследование лиц, виновных в совершении актов геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений в Сирии и Ираке.

14. Ассамблея также призывает Прокурора МУС пересмотреть свое решение от апреля 2015 года не возбуждать предварительного расследования преступлений, совершенных иностранными боевиками ДАИШ, в свете предоставленных в ее распоряжение новых бесспорных фактов и оперативно признать свою юрисдикцию в отношении лиц, совершивших геноцид, преступления против человечности и военные преступления в Сирии и Ираке.



Резолюция 2135 (2016)¹

Предварительное издание

Калечащие операции на женских половых органах в Европе

Парламентская ассамблея

1. К 2016 году около 200 миллионов женщин и девочек перенесли калечащие операции на половых органах. Такие операции практикуются в первую очередь в некоторых странах Африки и Азии, но происходят они и в Европе. Ежедневно женщины и девочки, являющиеся гражданами или резидентами государств-членов Совета Европы, рискуют подвергнуться калечащей операции на половых органах.
2. Парламентская ассамблея впервые осудила такую практику еще в 2001 году в резолюции 1247 (2001) "Калечение женских половых органов", а затем в 2013 году в резолюции 1952 (2013) "Право детей на физическую неприкосновенность". Однако несмотря на то, что международная общественность сознает серьезность калечащих операций на женских половых органах, такого рода операции по-прежнему проводятся и сохраняются, укоренившись в культурах и традициях практикующих их общин. Ассамблея отмечает в этой связи, что калечащие операции на женских половых органах не предписаны никакими религиозными текстами.
3. Ассамблея подчеркивает тот факт, что калечащие операции на женских половых органах представляют собой акт насилия в отношении женщин и детей, являясь грубым нарушением прав человека. Они причиняют серьезный физический и психический вред и являются нарушением запрета на жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, а также права на здоровье. Поскольку калечащим операциям в большинстве случаев подвергаются дети, они представляют собой также и нарушение прав детей.
4. Ассамблея убеждена, что центральным элементом всех усилий по искоренению калечащих операций на женских половых органах должна стать профилактика, которая должна охватывать все заинтересованные стороны, в том числе практикующие их общины, низовые организации, социальные и образовательные службы, полицию, системы правосудия, специалистов медицинских профессий. Просветительские, информационные и образовательные кампании должны охватывать как женщин, так и мужчин в соответствующих общинах, с тем чтобы такого рода практика не

¹ Обсуждение в Ассамблее 13 октября 2016 г. (35-е заседание) (см. док. 14135, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Беатрис Фреско-Рольфо, и док. 14148, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-жа Лилиан Мори Паскье). Текст, принятый Ассамблеей 13 октября 2016 г. (35-е заседание).

ассоциировалась с религией, гендерными стереотипами и культурными верованиями, которые закрепляют дискриминацию женщин.

5. В свете изложенного, Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

5.1. признать калечащие операции на женских половых органах насилием в отношении женщин и детей и регулярно включать этот вопрос в национальные процедуры и меры по борьбе с насилием, а также публично осудить калечащие операции на женских гениталиях, в том числе путем принятия соответствующего законодательства;

5.2. проводить публичные информационно-просветительские кампании по вопросам борьбы с калечащими операциями на женских половых органах, предоставлять информацию на языках, наиболее распространенных в общинах, практикующих калечащие операции на женских половых органах, и поддерживать, в том числе финансово, инициативы неправительственных организаций в этой области;

5.3. повысить уровень информированности жертв и их семей относительно того, что вопреки их убеждениям калечащие операции на женских гениталиях не имеют ничего общего с честью, а представляют собой акт насилия в отношении женщин и девочек, а также посягательство на право человека на здоровье;

5.4. ввести уголовное наказание за проведение операций или принуждение женщин или девочек к калечащим операциям на половых органах, а также за побуждение девочек к прохождению таких операций, в том числе в тех случаях, когда они проводятся профессиональными врачами, или за предоставление девочкам средств, необходимых для этой цели;

5.5. принять все необходимые меры для того, чтобы девочки не подвергались калечащим операциям на половых органах при поездках со своими родителями в страны происхождения, и с этой целью активизировать международное сотрудничество между судебными и полицейскими органами;

5.6. обеспечить экстерриториальную юрисдикцию внутренних судов, с тем чтобы уголовное преследование можно было начинать и в тех случаях, когда калечащие операции проводятся на гражданах или резидентах государств-членов Совета Европы или самими гражданами или резидентами за границей;

5.7. подписать и/или ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210, "Стамбульская конвенция"), в полном объеме выполнять ее положения и обеспечить максимально тесное сотрудничество с Группой экспертов по противодействию насилию в отношении женщин и бытовому насилию (GREVIO) и Комитетом Сторон в деле мониторинга выполнения этой Конвенции;

5.8. предоставлять женщинам и девочкам, которые подверглись или рискуют подвергнуться калечащим операциям на половых органах, доступ к службам

чрезвычайной помощи, таким как бесплатные линии телефонной связи и убежища, а также медицинская и консультативная помощь;

5.9. организовать и скоординировать на национальном уровне и в соответствии с общепринятой методикой сбор данных о случаях калечащих операций на женских половых органах, обеспечить доведение этой информации до властей, участвующих в борьбе с такого рода практикой, обращая должное внимание на международную защиту данных и соблюдение стандартов конфиденциальности, и на такой основе сформировать надлежащие адресные меры, призванные положить конец калечащим операциям на женских половых органах;

5.10. учить специалистов медицинских профессий, педагогов, сотрудников полиции, социальных работников и лиц, работающих в центрах приема лиц в поиске убежища, обнаруживать признаки калечащих операций на женских половых органах, действуя деликатно, но не преуменьшая при этом серьезности такой практики, и создавать механизмы, позволяющие им выявлять девочек, которые могут подвергнуться или подверглись калечащим операциям;

5.11. стимулировать представление информации о женщинах или девочках, подвергающихся опасности, обеспечивая надлежащую правовую защиту специалистам в тех случаях, когда представление информации является обязательным;

5.12. организовать подготовку специалистов медицинских профессий, с тем чтобы они имели возможность диагностировать калечащие операции на женских половых органах, и обеспечивать надлежащий уход за женщинами и девочками, страдающими от физических и психологических последствий таких калечащих операций;

5.13. признать калечащие операции на женских половых органах и обоснованные опасения подвергнуться таким операциям преследованием на основании Женевской конвенции 1951 года о статусе беженцев, ввести гендерно ориентированные процедуры предоставления убежища и включить вопрос о калечащих операциях на женских половых органах в индивидуальное собеседование с женщинами, прибывающими из стран, где практикуются такого рода операции;

5.14. включить борьбу с калечащими операциями на женских половых органах в мероприятия в рамках международного сотрудничества и помощи в целях развития.

6. Ассамблея призывает национальные парламенты поддержать меры по предотвращению калечащих операций на женских половых органах на местном уровне, а также в рамках осуществляемого ими международного сотрудничества.

7. Ассамблея приветствует и поддерживает Цели в области устойчивого развития, принятые Организацией Объединенных Наций, которые включают искоренение практики калечащих операций на женских половых органах к 2030 году, и призывает все государства-члены Совета Европы внести активный вклад в достижение этих Целей.

8. И наконец, Ассамблея признает, что калечащие операции на женских половых органах связаны с другими вредными традиционными практиками, в частности, с практикой ранних и принудительных браков, представляющих собой тему, заслуживающую отдельного рассмотрения.



Резолюция 2136 (2016)¹
Предварительное издание

Гармонизация защиты несопровождаемых несовершеннолетних в Европе

1. В 2015 и в 2016 году почти 90 тысяч несопровождаемых несовершеннолетних ходатайствовали о предоставлении им убежища в странах Европейского союза и нет никаких признаков, что эту тенденцию удастся повернуть вспять, поскольку только в июне 2016 года с ходатайством о предоставлении убежища обратилось в общей сложности 30 тысяч несовершеннолетних. Нынешний кризис с миграцией и беженцами в Европе лишь осложнил задачи, связанные с обращением с детьми, оказавшимися вдали от дома, и оказанием им помощи, а также породил новые проблемы, когда стало ясно, что множество детей пропадает без вести на различных этапах своего путешествия, зачастую сразу же по прибытии в центры приема.

2. Новые проблемы, связанные с защитой детей, возникли и на последних этапах кризиса, особенно в контексте частичного или полного закрытия маршрутов передвижения в Европе, после чего стали ощущаться первые последствия соглашения между Европейским союзом и Турцией от 18 марта 2016 года. Международная общественность осознала серьезность проблемы, когда правоохранительное Агентство Европейского союза "Европол" объявило в январе 2016 года, что в Европе без вести пропало 10 тысяч несовершеннолетних мигрантов и что есть основания полагать, что фактические цифры даже выше. В мае этого года только в Германии по данным Федеральной уголовной полиции Германии их число выросло примерно до 9 тысяч.

3. Парламентская ассамблея уже неоднократно выражала обеспокоенность по поводу положения несопровождаемых несовершеннолетних мигрантов в Европе и предлагала пути решения этих проблем, в частности в своих рекомендациях 1969 (2011) и резолюции 1810 (2011) "Несопровождаемые дети в Европе: вопросы прибытия, пребывания и возвращения", в которых предлагается 15 общих принципов обращения с несопровождаемыми детьми-мигрантами и особо обращается внимание на необходимость обращаться с несопровождаемыми детьми в первую очередь как с детьми, а не как с мигрантами. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что в большинстве государств-членов в национальном законодательстве отсутствует юридическое определение понятия "дети, пропавшие без вести" как отдельной категории. Ассамблея также выражает глубокое сожаление по поводу того факта, что отсутствие юридически обязывающего определения детей, пропавших без вести, весьма негативно влияет на проведение расследований, время ожидания и уровень

¹ Обсуждение в Ассамблее 13 октября 2016 г. (35-е заседание) (см. док. 14142, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-н Манлио Ди Стефано, и док. 14174, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-н Валериу Гилецки). Текст, принятый Ассамблеей 13 октября 2016 г. (35-е заседание).

обеспокоенности. Ассамблея глубоко сожалеет, что Европейский союз прекратил финансировать "горячую линию" (116 000) для детей, пропавших без вести, созданную практически во всех государствах-членах ЕС, несмотря на то, что 54% сотрудников работали на добровольной основе. К сожалению, количество звонков также резко сократилось.

4. Смежные вопросы, такие как определение возраста детей и прекращение практики лишения свободы детей-мигрантов, поднимались в резолюции 1996 (2014) "Дети-мигранты: какими правами они будут обладать в 18 лет?" и в рекомендации 2056 (2014) "Альтернативы содержанию детей под стражей в процессе иммиграции". Эти документы стали основой для осуществляемой в настоящее время парламентской кампании "Положить конец лишению свободы детей-иммигрантов".

5. Ассамблея напоминает, что общий принцип соблюдения прав детей-мигрантов в первую очередь как детей, предполагает, что им должна быть обеспечена особая защита, включая социальную и медицинскую помощь, позволяющую обеспечить их физическую и психологическую неприкосновенность и развитие, достаточную, рассчитанную на детей информацию, образование и создание соответствующих возможностей. Если оценить ситуацию в государствах-членах, становится ясно, что такие условия далеко не регулярно предоставляются несопровождаемым несовершеннолетним мигрантам.

6. Ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка, в частности на статью 3, в которой говорится о наилучшем обеспечении интересов ребенка, на статьи 19 и 20, касающиеся особой помощи со стороны государства для несопровождаемых и разлученных с родителями детей, статью 22 о правах детей, желающих получить статус беженца, и на Замечание общего характера № 6 (2005) "Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения", Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 19 сентября 2016 года, а также на Европейскую конвенцию об осуществлении прав детей (СЕД № 160), Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197) и Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (СДСЕ № 201).

7. Ассамблея напоминает об основных положениях разработанных Европейской комиссией Принципов функционирования комплексных систем защиты детей, Плана из 7 пунктов Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) для защиты детей-беженцев и мигрантов, Рекомендации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) по определению наилучших интересов ребенка и других руководствах, определяющих порядок обращения с несопровождаемыми несовершеннолетними мигрантами.

8. Ассамблея настоятельно призывает государства-члены работать на национальном и региональном уровне, а также в рамках международного сотрудничества с целью повышения уровня защиты несопровождаемых несовершеннолетних мигрантов и не допускать их исчезновения, в частности:

8.1. в контексте международного сотрудничества, в том числе со странами происхождения:

8.1.1. обеспечивать, чтобы национальные службы полиции сотрудничали с целью создания надежных, полных и регулярно обновляемых баз данных по несопровождаемым детям, которые пропали без вести, привлекать Интерпол и агентство Frontex к расследованию действий преступных группировок, которые могли бы причинить вред несопровождаемым детям и эксплуатировать их, а также в полном объеме участвовать в усилиях по поиску пропавших детей и поддерживать дальнейшее развитие Шенгенской информационной системы (SIS);

8.1.2. обеспечивать защиту детей от торговли и от преступных действий, которые особенно опасны для детей, а также активизировать сотрудничество со странами происхождения и транзита в этой области;

8.1.3. согласовать нормы, касающиеся опекунов и юридических представителей, а также общего определения их полномочий и функций;

8.1.4. обеспечивать право на воссоединение семей в случае разлученных несовершеннолетних мигрантов с учетом права каждого ребенка жить со своими родителями, как это предусмотрено в статье 22 Конвенции ООН о правах ребенка;

8.1.5. напоминать, что правозащитный подход к защите детей предполагает помимо прочего реагирование на нарушения;

8.2. в контексте национальной и региональной политики и правоприменительной практики:

8.2.1. обеспечивать, чтобы все несопровождаемые дети-мигранты надлежащим образом регистрировались по прибытию в Европу и чтобы различные органы, связанные с их приемом и попечением, обменивались этими регистрационными данными;

8.2.2. определить полномочия учреждений, конкретно отвечающих за реализацию программ по защите несопровождаемых несовершеннолетних мигрантов, а также за надзор и координацию процедур предоставления им убежища, в которых участвуют различные государственные органы и службы, а также организации гражданского общества;

8.2.3. обеспечивать, чтобы с несопровождаемыми несовершеннолетними мигрантами обращались в первую очередь как с детьми сразу же по прибытии в Европу и чтобы им предоставлялись отдельные помещения и обеспечивалась защита от любых видов насилия и злоупотреблений (включая сексуальные злоупотребления, а также эксплуатацию и торговлю людьми), чтобы ни при каких обстоятельствах при иммиграции они не лишались свободы, за что выступают организаторы Парламентской кампании по прекращению практики лишения свободы детей-мигрантов, чтобы им предоставлялся доступ к медицинской помощи и обеспечивались санитарно-гигиенические

условия, способствующие их скорейшему выздоровлению после физических и психологических тягот ;

8.2.4. по прибытии детей предоставлять им информацию в доступной форме и услуги квалифицированных переводчиков и консультантов, с тем чтобы с самого начала не возникало путаницы, повторного травмирования и недопонимания, что в сочетании с не отвечающими нормам условиями приема подталкивает детей к тому, чтобы убегать из центров приема;

8.2.5. в случаях, когда личные документы не позволяют установить возраст ребенка, и только в тех случаях, когда имеются сомнения в отношении статуса лица как несовершеннолетнего, проводить раннюю и не травмирующую оценку возраста с полным соблюдением достоинства и неприкосновенности детей. Эта процедура должна носить междисциплинарный характер и проводиться независимыми специалистами, знакомыми с их этническими, культурными и возрастными особенностями. Аналогичные принципы должны применяться в случае возникновения разногласий по поводу страны происхождения;

8.2.6. усовершенствовать или ввести ускоренные процедуры подачи обращений для несопровождаемых несовершеннолетних, включая скорейшее назначение достаточно квалифицированных опекунов и юридических представителей, которые могут помочь детям, причем каждый из таких опекунов должен отвечать лишь за небольшое число детей-мигрантов;

8.2.7. обеспечивать детям доступ к образованию в период регистрации и ожидания, облегчая таким образом их скорейшую интеграцию в основные системы образования по завершении процедур предоставления убежища или иных форм регуляризации;

8.2.8. выделять достаточные финансовые средства структурам, созданным для попечения и защиты несопровождаемых несовершеннолетних мигрантов, в частности, ассоциациям и другим структурам гражданского общества, обеспечивая при этом, чтобы во внутренних законодательных и нормативных актах были предусмотрены специальные административные процедуры для одиноких детей-мигрантов;

8.2.9. для предотвращения исчезновения без вести детей-мигрантов, обеспечить, чтобы обязанности "бесшовно" передавались на различных этапах от приема до интегрирования несопровождаемых несовершеннолетних мигрантов, с тем чтобы свести к минимуму опасность того, что несопровождаемые несовершеннолетние "проскользнут в брешу" системы защиты и уйдут;

8.2.10. определять и реализовывать на практике рассчитанные на длительную перспективу решения для несопровождаемых детей, действуя на основе тщательной оценки наилучших интересов ребенка, ее

или его права на безопасность, защиту и развитие, а также на основе определения жизненных планов каждого ребенка и установления процедур мониторинга соблюдения наилучших интересов ребенка в случае возвращения детей;

8.2.11. во всех случаях обеспечивать, чтобы несопровождаемые или разлученные несовершеннолетние мигранты никогда не получали отказа во въезде в страну в соответствии с обязательствами по невозвращению, вытекающими из международного правозащитного гуманитарного и беженского права.

9. Ассамблея также призывает Европейский союз и далее принимать во внимание необходимость особой защиты несопровождаемых несовершеннолетних мигрантов при пересмотре третьего Дублинского регламента, в частности, путем включения положения об обращениях несопровождаемых несовершеннолетних по поводу предоставления убежища в стране, где они находятся, с тем чтобы без необходимости не переправлять детей, которые уже перенесли травмирующие поездки.



Резолюция 2137 (2016)¹
Предварительное издание

Влияние демографических тенденций в Европе на миграционную политику

Парламентская ассамблея

1. Существенные изменения демографических тенденций в Европе в XXI веке требуют оценки их влияния на будущую миграционную политику в Европе.
2. В 47 государствах-членах Совета Европы проживает в общей сложности 826 миллионов человек, что составляет 11,3% мирового населения. Средняя плотность населения в Европе составляет 35 человек на квадратный километр, что ниже среднемирового показателя (55 человек на квадратный километр). Поэтому, можно говорить о наличии потенциала роста населения.
3. Более того, в отличие от других регионов мира, страны Совета Европы особенно обеспокоены "демографической зимой": в связи со снижением плодovitости среднее число рождений на женщину, составляющее 1,5 ребенка, является самым низким в мире. В разных странах эта "демографическая зима" проявляется по-разному, порождая противоречивые демографические тенденции.
4. В то же время население стран Совета Европы является старейшим в мире и имеет самую высокую долю лиц в возрасте 65 лет и старше и такая тенденция в будущем ускорится, в том числе в результате увеличения средней продолжительности жизни. Вызванное этим сокращение в Европе доли населения трудоспособного возраста требует более активного поиска путей привлечения на европейский рынок труда молодых квалифицированных мигрантов.
5. Парламентская ассамблея полагает, что для более эффективного использования наблюдаемого в настоящее время существенного притока мигрантов в Европу, страны иммиграции должны разработать долгосрочные политические стратегии, основанные на потребностях своих рынков труда, позволяющие решать проблемы интеграции и стимулирующие скорейший выход мигрантов на рынок труда.
6. Ассамблея также обеспокоена негативным влиянием миграции рабочей силы из некоторых восточноевропейских стран на демографические тенденции в этих странах, а также на социальное положение семей мигрантов. Эти страны должны уравновесить

¹ Обсуждение в Ассамблее 14 октября 2016 г. (36-е заседание) (см. док. 14143 и Приложение, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-жа Кристин Эрмин Йонсен).
Текст, принятый Ассамблеей 14 октября 2016 г. (36-е заседание).

негативные последствия эмиграции на развитие, помогая справиться с основными факторами, толкающими людей покидать страну, такими как коррупция, неквалифицированное управление и отсутствие справедливых систем правосудия. Особую поддержку следует оказать уязвимым семьям, включая детей, которые остались без родителей.

7. Ассамблея убеждена, что для решения нынешних демографических проблем в Европе следует использовать межсекторальный подход к социальной, трудовой и иммиграционной политике, причем во всех сопутствующих мерах политики во главе угла должны находиться права человека и достоинство всех людей.

8. В связи с этим Ассамблея предлагает заинтересованным государствам-членам Совета Европы:

8.1. разработать меры по преодолению "демографической зимы" в Европе, и в частности:

8.1.1. развигать меры социальной политики, стимулирующие пары к тому, чтобы иметь столько детей, сколько им хотелось бы;

8.1.2. разрабатывать меры, призванные сбалансировать семейную и трудовую жизнь, в том числе меры, направленные на более массовый выход женщин и мужчин на рынок труда путем организации необходимых программ обучения, введения гибких графиков работы, создания системы отпусков для родителей и оказания помощи в планировании семьи, а также путем предоставления материальных стимулов;

8.1.3. реализовать на практике национальные стратегии ухода за детьми, призванные дать молодежи стимулы сочетать работу и семейную жизнь, включая меры по уходу за детьми в "неудобное" время;

8.2. разработать специальные меры по преодолению негативных последствий старения населения, и в частности:

8.2.1. провести реформы на рынке труда, с тем чтобы, при необходимости, стимулировать занятость граждан старшего возраста;

8.2.2. провести реформу систем заработной платы и пенсионного обеспечения, с тем чтобы, при необходимости, сделать занятость лиц старшего возраста более привлекательной;

8.2.3. разработать меры занятости, которые привлекали бы молодежь и предотвращали отток молодежи из сельских районов;

8.2.4. поддерживать инициативы по обучению в течение всей жизни, направленные на увеличение доли квалифицированных работников;

8.2.5. стимулировать меры в области здравоохранения, направленные на повышение продолжительности здоровой жизни;

8.3. разработать, в случае необходимости, перспективные меры миграционной политики, включающие безопасную перевозку лиц, с целью привлечения квалифицированных мигрантов, в частности:

8.3.1. провести отраслевой анализ рынка труда с целью выявления областей, где ощущается реальная нехватка квалифицированной рабочей силы;

8.3.2. обеспечить отмену всех положений национального законодательства, препятствующих оперативному попаданию беженцев на рынок труда;

8.3.3. обеспечить регулярным мигрантам доступ к занятости, отвечающий потребностям принимающих обществ и способствующий ликвидации черного рынка труда с сопутствующими ему торговлей людьми и эксплуатацией мигрантов;

8.3.4. принять надлежащие меры по обеспечению для трудовых мигрантов заработной платы и условий, аналогичных тем, которые предоставляются работающим гражданам страны;

8.3.5. расширять профессионально-техническую подготовку беженцев, с тем чтобы способствовать их выходу на рынок труда;

8.3.6. содействовать признанию дипломов об образовании и профессиональных навыков мигрантов;

8.3.7. активизировать профессиональную подготовку и обучение языкам для мигрантов, особенно для женщин-мигрантов;

8.3.8. способствовать успешной интеграции мигрантов и их семей путем пересмотра интеграционных мер с целью недопущения сегрегации мигрантов в принимающем обществе, а также вовлечения их в социальную и культурную жизнь местного населения;

8.3.9. шире распространить информацию об экономических выгодах легальной миграции и культурного многообразия для общества.

9. Ассамблея призывает расширять практику координации политики между государствами-членами Совета Европы в связи с демографическими тенденциями и их влиянием на экономическое развитие. Она также призывает профильные международные организации (в частности, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международную организацию по миграции (МОМ) и Европейский союз собирать данные о демографических тенденциях в европейских странах и проводить сравнительные исследования демографических и иммиграционных вопросов.

10. В заключение, Ассамблея постановляет регулярно рассматривать этот вопрос.